

# **PLAN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES, CONSULTA PÚBLICA E INDÍGENA Y AUTOEVALUACIÓN**

## **DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES (ENCCRV) DE CHILE**



**CONAF**  
Ministerio de  
Agricultura

**Junio de 2016**

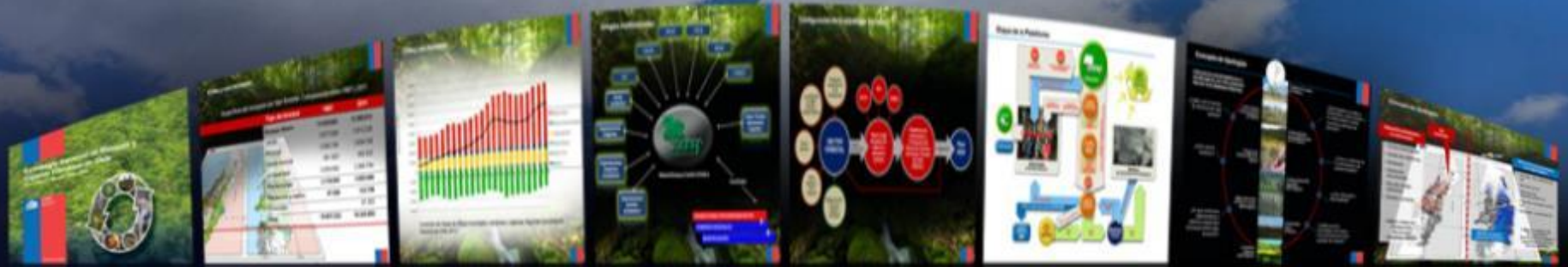
**Gobierno de Chile**

# **I. EN LO CONCEPTUAL PARA EL RESGUARDO DE LOS ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES**



**ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES**

# Estructura de la presentación



1. **Equipo Nacional de Expertos para las Salvaguardas Sociales y Ambientales.**
2. **Plan de Implementación para las Salvaguardas Sociales y Ambientales de Consulta Pública, diálogo y participación Indígena y Autoevaluación de la ENCCRV**
3. **Salvaguardas consideradas para el caso de Chile**
4. **Proceso participativo para la formulación de la ENCCRV.**
5. **Resultados del proceso participativo.**
6. **Evaluación Estratégica Social y Ambiental**
7. **Productos esperados del Plan de Salvaguardas**

# 1. Equipo Nacional de Expertos para las Salvaguardas Sociales y Ambientales

- ✓ **Aguilera Bascur, Guido. Ingeniero Forestal.** Magíster en Economía y Gestión Regional. Encargado Nacional de Asuntos Indígenas y Sociales, Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales (UAIS), Secretaría Ejecutiva, Corporación Nacional Forestal (CONAF). [guido.aguilera@conaf.cl](mailto:guido.aguilera@conaf.cl)
- ✓ **Colmenares Macia, María Victoria.** Licenciada en Estudios Internacionales. Magíster en Planificación Integral del Ambiente. Profesional de la Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales (UAIS), Secretaría Ejecutiva, Corporación Nacional Forestal (CONAF). [mvcmacia@gmail.com](mailto:mvcmacia@gmail.com)
- ✓ **Duhalde Bertin, Pamela.** Ingeniera Forestal. Coordinadora Regional de Cambio Climático y Servicios Ambientales, Departamento de Desarrollo y Fomento Forestal Región de Magallanes y Antártica Chilena, Corporación Nacional Forestal (CONAF). [pamela.duhalde@conaf.cl](mailto:pamela.duhalde@conaf.cl)
- ✓ **Hidalgo Pulgar, Pamela. Geógrafo.** Profesional de la Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales (UAIS), Secretaría Ejecutiva, Corporación Nacional Forestal (CONAF). [pamela.hidalgo.p@gmail.com](mailto:pamela.hidalgo.p@gmail.com)



# 1. Equipo Nacional de Expertos para las Salvaguardas Sociales y Ambientales

- ✓ **Letelier Rivera, Valentina.** Psicóloga con orientación Social Comunitaria. Diplomado en Competencias Directivas Genéricas y Diplomado en Estudios Socioambientales. Profesional de la Unidad de Asuntos Indígenas y Sociales (UAIS), Secretaría Ejecutiva, Corporación Nacional Forestal (CONAF). [valentina.letelier@conaf.cl](mailto:valentina.letelier@conaf.cl)
- ✓ **Quintanilla Loayza, Osvaldo.** Ingeniero Forestal. Magíster en Ética Social y Desarrollo Humano y Diplomado en Gobierno y Gestión Pública. Profesional de la Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA), Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF), Corporación Nacional Forestal (CONAF). [osvaldo.quintanilla@conaf.cl](mailto:osvaldo.quintanilla@conaf.cl)
- ✓ **Sartori Ruilova, Angelo.** Ingeniero Forestal. Máster en Administración y Negocios (MBA) y Diplomado en Gestión Sostenible. Jefe de la Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA), Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF), Corporación Nacional Forestal (CONAF). [angelo.sartori@conaf.cl](mailto:angelo.sartori@conaf.cl)

Equipo multidisciplinario de profesionales responsables del diseño metodológico e implementación de la fase de formulación, consulta y autoevaluación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales.

## 2. Plan para la implementación de las salvaguardas

El “Plan de Salvaguardas Sociales y Ambientales” el **instrumento** que otorga los lineamientos nacionales para el **proceso participativo, consulta y autoevaluación** para la formulación y futura implementación de la ENCCRV **asegurando el cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales**, nacionales e internacionales.

## 2. Plan para la implementación de las salvaguardas

### Objetivo general

**Diseñar e implementar el proceso participativo** para el resguardo de las salvaguardas sociales y ambientales aplicables a la ENCCRV y su consiguiente fase de **consulta y autoevaluación**.

### Objetivos específicos

- 1) **Analizar los requerimientos nacionales e internacionales de las salvaguardas sociales y ambientales** aplicables a la futura implementación de la ENCCRV.
- 2) Establecer **lineamientos y una metodología para la Evaluación Estratégica Ambiental y Social** requerida en la fase de formulación, consulta y autoevaluación de la ENCCRV.
- 3) Contribuir a **una Evaluación Estratégica Ambiental y Social que permita mitigar, minimizar o evitar los potenciales impactos negativos y maximizar los beneficios** de las actividades estratégicas que se implementarán con la ENCCRV.
- 4) Generar insumos para la formulación del **Marco de Implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales** (MISSA) de la ENCCRV.
- 5) Establecer directrices y **propiciar la comunicación y difusión** en todo el proceso de la ENCCRV.

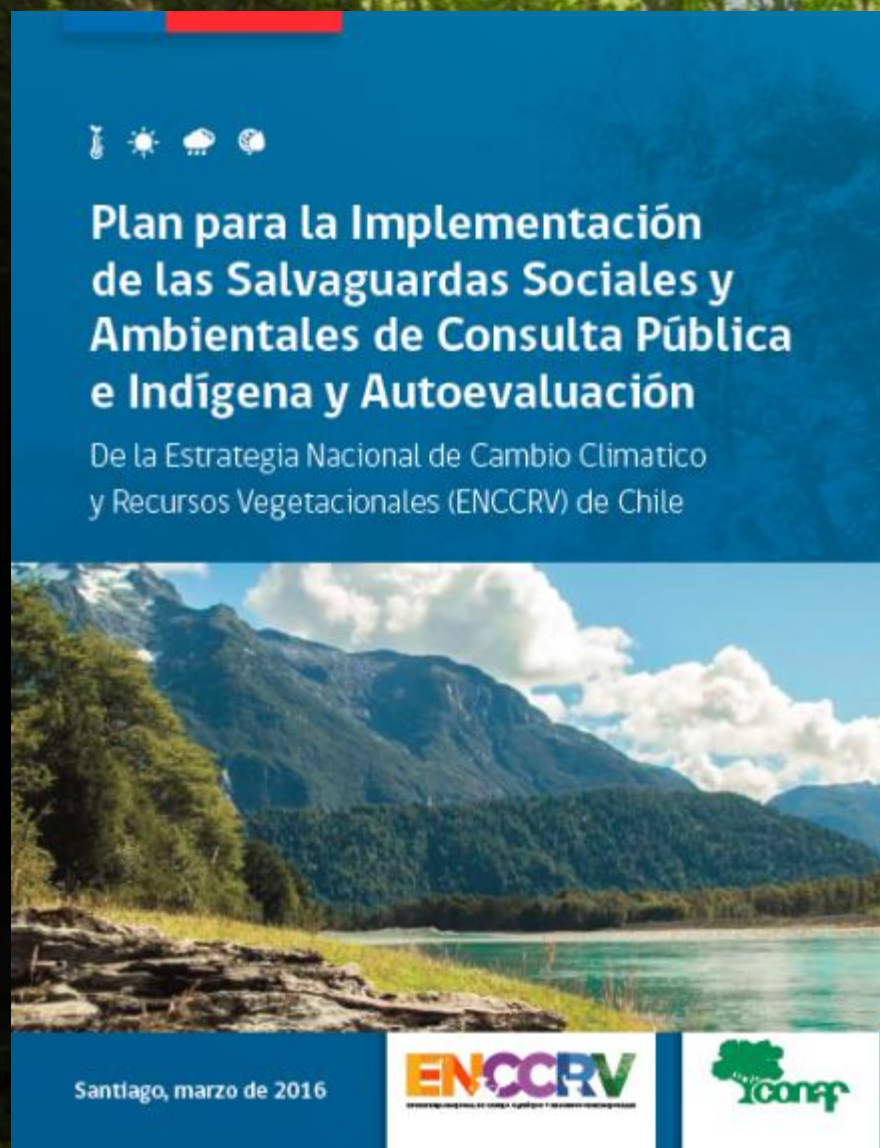


## 2. Plan para la implementación de las salvaguardas





## 2. Plan para la implementación de las salvaguardas



<http://www.conaf.cl/cms/editorweb/ENCCRV/PLAN-SALVAGUARDAS-ENCCRV.pdf>

### 3. Salvaguardas consideradas para el caso de Chile

Convención Marco de Naciones Unidas  
sobre el Cambio Climático - CMNUCC

Fondo Cooperativo para el Carbono de  
los Bosques - FCPF

Estándar socio-ambiental The Climate,  
Community & Biodiversity Alliance

Países Donantes

Nacionales

REDD+

***Estrategia Nacional de  
Cambio Climático y  
Recursos Vegetacionales***

### 3. Salvaguardas consideradas para el caso de Chile

CMNNUCC – REDD+	NACIONES UNIDAS	BANCO MUNDIAL	LEGISLACIÓN NACIONAL
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Decisión 1/CP.16 de Cancún</b> Un Sistema para proporcionar información sobre la forma en que se estén abordando y respetando las salvaguardas durante la implementación de las actividades. Incluye Gobernanza forestal transparente, Respeto derechos pueblos indígenas y comunidades locales, Participación Plena y efectiva, Conservación de los bosques y biodiversidad; incremento beneficios sociales y ambientales, etc.</li> <li>• <b>Decisión 5/CP.17 de Durban</b> Tiempo y frecuencia para presentar información sobre las salvaguardas y orientación para garantizar la transparencia, la coherencia, la exhaustividad y la eficacia al informar sobre las salvaguardas.</li> <li>• <b>Marco de Varsovia: Decisión 12.CP19</b> Las Partes deberán informar a la Convención las actividades para el resguardo de las Salvaguardas.</li> <li>• <b>Acuerdos de París: Decisión CP21</b> Párrafo 55 y artículo 5 del Acuerdo de París.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas</b> Guía, orientación y directrices para el respeto de los derechos de los Pueblos Indígenas de los países miembros.</li> <li>• <b>Guía de Evaluación de Programas y Proyectos con perspectiva de género, derechos humanos e interculturalidad de ONU Mujeres</b> Guía para la incorporación de la perspectiva de género.</li> <li>• <b>Programa ONU-REDD</b> Consentimiento, Libre, Previo e Informado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Pueblos Indígenas</b> (OP 4.10).</li> <li>• <b>Reasentamiento Involuntario</b> (OP 4.12).</li> <li>• <b>Evaluación Ambiental</b> (OP 4.01).</li> <li>• <b>Hábitats Naturales</b> (OP 4.04).</li> <li>• <b>Bosques</b> (OP 4.36).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ley 20.500</b> Sobre Participación Ciudadana.</li> <li>• <b>Ley de Transparencia Nº 20.285</b> Acceso a la información pública, derecho de acceso a la información de los órganos del Estado, establece procedimientos para el ejercicio del derecho y para su amparo (Sistema de Reclamos y Quejas)</li> <li>• <b>Ley sobre espacio costero marino 20.249</b> Crea y protege el espacio costero marino de los Pueblos Indígenas.</li> <li>• <b>Ley Indígena 19.253</b> Reconoce a los Pueblos Indígenas., resguarda sus derechos y establece normas para su protección y desarrollo.</li> <li>• <b>Convenio 169 de la OIT</b> Establece derechos, reconoce y protege los valores y prácticas sociales, culturales, religiosas y espirituales propias de los pueblos y conmina a los Estados a respetar la integridad de sus valores, prácticas e instituciones. Establece el derecho a consulta y participación efectiva.</li> <li>• <b>Ley 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente</b> que sólo resultaría aplicable en lo que se refiere al SEIA a proyectos y actividades que eventualmente contemple la ENCCRV en su fase de ejecución, más no en su fase de diseño y formulación donde ha sido objeto de una evaluación social y ambiental estratégica.</li> <li>• <b>Legislación Forestal Vigente</b> D.L. 701, Ley 20.283 sobre bosque nativo, Ley de Bosques, Decretos sobre Monumentos Naturales, etc.</li> <li>• <b>Otros</b></li> </ul>



## II. EN LO OPERATIVO PARA EL RESGUARDO DE LOS ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES



ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES

## 4. Proceso participativo para la formulación de la ENCCRV

### Institucionalidad para la implementación del proceso participativo



Coordinación en CONAF		
Región	Coordinadores Regionales ENCCRV	Encargados/as de Asuntos Indígenas y Sociales
Arica y Parinacota	Andrés Huanca	Sandro Maldonado
Tarapacá	Sergio Barraza	Cristián González
Antofagasta	Julio Vega	Ivonne Valenzuela
Atacama	Felix Avaria	Ignacio Cerda
Coquimbo	Hernán Saavedra	--
Valparaíso	Juan Carlos Ramos	--
Metropolitana	Carlos Ravanal	--
Bernardo O'Higgins	Felipe Sandoval	--
Maule	Guillermo Benavides	--
Biobío	Francisco Pozo	Juan Carlos Provoste Rodrigo Cifuentes
La Araucanía	Omar Levet	Héctor Muñoz
Los Ríos	Patricio Méndez	Valeska Pizarro
Los Lagos	Marco Ormeño	Richard Hueitra
Aysén	José Luis Pérez	--
Magallanes	Pamela Duhalde	Rafael Contreras



<b>Diseño e Implementación</b>	<b>Equipo Nacional de Expertos para las Salvaguardas Sociales y Ambientales de la ENCCRV</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Especialistas en procesos de participación</li> <li>➤ Especialista en la componente género</li> <li>➤ Especialista Asuntos Indígenas y Sociales</li> <li>➤ Especialista en Comunicaciones</li> <li>➤ Especialista en Relaciones Internacionales</li> </ul>
	<b>Colaboración y Coordinación Internacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Asesoría Banco Mundial como socio ejecutor.</li> <li>➤ Asesoría The Climate, Community &amp; Biodiversity Alliance (CCBA), aplicación estándar REDD+ SES (Convenio).</li> <li>➤ Especialistas Suizos en el marco de la NAMA Forestal.</li> <li>➤ Asesoría Programa ONUREDD como socio ejecutor.</li> <li>➤ Intercambio con CONAFOR - México</li> </ul>

## 4. Proceso participativo para la formulación de la ENCCR



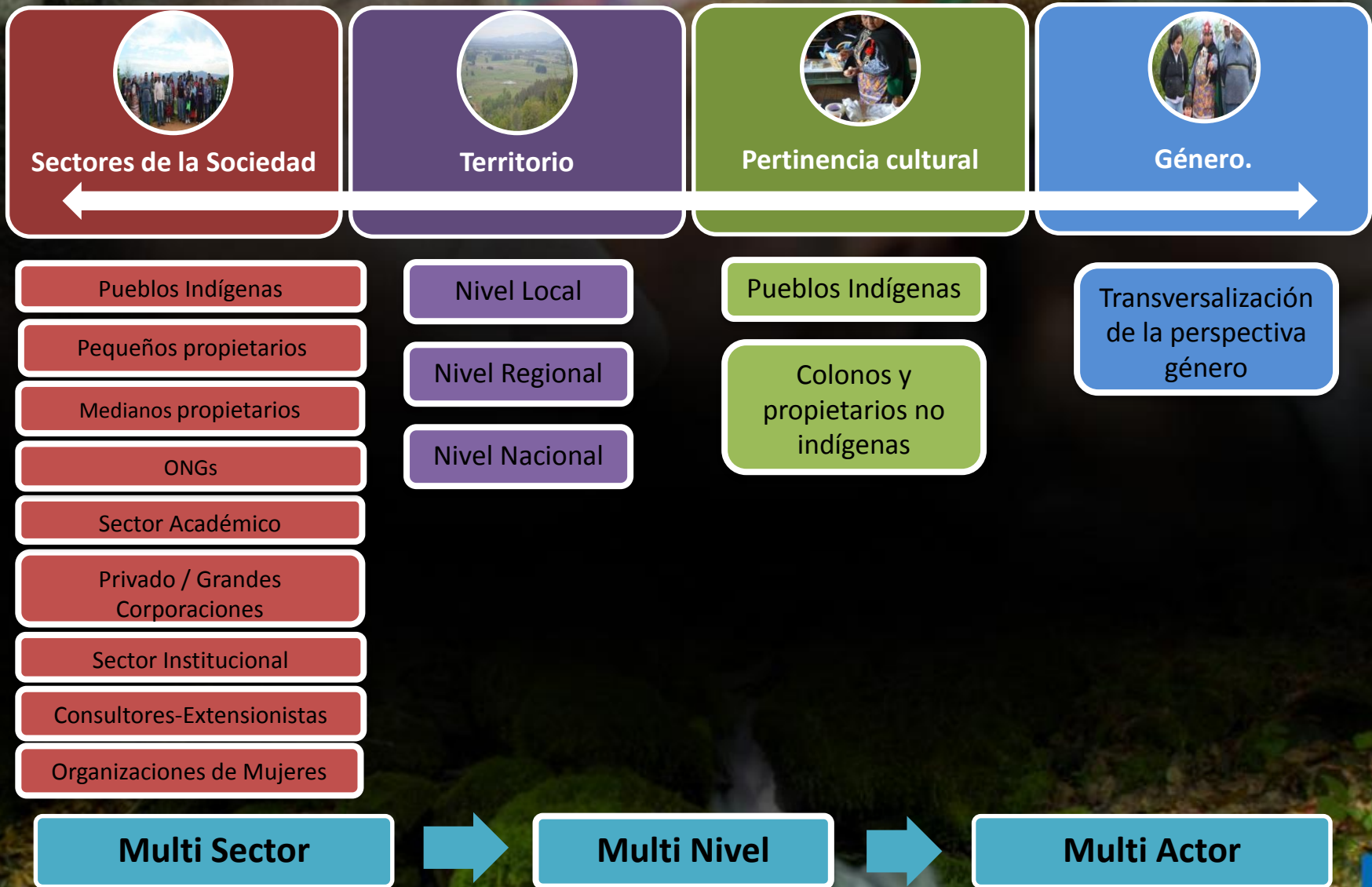
**15 Talleres desarrollados en todas las regiones del país.**

N° total de asistentes: **1.007** "Actores Claves" de los diversos sectores de la Sociedad Civil del país. Sumado a la participación mediante encuesta a funcionarios de CONAF, suman un total de **1.220** personas.



## 4. Proceso participativo para la formulación de la ENCCRV

### Enfoques del proceso



## 4. Proceso participativo para la formulación de la ENCCR

### GRUPOS FOCALES CONFORMADOS EN LOS TALLERES

1. PUEBLOS INDIGENAS
2. ACADEMICO
3. INSTITUCIONAL
4. CONSULTORES/EXTENSIONISTAS
5. ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES (ONG)
6. ORGANIZACIONES DE MUJERES
7. SECTOR PRIVADO
8. PEQUEÑOS Y MEDIANOS PROPIETARIOS
9. MUJERES INDIGENAS, PEQUEÑAS Y MEDIANAS PROPIETARIAS
  9. A. MUJERES INDIGENAS COLLAS
  9. B. MUJERES INDIGENAS DIAGUITAS
10. FUNCIONARIOS CONAF
11. REGANTES Y MESA HÍDRICA
12. ACTORES POLÍTICOS
13. ASOCIACIONES GREMIALES
14. ÁREAS PROTEGIDAS PRIVADAS
15. PRODUCTORES DE CARBÓN
16. ASOCIACIONES DE GANADEROS

#### 4. Proceso participativo para la formulación de la ENCCRV

##### PREGUNTAS ORIENTADORAS

¿Cuáles son las causas de i) la degradación, ii) deforestación y iii) las dificultades que impiden aumentar la superficie de bosques y otras especies vegetacionales en su localidad, territorio o región?

¿Qué proponen ustedes como actividades y medidas y aportes para mejorar el estado de los bosques y aumentar otras especies vegetacionales?

¿Qué impactos negativos creen ustedes que se debieran evitar o minimizar para cuando se implementen las actividades o medidas mencionadas en la pregunta anterior?.

¿Qué beneficios considera usted que se debieran generar y/o aumentar con las actividades que propusieron en la pregunta 2?

5. ¿Cómo podemos mantener y/o aumentar la flora y fauna y los servicios derivados de los bosques y formaciones xerofíticas cuando se implementen las actividades y medidas propuestas?

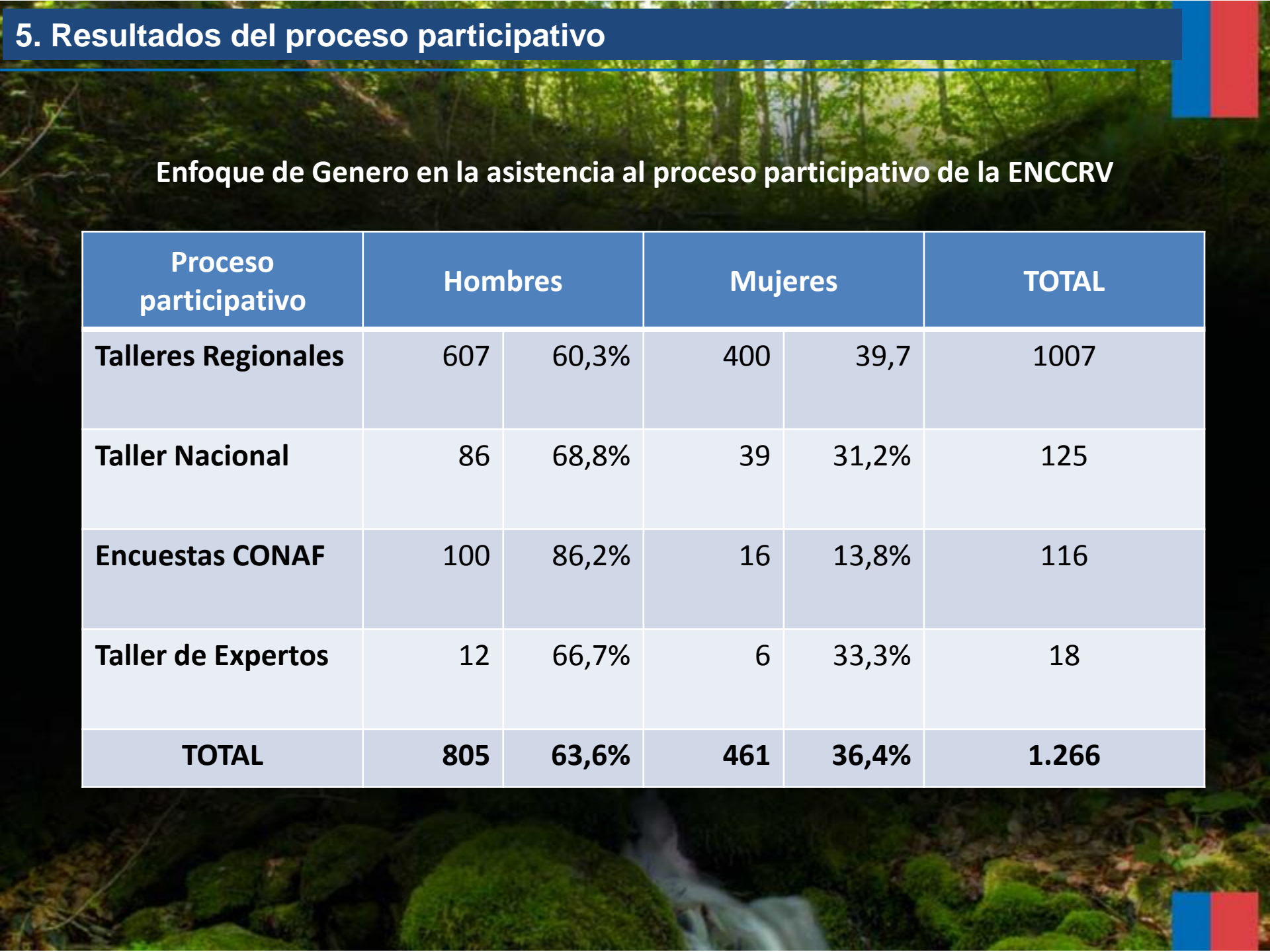


## 5. Resultados del proceso participativo

### Asistencia del proceso participativo de la ENCCRV

Número	Grupo Focal	Hombres	Mujeres	Total
Nº 1	Pueblos indígenas	88	29	117
Nº 2	Académicos	52	18	70
Nº 3	Institucional	150	76	226
Nº 4	Consultores / Extensionistas	91	20	111
Nº 5	ONG'S	49	34	83
Nº 6	Organizaciones de Mujeres	0	73	73
Nº 7	Sector Privado	54	14	68
Nº 8	Pequeños y Medianos Propietarios	155	13	168
Nº 9	Mujeres indígenas, Pequeñas y Medianas Propietarias	6	127	133
Nº9.A	Mujeres Indígenas Collas	0	7	7
Nº9.B	Mujeres Indígenas Diaguitas	0	6	6
Nº 10 Y11	CONAF	122	21	143
Nº11	Regantes y Mesas Hídricas	1	4	5
Nº12	Actores Políticos	4	2	6
Nº13	Asociaciones Gremiales	9	2	11
Nº14	Áreas Protegidas Privadas	4	0	4
Nº15	Productores de Carbón	3	2	5
Nº16	Asociaciones de Ganaderos	5	7	12
	Taller de Expertos	12	6	18
Total		805	461	1.266

Fuente: Talleres participativos, Taller Nacional, Taller de expertos y encuestas a profesionales CONAF



## 5. Resultados del proceso participativo

### Enfoque de Genero en la asistencia al proceso participativo de la ENCCRV

Proceso participativo	Hombres		Mujeres		TOTAL
Talleres Regionales	607	60,3%	400	39,7	1007
Taller Nacional	86	68,8%	39	31,2%	125
Encuestas CONAF	100	86,2%	16	13,8%	116
Taller de Expertos	12	66,7%	6	33,3%	18
TOTAL	805	63,6%	461	36,4%	1.266



## 5. Resultados del proceso participativo

### Tarapacá\_online

#### CONAF REUNIÓ A CERCA DE 70 PERSONAS EN SEMINARIO SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN TARAPACÁ

tarapaca\_online | diciembre 17, 2015



Print

Con una amplia convocatoria que reunió a diversos representantes de la sociedad regional, se desarrolló en Iquique el “Taller de Evaluación Social y Ambiental para la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales de Chile”, organizado por CONAF.

Cerca de 70 asistentes, entre ellos representantes de comunidades indígenas, pequeños propietarios de bosque, artesanas, académicos y organizaciones sociales, participaron activamente del taller y conversaron sobre las causas de la pérdida de formaciones vegetacionales, junto con entregar su visión para mitigar algunos riesgos.

### Diario Austral de Valdivia

#### Comunidad de Los Ríos analizó el rol de los bosques en el cambio climático

**TALLER.** Conaf busca la opinión de los habitantes de todas las regiones del país.



NUEVE FUERON LOS GRUPOS DE TRABAJO DEL TALLER DE CONAF. CONAF

Analizar y discutir el rol del bosque en los procesos de cambio climático y abarcar las opiniones de los sectores sociales para ser un aporte en la estrategia nacional de cambio climático y recursos vegetacionales fue el objetivo del taller organizado por la Corporación Nacional Forestal (Conaf).

Un total de 94 asistentes divididos en 9 grupos focales compuestos por académicos, miembros de comunidades, instituciones públicas, ONGS, consultores, extensionistas forestales, representantes de sectores privados, organizaciones de mujeres, pequeños y medianos propietarios y pequeñas y medianas propietarias de la región participaron del taller que se desarrolla en todas las regiones del país y que en Los Ríos presentó su novena versión.

[Difusión y comunicación talleres Evaluación Social y Ambiental de la ENCCRV](#)



## 5. Resultados del proceso participativo

Como insumo final de cada taller regional, se compiló la información generada, a través de un informe que contaba con sus respectivos respaldos:

- a) Informe del Taller Regional.
- b) Sistematización de los insumos.
- c) Presentaciones de cada Grupo Focal realizado en el Plenario.
- d) Listado de asistencia.
- e) Video testimonial de cada Taller.

Los insumos regionales se encuentran disponibles en la siguiente página web:

<http://www.conaf.cl/nuestros-bosques/bosques-en-chile/cambio-climatico/enccrv/>



## 6. Evaluación Estratégica Social y Ambiental

Medida Habilitadora	Riesgos detectado	Beneficios prioritario	Medidas de biodiversidad prioritarias (CDB)	Impactos	Instrumento de gestión ambiental y social
Programa de forestación para el establecimiento de formaciones vegetales nativas permanentes en comunas prioritizadas por la ENCCRV	<p>Escaso financiamiento a los programas de extensión forestal.</p> <p>Descriptor: Los programas de asesoría técnica en las comunidades locales queden sin continuidad por falta de financiamiento.</p>	<p>Asesoría técnica en actividades forestales y del manejo del bosque.</p> <p>Ingresos económicos.</p>	Incentivos económicos a la conservación.	En la medida que los incentivos económicos sean por ejemplo un pago por servicios ambientales se recomienda efectuar una evaluación sobre los impactos sociales que este tipo de medidas puede tener. En experiencias de pago por servicios ambientales se ha observado que los beneficiarios que son productores pequeños o familiares, en ocasiones no identifican tempranamente que ese pago puede no representar a futuro un ingreso equivalente al uso que está remplazando, implicando un impacto en sus economías. Podría gatillarse una migración rural por falta de capacidad para mantenerse o por no desarrollar una economía productiva genuina. En particular esto puede significar la migración de los más jóvenes.	Programa de desarrollo de economías alternativas para los pequeños productores financiados por un convenio CONAF-INDAP.

## 7. Productos del Plan para las Salvaguardas

- a) Evaluación Estratégica Ambiental y Social – SESA (En proceso final de revisión)
- b) Insumos para el diseño del Sistema de Distribución de Beneficios (En proceso de diseño conceptual)
- c) Mecanismo de Quejas, Reclamos y Sugerencias (En proceso de diseño conceptual)
- d) Marco de Planificación de Pueblos Indígenas (En proceso de elaboración)
- e) Planes de Pueblos Indígenas (En proceso de actualización)
  - i) Enfoque Intercultural de planificación en territorios de los Pueblos Indígenas del Norte - Modelo Ambiental Intercultural Andino - MAIA
  - ii) Enfoque Intercultural de planificación en territorios de los Pueblos Indígenas del Sur - Modelo Forestal Intercultural Mapuche – MOFIM
- f) Marco de Indicadores socio-ambientales para el SIS
- g) Línea Base para los Indicadores Sociales y Ambientales.
- h) Diseño del Sistema de Información de Salvaguardas – SIS – (En proceso de diseño conceptual)
- i) Comunicación y difusión nacional sobre la ENCCRV (Realizada)
- j) ENCCRV con proceso de participación y diálogo indígena (En proceso de realización)
- k) ENCCRV formulada, consultada públicamente y autoevaluada (En proceso de realización)
- l) Marco de Implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales – MISSA.



# **PLAN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES, CONSULTA PÚBLICA E INDÍGENA Y AUTOEVALUACIÓN**

## **DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES (ENCCRV) DE CHILE**



**CONAF**  
Ministerio de  
Agricultura

**Junio de 2016**

**Gobierno de Chile**