



Cuarto informe de progreso anual consolidado del Fondo del Programa ONU- REDD

**(Informe del Agente
Administrativo del Fondo del
Programa ONU-REDD para el
período desde el 1 de enero al
31 de diciembre de 2012)**

**DÉCIMA REUNIÓN DE LA JUNTA
NORMATIVA DEL PROGRAMA ONU-
REDD**

25 y 28 de junio de 2013

Lombok, Indonesia



Al servicio
de las personas
y las naciones

PNUMA



UNITED NATIONS
DEVELOPMENT GROUP



Empowered lives.
Resilient nations.

Cuarto informe de progreso anual consolidado del Fondo del Programa ONU-REDD^{*}

Informe del Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD
para el período desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2012

Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples

Dirección de Gestión

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

<http://mptf.undp.org>

31 de mayo de 2013

**El presente informe está pendiente de aprobación en la décima reunión de la Junta Normativa del Fondo del Programa ONU-REDD que se celebrará en Lombok, Indonesia, los días 26 y 27 de junio de 2013.*

Fondo del Programa ONU-REDD

Organismos participantes



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Donantes



Dinamarca



Unión Europea



Japón



Noruega



España

Siglas y abreviaturas

ACP	Autoridad del Canal de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá
CE	Comisión Europea
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COONAPIP	Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FAPI	Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas
FCPF	Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FUNCATE	Fundação de Ciências, Aplicações e Tecnologias Espaciais (Fundación de Ciencia, Aplicación y Tecnología Espacial, Brasil)
GEI	Gases de efecto invernadero
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GTZ	Agencia para la Cooperación Técnica Internacional de Alemania
HBR	Herramienta de beneficios y riesgos
ILUA	Evaluación del Uso Integrado de la Tierra
INFONA	Instituto Forestal Nacional
INPE	Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (Instituto Nacional Brasileño de Investigaciones Espaciales, Brasil)
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público
MICCA	Programa de Mitigación del cambio climático en la agricultura (FAO)
MPTF	Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples
MRV	medición, reporte y verificación
NER	Niveles de emisión de referencia

OSC	Organizaciones de la sociedad civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	Propuesta de Preparación
Programa ONU-REDD	Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo
RDC	República Democrática del Congo
REDD+	Reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo
SEAM	Secretaría del Ambiente
SIS	sistema de información de salvaguardas
SNA	Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015

Definiciones

Apoyo específico

Apoyo específico, impulsado por la demanda y previsto en una o más de las seis esferas de trabajo del Programa ONU-REDD o en los resultados del SNA. El apoyo específico también incluye apoyo técnico. Pertenecer a la categoría de apoyo específico a cada país.

Apoyo específico a cada país

Una de las tres categorías de apoyo en el marco del "Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015" (SNA), que incluye el apoyo específico.

Asignación

Cantidad aprobada por el Comité Directivo pertinente para un proyecto o programa.

Cantidad financiada neta

Cantidad transferida a un organismo participante a excepción de las devoluciones transferidas de nuevo por un organismo participante.

Compromiso del donante

Aporte que se prevé recibir o depositado por un donante de acuerdo con una Disposición Administrativa Estándar firmada con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del MPTF) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en calidad de Agente Administrativo del Fondo.

Costos indirectos de apoyo

Costo general que no puede relacionarse directamente con ningún programa o actividad específico de los organismos participantes. En virtud del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples de la ONU, estos costos ascienden al 7 por ciento según la recuperación de costos del MPTF acordada por el Grupo de trabajo sobre políticas financieras del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD).

Depósito del donante

Depósito en efectivo recibido por la Oficina del MPTF para el Fondo.

Desembolso

Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, trabajo completado y/o servicios prestados (no incluye obligaciones no liquidadas) por los organismos de la ONU participantes.

Documento del Proyecto/Programa

Plan de trabajo anual o documento de programa o proyecto, etc., que aprueba el Comité Directivo con fines de asignación del fondo.

Fecha de inicio del proyecto

Fecha de transferencia del primer aporte de la Oficina del MPTF al organismo participante.

Fecha de firma

Última firma del Documento de Programa Nacional.

Función de apoyo internacional

Una de las tres categorías de apoyo del "Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015" (SNA). Las actividades llevadas a cabo por el personal regional y en la sede del Programa ONU-REDD para

mejorar los conocimientos en las esferas relacionadas con REDD+ permiten que los países contribuyan a la elaboración de directrices técnicas, promuevan mayor experiencia en relación con REDD+ y fomenten el intercambio de experiencias, incluida la cooperación Sur-Sur.

Gastos de proyecto

Cantidad de gastos comunicados por todos los organismos participantes, independientemente de las normas de contabilidad adoptadas por cada organismo participante.

Promesa de contribución del donante

Cantidad indicada por un donante como contribución voluntaria al Fondo, que todavía no se ha confirmado por una Disposición Administrativa Estándar con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples del PNUD (Oficina del MPTF), en calidad de Agente Administrativo del Fondo.

Organismos participantes de la ONU

Organismos de la ONU que firmaron un Memorando de Entendimiento con la Oficina del MPTF.

Tasa de entrega

Indicador financiero del porcentaje de fondos que se han utilizado mediante la comparación de los gastos comunicados por un organismo participante frente a la "cantidad financiada neta".

Transferencia

Fondos transferidos de la Oficina del MPTF a uno o varios organismos de la ONU participantes sobre la base de las asignaciones aprobadas por la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

Índice

Resumen ejecutivo.....	1
1. Introducción	5
1.1 Estrategia y países asociados del Programa	5
1.2 Estructura del Programa.....	6
1.3 Ciclo del Programa Nacional.....	7
1.4 Rendición de cuentas y transparencia.....	8
2. Estado general de los fondos	9
2.1 Contribuciones.....	9
2.2 Programas aprobados	9
2.2.1 Programa nacional de la República del Congo.....	9
2.2.2 Programa Nacional de Sri Lanka	10
2.3 Programas que han concluido sus operaciones	10
3. Estado de ejecución	11
3.1 Programas nacionales.....	11
3.1.1 Resultados generales	11
3.2 Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015.....	24
3.2.1 Avance general.....	25
3.2.2 Categorías de apoyo.....	35
3.2.3 Situación financiera del SNA (en dólares de EE.UU.) – Noviembre de 2011 a diciembre de 2012	36
4 Resultados financieros	37
4.2 Contribuciones de donantes	38
4.3 Intereses	39
4.4 Transferencias de fondos y gastos	40
4.5 Gastos por categoría.....	41
4.6 Proyectos finalizados.....	42
5 Logros y desafíos generales del Programa	43
Adenda 1 – Información adicional sobre el presupuesto y los gastos del SNA en 2012	46

Lista de tablas

Tabla 1-1	Listado de los 46 países miembros del Programa ONU-REDD al 31 de diciembre de 2012	6
Tabla 3-1	Estado de ejecución de los programas nacionales	12
Tabla 3-2	Resumen de los logros clave en 2012 por programa nacional	16
Tabla 3-3	Resumen de los principales logros en 2012 por resultado del SNA	26
Tabla 3-4	Presupuesto aprobado para el Apoyo a la acción de REDD+ Nacional – Marco del Programa Global 2011-2015 (SNA) del 1 de noviembre de 2011 al 31 de diciembre de 2012 y transferencias y gastos al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)	36
Tabla 4-1	Cambios en el saldo de efectivo de los fondos ante el agente administrativo en el período que finaliza el 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)	38
Tabla 4-2	Depósitos de donantes al Fondo del Programa ONU-REDD, total acumulativo al 30 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)	39
Tabla 4-3	Depósitos asignados del Fondo del Programa ONU-REDD, total acumulativo al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)	39
Tabla 4-4	Intereses recibidos por el fondo al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)	40
Tabla 4-5	Asignaciones, transferencias y gastos de los organismos de la ONU participantes (en dólares de EE.UU.)	40
Tabla 4-6	Categorías de gastos anteriores (2006) y actuales (2012)	41
Tabla 4-7	Gastos dentro de las categorías del GNUD (antiguas) y de la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (actual) al 31 de diciembre de 2012	42

Lista de figuras

Figura 1-1	Ciclo del Programa Nacional.....	8
Figura 3-1	Entrega de fondos a Programas Nacionales en relación con su duración.....	15
Figura 3-2	Gastos en cada Resultado frente a los gastos totales del SNA (en dólares de EE.UU.)*	34
Figura 3-3	Resultados suministrados comparados con la asignación presupuestaria disponible	35
Figura 4-1	Depósitos, transferencias y gastos del Fondo del Programa ONU-REDD (2008-2012).....	37

Anexos

Anexo 1	Bolivia (Estado Plurinacional de)
Anexo 2	Camboya
Anexo 3	República Democrática del Congo
Anexo 4	Ecuador
Anexo 5	Indonesia
Anexo 6	Nigeria
Anexo 7	Panamá
Anexo 8	Papua Nueva Guinea
Anexo 9	Paraguay
Anexo 10	Filipinas
Anexo 11	Islas Salomón
Anexo 12	República Unida de Tanzania
Anexo 13	Zambia
Anexo 14	Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015

Resumen ejecutivo

El informe anual de 2012 del Fondo del Programa de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (Programa ONU-REDD) ha sido elaborado por la Secretaría interinstitucional del Programa ONU-REDD en colaboración con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del MPTF) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su capacidad de Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. El presente informe abarca el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2012 y suministra información descriptiva¹ y financiera sobre los resultados y los avances de la ejecución del Programa para alcanzar los objetivos y los marcos de seguimiento establecidos. El Programa se basa en el poder de convocatoria y la experiencia de los organismos de la ONU participantes: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

A lo largo de 2012, el Programa ONU-REDD continuó avanzando y alcanzó los objetivos principales de su ejecución gracias al apoyo prestado a los procesos de preparación nacional para REDD+. Este apoyo directo se destina principalmente al diseño y la ejecución de programas nacionales complementados con apoyo adicional a la acción nacional de REDD+ a nivel nacional, regional y mundial en virtud del Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Programa Global 2011-2015. REDD+ se refiere a la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en países en desarrollo, aunada al papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el enriquecimiento de las reservas de carbono en los países en desarrollo.

Las contribuciones al Fondo del Programa ONU-REDD registraron un incremento de 36 millones de dólares de EE.UU. como resultado de las aportaciones realizadas por el Gobierno de Noruega, que ascendieron a 35 millones, y de España, por un monto de 621 000 dólares de EE.UU. en 2012². Al 31 de diciembre de 2011, el total de depósitos ascendía a 154 millones de dólares de EE.UU. La Junta Normativa del Programa ONU-REDD aprobó una asignación de fondos de 24 millones de dólares de EE.UU. para programas nacionales y para el Marco del Programa Global (SNA). Los programas nacionales de la República del Congo y de Sri Lanka recibieron una asignación de fondos de 4 millones de dólares de EE.UU. cada uno en marzo durante la octava reunión de la Junta Normativa. En relación con el SNA, la Junta Normativa, en su novena reunión, aprobó el plan de trabajo y el respectivo presupuesto de 47 millones para el bienio de 2013-2014, así como una asignación de 16 millones de dólares de EE.UU. del Fondo del Programa ONU-REDD para actividades en 2013. Se ha transferido/asignado la totalidad de 103 millones de dólares de EE.UU. hasta la fecha, y el desembolso total en el Programa era de 65 millones de dólares de EE.UU. a diciembre de 2012.

Los principales resultados logrados en 2012 se resumen a continuación:

- A finales de diciembre de 2012, la Junta Normativa había aprobado el Programa Nacional de 16 países, de los cuales Viet Nam e Indonesia terminaron sus actividades y finalizaron las operaciones de sus respectivos Programas Nacionales. Esos países obtuvieron resultados significativos, como el desarrollo

¹ El Informe se consolidó en virtud de la información incluida en los informes descriptivos y en la información financiera de los programas individuales facilitada por los organismos de la ONU participantes. Este no es una evaluación del Fondo del Programa ONU-REDD ni tampoco un análisis del desempeño de los organismos de la ONU participantes, tareas que corresponden a la evaluación independiente del Fondo del Programa ONU-REDD.

² Además de sus contribuciones al Fondo del Programa ONU-REDD, España donó 3 millones de dólares de EE.UU. directamente a la FAO y al PNUMA, que se asignaron al SNA.

de un sistema de distribución de beneficios en Viet Nam, la puesta a prueba del consentimiento libre, previo e informado (CLPI), la finalización de sus sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) y el fortalecimiento del marco institucional y normativo para REDD+. Otro país, la República Democrática del Congo (RDC), ha realizado la mayoría de sus actividades y tiene por objetivo concluir la fase de preparación siguiendo las normas de calidad más altas, a más tardar en agosto de 2013. Ecuador, Panamá, Filipinas, la República Unida de Tanzania y Zambia obtuvieron resultados significativos en el período que abarca el informe, como el establecimiento de plataformas nacionales de REDD+ en Ecuador y Panamá y la realización de varios estudios técnicos en los países mencionados. Varios países incluyeron consideraciones de género en su trabajo y en su enfoque de las salvaguardas, por ejemplo Indonesia. Sin embargo, persisten algunos retos internos y externos en algunos programas nacionales, especialmente en Papua Nueva Guinea y en el Estado Plurinacional de Bolivia. En este país, la Junta Normativa consensuó una manera de avanzar para revisar el Programa Nacional ajustándolo a las nuevas prioridades nacionales. En Papua Nueva Guinea, una vez finalizado el proceso electoral nacional y el establecimiento de un nuevo gabinete, se están adoptando medidas para normalizar la ejecución del Programa Nacional.

- Se observaron progresos y se obtuvieron resultados en el marco de los ocho resultados del SNA. Algunos de los logros destacados durante el año fueron los siguientes:
 - Se aprobaron peticiones de apoyo específico a 21 países, como complemento de los programas nacionales y de otras medidas nacionales de REDD+. Los países solicitaron apoyo en las seis esferas de trabajo, proporcionando soluciones a medida para fortalecer el intercambio virtuoso de conocimientos y el proceso de aprendizaje en el marco del SNA.
 - Finalizó el programa conjunto de ONU-REDD, el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (FCPF) y la evaluación de las necesidades nacionales, que dio a conocer las necesidades reales de varios países para llevar a cabo su fase de preparación. Algunos países identificaron como prioridades principales la gobernanza, especialmente la preparación jurídica, la tenencia de la tierra y los derechos de emisión de carbono, la participación de las partes directamente interesadas, el pago por resultados y el estudio de viabilidad de REDD+. El Programa ONU-REDD y el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques aprovecharon sus ventajas comparativas, el trabajo en curso y las lecciones aprendidas para proponer medidas destinadas a abordar los descubrimientos principales. Dichas medidas se incorporaron a la planificación y programación de ambas iniciativas. Con respecto a ONU-REDD, los resultados obtenidos brindaron información útil para la revisión presupuestaria del SNA correspondiente a sus segundo y tercer años.
 - Se elaboró un marco conceptual para el apoyo del Programa ONU-REDD a los países con enfoques de salvaguardas al nivel de los países en desarrollo, que incluía sistemas de información de salvaguardas (SIS). El marco permite que los países de ONU-REDD definan las herramientas y los documentos de orientación, así como los elementos pertinentes y los pasos que deben tenerse en cuenta en los enfoques nacionales de las salvaguardas. El marco del Programa ONU-REDD que apoya a los países para desarrollar los enfoques nacionales de las salvaguardas incluye aportaciones importantes fruto de la mayor colaboración con las normas sociales y ambientales de REDD+ y del Equipo de Gestión del FCPF. El desarrollo del enfoque de las salvaguardas de ONU-REDD quedó

reflejado en la revisión presupuestaria del SNA correspondiente a sus segundo y tercer años y se tradujo en una revisión general del Resultado 5.

- Se finalizó la redacción del documento Sistemas Nacionales de Vigilancia de los Bosques: seguimiento y medición, reporte y verificación en el contexto de las actividades de REDD+ , que se presentó durante la novena reunión de la Junta Normativa, celebrada en Brazzaville.
- Se progresó en la aplicación de sistemas de gobernanza nacional transparentes, fiables e inclusivos puesto que cuatro países (Ecuador, Indonesia, Nigeria y Viet Nam) adoptaron medidas concretas para realizar evaluaciones de gobernanza participativa, iniciaron evaluaciones de lucha contra la corrupción en REDD+, incorporaron progresivamente las consideraciones relativas al género y crearon una comunidad de práctica de evaluaciones de gobernanza participativa durante un intercambio Sur-Sur.
- La coordinación general del Programa ONU-REDD mejoró como resultado de las decisiones adoptadas en materia de gestión y funcionamiento para mejorar la ejecución y fortalecer la orientación del país en las actividades del Programa. A este respecto, durante el segundo semestre de 2012, se realizó una evaluación interna y se difundió una respuesta de gestión que incluía una serie de medidas para mejorar la ejecución y la coordinación. Entre esas medidas cabe mencionar la revisión del mandato de la Secretaría de ONU-REDD y del Grupo de Gestión, así como la clarificación del papel que desempeña el Grupo de Estrategia, cuyas atribuciones principales se describen en su propio mandato.
- El Programa ONU-REDD también se centró en la ampliación del apoyo a los países a través de otras modalidades de financiación y de alianzas. En 2012 la Junta Normativa aprobó el mandato de Nivel 2. Esta modalidad permite vincular el Programa ONU-REDD a las actividades financiadas fuera del Fondo del Programa ONU-REDD. De este modo, los países pueden beneficiarse de la experiencia del equipo del Programa ONU-REDD con el fin de asegurar la aplicación de normas de calidad en las actividades financiadas fuera del Fondo del Programa ONU-REDD y fomentar la flexibilidad de los acuerdos de financiación. Dos países ya se han beneficiado de la modalidad de Nivel 2. En beneficio de Viet Nam, Noruega firmó un acuerdo de financiación de 30 millones de dólares de EE.UU. para apoyar la Fase 2 del Programa ONU-REDD, aprobada como Nivel 2 del Programa ONU-REDD por la Junta Normativa. La República Democrática del Congo se benefició del Nivel 2 del Programa ONU-REDD para redoblar los esfuerzos de preparación.

Sobre la base de la experiencia adquirida durante cuatro años de apoyo a las iniciativas nacionales de REDD+ y en respuesta a las solicitudes de los países, en 2012 el Programa ONU-REDD se centró en dirigir su ejecución cada vez más al nivel nacional en coordinación con otras iniciativas de REDD+ y de desarrollo sostenible. Está en curso un marco revisado de seguimiento de la acción nacional de REDD+ y el Programa ONU-REDD que proporcionará una visión clara de la contribución del Programa ONU-REDD a la preparación en REDD+. Ya se han obtenido resultados concretos en algunos países, como se demuestra en el presente informe, y la labor en curso en 2013 permitirá que el Programa ONU-REDD avance hacia un marco realmente basado en resultados e intensifique su apoyo a los países en su camino hacia un REDD+ basado en resultados.

Todos los informes anuales de 2012 se pueden consultar en el sitio web de ONU-REDD³ o en el portal de la Oficina del MPTF⁴, en el cual se publica información financiera en tiempo real proveniente del sistema de contabilidad del MPTF, relativa a contribuciones, presupuestos de programas y transferencias a los organismos de la ONU participantes.

El presente informe se divide en cinco secciones: la sección 1 ofrece un panorama breve del objetivo, la estructura y el proceso de aprobación del Fondo del Programa ONU-REDD; la sección 2 presenta información sobre el estado financiero general del Fondo; la sección 3 destaca la ejecución tanto de los programas nacionales como del Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015 (SNA); la sección 4 brinda información detallada sobre el desempeño financiero del Fondo; y la sección 5 muestra un análisis de los logros generales y de los retos del Programa ONU-REDD en 2012.

³ El sitio web del Programa ONU-REDD puede consultarse en la siguiente dirección: www.un-redd.org.

⁴ El Portal de la Oficina del MPTF puede consultarse en la siguiente dirección: <http://mptf.undp.org>.

1. Introducción

El Programa de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones debidas a la deforestación y a degradación forestal (Programa ONU-REDD) fue creado en septiembre de 2008 con el fin de apoyar a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de reducir emisiones y participar en un futuro mecanismo de REDD+. REDD+ se refiere a la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en países en desarrollo, aunada al papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el enriquecimiento de las reservas de carbono en los países en desarrollo⁵. El Programa se apoya en el poder de convocatoria y la experiencia de los tres organismos de la ONU participantes: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

El Gobierno de Noruega es el donante fundador del Programa y ha contribuido con una cantidad significativa de fondos iniciales. El Gobierno de Dinamarca se convirtió en el segundo donante en 2009, seguido por España en 2010 y Japón en 2011. La Unión Europea (UE) se hizo donante del programa a finales de 2012. Además, el Gobierno de Luxemburgo se comprometió a donar fondos en 2012.

El Programa ONU-REDD apoya a los gobiernos en la preparación de estrategias nacionales de REDD+, la elaboración de sistemas de seguimiento, la participación de las partes directamente interesadas y la evaluación de los beneficios múltiples. Basándose en las lecciones aprendidas y la información proveniente de los países y asociados, el Programa ha incrementado su base de financiación, así como el número de países participantes. El Programa responde a las necesidades de los países y está preparado para apoyar la transformación del sector forestal y otros sectores que tienen un impacto sobre el uso de la tierra en las economías de países en desarrollo, algo que es necesario para lograr la preparación para REDD+.

El informe anual de 2012 abarca el período comprendido entre el 1 de enero de 2012 y el 31 de diciembre de 2012. El informe se consolidó sobre la base de los informes descriptivos y la información financiera de los programas individuales facilitada por los organismos de la ONU participantes.

1.1 Estrategia y países asociados del Programa

En 2012 el Programa ONU-REDD usó como guía la Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015, aprobada por la Junta Normativa en noviembre de 2010. En su papel de apoyo a los procesos de preparación nacional para REDD+, el Programa cuenta con dos modalidades de ejecución: 1) apoyo directo destinado al diseño y ejecución de programas nacionales de ONU-REDD; y 2) apoyo a la acción nacional de REDD+ a nivel nacional, regional y mundial a través del Programa Global.

Al 31 de diciembre de 2012, el Programa ONU-REDD tenía 46 países miembros (tabla 1-1), de los cuales 16 tienen programas nacionales. De estos, todos menos Sri Lanka se encontraban en la fase inicial de implementación en diciembre de 2012 y dos países, Viet Nam e Indonesia, habían finalizado las operaciones de sus programas nacionales.

Véanse los resultados de los Programas Nacionales en la sección 3 y los anexos 1 a 13.

⁵ Decisiones 1/CP.13; 2/CP.13 y 4/CP.15 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

Tabla 1-1 Listado de los 46 países⁶ miembros del Programa ONU-REDD al 31 de diciembre de 2012

África (17)	Asia-Pacífico (15)	América Latina y el Caribe (14)
Benin Camerún República Centroafricana Congo* Côte d'Ivoire República Democrática del Congo* Etiopía Gabón Ghana Kenya Marruecos Nigeria* Sudán del Sur Sudán Uganda República Unida de Tanzania* Zambia*	Bangladesh Bután Camboya* Indonesia* República Democrática Popular Lao Malasia Mongolia Myanmar Nepal Pakistán Papua Nueva Guinea* Filipinas* Islas Salomón* Sri Lanka* Viet Nam*	Argentina Bolivia (Estado Plurinacional de)* Chile Colombia Costa Rica Ecuador* Guatemala Guyana Honduras México Panamá* Paraguay* Perú Surinam

* Países que ya reciben apoyo para sus programas nacionales.

En 2012 el Marco del Programa Global se dio a conocer a través del Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015 (SNA), aprobado por la Junta Normativa en octubre de 2011. El Programa ONU-REDD contenido en el SNA brinda apoyo a los países a través de enfoques comunes, análisis, metodologías, herramientas, datos y mejores prácticas. El SNA también brinda apoyo específico a cada país mediante el respaldo de programas nacionales y de solicitudes de apoyo específico. El SNA aporta, además, la infraestructura para la gestión del conocimiento del Programa ONU-REDD, el intercambio de experiencias y la promoción de la cooperación Sur-Sur. El SNA se deriva de la Estrategia del Programa ONU-REDD y de las lecciones aprendidas de la ejecución del Programa Global entre 2009 y 2011.

1.2 Estructura del Programa

La **Junta Normativa** de ONU-REDD sirve de orientación en lo respectivo a políticas y aprueba las asignaciones financieras. Está compuesta por representantes de los países miembros (tres de cada jurisdicción regional: África, Asia-Pacífico y América Latina y el Caribe), los tres mayores donantes del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, representantes de organizaciones de la sociedad civil (OSC) y de los pueblos indígenas, así como los tres organismos de la ONU participantes: FAO, PNUD y PNUMA y la Oficina del MPTF, que es un miembro ex officio de la Junta Normativa. A los países de cada jurisdicción regional que no son miembros aún, se les permite participar como observadores. Las Secretarías de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), así como el Banco Mundial (en representación del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (FCPF)), se desempeñan como observadores permanentes.

Los **organismos de la ONU participantes** asumen una responsabilidad programática y financiera total en la ejecución del Programa de conformidad con su experiencia y sus ventajas comparativas. La FAO se ocupa de cuestiones técnicas relacionadas con la silvicultura, los recursos naturales y el apoyo al desarrollo de sistemas de

⁶ En este informe se utilizan los nombres abreviados oficiales de las Naciones Unidas.

vigilancia, medición, reporte y verificación en la implementación de los mecanismos para REDD+. El PNUD se ocupa de cuestiones de coordinación nacional, gracias a su presencia casi universal en todos países, su enfoque sobre la gobernanza, las implicaciones socioeconómicas de REDD+ y la participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil. El PNUMA se ocupa de convocar a expertos y responsables de la toma de decisiones en la agenda de REDD+ al aumentar el conocimiento relativo a los beneficios múltiples de REDD+, crear capacidad y facilitar las condiciones para avanzar hacia una economía baja en carbono mediante la transformación del sector forestal a través del desarrollo de escenarios y del análisis y la evaluación de las opciones para las inversiones.

Como lo ha reconocido la Junta Normativa del Programa ONU-REDD, la función principal del **Grupo de Gestión** (anteriormente conocido como Grupo de Coordinación) es garantizar el involucramiento activo, participativo y bien coordinado de los organismos de la ONU participantes para llevar a cabo las metas y objetivos del Programa, así como supervisar a la Secretaría, de conformidad con las instrucciones y decisiones estratégicas tomadas por la Junta Normativa. Además el Grupo de Estrategia (anteriormente conocido como Grupo de Dirección Estratégica) garantiza el compromiso de los organismos de la ONU participantes con la Asociación del Programa ONU-REDD al proveer orientación estratégica y difundir la manera en que el Programa ONU-REDD contribuye al enfoque de ejecución.

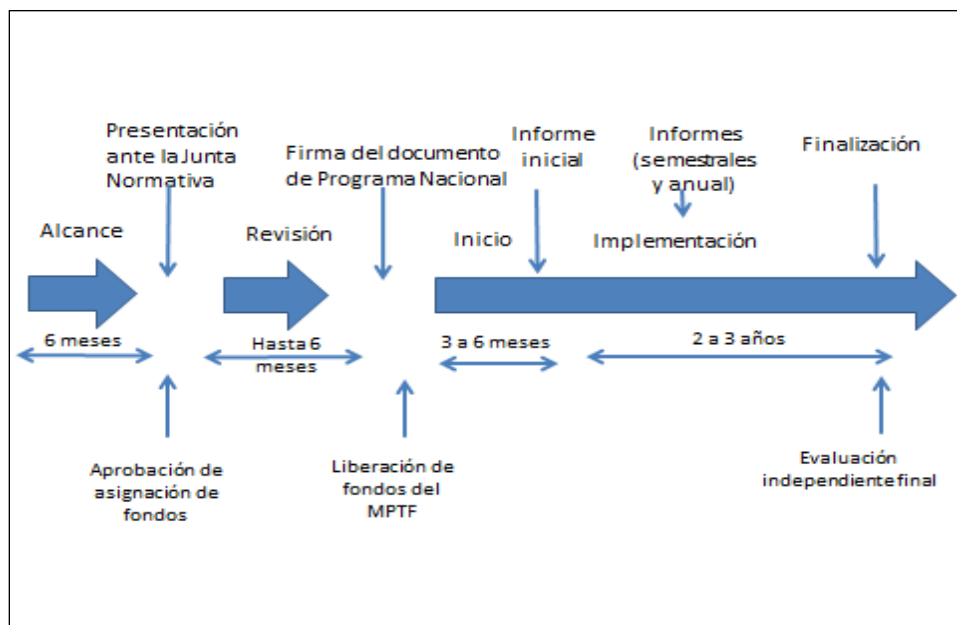
La **Secretaría del Programa ONU-REDD** está en Ginebra, Suiza, y es una oficina interinstitucional constituida por los tres organismos de la ONU participantes. Entre otras actividades, la Secretaría apoya a la Junta Normativa por medio de la organización de reuniones, la producción de informes y el seguimiento de la aplicación de las decisiones de la Junta Normativa. Es un punto central de contacto para el Programa y funge como vínculo con otras iniciativas de REDD+. La Secretaría también encabeza la planificación estratégica y el desarrollo y la gestión de marcos de reporte, seguimiento y evaluación para el Programa; por medio de estas actividades, se concientiza y apoya el Programa, al mismo tiempo que se provee información vital a socios externos. Asimismo, la Secretaría facilita la colaboración y la comunicación entre agencias con el fin de garantizar que el Programa se ejecute de manera efectiva.

La **Oficina del MPTF** funge como Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Sus responsabilidades incluyen el recibo, la administración y la gestión de las contribuciones de los donantes, el desembolso de fondos a los organismos participantes de acuerdo con las instrucciones provistas por la Junta Normativa de ONU-REDD y la consolidación de los informes narrativos y financieros producidos por estos organismos. La Oficina del MPTF desempeña una amplia gama de funciones como Agente Administrativo de conformidad con el Protocolo del Agente Administrativo del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, aprobado por el GNUD.

1.3 Ciclo del Programa Nacional

Tan pronto un país ha sido invitado a presentar su Programa Nacional con base en los criterios de selección aprobados por la Junta Normativa, el respectivo ciclo comienza y consta de tres fases en un orden cronológico: i) evaluación del alcance y formulación del Documento de Programa Nacional, que consiste en la elaboración de un documento de Propuesta de Preparación (PP) armonizado por ONU-REDD y el FCPF; ii) revisión y finalización del Programa Nacional sobre la base de las observaciones formuladas por revisores independientes, la Secretaría y la Junta Normativa; iii) proceso de inicio, que empieza cuando se ha firmado el Documento de Programa Nacional, después de haber examinado todas las observaciones y de que el MPTF haya liberado los fondos (entre tres y cinco días laborables luego de la recepción del Documento firmado y del formulario de transferencia de fondos firmado por la Secretaría de ONU-REDD); y iv) implementación a gran escala del Programa, que comienza después de la reunión inicial del Programa Nacional. El ciclo del Programa Nacional se muestra en la figura 1-1.

Figura 1-1 Ciclo del Programa Nacional



1.4 Rendición de cuentas y transparencia

La Oficina del MPTF continúa facilitando información a través de su Portal (<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>), plataforma que brinda información financiera en tiempo real, con un margen de dos horas, proveniente del sistema de contabilidad de la Oficina sobre las contribuciones de los donantes, los presupuestos para programas y las transferencias a los organismos de la ONU participantes. Todos los documentos relativos al Fondo del Programa ONU-REDD se publican en el Portal de la Oficina del MPTF, el cual da acceso a casi 10 000 informes y documentos relevantes conectados con fondos administrados por la Oficina del MPTF, con herramientas y tablas que muestran datos financieros y de programas. Al ofrecer un acceso fácil a los casi 10000 documentos e informes de progreso que los usuarios cargan a dicha plataforma, se facilita el intercambio y la gestión de conocimientos entre los organismos de la ONU. Este espacio está diseñado para suministrar servicios transparentes, contables y de gestión de fondos al sistema de las Naciones Unidas con el propósito de incrementar la coherencia, la efectividad y la eficiencia. Asociados y homólogos han reconocido que el portal de la Oficina del MPTF es un instrumento para el establecimiento de normas. El Portal se actualizará nuevamente en 2013 con el fin de obtener resultados más satisfactorios en la presentación de informes.

En el portal de la Oficina del MPTF puede consultar información financiera, informes y documentación. Puede obtener información actualizada de las operaciones en el sitio web del Programa (<http://www.un-redd.org/>), mantenida por la Secretaría del Programa ONU-REDD.

2. Estado general de los fondos

2.1 Contribuciones

En 2012 las contribuciones al Fondo del Programa ONU-REDD mostraron un incremento de unos 36 millones de dólares de EE.UU., con 35 millones y 621 000 de dólares de EE.UU. aportados por los gobiernos de Noruega y España, respectivamente. Asimismo, se firmó un acuerdo con la Unión Europea para contribuir con 10 millones de euros y el Gobierno de Luxemburgo se comprometió a realizar una aportación de 2 millones de euros. El total de las contribuciones al concluir 2012, incluyendo los compromisos formulados, totalizaron 167 millones de dólares de EE.UU. Además de sus contribuciones al Fondo del Programa ONU-REDD, España donó 3 millones de dólares de EE.UU. directamente a la FAO y al PNUMA para el SNA.

2.2 Programas aprobados

La Junta Normativa se reunió en dos ocasiones durante 2012. Durante la octava reunión de la Junta Normativa celebrada en Asunción, Uruguay, se aprobó una asignación de 4 millones de dólares de EE.UU. para el Programa Nacional de la República del Congo y una asignación de 4 millones para el Programa Nacional de Sri Lanka. Durante la novena reunión, celebrada en Brazzaville, República del Congo, la Junta aprobó un plan de trabajo bianual para el SNA y el correspondiente presupuesto de 47 millones de dólares de EE.UU. para el bienio 2013-2014, y ratificó las asignaciones de fondos para el segundo año (del 1 de enero al 31 de diciembre de 2013) de 16 millones de dólares de EE.UU.

Al 31 de diciembre de 2012, el total de las asignaciones destinadas al Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Programa Global y a los programas nacionales ascendía a 157 millones de dólares de EE.UU.⁷, de los cuales 103 millones se transfirieron a los programas cuya documentación estaba finalizada.

El Congo recibió sus fondos al final del período de presentación de informes y las actividades no se pusieron en marcha hasta 2013. La asignación de fondos para el Programa Nacional de Sri Lanka fue aprobada por la Junta Normativa en marzo de 2012, pero no se recibieron dichos fondos hasta 2013 a causa de retrasos en el inicio de las actividades y la prórroga solicitada por Sri Lanka para la firma del documento de proyecto. A continuación, se describen los Programas Nacionales del Congo y de Sri Lanka.

2.2.1 Programa nacional de la República del Congo

El objetivo del programa nacional del Congo es construir capacidad nacional para la organización, el intercambio, la estrategia, el análisis y la asistencia técnica que contribuyan al mecanismo de REDD+. El programa nacional está basado en cuatro componentes operativos: la Estrategia Nacional de REDD, las reformas estructurales en el uso de la tierra, el nivel de referencia/nivel de emisión de referencia, el sistema de seguimiento y de MRV y una estrategia de inversión (de conformidad con el Enfoque Común del FCPF y ONU-REDD, así como la Propuesta de Preparación (PP) del país) a fin de alcanzar los siguientes tres resultados:

- el proceso nacional de REDD+ está bien gestionado y es plenamente participativo;
- el país está preparado para la puesta en marcha de reformas estructurales y para las inversiones REDD+;
- tomando en cuenta las salvaguardas;
- un sistema completo de información y seguimiento REDD+ está en funcionamiento.

⁷ Además de los fondos asignados por el Fondo del Programa ONU-REDD, el Gobierno de España donó 3 millones de dólares de EE.UU. directamente a la FAO y al PNUMA para el SNA

2.2.2 Programa Nacional de Sri Lanka

El objetivo general del programa nacional mediante la aplicación de la propuesta de preparación (PP) es catalizar el establecimiento de mecanismos y procesos centrales esenciales y el desarrollo de las capacidades que se necesitan para implementar REDD+ al finalizar la ejecución de la PP. Se han formulado los siguientes cinco resultados:

- logro del consenso nacional sobre el programa REDD+ en Sri Lanka;
- concertación de arreglos de gestión que contribuyen al proceso nacional de REDD+;
- mejora de la sensibilización y la participación efectiva de las partes interesadas;
- elaboración de la estrategia y el marco de implementación nacionales de REDD+;
- logro de los resultados de seguimiento y MRV para las actividades de REDD+.

2.3 Programas que han concluido sus operaciones

En 2012 concluyeron las operaciones del Programa Global (2009-2011) y de los Programas Nacionales de Viet Nam e Indonesia. Para el Programa Nacional de Viet Nam se encargó una última evaluación independiente y se ha previsto otra para Indonesia en 2013.

3. Estado de ejecución

3.1 Programas nacionales

Al 31 de diciembre de 2011, quince países habían recibido fondos y entrado en la fase de inicio e implementación de sus programas nacionales: el Estado Plurinacional de Bolivia, Camboya, Congo, República Democrática del Congo (RDC), Ecuador, Indonesia, Nigeria, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Filipinas, Islas Salomón, República Unida de Tanzania, Viet Nam y Zambia. Puede consultarse información detallada sobre los avances realizados y los resultados obtenidos en los informes anuales⁸ completos de los programas nacionales para el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2012, anexos al presente informe: Estado Plurinacional de Bolivia (anexo 1), Camboya (anexo 2), República Democrática del Congo (anexo 3), Ecuador (anexo 4), Indonesia (anexo 5), Nigeria (anexo 6), Panamá (anexo 7), Papua Nueva Guinea (anexo 8), Paraguay (anexo 9), Filipinas (anexo 10), Islas Salomón (anexo 11), República Unida de Tanzania (anexo 12) y Zambia (anexo 13). El Programa Nacional de Viet Nam concluyó sus operaciones el 30 de junio de 2012 y su informe final se presentó en octubre de 2012. Tres países que habían planificado concluir las operaciones de sus programas nacionales en el primer semestre de 2012 solicitaron que se les ampliara el plazo sin costo alguno: Indonesia hasta octubre de 2012, la República Unida de Tanzania hasta junio de 2013, y la República Democrática del Congo hasta agosto de 2013.

3.1.1 Resultados generales

Esta sección contiene un resumen de algunos de los principales logros de los programas nacionales durante el período que abarca el informe. En los anexos 1 a 13 se puede consultar más información sobre los logros de los programas nacionales. En el período que abarca el informe, del 1 de enero al 30 de junio de 2012, se notificó que se habían logrado progresos sustanciales en el programa nacional de un país, Viet Nam, que se estaba preparando para la finalización de su programa nacional (se encargó una evaluación externa pero el informe final no estuvo disponible hasta 2013), y otros dos países, Indonesia y la República Democrática del Congo, que entraban en las fases finales de implementación. En relación con la ejecución del Programa Nacional (véase la figura 3-1, que refleja los gastos proporcionales a la duración de los programas), varios países sufrieron retrasos en el desembolso de fondos dentro del plazo de sus programas nacionales que han conseguido mejorar las tasas de entrega o han solicitado que se les ampliara el plazo sin costo alguno con el fin de ajustar los planes de trabajo a plazos realistas. Sin embargo, algunos países no han progresado en la implementación y se está aproximando la fecha de finalización prevista, en especial Bolivia, Islas Salomón y Papua Nueva Guinea. Para el Estado Plurinacional de Bolivia, la Junta Normativa acordó durante su novena reunión que el país debería presentar un plan de trabajo y un presupuesto revisado relativo a las actividades que contribuyen al mecanismo conjunto de mitigación y adaptación del Estado Plurinacional de Bolivia y remitirlo a la Junta Normativa para que lo considerara entre períodos de sesiones. Islas Salomón solicitó que se le ampliara el plazo sin costo alguno hasta marzo de 2014. En Papua Nueva Guinea, una vez realizado el proceso electoral nacional y el establecimiento de un nuevo gabinete, se están adoptando medidas para normalizar la implementación del Programa Nacional. En la tabla 3-1 se pueden consultar los avances y datos clave para cada programa nacional, en la tabla 3-2 se destacan los principales logros de cada país y en los anexos 1 a 13 están disponibles los marcos de supervisión completos.

⁸ Los gastos informados en los informes anexos están basados en datos preliminares obtenidos antes del cierre de los libros contables para 2012. Como resultado, existe alguna diferencia entre los gastos finales que muestra el informe consolidado y los anexos debido a limitaciones de tiempo.

Tabla 3-1 Estado de ejecución de los programas nacionales

Programa nacional	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de transferencia de los fondos (del MPTF a los organismos)	Fecha de finalización del programa	Miembro del FCPF	Organismo principal	Ejecución financiera (en dólares de EE.UU.) 31 de diciembre de 2012				
						Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado	Fondos transferidos	Gastos acumulados ⁹	Entrega de fondos transferidos (%)
Bolivia (Estado Plurinacional de)	18.03.2010	03.12.2010	02.12.2013	X	PNUD	FAO	1 819 000	515 205	42 094	8
						PNUD	2 889 000	700 850	59 500	8
						Total¹⁰	4 708 000	1 216 055	101 595	8
Camboya	05.11.2010	11.08.2011	31.12.2014	X	PNUD	FAO	1 300 050	1 300 050	111 636	8
						PNUD	1 551 500	1 551 500	373 944	24
						PNUMA	149 800	149 800	19 628	13
						Total	3 001 350	3 001 350	505 207	16
Congo	25.10.2012	23.11.2012	30.10.2015	X		FAO	1 368 262	1 368 262	0	0
						PNUD	1 813 188	1 813 188	0	0
						PNUMA	818 550	818 550	0	0
						Total	4 000 000	4 000 000	0	0
República Democrática del Congo	Inicial: 10.03.2009 Completo: 18.03.2010	23.06.2009	31.12.2013	X	PNUD	FAO	2 926 450	2 926 450	1 650 279	56
						PNUD	3 110 690	3 110 690	3 101 125	99
						PNUMA	1 346 060	1 346 060	1 178 921	95
						Total	7 383 200	7 383 200	5 930 325	80
Ecuador	22.03.2011	04.11.2011	31.12.2013	X	FAO	FAO	1 694 575	1 694 575	293 468	17
						PNUD	1 457 021	1 457 021	146 424	10
						PNUMA	848 404	848 404	341 034	40
						Total	4 000 000	4 000 000	780 926	19

⁹ El total de gastos informados por todas las organizaciones participantes, independientemente de la base contable utilizada por cada organismo participante.

¹⁰ Los totales pueden no ser exactos por el redondeo.

Programa nacional	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de transferencia de los fondos (del MPTF a los organismos)	Fecha de finalización del programa	Miembro del FCPF	Organismo principal	Ejecución financiera (en dólares de EE.UU.) 31 de diciembre de 2012				
						Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado	Fondos transferidos	Gastos acumulados ⁹	Entrega de fondos transferidos (%)
Indonesia	10.03.2009	22.01.2010	31.10.2012	X	PNUD	FAO	1498000	1498000	1407878	93
						PNUD	2996000	2996000	2931787	97
						PNUMA	1150250	1150250	1072285	93
						Total	5 644 250	5 644250	5 411951	95
Nigeria	14.10.2013	05.09.2012	28.02.2015	X	PNUD	FAO	1130990	1130990	0	0
						PNUD	2400350	2400350	45369	1
						PNUMA	468660	468660	0	0
						Total	4000000	4 000000	45369	1
Panamá	30.10.2009	19.11.2010	31.01.2014	X	PNUMA	FAO	2189000	1679900	645631	38
						PNUD	2067350	906290	442082	48
						PNUMA	1043650	833530	785555	94
						Total	5300000	3 419720	1873268	54
Papua Nueva Guinea	Inicial: 10.03.2009 Completo: 05.11.2010	24.06.2011	31.12.2013	X	FAO	FAO	4520750	1666889	131312	7
						PNUD	1707634	817501	195511	23
						PNUMA	160500	107000	0	0
						Total	6 388884	2 591390	326882	12
Paraguay	05.11.2010	10.08.2011	31.07.2014	X	PNUD	FAO	2190000	2190000	140150	6
						PNUD	1490001	1490001	132756	8
						PNUMA	1040000	1040000	275012	26
						Total	4720001	4 720001	547918	11
Filipinas	05.11.2010	08.08.2011	30.04.2013		FAO	FAO	315650	315650	139872	44
						PNUD	162950	162950	102071	62
						PNUMA	21400	21400	-	0
						Total	500000	500000	241943	48
Islas Salomón	05.11.2010	06.06.2011	31.03.2014		PNUD	PNUD	550000	550000	121502	22

Programa nacional	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de transferencia de los fondos (del MPTF a los organismos)	Fecha de finalización del programa	Miembro del FCPF	Organismo principal	Ejecución financiera (en dólares de EE.UU.) 31 de diciembre de 2012				
						Organismo de la ONU	Presupuesto aprobado	Fondos transferidos	Gastos acumulados ⁹	Entrega de fondos transferidos (%)
						Total	550000	550000	121502	22
Sri Lanka	25.10.2012	Fondos transferidos en 2013	30.01.2016	X	FAO					
República Unida de Tanzania	10.03.2009	27.01.2010	30.06.2013	X	PNUD	FAO	1498000	1498000	493422	32
						PNUD	2568000	2568000	1905126	74
						PNUMA	214000	214000	193841	90
						Total	4 280000	4280000	2592388	60
Viet Nam	10.03.2009	06.10.2009	30.06.2012	X	PNUD	FAO	1690814	1690814	1622552	95
						PNUD	2501128	2501128	2435952	97
						PNUMA	192814	192814	189183	98
						Total	4384756	4384756	4247686	96
Zambia	18.03.2010	28.10.2010	31.08.2013	X	PNUD	FAO	2180000	1988247	1211485	60
						PNUD	1995000	1353269	668689	49
						PNUMA	315000	120005	39055	32
						Total	4 490000	3461521	1919229	55

Figura 3-1 Entrega de fondos a Programas Nacionales en relación con su duración

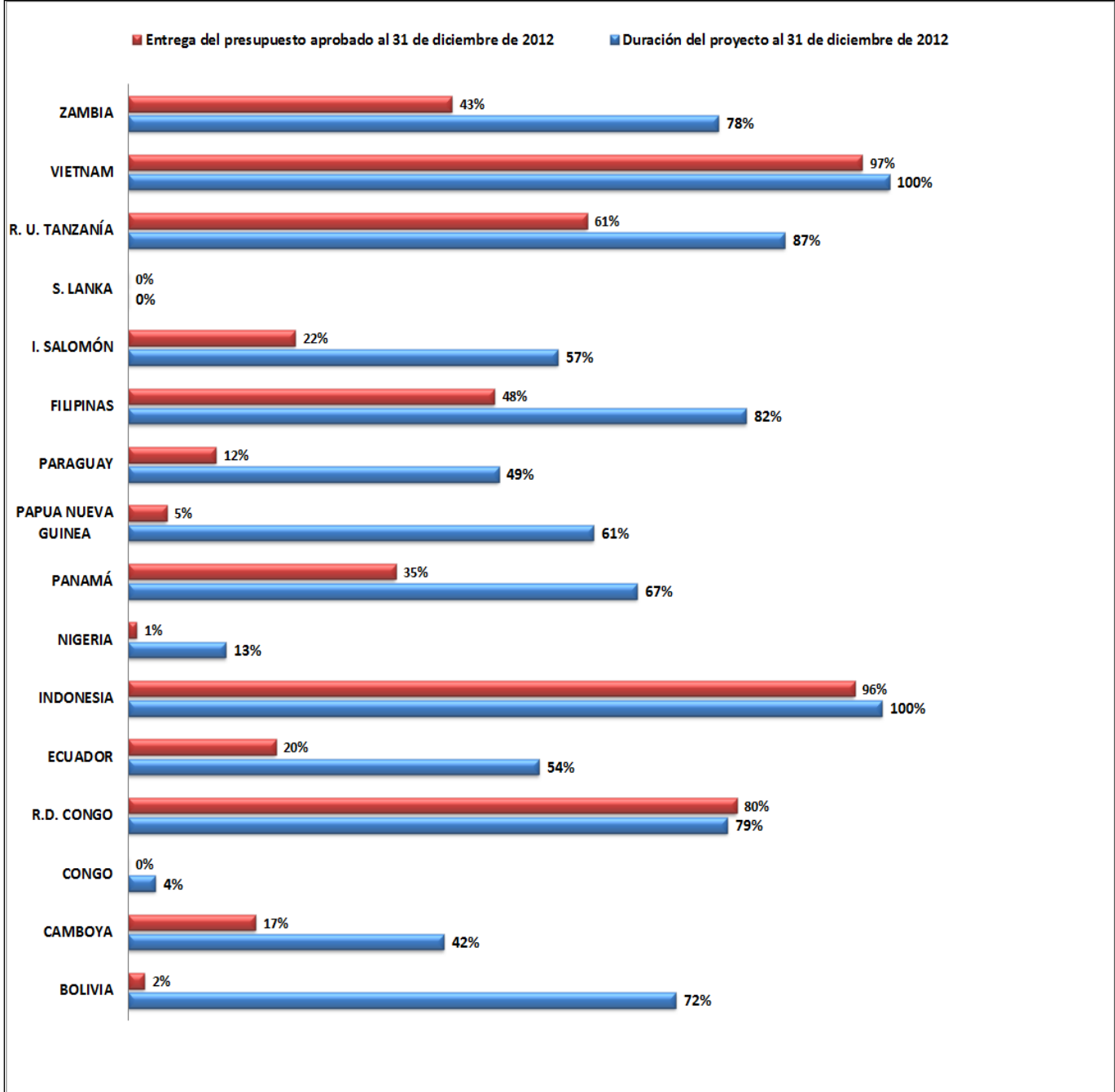


Tabla 3-2 Resumen de los logros clave en 2012 por programa nacional

Logros clave en 2012
Bolivia (Estado Plurinacional de)
<ul style="list-style-type: none"> Se acordó el camino a seguir por el programa nacional durante la novena reunión de la Junta Normativa¹¹.
Camboya
<ul style="list-style-type: none"> La Administración Forestal solicitó oficialmente al Primer Ministro establecer un grupo de tareas de REDD+ en noviembre de 2012. La Junta Ejecutiva del Proyecto desarrolló y aprobó en plan de trabajo anual en junio de 2012. Se desarrollaron mecanismos para la participación de la sociedad civil y los pueblos indígenas en la Junta Ejecutiva del Proyecto y, entre febrero y octubre de 2012, se eligieron representantes. Se creó un sitio web de ONU-REDD para Camboya. Se estableció una base de datos de inventario de las ecuaciones alométricas existentes para calcular la biomasa y las reservas de carbono a partir de mediciones forestales.
Congo
<ul style="list-style-type: none"> Firma del Documento de Programa Nacional de ONU-REDD en octubre de 2012. Acogida con éxito por el país de las reuniones internacionales del Programa ONU-REDD y del FCPF en octubre de 2012. Inicio de las actividades previstas en 2013. Por lo tanto, no hay nada que comunicar en el período que abarca el informe.

¹¹ La Junta Normativa acordó durante su novena reunión que Bolivia (Estado Plurinacional de) debería presentar un plan de trabajo y un presupuesto revisado relativo a las actividades del Programa Nacional que contribuyen al mecanismo conjunto de mitigación y adaptación para que lo apruebe en los períodos entre sesiones.

Logros clave en 2012

República Democrática del Congo

- Establecimiento oficial de un Registro de REDD+, junto con un conjunto de procedimientos para la ratificación de proyectos y actividades de REDD+ en todo el país, por decreto ministerial, en abril de 2012.
- Finalización de una evaluación de las causas de la deforestación y la degradación forestal que adoptaron los principales interesados en agosto de 2012.
- Examen de mitad de período del proceso nacional de REDD+ sobre la base de una evaluación independiente, además de una misión conjunta de ONU-REDD y el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques. Se propuso y acordó la transición a la fase de inversión de REDD+ en agosto de 2012.
- Finalización y adopción por el Consejo de Ministros del Gobierno de la República Democrática del Congo de la Estrategia Marco Nacional de REDD+ en noviembre de 2012.
- Establecimiento y firma del Fondo Nacional de REDD+ (bajo la égida de la Oficina del MPTF/PNUD) en noviembre de 2012.
- Participación de una delegación de alto nivel de la República Democrática del Congo, formada por la Oficina del Primer Ministro, el Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Medio Ambiente, en la cumbre de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Doha en diciembre de 2012, donde se presentó la situación de REDD+ y el interés del país por avanzar hacia la fase de inversión de REDD+.
- Inicio de las operaciones del sistema de vigilancia forestal nacional, con técnicos a tiempo completo dedicados a la gestión de la base de datos y el portal de Internet.
- Realización de actividades de desarrollo de capacidades para el Inventario Forestal Nacional, teleobservación, sistemas de información geográfica por técnicos del Ministerio de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo.
- Desarrollo y validación de la metodología para la vigilancia forestal por satélite con el software TerraAmazon, en colaboración con FUNCATE/INPE, en el Ministerio de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo.
- Presentación del video de demostración en inglés del Sistema de vigilancia forestal nacional.

Ecuador

- Toma de muestras del 60 por ciento de las parcelas correspondientes a nueve tipos de bosque del Inventario Forestal Nacional, con datos preliminares de cuatro tipos de bosque disponibles para diciembre de 2012.
- Fomento de la capacidad para el equipo técnico ministerial relativa al análisis de la deforestación y la degradación de conformidad con los estándares nacionales y de la CMNUCC.
- Establecimiento de acuerdos de cooperación con otras iniciativas (Desarrollo de Capacidades para REDD, Programa de fomento de capacidades para un desarrollo bajo en emisiones y Programa de Mitigación del Cambio Climático en la Agricultura (MICCA) con el objeto de desarrollar inventarios nacionales de gases de efecto invernadero para la agricultura, la silvicultura y el uso de la tierra.
- Desarrollo de un mecanismo para el registro y la sistematización de procesos de participación en lo relativo a los temas de REDD+.
- Revisión del marco jurídico y preparación de un borrador del acuerdo interministerial para la implementación de REDD+ en Ecuador, en diciembre de 2012.
- Finalización en diciembre de 2012 de las directrices y las propuestas generales para un sistema de registro de REDD+ de conformidad con las normas internacionales.
- Acuerdo alcanzado para que ONU-REDD oriente la armonización de las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+, incluyendo el sistema información de salvaguardas de REDD+ (SIS), las evaluaciones de gobernanza participativa, los beneficios múltiples, la perspectiva de género y el consentimiento libre, previo e informado (CLPI).

Indonesia

- Finalización de las operaciones del Programa Nacional en octubre de 2012.
- Presentación del informe final en los anexos. Entre los logros principales destacan:
 - Formulación de cinco políticas estratégicas: i) borrador de la estrategia nacional de REDD+ y la estrategia provincial de implementación de REDD+; ii) principios de CLPI en la estrategia y la política nacional de REDD+; decreto del gobernador de Sulawesi Central sobre los requisitos de CLPI en los proyectos de REDD+; y principios de género en REDD+ nacional; iii) establecimiento de órganos en los que participan múltiples partes interesadas en Sulawesi Central; iv) elaboración de hojas de ruta para la medición, reporte y verificación (MRV) forestales, la silvicultura basada en la industria y el sistema de distribución de beneficios; v) recomendación sobre la información, seguimiento y MRV para REDD; y vi) recomendación política relativa a la revisión del Inventario Forestal Nacional.
 - Lecciones aprendidas de la realización de las actividades de ONU-REDD recopiladas y difundidas.
 - Coordinación de responsables de alto nivel del Ministerio de Silvicultura y miembros del grupo de trabajo del Cambio Climático del Ministerio de Silvicultura sobre la base de los resultados de la Conferencia de Cancún.
 - Desarrollo de una estrategia de comunicación y creación y mantenimiento del sitio web.
 - Conclusión del estudio de género y REDD+, cuyos resultados han servido para que el Grupo de Tareas de REDD+ desarrolle los elementos de género en sus salvaguardas sociales.
 - Fomento de la capacidad para MRV y el seguimiento a niveles nacional y provincial (para el Inventario Forestal Nacional, así como para el sistema de gestión de datos).
 - Establecimiento de los Niveles de emisión de referencia (NER) a nivel provincial.
 - Finalización de los documentos del sistema de distribución de beneficios a nivel nacional y provincial.
 - Mayor conocimiento de los múltiples beneficios de REDD+.
 - Aprobación de planes de distrito aprobados por las múltiples partes directamente interesadas para la implementación de REDD.

Nigeria
<ul style="list-style-type: none"> • Firma del Documento del Programa Nacional en agosto de 2012. • Celebración del taller inicial en octubre de 2012, con la participación de unas 30 personas de varias instituciones gubernamentales (a nivel federal y estatal) y representantes de la sociedad civil. • Capacitación de la Comisión Forestal del Estado de Cross River sobre metodologías y enfoques para la ejecución del Programa Nacional de ONU-REDD. • Difusión de las directrices de ONU-REDD para la participación de las partes directamente interesadas en el Estado de Cross River. • Adopción del enfoque metodológico y realización de encuestas de campo por el equipo básico para la evaluación de la gobernanza participativa de REDD+ .
Panamá¹²
<ul style="list-style-type: none"> • Puesta en marcha de la Plataforma Nacional de REDD+ en el segundo semestre de 2012 con el objeto de desarrollar la Estrategia Nacional de REDD+, incluyendo reuniones regionales y temáticas. • Finalización de planes de comunicación e información, incluyendo talleres a nivel provincial. • Finalización del primer mosaico de imágenes de satélite de todo el país y mapa de la cobertura forestal de la Cuenca del Canal de Panamá. • Finalización del diseño de la aplicación experimental para el Inventario Forestal Nacional de Carbono. • Fomento de la capacidad de instituciones y partes directamente interesadas del país para cartografiar la cobertura forestal y el uso de la tierra y recopilar datos para el Inventario Forestal Nacional de Carbono. • Finalización de la recopilación de datos para calibrar modelos de deforestación y costos de oportunidad para REDD+ y elaboración del escenario que se registraría si todo siguiera igual.
Papua Nueva Guinea
<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de la Red de trabajo técnica (REDD+/MRV/Adaptation). • Celebración de la primera y la segunda reunión de la Junta Ejecutiva del Proyecto. • Inicio de las pruebas relativas a las directrices del consentimiento libre, previo e informado en dos lugares de demostración. • Finalización y aprobación por la FAO de un análisis de las deficiencias del Inventario Forestal Nacional. • Realización de actividades de creación de capacidad en REDD+.
Paraguay

¹²En junio de 2012 la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP) remitió una carta en la que presentaba una serie de quejas al Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Panamá y al director de ANAM en relación con unos hechos acaecidos en el marco del diseño y la ejecución del Programa Nacional ONU-REDD. En el sitio web de ONU-REDD del país puede consultar más información sobre el tema.

- Acogida con éxito por parte del país de las reuniones internacionales del Programa ONU-REDD y del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques en marzo de 2012.
- Elaboración y aprobación de un documento sobre el establecimiento de un Comité Nacional de REDD+ en noviembre de 2012.
- Mejora de la capacidad de más de 20 partes directamente interesadas del Instituto Nacional de Bosques y nacionales en sistemas de información geográfica y seguimiento de la deforestación a través de varios talleres técnicos y de capacitación.
- Realización de actividades de creación de capacidades dirigidas a partes directamente interesadas a nivel local (gobiernos locales, municipalidades, entre otros) y promovidas por la Secretaría del Medio Ambiente en diciembre de 2012, que informaban sobre el cambio climático, REDD+ y el Programa ONU-REDD.
- Realización de actividades de creación de capacidades dirigidas a la gestión de imágenes satelitales entre junio y diciembre de 2012.
- Realización de varias actividades de creación de capacidades dirigidas por la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI), incluyendo sesiones informativas en seis comunidades indígenas a las que asistieron unos 300 participantes, entre agosto y diciembre de 2012.
- Formulación de las resoluciones 503/12 y 511/12 de la Secretaría del Ambiente (SEAM) sobre el requisito de conservar al menos el 25 por ciento del área forestal y el procedimiento apropiado para reservar áreas para la prestación de servicios ambientales.

Filipinas

- Realización de consultas sobre el papel y la estructura de los comités nacionales y provinciales de múltiples actores interesados en REDD+.
- Realización de una evaluación de las competencias y de un programa nacional de desarrollo de capacidades.
- Organización de cinco eventos “REDD+ Roadshow”, un concepto que ha replicado la Oficina de Gestión fondos de contrapartida.
- Preparación de directrices y de un marco de salvaguardas para ensayar sobre el terreno y para su aprobación posterior por el Comité nacional de múltiples actores interesados en REDD+.
- Celebración de dos simposios nacionales sobre la estratificación forestal y la metodología del Inventario Forestal Nacional.
- Sensibilización sobre el terreno y formación en técnicas de vigilancia del carbono forestal y biodiversidad para miembros del grupo de trabajo técnico de MRV compuesto por múltiples actores interesados.

Islas Salomón

- Establecimiento un grupo de tareas de REDD+ a nivel nacional por decisión del Gabinete en noviembre de 2012, tras realizar consultas a múltiples sectores y actores interesados.
- Realización de un análisis sectorial de los factores clave en la deforestación y la degradación forestal por sectores.
- Finalización de la identificación de los actores interesados y celebración de dos talleres provinciales de consulta en noviembre.
- Formación en seguimiento y MRV dirigida a 30 partes directamente interesadas y evaluación de capacidad.

República Unida de Tanzania

- Mejora de la capacidad y celebración de consultas sobre las normas sociales y ambientales de REDD+.
- Realización de un estudio de evaluación de las necesidades en materia de capacidades para REDD+.
- Realización del estudio “Estimación de los elementos sobre costes de REDD+ en Tanzania”, publicado en una revista científica.
- Realización de una evaluación a mitad de período, cuyas recomendaciones se están aplicando.
- Formación en MRV y ecuaciones alométricas dirigida al Ministerio de Recursos Naturales, Medio Ambiente y Turismo.
- Realización de un estudio para identificar cambios en los bosques con objeto de establecer la degradación forestal.
- Producción de una amplia variedad de materiales de sensibilización, incluyendo anuncios de radio, artículos de fondo y normativas.
- Realización de la estrategia de comunicación de REDD+ para el Ministerio de Recursos Naturales, Medio Ambiente y Turismo.

Viet Nam

- Las operaciones del Programa Nacional concluyeron en junio de 2012, tras contribuir significativamente al sector forestal nacional en términos de normativa y de prácticas y sentar las bases de REDD+ en Viet Nam. Entre los principales logros cabe destacar:
 - La aprobación del Programa de Acción REDD+ Nacional.
 - La elaboración de un marco inicial para establecer un sistema nacional de medición, reporte y verificación de las reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero y el aumento de remociones de REDD+.
 - La realización de un estudio sobre el sistema de distribución de beneficios.
 - La realización de un estudio piloto para establecer coeficientes R (herramienta para fomentar la captura de beneficios múltiples).
 - La puesta a prueba de los principios de consentimiento libre, previo e informado en el contexto de REDD a nivel provincial y el análisis de las lecciones aprendidas.
 - El establecimiento de organismos de múltiples partes directamente interesadas, incluyendo la Red REDD+ y seis subgrupos de trabajo técnico, que contribuyen a los procesos de investigación, desarrollo y toma de decisiones de la preparación de REDD+.
- Presentación de la fase 1 del proyecto final del Programa ONU-REDD de Viet Nam, durante la novena reunión de la Junta Normativa.
- Publicación de un documento sobre las lecciones aprendidas en la fase 1 del Programa ONU-REDD de Viet Nam. Inicio de una evaluación final independiente en octubre de 2012.

Zambia

- Constitución de un Comité Directivo Multisectorial y un Comité Técnico formado por varios ministerios, incluyendo los de Economía, Justicia, Agricultura y Energía.
- Establecimiento de un comité directivo conjunto para fomentar la colaboración entre el proyecto Evaluación del Uso Integrado de la Tierra (ILUA-II) y ONU-REDD.
- Establecimiento por el Gobierno de una unidad multisectorial de coordinación del cambio climático.
- Realización de actividades de creación de capacidad sobre REDD+ a nivel nacional y provincial.

3.2 Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015

El objetivo del Programa ONU-REDD es contribuir a la preparación del Programa Global REDD+ a nivel nacional e internacional. El Programa ONU-REDD “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015”, en adelante SNA, apoya a los países en sus esfuerzos de implementación de REDD+ a través de enfoques comunes, análisis, metodologías, herramientas, datos y el intercambio de mejores prácticas. El SNA también ofrece la infraestructura para la gestión de los conocimientos y el intercambio de experiencias en relación con el Programa ONU-REDD y para la promoción de la cooperación Sur-Sur. El SNA resulta de la Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015 y de las lecciones aprendidas con la implementación del Programa Global 2009-2011.

Las decisiones de la Junta Normativa de ONU-REDD que respaldan la implementación del SNA se describen en el Anexo 14. Las principales decisiones hasta diciembre de 2012 eran i) el respaldo al Programa “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015” y la aprobación de la asignación presupuestaria general por dos años (del 31 de julio de 2011 al 30 de junio de 2013), decisión de agosto de 2011; ii) la aprobación del presupuesto para el primer año (del 31 julio de 2011 al 30 julio de 2012), decisión de octubre de 2011; iii) el acuerdo para hacer coincidir el ciclo presupuestario con el ciclo de presentación de informes y con el año civil; iv) la aprobación de una extensión de dos meses sin costos del presupuesto del año 1 hasta el 31 de diciembre de 2012; v) la aprobación del plan de trabajo y presupuesto el segundo y tercer años (2013 y 2014) y el pedido de asignación de fondos para el segundo año, decisión de octubre de 2012.

Los ocho resultados definidos en el “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015” son los siguientes:

1. Los países REDD+ tienen sistemas y capacidades para desarrollar e implementar marcos de medición, reporte y verificación (MRV) y de seguimiento.
2. Se desarrollan sistemas nacionales de gobernanza fiables e inclusivos para la implementación de REDD+.
3. Se refuerzan los sistemas nacionales para una gestión transparente, equitativa, fiable y responsable de los fondos de REDD+.
4. Los pueblos indígenas, las comunidades locales, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas participan de manera efectiva en la toma de decisiones nacionales e internacionales relativas a REDD+ y en el desarrollo y la aplicación de la estrategia de REDD+.
5. Los beneficios múltiples de los bosques se salvaguardan y reconocen en las estrategias y acciones de REDD+.
6. Se impulsan procesos de transición hacia una economía verde como resultado de las estrategias e inversiones de REDD+.
7. Se desarrollan, gestionan, analizan e intercambian conocimientos sobre el Programa ONU-REDD para apoyar los esfuerzos de REDD+ en todos los niveles.
8. El Programa ONU-REDD provee servicios de Secretaría oportunos y efectivos a los países asociados, a la Junta Normativa y a los organismos de la ONU participantes.

Los resultados se dividen en 34 productos como puede verse en el Marco de seguimiento¹³ en el cuadro 1 del anexo 14. Los logros del SNA en 2012 se presentan en torno a estos productos.

El SNA puede dividirse en tres categorías generales de apoyo: i) Funciones de apoyo internacional (FAI), ii) Apoyo específico a cada país (apoyo selectivo, incluido el respaldo) y iii) Secretaría. En la sección 3 del anexo 14, se describen en mayor detalle estas categorías de apoyo a los países.

3.2.1 Avance general

En el primer año de implementación del SNA, se obtuvieron muchos resultados y se marcaron hitos (véase la figura 3-3 y más detalles en el Anexo 14). Se hizo mayor hincapié en la entrega de apoyo específico a cada país por medio del apoyo selectivo, que incluye también el respaldo. Los procedimientos para solicitar apoyo selectivo se especificaron durante la octava reunión de la Junta Normativa, en marzo de 2012 en Asunción, Paraguay, y aumentó el uso de esta modalidad de suministro. Algunos países obtuvieron la capacidad de tomar medidas concretas hacia las fases de preparación más avanzadas, como resultado claro del enfoque integrado del SNA hacia los programas nacionales. Viet Nam, la República Democrática del Congo (RDC) e Indonesia concluyeron sus programas nacionales y han recibido apoyo por intermedio del SNA en esfuerzos de REDD+ adicionales y en el establecimiento de nuevos acuerdos y colaboraciones. En lo que a esto atañe, se puede destacar el apoyo a Indonesia para la implementación de su evaluación de la gobernanza participativa (EGP) y la aprobación del mandato de la fase 2 durante la novena reunión de la Junta Normativa, en octubre en Brazzaville, Congo. La modalidad de fase 2 permite a los países seguir cumpliendo con la garantía de calidad del Programa ONU-REDD dentro de nuevos acuerdos y colaboraciones. Viet Nam y RDC recibieron apoyo para sus propuestas de fase 2 en 2012.

El año 2012 igualmente fue testigo de una optimización de la colaboración con los países y de otras iniciativas, como también de la consolidación de los enfoques de ONU-REDD. Se afianzó el marco de ONU-REDD de MRV y seguimiento y los países ahora disponen de una orientación concreta. El trabajo en el ámbito de la gobernanza avanzó y permitió trabajar en colaboración con los países y con otras iniciativas e instituciones, como el Banco Mundial y el programa de apoyo de la Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT). Las lecciones aprendidas a través de la implementación de los diversos productos relacionados con las salvaguardas suministradas para la elaboración del enfoque de ONU-REDD hacia las salvaguardas, se centraron cada vez más en el trabajo a nivel nacional y en la cooperación interinstitucional, teniendo en cuenta las sinergias y las lecciones aprendidas del Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de Bosques (FCPF), de la evaluación estratégica social y ambiental (EESA) y de las Normas Sociales y Ambientales (NSA). Los productos relacionados con la participación del sector privado, la preparación jurídica y los planes de inversión en REDD+ también se beneficiaron con la participación más activa de los países y con otras colaboraciones.

Otro hito importante para el SNA en 2012 fue el intenso proceso de planificación y de revisión del presupuesto para el segundo y tercer años de la implementación (2013 y 2014). La evaluación de las necesidades nacionales (ENN) realizada conjuntamente por ONU-REDD y el FCPF se finalizó y sus principales conclusiones se integraron en la planificación del programa. La ENN constituyó una importante contribución al entendimiento de la situación de preparación para REDD+, puesto que revela las prioridades nacionales que apuntan hacia un entorno de REDD+ cambiante. En octubre de 2012, se emitió una respuesta común de ONU-REDD y el FCPF y, a pedido de la Junta Normativa en su séptima reunión, se emprendió una revisión del presupuesto del SNA

¹³ Anexo 2 de “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2105”. El marco de seguimiento para 2013-2014 se examina aquí en mayor detalle.

teniendo en cuenta la ENN y la respuesta común. La revisión del plan de trabajo y presupuesto del SNA para el segundo y tercer años reorientó el SNA hacia un mayor apoyo nacional y mejoró la implementación interinstitucional, respondiendo así a las necesidades de los países y al contexto general cambiante, como las negociaciones de la Convención Marco de la Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), las expectativas cambiantes respecto de la financiación a gran escala de REDD+ y los desafíos de implementación de la preparación para REDD+. La junta Normativa aprobó el plan de trabajo y el presupuesto revisados para el segundo y tercer años en su novena reunión, en octubre en Brazzaville, Congo.

El SNA comunicó gastos¹⁴ por 18,7 millones de dólares de EE.UU. al 31 de diciembre de 2012. Esta cifra representa una tasa de suministro de 73 por ciento del monto transferido de 25,6 millones de dólares de EE.UU. Véanse, en la tabla 3-2, los gastos en resultados frente a los gastos totales del SNA en 2012 y, en la tabla 3-3, la tasa de suministro de cada resultado en comparación con el presupuesto de resultados. Encontrará información financiera adicional sobre el SNA en la sección 4 de este informe y en la figura 3 del anexo 14, que contiene información financiera sobre los productos y resultados del SNA.

Tabla 0-3 Resumen de los principales logros en 2012 por resultado del SNA

Principales logros en 2012
<p>Resultado 1: Los países de REDD+ tienen sistemas y capacidades para desarrollar e implementar marcos de medición, reporte y verificación (MRV) y de seguimiento</p> <ul style="list-style-type: none"> – Se suministró a todos los países asociados de ONU-REDD una orientación en el ámbito de los sistemas nacionales de vigilancia forestal (SNVF), del seguimiento y de MRV por medio del documento “National Forest Monitoring Systems: Monitoring and MRV in the Context of REDD+ Activities”, presentado en Brazzaville, Congo, en la novena reunión de la Junta Normativa. – Los países de ONU-REDD se beneficiaron con colaboraciones estratégicas reforzadas con gobiernos externos y actores no gubernamentales que participan en la construcción de capacidades para la realización de inventarios de gases de efecto invernadero (GEI) y de otras tareas de inventario de GEI, como el intercambio periódico de información con el Desarrollo de Capacidades de REDD (DC-REDD) y la Environmental Protection Agency (EPA), Agencia de Protección del Medio Ambiente de Estados Unidos. – Se reforzaron las capacidades de detección a distancia en siete países (Bangladesh, Camboya, República Democrática del Congo (RDC), Papua Nueva Guinea (PNG), la República Unida de Tanzania, Viet Nam y Zambia) por medio de cursos de formación en TerraAmazon impartidos en colaboración con el Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE), en Belén, Brasil, y en Roma, Italia. – Se realizaron talleres regionales de formación en el ámbito de los inventarios de bosques nacionales para expertos de ONU-REDD de países de América Latina (Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Chile, México, Panamá, Paraguay y Perú). – Veinte países miembros del Programa ONU-REDD recibieron misiones de respaldo que los ayudaron a perfeccionar los componentes de MRV y seguimiento de sus respectivos programas nacionales y de sus

¹⁴ La suma de los compromisos y desembolsos.

Principales logros en 2012

actividades nacionales de REDD+. Además de los países con programas nacionales, Côte d'Ivoire y Malasia recibieron un apoyo inicial y Malasia elaboró un plan que comenzará a implementarse en 2013.

- Once países miembros del Programa ONU-REDD comenzaron a recibir apoyo selectivo para cuestiones relacionadas con SNVF y MRV.
- Se establecieron bases de datos regionales sobre ecuaciones alométricas de los árboles para América del Sur y Central y para el Sur y Sudeste asiático (en colaboración con el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), el Instituto de Investigación Forestal de Kerala y el Forest Research Institute de Malasia (FRIM)). Las bases de datos comprenden un curso para la introducción de datos, un repaso bibliográfico de las ecuaciones alométricas y manuales en tres idiomas. Este material se ha usado con fines de formación en muchos países, entre ellos Camboya, Indonesia, México, la República Unida de Tanzania, Viet Nam y Zambia.
- En seis países se mejoraron las estrategias y planes de acción de REDD+ y la calidad de los Documentos de Programa Nacional gracias al apoyo facilitado para reforzar los componentes de MRV y de niveles de emisión de referencia (NER) de los programas nacionales o de las actividades REDD nacionales.
- Se inició en Pakistán un proceso de ajuste del proyecto “Fase de Preparación de REDD+” del Programa Conjunto de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PCMA) para elaborar una hoja de ruta para REDD+. Se elaboró una propuesta de apoyo selectivo del Programa ONU-REDD para completar y extender los recursos disponibles en el PCMA.
- El Programa ONU-REDD y el Programa del PNUD *Low Emissions Capacity Building* (LECB), llegaron a un acuerdo con la finalidad de propiciar las sinergias y la cohesión del apoyo ofrecido por sus respectivos Programas en las próximas actividades.

Resultado 2:

Se desarrollan sistemas nacionales de gobernanza fiables e inclusivos para la implementación de REDD+

- Se tomaron medidas concretas en Ecuador, Indonesia, Nigeria y Viet Nam para mejorar la transparencia y la disponibilidad de los datos de gobernanza y de los actuales sistemas o estructuras de gobernanza, tras el apoyo selectivo recibido para recaudar datos de gobernanza y analizar la situación de la gobernanza mediante evaluaciones de la gobernanza participativa (EGP) de REDD+.
- Indonesia reconoció el papel crucial de la sociedad civil y de los procesos participativos al comprometerse a incluir una EGP en el proceso nacional.
- En Ecuador, se han explorado los vínculos entre la EGP y el trabajo del país con la Norma Social y Ambiental (NSA) de REDD+. Éstos permitirán desarrollar un sistema nacional de salvaguardias que coordine las herramientas y los enfoques del Programa ONU-REDD y de la NSA.
- Se estableció una comunidad de práctica durante un intercambio Sur-Sur sobre la EGP que tuvo lugar en Bogor, Indonesia, con 55 participantes de nueve países de ONU-REDD (representantes de la sociedad civil y gubernamentales, así como personal de ONU-REDD). Como resultado inmediato, se inició un

Principales logros en 2012

intercambio directo entre Indonesia y Viet Nam, que culminó con una misión de expertos indonesios en Hanoi a fines de 2012.

- Se reforzó la implementación de los marcos jurídicos, las políticas y las medidas de REDD+ en los países ONU-REDD mediante una mejor comprensión de las principales consideraciones legales en relación con REDD+, que permitieron extraer las lecciones fundamentales y detectar los desafíos jurídicos para REDD+ a nivel nacional, por ejemplo mediante un documento sobre la preparación jurídica de REDD+, “Lecciones aprendidas de México, Viet Nam y Zambia”, y un análisis comparativo de las leyes de cambio climático que recalcó los vínculos entre las provisiones forestales y REDD+ por medio de ejemplos en Asia y el Pacífico, América Latina y África.
- Se facilitó la participación de parlamentarios en REDD+ mediante la inclusión de información sobre REDD+ y ONU-REDD en el [sitio web de la red Parlamentaria Agora](#), plataforma para el desarrollo parlamentario. Se elaboraron hojas de ruta de preparación en Bangladesh, Bhután, Côte d'Ivoire, Mongolia y Myanmar como resultado de misiones de respaldo y de suministro de apoyo selectivo.
- Se respaldó el aumento del suministro de los programas nacionales y la mejora de las disposiciones de coordinación a través de marcos reforzados de implementación de REDD+ en RDC, la República Unida de Tanzania y Zambia.
- Se detectaron las restricciones y brechas jurídicas de REDD+ en Argentina, RDC, Ecuador, Guatemala, Kenya, México, Paraguay y Perú.
- Se diseñó un marco conceptual para el apoyo del Programa ONU-REDD a los países en la elaboración de enfoques nacionales hacia las salvaguardas, que incluyó sistemas de información sobre salvaguardas (SIS). El marco permite a los países de ONU-REDD identificar herramientas y documentos de orientación, así como los elementos pertinentes y las etapas que deben considerar en sus enfoques nacionales hacia las salvaguardas. El marco del Programa ONU-REDD de apoyo a los países para la elaboración de enfoques nacionales hacia las salvaguardas incluye aportes significativos procedentes de una mayor colaboración entre las NSA de REDD+ y el Equipo de Gestión de Infraestructuras (FMT) del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (FCPF).
- Las Directrices voluntarias para la gobernanza de la tenencia de la tierra, elaboradas con aportes del Programa ONU-REDD y adoptadas oficialmente por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial en mayo de 2012, constituyen la base para la orientación del Programa ONU-REDD en los países REDD+ sobre cómo abordar las cuestiones de tenencia de la tierra.

Resultado 3:

Se refuerzan los sistemas nacionales para una gestión transparente, equitativa, fiable y responsable de los fondos de REDD+

- RDC y Viet Nam elaboraron sus sistemas fiduciarios nacionales para la fase 2 de financiación y establecieron estructuras de fondos REDD+ nacionales con el asesoramiento técnico y de políticas del Programa ONU-REDD. En cuanto a Viet Nam, [Noruega firmó un acuerdo de financiación de 30 millones](#)

Principales logros en 2012

[de dólares de EE.UU.](#) con las Naciones Unidas para apoyar una segunda fase del Programa ONU-REDD.

- Se finalizó y tradujo la [Nota de Orientación para la Realización de Evaluaciones de los riesgos de Corrupción en REDD+](#). La Nota de orientación no sólo ofrece algunos consejos prácticos para la realización de una evaluación, sino que especifica cómo los diferentes riesgos de corrupción pueden manifestarse en las distintas fases y en los distintos componentes de REDD+.
- Se demostró el aumento de la conciencia de los riesgos de corrupción pragmáticos (efectividad, equidad, eficiencia) y de desprestigio en los procesos REDD+ en un taller regional para 80 partes interesadas de seis países africanos y por medio de evaluaciones de los riesgos de corrupción en REDD+, con pedidos de apoyo selectivo de siete países (Bangladesh, Bhután, RDC, Filipinas, Kenya, Nepal y Perú). Un logro notable es la finalización del 80 por ciento de la evaluación de los riesgos de corrupción de REDD+ en Filipinas, que se integrará en los esfuerzos de estrategia y comunicación nacionales de REDD+ a principios de 2013.
- La publicación “[The Business Case for Mainstreaming Gender in REDD+](#)” demostró que la integración de la dimensión de género en las actividades de REDD+ ayudará a mejorar la eficiencia, la eficacia y la sostenibilidad a largo plazo de REDD+. “[Implementing Gender-Sensitive, Effective and Sustainable REDD+ Strategies](#)” describe varias maneras de integrar la igualdad de géneros y los principios de participación de las mujeres en el trabajo de ONU-REDD y en las estrategias de REDD+.
- Un “rastreo del género” en el Programa ONU-REDD identificó las brechas y sugirió puntos en los que se puede reforzar la perspectiva del género.
- A través del apoyo selectivo en la RDC, se elaboró un plan de trabajo para integrar la dimensión de género en REDD+ que se incluyó en la [estrategia del marco nacional de REDD+](#).

Resultado 4:

Los pueblos indígenas, las comunidades locales, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas participan de manera efectiva en la toma de decisiones nacionales e internacionales relativas a REDD+ y en el desarrollo y la aplicación de la estrategia de REDD+

- Las Directrices del Programa ONU-REDD sobre Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) llegaron a su fase de diseño final tras varias consultas con una amplia variedad de partes interesadas y se distribuirá una versión final en febrero de 2013. Una consulta mundial de dos meses permitió recabar más de 50 series de comentarios y aportes de los pueblos indígenas, OSC, gobiernos, la ONU, instituciones académicas y otras organizaciones. Se llevó a cabo un [Taller de expertos sobre las Directrices sobre CLPI](#) en Ginebra, Suiza, los días 10 y 11 de febrero de 2012. Se realizaron consultas adicionales con expertos para revisar e incorporar estos aportes en las Directrices.
- Se informó a más de 60 representantes de pueblos indígenas, de OSC y gubernamentales acerca de los avances y de las primeras lecciones del Programa ONU-REDD en la aplicación del CLPI a nivel nacional y mundial durante el evento “[FPIC for REDD+: Emerging Lessons from the UN-REDD Programme](#)”, celebrado al margen de la Undécima Sesión del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas (FPNUCI) en mayo de 2012. Este evento se preparó junto a Asia Indígenas

Principales logros en 2012

Peoples Pact (AIPP) y a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y contó con presentaciones de ambas entidades.

- La colaboración del Programa ONU-REDD con el FCPF en materia de participación de las partes interesadas se reforzó a través de los aportes del Programa ONU-REDD al [Taller de evaluación ambiental y social estratégica](#), celebrado en Kenya del 13 al 16 de diciembre de 2012.
- Como resultado de la concienciación acerca de la participación de las partes interesadas, de los pueblos indígenas y de las OSC en los procesos nacionales de REDD+, Colombia, Côte d'Ivoire, Perú y Sudán del Sur integraron actividades de participación de las partes interesadas en sus pedidos de apoyo selectivo. En Honduras, se fortalecieron las relaciones entre el gobierno y los grupos indígenas por medio del apoyo a las negociaciones constantes y se reforzó la participación de las partes interesadas en el Plan de Lanzamiento y la PP, como resultado del suministro de apoyo técnico.
- Se informó a diseñadores de políticas, donantes y representantes de la sociedad civil acerca de las opciones de financiación de REDD+ y de participación del sector privado, por medio de una serie de eventos, entre ellos: i) un taller de financiación de REDD+ en periodo entre sesiones de la CMNUCC, en Bangkok, en septiembre de 2012, en el que actores del sector privado examinaron diversas señales de políticas que podrían hacer progresar las negociaciones de REDD+ con representantes de la CMNUCC; ii) una sesión de información durante la reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD en Brazzaville donde se presentaron ejemplos de cómo se ha integrado al sector privado en las actividades del programa nacional de REDD+ (por ejemplo en RDC y Panamá); iii) una sesión sobre las finanzas de REDD+ en ocasión del evento Kenya Water Towers en el que se examinaron los desafíos y oportunidades del sector privado de Kenya; iv) un foro de discusión durante el Día de los Bosques, en diciembre de 2012, en el que se presentaron las opiniones de distintos actores de los sectores público y privado sobre cómo podrían colmarse las brechas de financiación de REDD+.

Resultado 5:

Los beneficios múltiples de los bosques se salvaguardan y reconocen en las estrategias y acciones de REDD+

- Los países de ONU-REDD reciben apoyo para los enfoques de salvaguardas nacionales que promueven los beneficios múltiples de los bosques. Este apoyo se suministra por intermedio de un equipo interinstitucional de conformidad con el marco de salvaguardas del Programa ONU-REDD, redactado en 2012. Se apoyó la elaboración de enfoques de salvaguardas nacionales en Bhután, [RDC](#), Ecuador, Nigeria y Viet Nam de la siguiente manera:
- Como parte del apoyo selectivo a [Bhután](#), se identificaron las políticas, leyes y reglamentaciones existentes que pueden respaldar el diseño de un enfoque de salvaguardas nacionales en un taller interactivo, con preguntas procedentes del proyecto de los Principios y criterios sociales y ambientales (PCSA) y de herramientas de beneficios y riesgos (HBR).
- Las [normas nacionales de REDD+](#) en la RDC para los beneficios de los servicios ambientales y de los medios de subsistencia se revisaron usando los PCSA como marco de orientación. Las normas aún se

Principales logros en 2012

están revisando y se actualizarán nuevamente en 2013.

- En las acciones y estrategias de REDD+ para Nigeria, se emplearon los resultados de un taller de consulta técnica de 2011 para cerciorarse de que el documento de programa nacional finalizado incluya las salvaguardas de la CMNUCC. Se usaron los PCSA como marco de orientación.
- Argentina y Costa Rica propusieron actividades usando los PCSA como referencia en sus pedidos de apoyo selectivo.
- La capacidad de los equipos regionales y nacionales del Programa ONU-REDD se reforzó por medio del proyecto de orientación para los asesores técnicos regionales sobre la implementación del enfoque común que incluye la relación entre las políticas sociales y ambientales del PNUD, los PCSA y las HBR.
- Ecuador inició el diseño de un sistema integrado de seguimiento de REDD+ que incorpora servicios de biodiversidad y ecosistemas, usando los PCSA como marco de orientación. Se elaboró, con fines de consulta, una descripción de los elementos de un sistema de seguimiento. Se anticipa que se integrará en un SIS final que cumplirá con los requisitos y se basará en los conocimientos de la CMNUCC, el FCPF, las NSA de REDD+ y el Programa ONU-REDD.
- Bangladesh, Costa Rica y Perú mantuvieron sus esfuerzos a favor de los sistemas de información sobre las salvaguardas y solicitaron apoyo selectivo para sus planes nacionales de trabajo (véase la sección 3.2.1 en el anexo 14).
- El Marco estratégico de REDD+ en la RDC se fortaleció con los resultados de la aplicación de [herramientas de mapeo espacial](#) para ilustrar el potencial de los múltiples beneficios y riesgos de REDD+. Muchas de las actividades propuestas reconocen la importancia de determinar los beneficios múltiples en la planificación espacial. La estrategia hace referencia a la utilidad de este tipo de análisis para la fijación de las prioridades de un sistema nacional de Pagos por Servicios Ambientales y para el proceso de macrozonificación de los bosques (que debería resultar en la definición de un Dominio Forestal Permanente). Además, se preparó una orientación específica sobre el uso de software de planificación de la tierra, Marxan, para la planificación de REDD+ y se emprendió un trabajo inicial de análisis de demostraciones para la construcción de capacidades a fin de que los nacionales de RDC puedan aplicar el software. Por medio de un repaso de los estudios y métodos aplicados en Panamá para determinar el valor de los servicios ambientales forestales, se comenzó la valoración de los múltiples beneficios de los bosques, en particular del Canal de Panamá. Ello permite garantizar que se capturen los múltiples beneficios de los bosques en los escenarios de la economía verde (Resultado 6).

Resultado 6:

Se impulsan procesos de transición hacia una economía verde como resultado de las estrategias e inversiones de REDD+

- La publicación [“Economics of forests and forest carbon projects—Translating lessons learned into national REDD+ implementation”](#), financiada por el Programa ONU-REDD, ofreció asesoramiento a los diseñadores de políticas y de proyectos sobre cómo atraer inversiones privadas y públicas a sus

Principales logros en 2012

iniciativas forestales y de REDD+.

- Un amplio grupo de partes interesadas en REDD+ elaboró cuatro escenarios diferentes de la evolución de la RDC hasta 2035 en función de la implementación de las reformas de políticas necesarias para REDD+, de las inversiones conexas y de otras variables (en particular las reformas de la gobernanza) en un proceso facilitado por el Programa ONU-REDD en coordinación con el Ministerio de Planificación de la RDC. Se elaboró un escenario ideal de “REDD+ hacia una economía verde” que ilustra qué podría significar para la RDC una transformación tan ambiciosa basada en inversiones de REDD+.
- La colaboración entre ONU-REDD y CIRAD produjo un informe completo sobre la situación de la tenencia de la tierra, los atascos y las reformas factibles desde un punto de vista político en el contexto de REDD+.
- Se incorporaron acciones relacionadas con la promoción de una transición hacia una economía verde en el Programa Nacional de Congo, en la propuesta de fase 2 de Viet Nam y en las actividades del Programa Nacional de Ecuador y Panamá, como resultado del respaldo suministrado a estos países.

Resultado 7:

Se desarrollan, gestionan, analizan e intercambian conocimientos sobre el Programa ONU-REDD para apoyar los esfuerzos de REDD+ en todos los niveles

- La facilitación del espacio de trabajo en línea resultó en un aumento del número de usuarios, del número de visitas y del volumen de información compartida.
- Representes gubernamentales, organismos asociados, países y donantes pudieron comprender mejor los temas y el apoyo que ofrece el Programa ONU-REDD, las experiencias compartidas y los ejemplos de buenas prácticas por medio de la publicación de ocho ediciones de la serie de Lecciones Aprendidas de Asia y el Pacífico: [Lecciones aprendidas en AP sobre inventarios forestales nacionales \(IFN\) de ONU-REDD](#); [Beneficios múltiples](#); [Sistemas de distribución de beneficios](#); [CLPI](#); [Establecimiento de estrategias](#); [Introducción general](#); [Género](#); [Anticorrupción](#).
- El segundo [Folleto de lecciones aprendidas sobre África](#) del Programa ONU-REDD se dio a conocer durante la novena reunión de la Junta Normativa en República del Congo y se distribuyó durante la 18ª Conferencia de las Partes (CP) de la CMNUCC. La versión inglesa se descargó casi 1000 veces.
- La publicación [“La tenencia de los territorios indígenas y REDD+ como un incentivo de manejo forestal: el caso de los países mesoamericanos”](#) se presentó en su versión en español durante la 18ª CP de la CMNUCC, se descargó más de 520 veces y colma una gran brecha en materia de tenencia de la tierra.
- En diversos eventos realizados en 2012, se comunicaron los resultados del Programa ONU-REDD a sus distintos destinatarios:
 - El informe de revisión anual 2011 se presentó en la octava reunión de la Junta Normativa, en Paraguay, y se descargó 6077 veces en tres idiomas.
 - Diez boletines informativos del Programa ONU-REDD recibieron más de 65000 visitas únicas en el año.

Principales logros en 2012

- Se inició la serie de publicaciones “UN-REDD Success Stories”, con tres primeras historias de éxito: [Zambia: Sistema nacional de vigilancia forestal](#), 988 clics en los tres idiomas; [Normas sociales y ambientales en la RDC](#), 955 clics en los tres idiomas; [Indonesia: Aunando esfuerzos para resolver dificultades de gobernanza](#), 1031 clics en los tres idiomas.
- Se publicó el [folleto “UN-REDD Fast Facts”](#), que presenta estadísticas sobre el Programa ONU-REDD.

Resultado 8:

El Programa ONU-REDD provee servicios de Secretaría oportunos y efectivos a los países asociados, a la Junta Normativa y a los organismos de la ONU participantes

- La coordinación global para una colaboración en la fase 2 entre Viet Nam y Noruega se tradujo por la firma de un acuerdo entre ambos países en diciembre de 2012 en Doha.
- Las lecciones aprendidas se evaluaron durante un retiro de la Secretaría, un retiro del personal y un retiro conjunto del Grupo de Estrategia y el Grupo de Gestión que ofrecieron la base para los ajustes de medio curso a fin de fortalecer el Programa y responder a las necesidades de rápida evolución. Estos retiros permitieron aclarar las funciones, responsabilidades y procedimientos de presentación de informes y adoptar un conjunto de principios que se aplicarán en los Programas Nacionales.
- La Junta Normativa recibió y aprobó dos Documentos de Programa Nacional (de República del Congo y Sri Lanka) en 2012, bajo la coordinación de la Secretaría. Se organizaron tres revisiones independientes siguiendo las normas mejoradas para la revisión.
- El [Manual para los programas nacionales y otras actividades nacionales](#), versión de septiembre de 2012, detalla el ciclo de programas nacionales, sus fases conexas y las acciones necesarias. El manual recopila y explica todos los materiales de orientación para los programas nacionales del inicio hasta el fin.
- Los países asociados de ONU-REDD se beneficiaron con la clarificación de los procedimientos para solicitar apoyo durante la octava reunión de la Junta Normativa, en marzo de 2012, en Asunción, Paraguay. Las respuestas a los pedidos de apoyo selectivo se beneficiaron del proceso interno normalizado para la toma de decisiones, bajo la coordinación de la Secretaría.
- La planificación estratégica del Programa ONU-REDD se benefició con los resultados de la evaluación de las necesidades nacionales realizada conjuntamente por ONU-REDD y el FCPF que reveló la visión de los países de sus principales necesidades para finalizar su fase de preparación. La respuesta a dichos resultados se centró en las fuerzas y sinergias de cada iniciativa.
- El plan de trabajo y presupuesto del SNA para 2013 y 2014 se refinaron con las recomendaciones del grupo de trabajo de la Junta Normativa sobre una hoja de ruta para revisar el presupuesto del Programa Global y del Grupo de Trabajo de la Junta Normativa sobre la evaluación de las necesidades nacionales, ambos bajo la coordinación de la Secretaría. El plan de trabajo y presupuesto fueron aprobados por la Junta Normativa en su novena reunión, en octubre de 2012.
- El seguimiento de los Programas Nacionales mejoró gracias a la implementación del marco de seguimiento y evaluación y de los [modelos de presentación de informes basados en resultados](#) para los

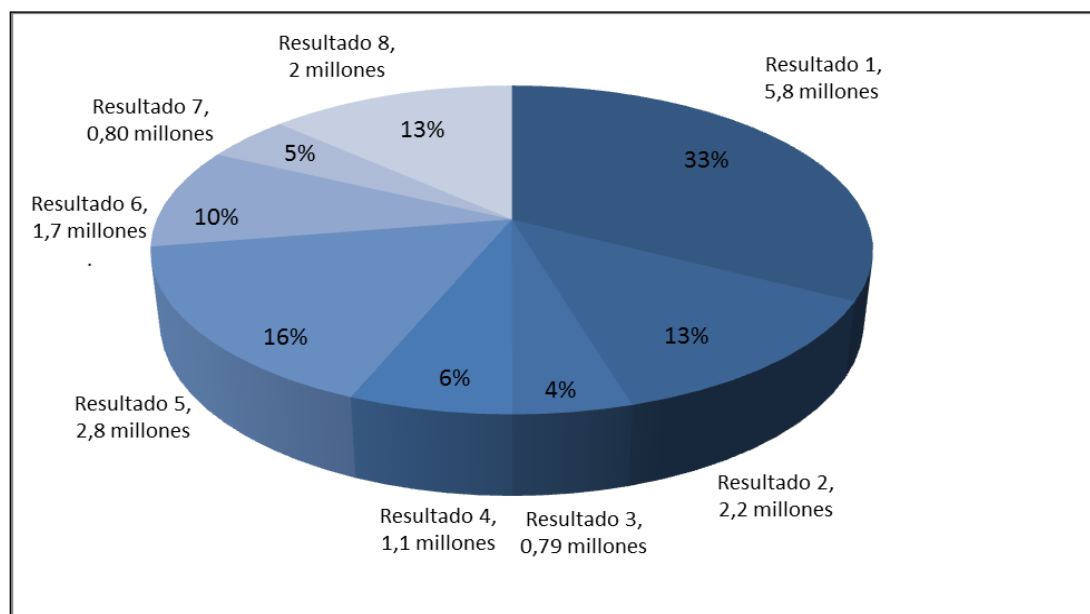
Principales logros en 2012

informes semestrales, anuales y finales de los Programas Nacionales. El proyecto de Marco de seguimiento del SNA, primer paso hacia un sistema de vigilancia e información basado en los resultados, se ha implementado y se centra en los productos revisados del plan de trabajo para 2013 y 2014. El informe semestral contenía información sobre la categoría de suministro por apoyo y se concentraba más en los resultados.

- A fines de 2012 la situación financiera del Programa ONU-REDD había mejorado considerablemente con un nuevo compromiso de financiación de 2 millones de euros de Luxemburgo (nuevo donante), la firma de un acuerdo de subsidio entre el Programa ONU-REDD y la UE por 10 millones de euros y 35 millones de dólares de EE.UU. adicionales aportados por el gobierno de Noruega.
- Viet Nam y la RDC se beneficiaron con la coordinación y la participación de la Secretaría en discusiones con donantes y países sobre el apoyo en la fase 2.

Figura 0-2 Gastos en cada Resultado frente a los gastos totales del SNA (en dólares de EE.UU.)*¹⁵

(Véase el título y la descripción de los resultados en la Tabla 3-3.)

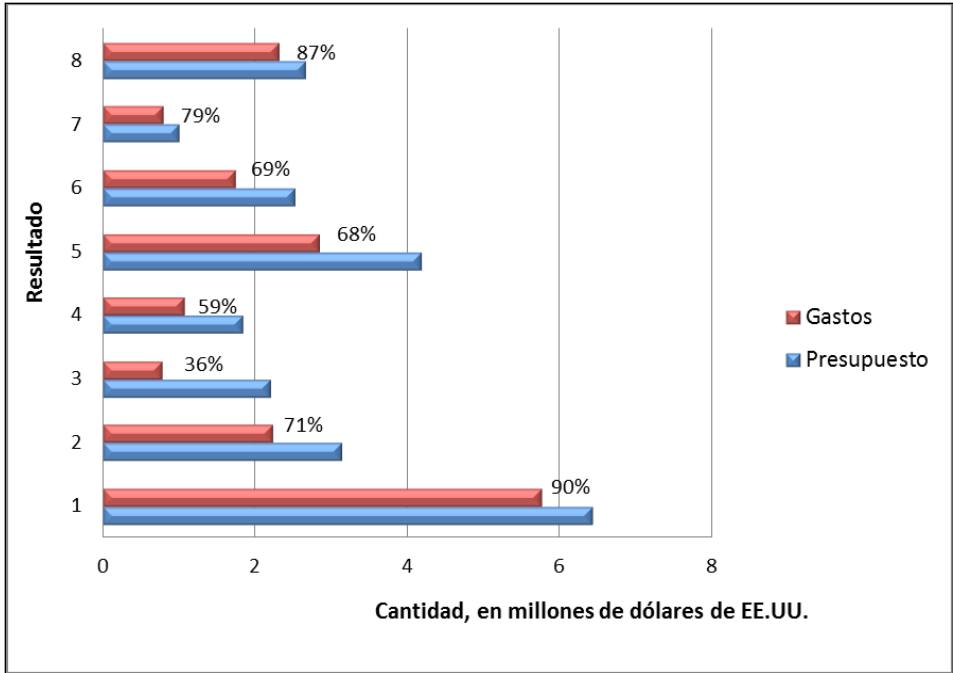


*SNA = Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011–2015.

¹⁵ Las cifras no incluyen los costos de apoyo indirecto.

Figura 0-3 Resultados suministrados comparados con la asignación presupuestaria disponible

(Véase el título y la descripción de los resultados en la Tabla 3-3.)



3.2.2 Categorías de apoyo

El SNA engloba actividades que pueden clasificarse en términos generales en tres categorías de apoyo: i) funciones de apoyo internacional (FAI), ii) apoyo específico a cada país (apoyo selectivo, incluido el respaldo) y iii) Secretaría. Si se comparan los gastos de cada categoría con los gastos totales del SNA¹⁶ (de noviembre de 2011 a diciembre de 2012), la categoría de apoyo específico a cada país es la que representa el mayor volumen de gastos (54 por ciento, 10 millones de dólares de EE.UU.), seguido por las funciones de apoyo internacional (31 por ciento, 6 millones de dólares de EE.UU.). Los gastos de la Secretaría del Programa ONU-REDD representan 15 por ciento (3 millones de dólares de EE.UU.). En la sección 3 del anexo 14, figuran ejemplos de cada categoría de apoyo.

En 2012, se aprobó un apoyo selectivo¹⁷ para 21 países: Argentina, Bangladesh, Bhután, Costa Rica, Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo, Ecuador, Filipinas, Indonesia, Islas Salomón, Kenya, Mongolia, Nepal, Nigeria, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, Sri Lanka, Suriname y Viet Nam. El apoyo selectivo total aprobado para estos países asciende a 2747962^{18,19} dólares de EE.UU. El cuadro 1 en la sección

¹⁶ Fecha de la primera transferencia de fondos hasta fines del periodo del informe.

¹⁷ Pedidos recibidos por la Secretaría de ONU-REDD y transferidos a los organismos para su decisión.

¹⁸ Además, se está examinando el plan de trabajo para el apoyo selectivo a Zambia. Aún no se han determinado las cantidades.

¹⁹ Con exclusión de 7% en costos de apoyo indirectos.

3.2 del anexo 14, muestra el monto aprobado para cada país y la sección 3.2.1 describe los principales resultados del SNA en cada país. Dentro del periodo examinado, el respaldo constituyó una amplia proporción del apoyo específico a cada país comprendido en el apoyo selectivo. Algunos ejemplos figuran en la sección 3.2 del anexo 14.

3.2.3 Situación financiera del SNA (en dólares de EE.UU.) – Noviembre de 2011 a diciembre de 2012

En cuanto a la situación financiera del SNA, se transfirieron todos los montos aprobados para el programa (25,6 millones de dólares de EE.UU.) y los gastos totales del programa fueron de 18,7 millones de dólares de EE.UU. o 73 por ciento²⁰. La tabla 3-4 presenta los detalles de los montos aprobados, transferidos y desembolsados en el SNA.

Tabla 0-4 Presupuesto aprobado para el Apoyo a la acción de REDD+ Nacional – Marco del Programa Global 2011-2015 (SNA) del 1 de noviembre de 2011 al 31 de diciembre de 2012 y transferencias y gastos al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)

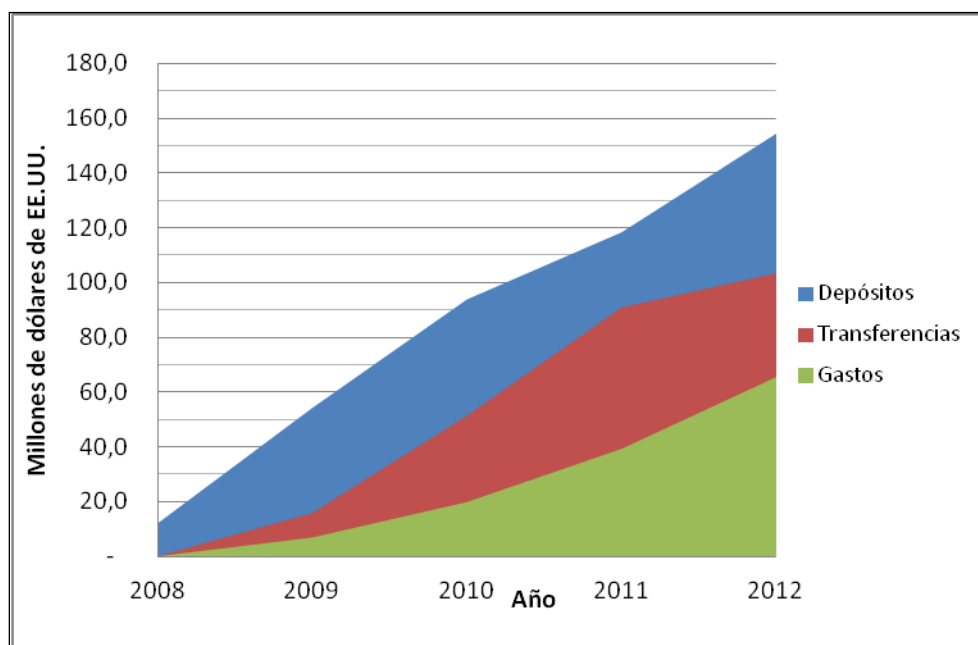
Organismos de la ONU participantes	Presupuesto aprobado 1 de noviembre de 2011 – 31 de diciembre de 2012	Total transferido al 31 de diciembre de 2012	Gastos totales hasta el 31 de diciembre de 2012	Tasa de gastos
FAO	9 282 293	9 282 293	8 000 401	86
PNUD	8 899 555	8 899 555	5 152 441	58
PNUMA	7 444 698	7 444 698	5 615 324	75
TOTAL	25 626 546	25 626 546	18 768 166	73

²⁰ La adenda 1 contiene información adicional suministrada por los organismos de la ONU participantes sobre el presupuesto y los gastos de 2012.

4 Resultados financieros

El Fondo del Programa ONU-REDD se estableció en 2008 para ayudar a los países en la preparación para REDD. Desde su creación, como se puede ver en la figura 4-1, el Fondo creció de modo constante. El ritmo de crecimiento fue regular para los depósitos, las transferencias y los gastos. El depósito inicial de 12,0 millones de dólares de EE.UU. creció para alcanzar los 154,2 millones de dólares de EE.UU. en diciembre de 2012. Además, las transferencias y los gastos también aumentaron proporcionalmente pero con retraso, debido a que los fondos sólo pueden transferirse y gastarse una vez que se han realizado los depósitos. Las transferencias aumentaron de 15,8 millones de dólares de EE.UU. en 2009 a 103,4 millones de dólares de EE.UU. en 2012 y los gastos pasaron de 6,9 millones de dólares de EE.UU. a 65,7 millones de dólares de EE.UU. en el mismo periodo.

Figura 4-1 Depósitos, transferencias y gastos del Fondo del Programa ONU-REDD (2008-2012)



A fines de 2012, se habían firmado acuerdos de donación con cinco donantes: Dinamarca, la Unión Europea, Japón, Noruega y España. El total de depósitos en el fondo ascendía a 154,2 millones de dólares de EE.UU. Además, se depositaron 2,3 millones de dólares de EE.UU. en intereses que hicieron llegar la cuantía de los recursos acumulados disponibles para los programas a 156,5 millones de dólares de EE.UU. Globalmente, de los 156,5 millones de dólares de EE.UU. percibidos en concepto de contribuciones e intereses, 103,4 millones de dólares de EE.UU. o 66 por ciento, se ha transferido a los organismos de la ONU participantes y 65,7 millones de dólares de EE.UU. (o 64 por ciento del valor transferido) se ha gastado.

Sólo en 2012, los fondos totales representaron 36,4 millones de dólares de EE.UU., las transferencias a los organismos de la ONU participantes ascendieron a 12,5 millones de dólares de EE.UU. y los gastos fueron de 6,2 millones de dólares de EE.UU. Los reembolsos hacen referencia sea a aquellos realizados debido a la conclusión del programa, como en el caso del Programa Global 2009-2011 en que FAO reembolsó 14 583 dólares de EE.UU., sea a causa de reasignaciones presupuestarias, como en Ecuador donde 118 517 dólares de EE.UU. del PNUD se

transfirieron a FAO. El saldo de efectivo ante el agente administrativo al 31 de diciembre de 2012 era de 51,6 millones de dólares de EE.UU. La tabla 4-1 muestra el cambio en los saldos de efectivo del fondo al 31 de diciembre de 2012.

Tabla 4-1 Cambios en el saldo de efectivo de los fondos ante el agente administrativo en el período que finaliza el 31 de diciembre de 2012²¹ (en dólares de EE.UU.)

	Anual 2011	Anual 2012	Acumulativo
Fuente de los fondos			
Contribuciones brutas	24 457 504	36 023 044	154 279 125
Intereses devengados y rentabilidad del Fondo	335 099	152 051	1 838 760
Ingresos en concepto de intereses recibidos de los organismos participantes	168 673	200 313	431 206
Reembolsos del agente administrativo a los contribuyentes	-	-	-
Saldo del fondo transferido a otro Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MPTF)	-	-	-
Otros ingresos	-	-	-
Total: Fuente de los fondos	24 961 276	36 375 408	156 549 091
Uso de los fondos			
Transferencias a organismos participantes	39 548 722	12 585 170	103 480 933
Reembolsos recibidos de los organismos participantes	-	-133 101	-133 101
Monto neto desembolsado a los organismos participantes	39 548 722	12 452 069	103 347 832
Honorarios del agente administrativo	244 575	360 230	1 542 791
Costos Directos (Comité Directivo, Secretaría, etc.)	-	-	-
Comisiones bancarias	2 279	900	3 179
Otros gastos	-	-	-
Total: Uso de los fondos	39 795 576	12 813 200	104 893 802
Cambio en el saldo de efectivo del fondo gestionado por el agente administrativo	-14 834 300	23 562 208	51 655 288
Saldo inicial del fondo (1 de enero)	42 927 380	28 093 080	-
Saldo final del fondo (31 de diciembre)	28 093 080	51 655 288	51 655 288
Monto neto desembolsado a los organismos participantes	39 548 722	12 452 069	103 347 832
Gastos de los organismos participantes	19 576 835	26 228 953	65 719 977
Saldo de los fondos ante los organismos participantes			37 627 855

4.2 Contribuciones de donantes

Las donaciones al Fondo del Programa ONU-REDD aumentaron a 154,2 millones de dólares de EE.UU. en 2012 como resultado de nuevos compromisos (firma de acuerdos de donación) por 48,3 millones de dólares de

²¹ En respuesta a los pedidos de varias partes interesadas, la Oficina del MPTF ha normalizado esta tabla de modo a incluir más información sobre el cambio en los saldos de efectivo de año en año, razón por la cual difiere levemente con respecto a la presentación de los años anteriores.

EE.UU., de los cuales se depositaron 36,0 millones. Noruega fue el mayor donante con un compromiso de 35,3 millones de dólares de EE.UU. y dos donantes, España y la Unión Europea (UE), se comprometieron a aportar respectivamente 648 000 y 13,0 millones de dólares de EE.UU. La donación de España se depositó en 2012 y la donación de la UE a principios de 2013. Además, el gobierno de Luxemburgo se comprometió a donar EUR 2 millones. El acuerdo de donación se firmó a principios de 2013. Además, España realizó donaciones adicionales de 3 millones de dólares de EE.UU. directamente a la FAO y al PNUMA para el SNA. La tabla 4-2 muestra todos los montos depositados en el fondo al 31 de diciembre de 2012.

Tabla 4-2 Depósitos de donantes al Fondo del Programa ONU-REDD, total acumulativo al 30 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)

Donante	Años anteriores, al 31 de diciembre de 2011	Año en curso, enero a diciembre de 2012	Total
Dinamarca, Gobierno de	8 076 988	-	8 076 988
Japón, Gobierno de	3 046 138	-	3 046 138
Noruega, Gobierno de	105 818 255	35 374 394	141 192 649
España, Gobierno de	1 314 700	648 650	1 963 350
Total	118 256 081	36 023 044	154 279 125

Del monto total depositado, Japón y Noruega depositaron 26,9 millones de dólares de EE.UU. asignados al Programa Global y al apoyo a las actividades nacionales como puede verse en la tabla 4-3.

Tabla 4-3 Depósitos asignados del Fondo del Programa ONU-REDD, total acumulativo al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)

Donante	Años anteriores, al 31 de diciembre de 2011	Año en curso, enero a diciembre de 2012	Total
Japón, Gobierno de	3 046 138	-	3 046 138
Noruega, Gobierno de	16 678 809	7 182 618	23 861 427
Total	19 724 947	7 182 618	26 907 565

4.3 Intereses

Los intereses totales devengados hasta el 31 de diciembre de 2012 fueron de 2,2 millones de dólares de EE.UU., compuestos por 1,8 millones de dólares de EE.UU. en intereses devengados por el fondo y 0,4 millones de dólares de EE.UU. procedentes de los organismos participantes. La tabla 4-4 contiene detalles de los intereses recibidos por el fondo.

Tabla 4-4 Intereses recibidos por el fondo al 31 de diciembre de 2012 (en dólares de EE.UU.)

Agente administrativo	Años anteriores, hasta el 31 de diciembre de 2011	Año en curso, de enero a diciembre de 2012	Total
Intereses devengados por el fondo	1 686 709	152 051	1 838 760
Subtotal de intereses devengados por el fondo	1 686 709	152 051	1 838 760
Organismo participante			
FAO		9 324	9 324
PNUD	230 893	190 990	421 882
Subtotal de intereses percibidos de los organismos participantes	230 893	200 313	431 206
TOTAL de intereses devengados	1 917 602	352 364	2 269 966

4.4 Transferencias de fondos y gastos

Al 31 de diciembre de 2012, conforme a toda la documentación recibida de los Programas ONU-REDD y aprobada por la Junta Normativa, el monto total neto transferido fue de 103,3 millones de dólares de EE.UU. La Oficina de MPTF transfiere los fondos una vez recibidos el documento del programa firmado y la solicitud de transferencia de fondos. Cuando la duración del programa nacional supera los tres años, se transfieren anualidades. Del monto aprobado de 157,9 millones de dólares de EE.UU., se ha transferido una cuantía neta de 103,3 millones de dólares de EE.UU. (65 por ciento). Sólo en 2012, se transfirieron 12,5 millones de dólares de EE.UU. a cuatro programas nacionales (de Congo, Nigeria, Panamá y Zambia) y al Apoyo a la acción de REDD+ Nacional: Programa Global 2011-2015 (SNA).

Del total transferido, 65,7 millones de dólares de EE.UU. (63 por ciento del monto total) se inscribieron como gastos. La tabla 3-1 ofrece información detallada sobre la asignación, la transferencia y los gastos de cada programa. La tabla 4-5 muestra las asignaciones, transferencias y gastos de los organismos de la ONU participantes.

Tabla 4-5 Asignaciones, transferencias y gastos de los organismos de la ONU participantes (en dólares de EE.UU.)

Organismos de la ONU participantes	Cantidad aprobada	Cantidad neta desembolsada	Gasto	Porcentaje de suministro
FAO	58 273 647	38 710 427	23 855 285	61
PNUD	60 805 565	40 488 227	22 555 049	55
PNUMA	38 832 835	24 149 179	19 309 643	79
Total	157 912 047	103 347 832	65 719 977	63

4.5 Gastos por categoría

Cada organismo participante asume, supervisa e informa sobre los gastos de los proyectos de conformidad con las categorías acordadas para la presentación de informes armonizados. En 2006, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) estableció seis categorías dentro de las cuales los organismos de la ONU deben comunicar los gastos en proyectos. La Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE) modificó estas categorías como resultado de la adopción de las normas internacionales de contabilidad para el sector público de modo a abarcar ocho categorías a partir del 1 de enero de 2012. Todos los gastos comunicados hasta el 31 de diciembre de 2011 se presentan dentro de las seis categorías anteriores mientras que los gastos comunicados a partir del 1 de enero de 2012 se presentan dentro de las ocho categorías nuevas (véase la tabla 4-7). Las categorías nueva y vieja se presentan en la Tabla 4-6.

Tabla 4-6 Categorías de gastos anteriores (2006) y actuales (2012)

Categorías de gastos del GNUM (2006)	Categorías de gastos de la JJE (2012)
1. Provisiones	1. Gastos de personal
2. Personal	2. Provisiones, productos y material
3. Formación	3. Equipos, vehículos, mobiliario y depreciaciones
4. Contratos	4. Servicios contractuales
5. Otros costos directos	5. Viáticos
	6. Transferencias y subsidios
	7. Gastos de funcionamiento general
6. Costos indirectos	8. Costos indirectos

Tabla 4-7 Gastos dentro de las categorías del GNUD (antiguas) y de la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (actual) al 31 de diciembre de 2012

Categoría	Gastos			Porcentaje de costos totales del programa
	Año anterior, al 31 de diciembre de 2011	Año en curso, enero a diciembre de 2012	Total	
Provisiones, productos, equipos y transporte material (antigua)	1 256 408	-	1 256 408	2
Personal (antigua)	23 105 695	-	23 105 695	37
Formación de homólogos (antigua)	3 596 995	-	3 596 995	5
Contratos (antigua)	6 914 797	-	6 914 797	11
Otros costos directos (antigua)	2 110 598	-	2 110 598	3
Gastos de personal (nueva)	-	11 334 842	11 334 842	18
Provisiones, productos y material (nueva)	-	2 666 779	2 666 779	4
Equipos, vehículos, mobiliario y depreciaciones (nueva)	-	735 606	735 606	1
Servicios contractuales (nueva)	-	1 707 643	1 707 643	2
Viáticos (nueva)	-	1 420 948	1 420 948	2
Transferencias y subsidios (nueva)	-	4 103 523	4 103 523	6
Gastos de funcionamiento general (nueva)	-	2 334 897	2 334 897	3
Costos totales de los programas	36 984 494	24 304 238	61 288 732	100
Costos totales de apoyo indirecto	2 506 530	1 924 715	4 431 245	7
Total	39 491 024	26 228 953	65 719 977	

En 2012, el porcentaje de gastos más elevado fue en costos de personal (56 por ciento combinando las categorías antigua y nueva). El segundo gasto más elevado fue en contratos (13 por ciento ambas categorías combinadas). Las otras categorías de gastos representaron menos de 10 por ciento.

4.6 Proyectos finalizados

En 2012 el Programa Nacional de ONU-REDD para Viet Nam y el Programa Global (2009-2011) finalizaron sus operaciones. Los informes financieros certificados de estos programas estarán disponibles de conformidad con las políticas de divulgación financiera de los organismos de la ONU participantes.

5 Logros y desafíos generales del Programa

Durante el año 2012, el Programa ONU-REDD obtuvo numerosos logros y avanzó en la consecución de las metas. En marzo, la Junta Normativa aprobó asignaciones financieras por 4 millones de dólares de EE.UU. para sendos programas nacionales de Congo y Sri Lanka. En octubre, la Junta Normativa aprobó el plan de trabajo para el bienio 2013-2014 y el presupuesto correspondiente de 47 millones de dólares de EE.UU. y una asignación de 16 millones de dólares de EE.UU. del fondo del programa ONU-REDD para 2013. Los gastos totales del Programa fueron de 65 millones de dólares de EE.UU. hasta diciembre de 2012.

Al final del periodo considerado en el informe, 15 de los 16 países que contaban con programas nacionales aprobados por la Junta Normativa habían finalizado y firmado sus documentos de programa nacional y se encontraban en la fase de implementación. En cuanto al apoyo del Programa a los países por medio de los programas nacionales, se han realizado esfuerzos considerables de apoyo al fortalecimiento institucional y a la construcción de capacidades necesarias para la preparación de REDD+. La importancia de este apoyo se observa en los progresos realizados en el proceso de preparación para REDD+ por la RDC, Indonesia y Viet Nam. La RDC se propone finalizar su fase de preparación conforme a las más altas normas de calidad para agosto de 2013 y en Viet Nam e Indonesia se han concluido las operaciones de los respectivos programas nacionales.

Si bien algunos países han comunicado mejoras en la coordinación con los organismos de la ONU participantes y entre los organismos de la ONU participantes y el gobierno, aún persisten desafíos comunes. La coordinación interna entre los ministerios y gabinetes y los cambios en la estructura interna, como los cambios de personal y la reestructuración de las secciones de administración de los programas, son desafíos para la implementación de los programas nacionales que se han notificado. El Programa ha respondido especificando los papeles y responsabilidades y creando y fortaleciendo las instancias nacionales de coordinación.

Otro obstáculo para la implementación, como lo comunicó el programa nacional de Indonesia (anexo 5), son los distintos niveles de comprensión de las cuestiones relacionadas con REDD+ en los ministerios y gabinetes concernidos. La incertidumbre acerca de las negociaciones de REDD+ a escala internacional también alimentó las expectativas y opiniones sobre REDD+. Para conciliar las diferencias, el programa nacional de Indonesia se esforzó por obtener la participación, a nivel nacional y local, de diversas partes interesadas en el desarrollo de recomendaciones de políticas nacionales relacionadas con REDD+ y en la colaboración con las instituciones a cargo de la implementación de REDD+.

Varios programas nacionales, entre ellos el de Panamá (anexo 7) y el de Filipinas (anexo 10), mencionan la escasa coordinación a nivel nacional y la falta de procedimientos administrativos normalizados entre los organismos de la ONU participantes. En junio de 2012, la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP) envió una carta al coordinador residente de la ONU en Panamá y al director de la Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá (ANAM) en la que planteaba quejas con motivo de una serie de eventos en el marco del diseño y de la implementación del Programa Nacional de ONU-REDD. El programa respondió estableciendo una comisión técnica y una comisión de alto nivel compuesta por la ANAM, la COONAPIP y ONU-REDD. Además, para mejorar la coordinación en los programas nacionales, se elaboró un “Manual para los programas nacionales y para otras actividades nacionales” que se divulgó a los equipos del Programa ONU-REDD.

Algunos programas nacionales, entre ellos los de Papua Nueva Guinea, Paraguay e Islas Salomón (anexos 8, 9 y 11), comunican que los cambios en los entornos exteriores a los programas, como los disturbios políticos y los

cambios de ministros o de gobierno han ralentizado las actividades. En Paraguay, comenzó la coordinación con el nuevo gobierno para evitar demoras importantes pero el hecho de que se celebren elecciones en 2013 limitó los avances. En las Islas Salomón y en Papua Nueva Guinea, se espera que la contratación de personal para el proyecto facilite la ejecución de actividades. En la segunda mitad de 2012, las Islas Salomón establecieron la Unidad de Administración del Programa y un Grupo de Trabajo de REDD+ Nacional que contribuyó en los avances realizados hasta diciembre.

Algunos desafíos constantes para la implementación de los programas nacionales son la baja capacidad de absorción, así como las limitadas capacidades administrativas, de seguimiento y de coordinación, que pueden ralentizar el suministro y generan el riesgo de que los resultados anticipados no se alcancen. El programa nacional de Filipinas (anexo 10), por ejemplo, notifica este desafío de implementación de las extensas responsabilidades de los socios además del Programa y de su capacidad de dirigir la implementación. Sin embargo, se están tomando medidas para garantizar una capacidad suficiente, como la contratación de personal suplementario y la promoción de la armonización en las iniciativas para reducir la innecesaria competencia por los recursos humanos.

Un programa nacional, el del Estado Plurinacional de Bolivia, se detuvo durante el periodo que abarca este informe ya que la Secretaría de ONU-REDD recomendó cesar las actividades y los gastos hasta que la Junta Normativa tome una decisión en respuesta al pedido de Bolivia de revisar su programa nacional. El país deseaba volver a enmarcar el apoyo aprobado por el Programa ONU-REDD conforme al Mecanismo Común de Mitigación y Adaptación. En respuesta a la decisión 13 de la octava reunión de la Junta Normativa, una misión de alto nivel fue al Estado Plurinacional de Bolivia en junio y se reunió con actores gubernamentales y no gubernamentales y con representantes de los organismos de la ONU participantes. El informe final se presentó durante la novena reunión de la Junta Normativa y se tomó la decisión de solicitar al Estado Plurinacional de Bolivia que priorice las actividades consignadas en el Documento del Programa Nacional aprobado para contribuir al Mecanismo Común de Mitigación y Adaptación para la Gestión Integral y Sostenibles de los Bosques e implementar las actividades para las cuales ya se ha desembolsado la primera porción de los fondos, de conformidad con las normas, procedimientos y directrices del programa. Se solicitó la divulgación, durante el periodo entre sesiones, del plan de trabajo y presupuesto revisado para su consideración por parte de la Junta Normativa.

En 2012 se registraron avances y consecuciones en los ocho resultados del SNA, algunos de ellos notables, y se describen en detalle en el anexo 14. Este fue el primer año de implementación del SNA y por lo tanto es un hito para la estrategia 2011-2015 del Programa ONU-REDD. El SNA, que resulta directamente de la estrategia del Programa y propone productos sólidos para apoyar a los países en sus avances hacia las fases de REDD+ basadas en resultados, marcó varios hitos importantes, como el refuerzo del apoyo selectivo como modalidad de entrega, la elaboración del enfoque de ONU-REDD para el apoyo a los sistemas nacionales de salvaguardas y el apoyo los países en fases de preparación más avanzadas a fin de emplear un nuevo apoyo procedente de otras fuentes y consolidar sus estrategias de preparación. En lo que a esto atañe, se puede recalcar la elaboración de la fase 2 del mandato, su aprobación por parte de la Junta Normativa y los acuerdos de fase 2 para Viet Nam y la RDC.

Pese a estos logros, aún quedan desafíos de implementación, principalmente relacionados con los ajustes necesarios para responder a la creciente ambición de apoyar a los países, sobre la base de las lecciones aprendidas del Programa Global de 2009-2011. En 2012, los desafíos en la entrega de resultados dentro del SNA tuvieron que ver principalmente con la capacidad, los conocimientos, la coordinación y la programación. Además, la presentación, durante la octava reunión de la Junta Normativa en marzo de 2012 en Asunción,

Paraguay, de los procedimientos para solicitar apoyo selectivo trajo nuevos desafíos relacionados con la necesidad de responder de modo adecuado a las solicitudes de apoyo selectivo.

La necesidad de ajustar la programación en función de las crecientes ambiciones del SNA y del proceso de toma de decisiones dentro del Programa ONU-REDD restringió la implementación oportuna del SNA en 2012. La implementación del SNA estaba inicialmente prevista para julio de 2011 pero el presupuesto para el primer año recién fue aprobado en octubre de ese año, lo cual generó demoras para la contratación de personal y el establecimiento de colaboraciones. Las mayores ambiciones con respecto al Programa Global 2009-2011 también generaron desafíos de implementación, entre ellos el tiempo necesario para que las organizaciones se pongan a nivel (contratación de personal adicional, puesta en funcionamiento del mecanismo de apoyo selectivo, etc.). Los desafíos de planificación fueron mayores en el caso de los productos que dependen en gran medida del personal o de otros contratos a largo plazo, puesto que recién fue posible emprender acciones administrativas para contratar personal y obtener otros recursos después de la séptima reunión de la Junta Normativa, en octubre de 2011, en Berlín, Alemania. La revisión del plan de trabajo y del presupuesto para el segundo y tercer años (2013-2014) y el ajuste del ciclo presupuestario del SNA conforme al año civil, aprobado durante la novena reunión de la Junta Normativa en Brazzaville, Congo, permitió que los ahorros realizados en 2012 se transfieran al presupuesto revisado de 2013, que incorpora las lecciones aprendidas durante el primer año de implementación del SNA.

A medida que se realizan progresos en la implementación de REDD+ y que muchos países consolidan sus estrategias de REDD+ y pasan a la fase basada en resultados, el Programa ONU-REDD va ajustando su entrega para responder cada vez mejor al entorno cambiante de REDD+. La mayor participación de las partes interesadas en el Programa, en especial de los países asociados y los miembros de la Junta Normativa, y el establecimiento de nuevas colaboraciones permiten que el Programa realice los ajustes necesarios para apoyar a los países de modo más integral y efectivo.

Adenda 1 –

Información adicional sobre el presupuesto y los gastos del SNA en 2012

Las tasas de gastos en la tabla 3-4 reflejan la transferencia de fondos de 2012 y de algunas obligaciones financieras de 2012 que no pudieron inscribirse como gastos debido a que: i) se asignaron al final del año y por lo tanto no pudieron inscribirse en los registros financieros en 2012, a que ii) aún no se han convertido en compromisos o desembolsos pero se han reservado para financiar las actividades de pedidos de apoyo selectivo aprobados o a que iii) remiten a contratos y pagos individuales vinculados con actividades de 2012 pero abonados en 2013.

En 2012 se realizó una revisión del presupuesto del SNA. Si bien se centraba en el presupuesto para el segundo y tercer años (2013 y 2014), la revisión tuvo en cuenta las lecciones aprendidas de la implementación en 2012 y calculaba una transferencia de 2012 a 2013 de una cantidad estimada en 4 190 000 dólares de EE.UU. (1 900 000 dólares de EE.UU. para la FAO, 1 690 000 dólares de EE.UU. para el PNUD y 600 000 dólares de EE.UU. para el PNUMA). La Junta Normativa aprobó la revisión del presupuesto en su novena reunión y esta cuantía se dedujo entonces del pedido de asignación de fondos para 2013²². Los ahorros reales registrados a fines de 2012 fueron de 4 554 614 dólares de EE.UU. (1 281 891 dólares de EE.UU. para la FAO, 2 081 949 dólares de EE.UU. para el PNUD y 1 190 773 dólares de EE.UU. para el PNUMA). Por lo tanto, el monto total de 364 614 dólares de EE.UU. excede la transferencia estimada en octubre de 2012 e indicada en el formulario de revisión del presupuesto 2013-2014. Esta cuantía está disponible para otros programas.

Aparte de la transferencia de fondos de 2012 a 2013, algunos fondos no se anotaron como gastos en las cifras de 2012 a pesar de que están vinculados con actividades de 2012 y no están disponibles para los programas de 2013.

El PNUD había reservado en 2012 fondos por un valor de 1 665 165 dólares de EE.UU. para obligaciones que se extendían más allá de 2012. Estas obligaciones consisten en i) una cuantía de 430 667 dólares de EE.UU. para pagos de contratos de asesoramiento individual que tendrían lugar recién en 2013, ii) una cuantía de 319 363 dólares de EE.UU. que representa fondos para apoyo selectivo asignados a las oficinas nacionales del PNUD pero aún no desembolsados en su totalidad y iii) 915 135 dólares de EE.UU. para pedidos de apoyo selectivo aprobados que aún no se desembolsaron en su totalidad. Pese a que estos fondos figurarán como gastos en 2013, remiten a actividades programadas para 2012. El PNUMA también tenía obligaciones, por un valor de 638 601 dólares de EE.UU., que se extendían más allá de 2012 y que por lo tanto no se consignaron en los gastos de 2012. En su mayoría hacen referencia a contratos con socios, conformes a las normas y reglamentos financieros de la ONU, que por este motivo no pudieron inscribirse en las cuentas de 2012 y se consignarán como gastos en 2013.

²²Véase UNREDD/PB9/V1; Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del programa global 2011-2015 Revisión del presupuesto 2013- 2014, novena reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD, Brazzaville, Congo, 26 y 27 de octubre de 2012.