

El desarrollo de un enfoque sobre salvaguardas a nivel de país

Asunción - Febrero de 2015

Judith Walcott

PNUMA-WCMC

El Centro de Monitoreo de la Conservación Mundial del PNUMA



- Parte 1: Introducción
- Parte 2: Las salvaguardas de Cancún
- Parte 3: Un enfoque sobre salvaguardas a nivel de país
- Parte 3: Opciones para el desarrollo de un SIS
- Parte 4: Próximos pasos



Parte 1

INTRODUCCIÓN



¿Por qué tenemos salvaguardas para REDD+?



- REDD+ tiene el potencial de apoyar **beneficios** más allá de la reducción de emisiones
 - p.ej. la conservación de la biodiversidad, el control de la erosión del suelo y la preservación de los sitios sagrados
- Sin embargo, la implementación de REDD+ también podría conllevar **riesgos sociales y ambientales potenciales**
 - p.ej. menor acceso de las comunidades indígenas y dependientes de bosques a los productos forestales tradicionales y desplazamiento de las presiones a otras zonas
- Las salvaguardas de REDD+ pueden ayudar a **evitar riesgos** y **mejorar beneficios** potenciales



¿Cuáles son las salvaguardas para REDD+?



- Un conjunto de 7 salvaguardas acordado bajo la CMNUCC (en COP 16 en Cancún), que debe ser promovido y apoyado al llevar a cabo las actividades de REDD+
- Constituyen **el marco global común de salvaguardas que deben ser respetadas en todas las actividades REDD+**
- ayudan a asegurar que REDD+ “no hace daño” a las personas ni al medio ambiente, sino mejorar los beneficios sociales y ambientales



Requisitos de la CMNUCC sobre las salvaguardas REDD+

- Asegurar que las actividades de REDD+ son consistentes con las salvaguardas de Cancún

1

- Establecer un sistema de información sobre salvaguardas (SIS) para reportar cómo el país está abordando y respetando las salvaguardas de Cancún

2

- Proporcionar un resumen de información sobre cómo se están abordando y respetando las salvaguardas de Cancún en toda la ejecución de las actividades de REDD+

3

Sistema de información sobre salvaguardas (SIS)

Acuerdos de Cancún (COP16, 2010)



Al servicio
de las personas
y las naciones



Un SIS es uno de los 4 elementos centrales para la implementación de REDD+:

1. Estrategia Nacional REDD+ o plan de acción

3. Sistema de nacional de monitoreo de los bosques

2. Niveles de referencia de las emisiones forestales y/o los niveles de referencia forestal

4. SIS: sistema para dar información sobre cómo las salvaguardas de REDD+ están siendo abordadas y respetadas durante la implementación de las actividades

¿Qué significa “abordar” y “respetar”?

- Países deben **promover** y **apoyar** las salvaguardas de Cancún y proporcionar información sobre se están **abordando** y **respetando** las salvaguardas
- La CMNUCC no define los términos
 - **Abordando** puede significar que existen políticas, leyes y reglamentos relevantes para las salvaguardas
 - **Respetando** puede significar cómo se implementan las políticas, leyes y reglamentos - es decir, su eficacia/los resultados sobre el terreno



Guías sobre SIS

Decisión de Durban (COP17, 2011)



Al servicio
de las personas
y las naciones

Principios influyentes para los SIS

Consistencia	Ser consistentes con los lineamientos de Cancún
Accesibilidad y periodicidad de reportes	Dar información transparente y consistente que sea accesible por todas la partes relevantes y actualizadas de forma consistente
Mejoramiento gradual	Ser transparente y flexible para permitir mejoras graduales
Comprensivo	Proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando todas las salvaguardas de Cancún
Liderado por el país	Ser liderados por los países e implementados a nivel nacional
Utilizar sistemas existentes	Construir sobre sistemas existentes, como sea apropiado

Parte 2

LAS SALVAGUARDAS DE CANCÚN



Salvaguardas de Cancún

Acuerdos de Cancún (COP16, 2010):



Al servicio
de las personas
y las naciones



Salvaguarda (a)

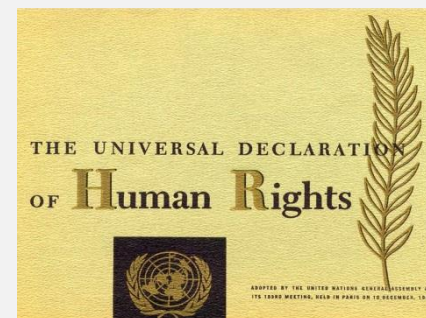


Al servicio
de las personas
y las naciones

La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia.

Complementariedad y/o compatibilidad de REDD+ con políticas, planes y programas nacionales y locales, y los convenios internacionales respecto de la gestión de los bosques y el cambio climático

p.ej. Reforestación a través de REDD+ también puede contribuir a los objetivos nacionales de la política forestal



**Convention on
Biological Diversity**



Salvaguarda (b)



Al servicio
de las personas
y las naciones

La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales.

Puede incluir:

- un marco normativo y operativo para la implementación de REDD+
- sistemas para retroalimentación, supervisión y rendición de cuentas
- mecanismos de resolución de quejas de REDD+

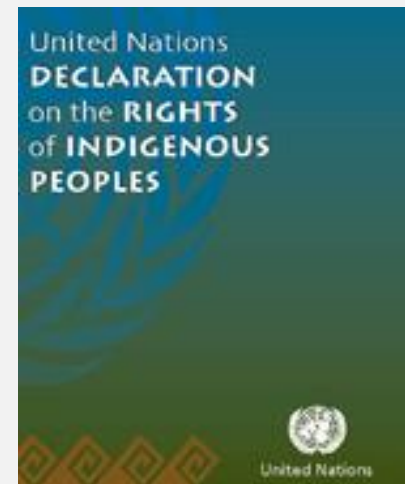
Salvaguarda (c)



Al servicio
de las personas
y las naciones

El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes, las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas

Esta salvaguarda busca promover el respeto de los conocimientos de los pueblos indígenas y comunidades locales



Salvuarda(d)

La participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular, la de los pueblos indígenas y las comunidades locales, en las acciones mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la presente decisión.

Promoción e implementación de procesos y espacios de participación y diálogo en el diseño e implementación de REDD+



Consentamiento libre, previo e informado



Al servicio
de las personas
y las naciones

LIBRE

Consentimiento (o no) debe ser dado libremente, sin ningún tipo de coacción; miembros de la comunidad son libres de participar independientemente de su sexo, edad o posición social

PREVIO

Consentimiento debe darse antes de que comience la acción o ha implementado

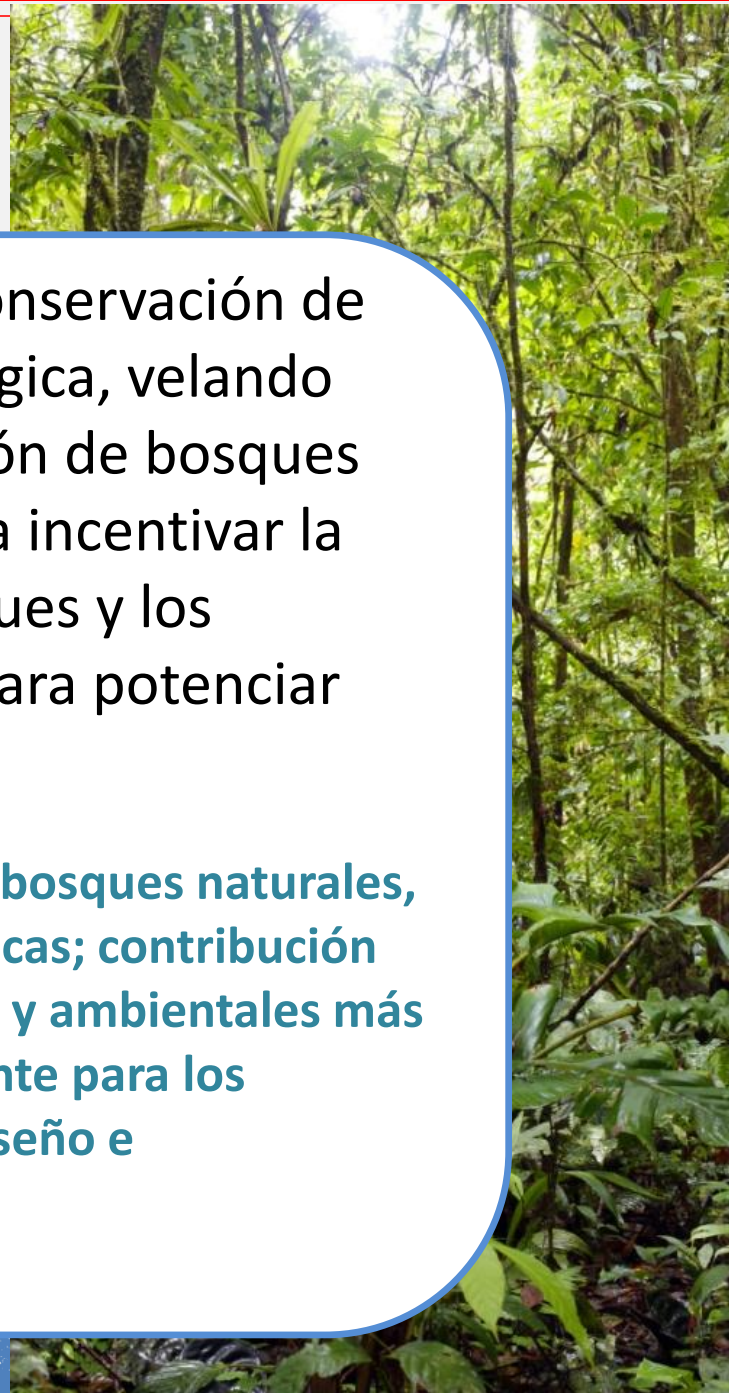
INFORMADO

Elección de consentir (o no) debe hacerse con toda la información a disposición de todos los interesados

Salvuarda(e)

La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que (...) no se utilicen para la conversión de bosques naturales, sino que sirvan, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales.

Busca promover que con REDD+ se conserven los bosques naturales, su diversidad biológica y sus funciones ecosistémicas; contribución de REDD+ a la potenciación de beneficios sociales y ambientales más allá de la mitigación del cambio climático; relevante para los planificadores y tomadores de decisiones en el diseño e implementación de REDD+



Acciones para hacer frente a los riesgos de reversión

Esta salvaguarda busca promover que las reducciones de emisiones logradas a través de REDD+ se mantengan en el tiempo, y que las reducciones de emisiones tienen ‘permanencia’

Para promover la permanencia es necesario tomar acciones para disminuir riesgos de deforestación y degradación



Salvaguarda (g)



Al servicio
de las personas
y las naciones



Acciones para reducir el desplazamiento de emisiones

Busca que la reducción de la deforestación y degradación forestal en un área no cause más deforestación y degradación en otra área (“fuga”)

p.ej. las acciones de REDD+ hacen frente a la demanda de nuevas tierras agrícolas en lugar de cambiar de un lugar a otro



Parte 3

UN ENFOQUE SOBRE SALVAGUARDAS A NIVEL DE PAÍS



¿Qué es un enfoque sobre salvaguardas a nivel de país?

- Marco propuesto por ONU-REDD que se basa en decisiones de la CMNUCC de acuerdo con circunstancias nacionales, marco institucional y legal existente, y objetivos nacionales para el desarrollo
- No aplica un camino fijo y lineal
- Pasos a tomar dependen de:
 - ¿qué hay existente?
 - objetivos definidos por el país
- Durante todo el proceso, la participación efectiva es esencial

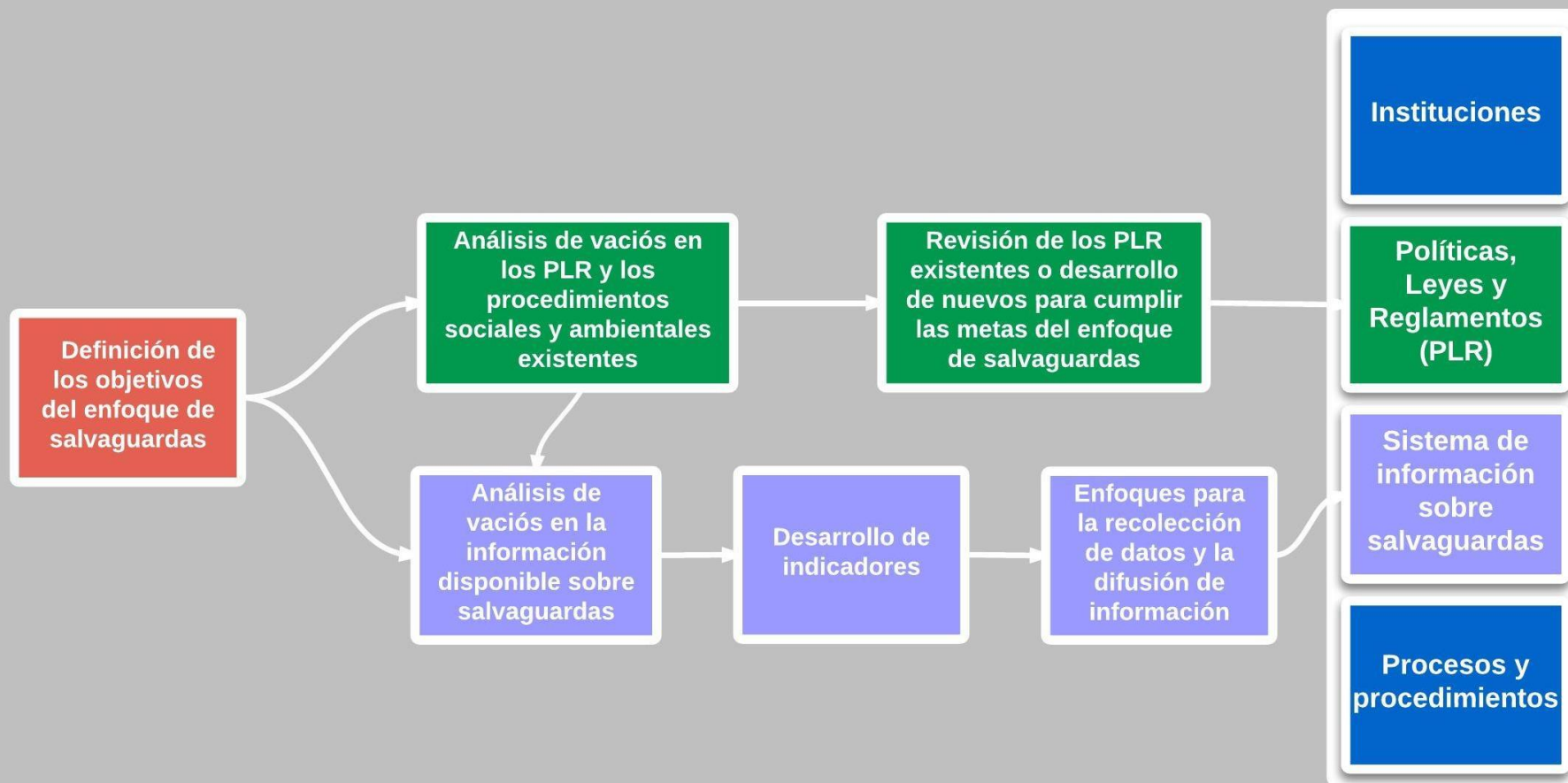


Desarrollo de un enfoque sobre salvaguardas a nivel de país

- Hay 2 elementos fundamentales para apoyar la reducción de riesgos sociales y ambientales de REDD+ y el aumento de beneficios:
 1. **Abordar y respetar las salvaguardas por medio de la implementación de políticas, leyes y reglamentos (PLR):** Las PLR establecen el ***contenido de las salvaguardas*** - lo que debe ceñirse a la implementación de las actividades de REDD+
 2. **Sistema de información sobre salvaguardas (SIS):** se define cómo se están abordando y respetando las salvaguardas de Cancún durante toda la implementación de actividades REDD+, con la colección y suministro de información
- Es probable que instituciones y procesos transversales sean necesarios en el diseño y operación de estos elementos



Marco conceptual para el enfoque sobre salvaguardas a nivel de país

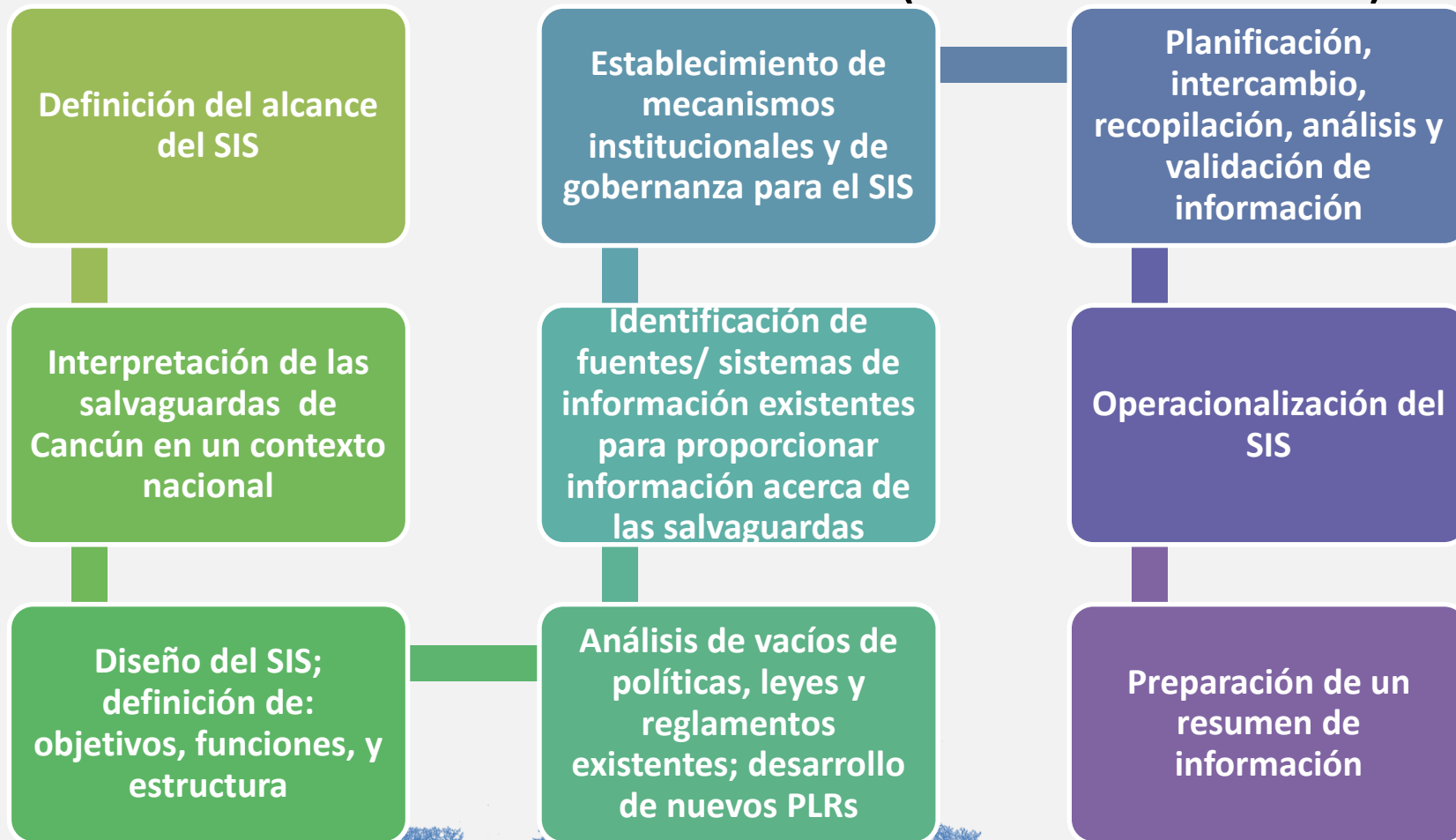


Parte 4

OPCIONES PARA EL DESARROLLO DE UN SIS



Pasos potenciales para desarrollar un SIS (no secuenciales)



Definición del alcance del SIS



- Alcance del reporte de las salvaguardas en el marco de las necesidades y capacidades nacionales
- Depende de cómo “se hace” REDD+ el país
 - Nivel de proyecto – abordar los estándares de los distintos proyectos/donantes
 - Nivel de país – empezar con salvaguardas de Cancún; suplementar con salvaguardas nacionales si/cuando sea necesario
- Puede vincular el alcance del SIS con otros sistemas de reportaje sobre salvaguardas
 - el SIS puede ser parte de un sistema nacional de salvaguardas o de información ambiental



Interpretación de las salvaguardas de Cancún en un contexto nacional

- Las salvaguardas de Cancún son necesariamente general; países hay que aplicarlas a sus propias circunstancias nacionales
- Incluye el análisis de los beneficios y riesgos potenciales de acciones de REDD+
 - Como parte del trabajo sobre beneficios múltiples, Paraguay ha identificado una lista de beneficios y riesgos potenciales de acciones de REDD+ en el país que se puede informar el reportaje para salvaguarda “e”



Análisis de vacíos de las políticas, leyes y reglamentos

- Se puede empezar con evaluación de las acciones potenciales de REDD+ para el país
 - cuáles son los beneficios y riesgos potenciales de cada acción?
 - cuáles PLR nacionales existen para mitigar los riesgos?
 - dónde hay los vacíos?
- Cuáles nuevos PLR necesita para abordar y respetar las salvaguardas



Herramienta de análisis de beneficios y riesgos (BeRT)

- BeRT es una herramienta ONU-REDD orientada al contenido del trabajo de salvaguardas

- Los módulos incluyen:

- Preguntas guía
- Recursos
- Tablas para completar

Módulo 1

Documentar las acciones



Módulo 2

Identificando riesgos y beneficios

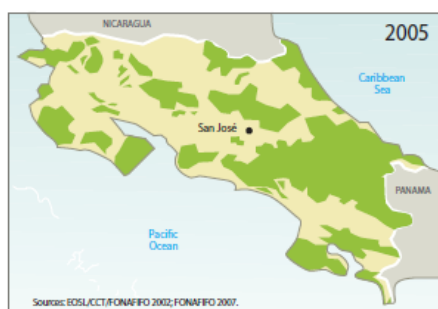


Módulo 3

Identificando los PLRs relevantes y los vacíos

- Definición de objetivos, funciones y estructura
- **Decisiones por tomar incluyen:**
 - ¿Cómo y que tipo de información va a utilizar para el reporte sobre salvaguardas? (p.ej. indicadores, información en forma narrativa)
 - ¿Quién es el/la responsable de desarrollar/recopilar/analizar los datos?
 - ¿Cómo se comparte la información?
- **Diseño del SIS puede empezar con las decisiones tomadas sobre el enfoque sobre salvaguardas a nivel de país**
 - p.ej., si se han desarrollado principios y criterios al nivel nacional, puede desarrollar indicadores para el SIS relacionados a esos





P.ej. Cambio de
cobertura forestal
en Costa Rica

- Vinculación con sistemas monitoreo forestal; registro de actividades REDD+; sistemas de información oficial existentes y procesos de levantamiento de información primaria
- Sinergias en la construcción de indicadores
- Variación de superficie forestal podría ser un indicador de:

- disponibilidad de recursos forestales
- conservación de bosques
- amenazas a los ecosistemas forestales
- estado de conservación de especies dependientes de bosques

Consideraciones transversales del SIS



Al servicio
de las personas
y las naciones

- **Participación e involucramiento de actores** (sobre todo comunidades locales y grupos de atención prioritaria) a lo largo de todos los procesos son muy importantes
- permite **validar la información, generar confianza, dar sostenibilidad a las acciones y fortalecer la gobernanza**
- **Coordinación y cooperación transversal** son necesarias para asegurar un buen flujo de información



Parte 5

PRÓXIMOS PASOS



Planificando los siguientes pasos



- Hubo una sesión para utilizar la herramienta CAST en enero de 2015 una herramienta orientada al proceso, para apoyar a los países a:
 - Hacer planificación nacional para las salvaguardas de REDD+ y las actividades del SIS en respuesta de las decisiones relevantes de la CMNUCC
 - Identificar, priorizar y poner en secuencia las actividades
 - Aclarar la relación entre los procesos apoyados por varias iniciativas
 - Identificar información y recursos disponibles



Análisis de partes interesadas, sensibilización y desarrollo de capacidades;

Preparación del desarrollo del enfoque sobre salvaguardas a nivel de país, incluyendo el desarrollo de un conjunto de salvaguardas nacionales cuando sea pertinente

Definición o desarrollo de políticas, leyes y reglamentos sobre salvaguardas

Recopilación de información sobre salvaguardas

Validando y compartiendo información sobre salvaguardas

1. ¿Cuáles son las actividades prioritarias para desarrollar un sistema de información sobre salvaguardas?
2. ¿Cuáles son los vínculos entre las actividades sugeridas y otros procesos existentes o previstos dentro del Programa Nacional Conjunto (u otros procesos de REDD+ en el país)?
3. ¿Cuáles fuentes de información o insumos serían de utilidad para empezar a llevar a cabo las actividades?



¡Muchas gracias!

Judith Walcott

judith.walcott@unep-wcmc.org

