



Programa ONU-REDD

Actualización semestral 2014

13ª REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA
DEL PROGRAMA ONU-REDD

3-7 de Noviembre de 2014

Arusha, Tanzania

PROGRAMA ONU-REDD ACTUALIZACIÓN SEMESTRAL 2014



PROGRAMA ONU-REDD

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Al servicio
de las personas
y las naciones

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

DONANTES COLABORADORES



Dinamarca



Unión Europea



Japón



Luxemburgo



Noruega



España

Foto de portada: "Pueblos indígenas de Embera - Wounaan en inventarios forestales nacionales de sus territorios en la provincia de Darién, Panamá, en abril de 2014.

Foto: FAO/M.R. Hasan



www.twitter.com/unredd



www.youtube.com/unredd



bit.ly/UN-REDDFacebook

Blog del Programa ONU-REDD: bit.ly/UNREDDblog

ÍNDICE

1

Introducción

4

2

Actualización sobre el avance

5

2.1	Logros clave	5
2.2	Eventos regionales y mundiales clave	6
2.3	Avance de Programas Nacionales y AAN	7
	Avance y logros principales de los Programas Nacionales	7
	Bolivia (Estado Plurinacional de)	8
	Camboya	9
	Répubblica del Congo	10
	Ecuador	10
	Nigeria	12
	Panamá	12
	Papua Nueva Guinea	13
	Paraguay	14
	Sri Lanka	15
	Zambia	16
	Avance y logros del AAN	16

3

Información financiera

19

3.1	Programa ONU-REDD	19
3.2	AAN	19
3.3	Programas Nacionales	20

4

Listado de siglas y abreviaciones

5

Anexos

Anexo 1. Actualización sobre el avance del AAN

Anexo 2. Bolivia (Estado Plurinacional de)

3. Camboya
4. République del Congo
5. Ecuador
6. Nigeria
7. Panamá
8. Papua Nueva Guinea
9. Paraguay
10. Sri Lanka
11. Zambia

1. INTRODUCCIÓN

El Programa ONU-REDD (el Programa) tiene el agrado de presentar su actualización semestral sobre el avance del apoyo provisto a través de sus dos modalidades complementarias de implementación: los Programas Nacionales y el *Apoyo a la acción de REDD+ nacional - Marco del Programa Global 2011-2015 (AAN)* para el periodo del 1 de enero al 30 de junio de 2014. Durante este periodo de reporte, el Programa dio la bienvenida a cuatro nuevos países miembro: la República de Chad, la República de Guinea Ecuatorial, Guinea Bissau y Malawi. En total, al 30 de junio de 2014, el número de países miembro de ONU-REDD era de 53, 18 de los cuales contaban con Programas Nacionales, 29 recibieron apoyo específico y 42 apoyo técnico.¹ Se apoyó a varios de esos países a través de una combinación de modalidades o mecanismos ofrecidos por el Programa con el fin de adaptarlo a las necesidades específicas de cada uno de ellos.²

La implementación general de los Programas Nacionales y el AAN ha mostrado un progreso significativo respaldado por las lecciones aprendidas durante los casi seis años de implementación de la estructura técnica y operacional del Programa en apoyo a la labor regional y nacional. Gracias a sus perspectivas favorables de financiación, el Programa pudo incrementar su apoyo a los países a través del Programa Nacional y expandir el suministro de apoyo específico a través del AAN. Nuevas vías de trabajo fueron presentadas, tales como la Academia REDD+ y la Evaluación de las necesidades de los países.

La adopción del [Marco de Varsovia para REDD+](#) (Marco de Varsovia) durante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el 19 de noviembre de 2013, esclareció los requisitos para la obtención de financiación basada en el desempeño, algo que habilitó a los países y al Programa a definir de una mejor manera sus necesidades y métodos de apoyo. La implementación del AAN a través de apoyo específico adaptado a cada país se ha enfocado en los requisitos del Marco de Varsovia. Esto no sólo ha ayudado a los países que cuentan con Programas Nacionales, sino también a los que llevan a cabo actividades REDD+ que reciben fondos de otras fuentes de apoyo, con el fin de ayudarlos a cumplir con los requisitos de la CMNUCC. Igualmente, el diseño de nuevos Programas Nacionales, si bien se mantiene dentro del marco acordado para la Propuesta de Preparación Nacional para REDD+ (R-PP), se ha perfeccionado para avanzar enfocándose en los cuatro elementos del Marco de Varsovia: la Estrategia/Plan de Acción Nacional de REDD+, los sistemas nacionales de monitoreo forestal, los sistemas de información de salvaguardas y los niveles de referencia de

- 1 Las cifras del apoyo técnico corresponden al periodo 2013-2014. El procedimiento para acceder al apoyo específico se presentó en 2012 durante la 8ª reunión de la Junta Normativa; por consiguiente, los registros reflejan este año.
- 2 El apoyo brindado a los países miembro a través de Programas Nacionales y el AAN entre enero y junio de 2014 está disponible [aquí](#).

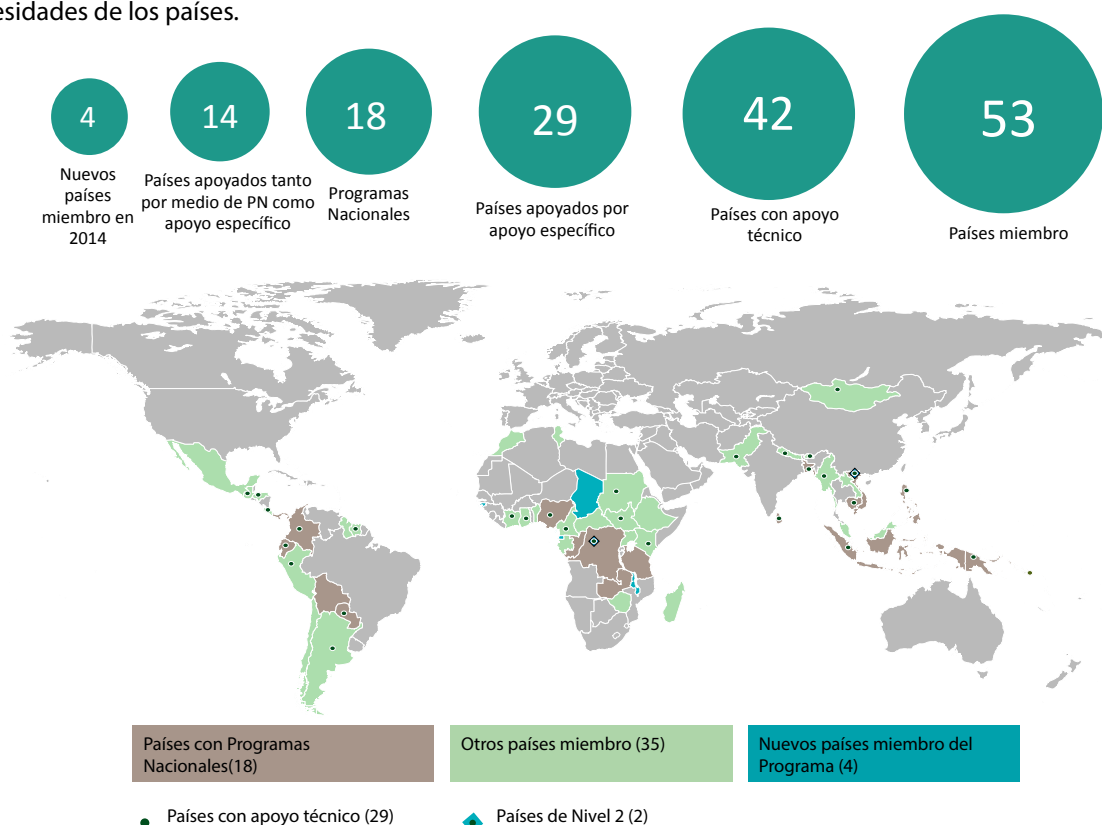


Diagrama 1. Países miembro de ONU-REDD y apoyo brindado a través de los varios mecanismos de entrega del Programa al 30 de junio de 2014.

emisiones/niveles forestales de referencia. Asimismo, el apoyo transversal también se ha adaptado para habilitar y apoyar estos cuatro elementos. Tales ejemplos se muestran con mayor detalle en las secciones de actualización del avance de los Programas Nacionales y el AAN en el presente informe.

La [evaluación externa del Programa ONU-REDD](#) se completó en mayo y mostró hallazgos extensivos y minuciosos sobre la evolución de la agenda de REDD+ desde 2008, así como las fortalezas, deficiencias y la efectividad del apoyo del Programa a los países. Las recomendaciones de la evaluación sentarán la base para la estrategia pos-2015.

La auditoría interna del Programa, llevada a cabo por las agencias participantes de la ONU, dará como resultado lecciones aprendidas y recomendaciones para una gestión e implementación enriquecida del Programa.

La actualización semestral sobre el avance muestra información resumida sobre los logros principales de la labor del Programa a nivel nacional, regional y mundial hasta junio de 2014, con un enfoque en el progreso y los sucesos recientes derivados de la implementación.

2. ACTUALIZACIÓN SOBRE EL AVANCE

2.1 LOGROS CLAVE

- La primera [Evaluación del Programa ONU-REDD](#) se completó en junio de 2014. Esto sucedió luego de dos rondas de retroalimentación de los miembros y observadores de la Junta Normativa: la primera con respecto a los hallazgos circulados en marzo de 2014 y, la segunda, al informe borrador de mayo de 2014. La evaluación independiente fue un logro significativo para el Programa, dado que abarcó el periodo desde su introducción en 2008 hasta finales de 2013. Ésta brinda varias perspectivas así como 12 recomendaciones que se abordarán en una respuesta de gestión, incluso a través de acciones que se llevarán a cabo a corto, mediano y largo plazo en el contexto de la estrategia posterior a 2015 del Programa.
- El borrador de la hoja de ruta para el desarrollo de la Estrategia del Programa ONU-REDD para el periodo de 2016-2020 se completó con el propósito de presentarse y aprobarse durante la 12ª reunión de la Junta Normativa en Lima, Perú, del 7 al 9 de julio de 2014. Se espera que la estrategia se complete para su presentación durante la 13ª reunión de la Junta Normativa, que tendrá lugar en Arusha, Tanzania, del 3 al 7 de noviembre de 2014.
- El Programa dio la bienvenida a seis nuevos países miembro de la Junta Normativa (Argentina, Bangladesh, República del Congo, Côte d'Ivoire, Honduras y Sri Lanka), nominados por las regiones luego del proceso de rotación y selección acordado durante la 11ª reunión de la Junta Normativa ([decisión PB11/9a](#)). A partir de la 12ª reunión de la Junta Normativa, los nuevos miembros reemplazarán a los seis países (RDC, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Vietnam y Zambia) que fungieron como miembros desde la primera reunión. Las regiones también seleccionaron a los primeros observadores patrocinados de país, de conformidad con la [decisión PB11/9b](#).
- En respuesta a las solicitudes de la Junta Normativa y el Comité de Participantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), este último, junto con el Programa ONU-REDD, exploró la posibilidad de armonizar los requisitos de reporte de programa (Programas Nacionales), con el propósito de reducir al mínimo la carga de trabajo a este respecto a nivel nacional. Luego de una revisión de las respectivas carteras, se decidió que ambos informes se presentarán de manera simultánea. Sin embargo, en vista del número limitado de países en los que ambas iniciativas operan al mismo tiempo, se llegó al acuerdo de que cada una mantuviera sus plantillas de reporte, pero que se procuraría combinarlas en los países en los que éstas se solapan, por ej., en la República del Congo.

2.1 EVENTOS REGIONALES Y MUNDIALES CLAVE

Febrero 25-27
Livingstone, Zambia

Mejora de la capacidad del sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) y emisiones de gas de efecto invernadero (GEI)

Un total de 20 países de África y el Medio Oriente compartieron y enriquecieron sus conocimientos sobre SNMF y notificación de GEI durante un taller organizado en conjunto con el Gobierno de Zambia, ONU-REDD y el Programa de Desarrollo de Capacidades en Estrategias Bajas en Emisiones (LECB) del PNUD con aportaciones del personal de la CMNUCC y expertos en GEI del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).

Marzo 21
Jakarta, Indonesia

Involucramiento del sector privado para una economía verde

El evento de alto nivel "Building Natural Capital: How REDD+ Can Support a Green Economy" (El desarrollo de capital natural: cómo REDD+ puede apoyar a la economía verde), aunado a la presentación del informe bajo el mismo nombre, tuvo lugar durante la [Cumbre Bosques de Asia](#) para explorar las oportunidades de financiación para REDD+ y el involucramiento del sector privado en los países REDD+. Se produjo un informe completo y un resumen ejecutivo distribuidos en [inglés, francés, español y bahasa](#).

Marzo 26-27
Bangkok, Tailandia

Apoyo a la integración de consideraciones de género

Los países de Asia-Pacífico compartieron conocimientos e identificaron planes de acción para garantizar la integración de consideraciones de género en sus procesos de preparación para REDD+ en una [iniciativa regional conjunta](#) que involucró al Programa ONU-REDD, a la Reducción de Emisiones en Bosques de Asia (LEAF) – financiada por USAID – y a Mujeres Organizadas para el Cambio en la Gestión de la Agricultura y los Recursos Naturales (WOCAN).

Abril 29-30
Nairobi, Kenia

Involucramiento de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y pueblos indígenas

Durante la [reunión regional sobre la Plataforma Panafricana de Diálogo para obser-](#)

[vadores de OSC y pueblos indígenas ante procesos mundiales sobre cambio climático](#), representantes de dichos colectivos compartieron conocimientos y sometieron a discusión estrategias para su futura colaboración, coordinación y representación a nivel internacional.

Mayo 8, 12, 28
Jakarta, Nairobi, Panama City

Ciudad de Panamá – Desarrollo de capacidad sobre la gobernanza del Programa ONU-REDD

Luego del llamado de la Junta Normativa durante su 11ª reunión para contar con un mejor desarrollo de capacidad para los nuevos miembros y observadores, se llevaron a cabo tres talleres regionales en los que se abordó la estructura de gobernanza del Programa, el Reglamento, la Estrategia y las modalidades de entrega, así como las decisiones y los logros recientes de dicho órgano.

Mayo 14-15
Nairobi, Kenia

La mejora de la preparación jurídica

Un [taller sobre preparación jurídica para REDD+](#) tuvo lugar y en él se reunieron representantes de países miembro de ONU-REDD provenientes del África anglófona. Esto ayudó a brindar orientación a los países sobre los elementos clave de las evaluaciones de marcos jurídicos nacionales para la implementación de REDD+, compartir experiencias sobre la preparación jurídica para REDD+, explorar retos jurídicos comunes y enfoques para superarlos a nivel nacional; e identificar acciones prioritarias para solucionar problemas jurídicos específicos. En seguimiento a dicho evento, se produjo una [Hoja informativa sobre la preparación jurídica para REDD+](#) en el que se explican las diversas áreas en que ONU-REDD brinda apoyo en este dominio.

Mayo 15
Nueva York, United States

Proyectos de la REDD+ de base comunitaria

La [presentación mundial de la REDD+ de base comunitaria](#) (CBR+) tuvo lugar en el Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de las Naciones Unidas. La CBR+ apoyará proyectos a nivel comunitario que complementen a los Programas Nacionales de ONU-REDD, los procesos de preparación

nacional para REDD+ y/o las estrategias nacionales de REDD+. Camboya, la República Democrática del Congo, Nigeria, Panamá, Paraguay y Sri Lanka fueron seleccionados como países piloto.

Mayo 7, 13, 29
Jakarta, Nairobi, Panama City

Academia REDD+, necesidades de capacidad y conocimiento

Se llevaron a cabo consultas regionales con el fin de desarrollar el concepto que sustenta a la [Academia REDD+](#) y dialogar sobre las necesidades de capacidad y conocimiento de los países miembro. Un total de 80 participantes provenientes de 35 países miembro de ONU-REDD, representantes de pueblos indígenas, OSC y donantes acudieron al evento. Los talleres ([ver presentación aquí](#)) dieron como resultado un listado tentativo de módulos de aprendizaje en desarrollo para la Academia REDD+ así como para preparar las primeras sesiones regionales en África y Asia, entre otros materiales.

Junio 26
Nairobi, Kenia

Consideración de las causas de la deforestación

Anuncio de la [Iniciativa de África del Este sobre el Comercio de Madera Ilegal y REDD+](#). Habiendo identificado a la tala ilegal y su comercio como una de las causas principales de la deforestación en bosques de maderas de alto valor, el Programa ONU-REDD ha iniciado labores al respecto en forma de una iniciativa regional que reúne a Kenia, Tanzania y Uganda. Los ministros de estos tres países – fuentes importantes y con un tránsito significativo de maderas de gran valor – se reunieron en un evento alterno a la Asamblea Ambiental de las Naciones Unidas, en junio de 2014, en el que expresaron su compromiso a colaborar, sus necesidades y cómo este asunto es prioritario para ellos. El Ministro de Medio Ambiente de Noruega tomó parte del evento y expresó su apoyo a esta colaboración, al igual que la Interpol y la Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito. La Iniciativa de África del Este sobre el Comercio de Madera Ilegal y REDD+ se implementará como actividad de Nivel 2.

2.3 AVANCE DE PROGRAMAS NACIONALES Y AAN

AVANCE Y LOGROS PRINCIPALES DE LOS PROGRAMAS NACIONALES

El progreso más significativo hecho por los Programas Nacionales ha sido el reconocimiento de las estrategias nacionales como una herramienta integradora y paulatina de apoyo a los países para habilitar la financiación basada en desempeño. Durante el periodo de reporte, el enfoque de los Programas Nacionales fue principalmente el de generar datos, información y análisis que – apoyados por procesos consultivos – ayuden a crear estrategias que generen acciones basadas en desempeño. Luego de la adopción del Marco de Varsovia, países como Ecuador, Sri Lanka y Zambia han prestado más atención al análisis de las causas de la deforestación y a la creación de líneas de referencia con respecto a la cubierta forestal. La consulta con participantes se ha enfocado cada vez más en la generación de información y consenso sobre las partes que conforman REDD+ así como en la participación informada de un conjunto más extenso de involucrados que trascienda a la sociedad civil y los pueblos indígenas. En las páginas siguientes relativas a los países encontrará más detalles sobre este progreso, así como en las actualizaciones semestrales completas anexas a este informe (anexos 2-11).

Considerando que gran parte de la orientación metodológica sobre REDD+ se ha completado luego de la adopción

del Marco de Varsovia, el Programa también ha hecho un esfuerzo sólido para apoyar el diseño de nuevos Programas Nacionales de una manera que sea coherente con el conjunto de guías, reglas y modalidades adoptadas durante la COP19 de la CMNUCC, incluyendo el Marco de Varsovia – al que se hace referencia en el presente documento como “Reglamento de REDD+” –; y con la acción y los pagos basados en resultados. Esto será evidente en la nueva generación de informes anuales que, en 2014, tienen como propósito reflejar cómo las contribuciones individuales de los Programas Nacionales llevan a una mejora de la capacidad nacional con respecto al Reglamento de REDD+.

Durante este periodo de reporte, el Programa contó con 12 Programas Nacionales en marcha, seis concluidos, dos pendientes de firma y cinco en espera. La distribución de los Programas Nacionales entre regiones durante este ciclo fue el siguiente: seis países de África, nueve en Asia y seis en América Latina y el Caribe.

Colombia presentó una solicitud para extender la fecha límite para firmar su Programa Nacional, dada su necesidad de considerar comentarios, llevar a cabo entrevistas y posibilitar el proceso de autorización para firmar el documento. El Comité Directivo Nacional del Programa en Ecuador aprobó la extensión del Programa Nacional hasta diciembre de 2014, lo que prolonga la duración del programa a un total de 14 meses desde su inicio.



Mujeres en Kenia preparando semillas de árboles para plantar. Créditos FAO/L. Holmberg

→ Información actualizada sobre los progresos:

El Programa Nacional (PN) de Bolivia se firmó inicialmente en octubre de 2010 y se revisó a mediados de 2013 luego de algunas solicitudes presentadas por el Gobierno – y sus respectivas aprobaciones por parte de la Junta Normativa – con el fin de implementar esfuerzos para su reestructuración y mejor alineación con las nuevas políticas de cambio climático en Bolivia. Gracias a este proceso, el Programa Nacional está completamente integrado y sirve de apoyo al Mecanismo de Mitigación y Adaptación del país.³

Las actividades durante la primera mitad de 2014 llevaron al reinicio del PN como un esfuerzo conjunto entre la recién establecida Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (la “Autoridad”), el Ministerio del Ambiente y el Agua y la FAO, que solicitó encabezar el proceso en representación de ONU-REDD.

En términos de logros concretos, se contrató a una coordinadora de PN, que comenzó sus funciones en mayo de 2014 y trabaja en las oficinas de la Autoridad misma. El plan de trabajo y el modus operandi también se revisó y se sometió a discusión con las autoridades nacionales y en ciertas áreas subnacionales específicas (ej. Santa Cruz y Pando). Los términos de referencia para el personal de apoyo (consultores y expertos en varias áreas relativas a los sistemas nacionales de monitoreo forestal, tales como la detección remota, los inventarios forestales nacionales, etc.) se prepararon con el fin de poner en marcha un equipo completo de apoyo y ayudar a establecer una unidad de coordinación técnica

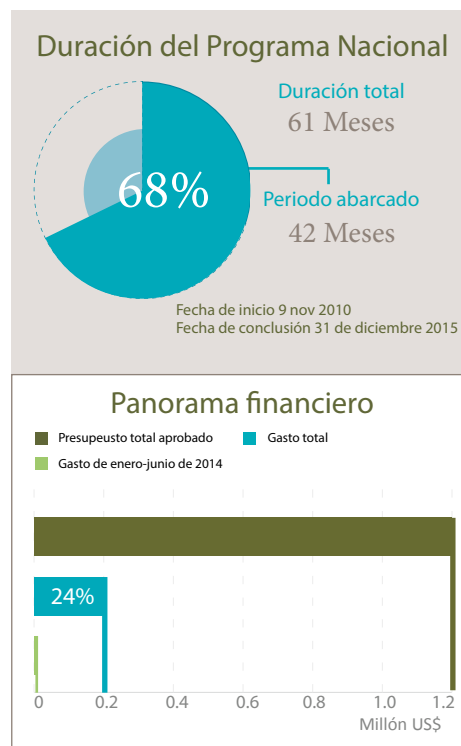
para monitorear los bosques bajo el Mecanismo. Finalmente, se constituyó el primer comité de coordinación (que se llevará a cabo durante la primera semana de julio, por lo que los detalles y decisiones se informarán en el siguiente informe).

El PN entró en funcionamiento como apoyo a la creación de un registro de gestión forestal y proyectos de conservación, el cual se identificó como una de las prioridades principales y una contribución al Mecanismo así como un respaldo para sus mesas técnicas, que incluyen al Gobierno y a organizaciones de la sociedad civil; éstas también servirán como grupos de trabajo para planificar y discutir los productos técnicos del PN (ej. mapas actualizados de los bosques, la deforestación y usos potenciales de los bosques).

Consideraciones importantes:

Considerando que el PN en Bolivia está completamente integrado al Mecanismo y contribuye a sus fases preparatorias y de implementación, se presentó una propuesta para renombrar el PN como “Proyecto de cooperación para la reducción de la deforestación y degradación (en el marco del Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques y la Madre Tierra)”, dejando claro que se tomará una decisión al respecto durante la primera reunión del comité de coordinación (1 de julio, con más detalles disponibles en el próximo periodo de reporte).

Algunas consideraciones presentadas en el periodo anterior relativas a la necesidad potencial de extender el PN



(sin costo adicional) han sido confirmadas y se están sosteniendo diálogos con el fin de comenzar el proceso de solicitud. Considerando la historia del PN y su reinicio en 2014, la extensión permitirá al PN acompañar al país en la implementación de las actividades así como fortalecer capacidades a nivel nacional y subnacional con el fin de lograr los entregables del NP y enfocarse en ellos.

Los indicadores y planes están en proceso de revisión para poder responder a la versión reestructurada del PN y, de esta manera, generar un informe anual completo.

Información actualizada sobre los progresos:

- Durante los primeros seis meses de 2014, el Programa Nacional ha realizado importantes avances hacia la consecución de los resultados y productos planificados. Se han realizado avances en el Resultado 1, Gestión nacional efectiva del proceso de preparación de REDD+ y participación de las partes interesadas de acuerdo con los principios de la hoja de ruta, y en el Resultado 2, Desarrollo de la estrategia nacional de REDD+ y del marco de implementación. Por el contrario, el Resultado 3, Mejora de la capacidad de administración de REDD+ a nivel subnacional, y el Resultado 4, Diseño de un sistema de vigilancia y de capacidad de implementación avanzan con relativa lentitud aunque se están tomando medidas para terminar las actividades dentro del plazo previsto.
- El Equipo de Trabajo de REDD+ ha estado activo y se ha reunido regularmente para aprobar los planes de trabajo y revisar su implementación. Los cuatro equipos técnicos de distribución de los beneficios, salvaguardas, demostraciones y MRV han celebrado reuniones regulares. Una gran novedad es la creación de un "equipo de género", compuesto por representantes ministeriales cuyo papel consiste en construir capacidades para el Equipo de Trabajo, el Grupo de Consulta y los equipos técnicos y en revisar los componentes de la Estrategia Nacional de REDD+.
- Se ha finalizado una estrategia de comunicaciones, se han publicado tres números del boletín informativo y se están elaborando varios productos multimedia, entre ellos pósteres, folletos, videos y programas de radio y televisión.
- Los organismos gubernamentales siguen realizando proyectos en el terreno relacionados con la silvicultura comunitaria, las áreas protegidas y los manglares. Se han realizado progresos notables en el análisis de los costos y beneficios, el diseño de un Fondo Nacional de REDD+ y la distribución de los beneficios y las salvaguardas.
- El equipo técnico de MRV/REL se ha concentrado en generar los datos necesarios para evaluar los niveles precedentes de emisiones de referencia y ha concordado en una propuesta de definición de bosque. Se ha elaborado un manual de operaciones, así como hojas de registro para un inventario forestal nacional (IFN). El manual de operaciones se ha probado durante dos sesiones de formación en el terreno que abarcaron seis tipos de bosques distintos. Los datos recopilados para el desarrollo del IFN se están analizando más detalladamente para elaborar las estimaciones de biomasa específicas y los factores de emisión.
- En marzo de 2014 se organizó un taller nacional sobre la determinación de las causas de la deforestación y la degradación forestal en Camboya. En la actualidad se están estudiando los datos existentes sobre las causas de la deforestación y de la degradación forestal.

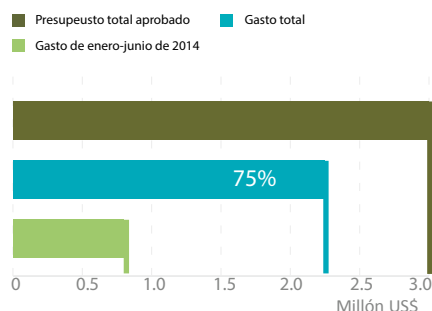
Principales retrasos y acciones correctivas:

Algunas actividades del Resultado 4 se han demorado, así como un subcontratista del Resultado 3. Los equipos técnicos sólo trabajan desde principios de 2014. Por ello, ha habido

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



muy poco tiempo para discutir importantes aspectos técnicos y ciertas cuestiones políticas delicadas como la definición de bosque nacional y un sistema de clasificación para la comunicación sobre el uso de la tierra y los cambios en el uso de la tierra. El acceso a los datos fue difícil y exigió mucho tiempo. La recopilación de datos, en particular llevó más tiempo que el inicialmente previsto. Se descubrió que las áreas inundadas representaban una importante brecha dentro de la información actual sobre las ecuaciones alométricas. No se puede emprender un estudio para colmar esta brecha durante la temporada de lluvias. Camboya prevé solicitar una extensión de seis meses sin costos para finalizar las actividades retrasadas.

RÉPUBLICA DEL CONGO

Información actualizada sobre los progresos:

El proceso de preparación que la República del Congo está emprendiendo para REDD+ se intensificó en el primer semestre de 2014. Se finalizaron estudios emblemáticos, como los relativos a las causas de la deforestación y las opciones de REDD+. Se ha llegado a un acuerdo con respecto a una hoja de ruta para la formulación y la consolidación de la estrategia nacional de REDD+. Al mismo tiempo, se han definido otras áreas de actividad como la planificación del trabajo sobre los beneficios múltiples, la estructuración y la creación de una capacidad descentralizada para la sociedad civil a fin de que las partes interesadas participen de modo adecuado y el inicio de las actividades de comunicación y divulgación. Paralelamente, la FAO sigue respaldando al Ministerio del Economía Forestal y Desarrollo Sostenible en el diseño de Sistemas Nacionales de Vigilancia Forestal, de medición, reporte y verificación (MRV) y de niveles de referencia. Se están por formalizar nombramientos en puestos clave del PNUD y el PNUMA que mantendrán el ritmo de la movilización al tiempo que mejorarán el proceso y le ofrecerán garantías de calidad técnica y una dirección estratégica.

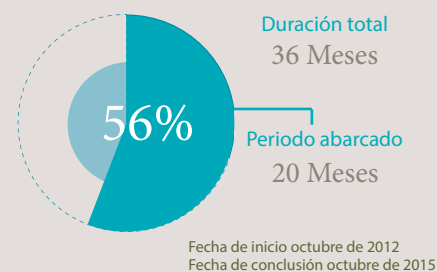
Principales retrasos y acciones correctivas:

- No ha habido demoras sustanciales en la primera mitad del año con respecto al plan de trabajo anual. La contratación tuvo un retraso de

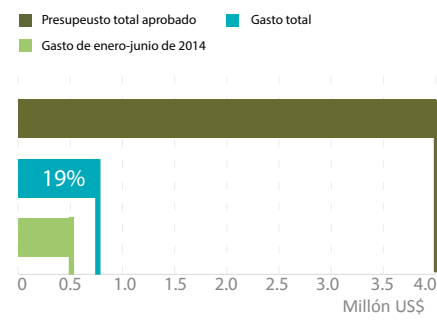
casi dos meses y se llevará a cabo en julio y agosto en lugar de mayo. Esto no necesariamente provocará un retraso, sino que afectará la calidad. La coordinación nacional de REDD sigue adelantando rápidamente con el paquete de preparación con la esperanza de firmar un futuro acuerdo de pago por la reducción de las emisiones con el Fondo de Carbono del FCPF. El recurso a asesores en todo el Programa ONU-REDD es esencial para supervisar la calidad del trabajo y los resultados y para garantizar un proceso robusto y una estrategia nacional en consonancia con las ambiciones y principios consagrados en la propuesta de preparación.

- Los desembolsos realizados en el primer semestre de 2014 cubren las necesidades y las actividades definidas en el plan de trabajo anual. El retraso de dos meses en la contratación para el PNUD y el PNUMA no ha afectado demasiado el desembolso anual. El ritmo de implementación del componente de la FAO ha regenerado un impulso constante, con una tasa de ejecución de 25 por ciento frente a 8 por ciento en diciembre de 2013. La firma del acuerdo entre el PNUMA y el Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación del PNUMA permitió que se dedique 24 por ciento de su presupuesto. Por su parte, el PNUD todavía mantiene un retraso evidente en los desembolsos. Se ha desembolsado el 11 por ciento frente a 7 por ciento en diciembre.

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



Sin embargo, gran parte del trabajo preparatorio realizado en el primer semestre del año debería acelerar considerablemente los desembolsos en el próximo semestre y en 2015.

- En resumen, 19 meses después de la primera transferencia de fondos, el programa ha desembolsado 19 por ciento de su presupuesto. Es poco pero se observa una tendencia alentadora que justifica un mayor compromiso en nombre de los organismos a fin de resolver los problemas de retraso observados en 2013.

ECUADOR

Información actualizada sobre los progresos:

- A pesar de que el PN en Ecuador ha mostrado un buen avance para implementar el Plan Anual de Trabajo durante la primera mitad de 2014, los niveles de implementación no corresponden a los esperados para fin de año. De los 25 objetivos propuestos para la primera mitad del año, 22 se cumplieron, lo que

denota un retraso de 10 por ciento de la implementación prevista para diciembre de 2014, cuando suceda el cierre del Programa Nacional Conjunto (PNC). Sin embargo, algunos de éstos se cumplirán para el cierre financiero a mediados de 2015, lo que permitirá a Ecuador pasar a una fase de transición hacia la implementación de REDD+.

- Se ha logrado un buen avance con respecto al desarrollo de los insumos técnicos identificados en el Plan

Anual de Trabajo. La identificación y el reconocimiento formales del enfoque nacional de implementación de REDD+, basado en un marco jurídico y normativo claro, así como en opciones financieras compatibles con éste, son fundamentales para que estos insumos sean útiles al Ministerio del Ambiente (MAE). Esto puede considerarse una lección aprendida durante la fase de preparación, dado que muchos

de dichos insumos pueden haberse creado sin considerar estos elementos básicos. La necesidad de arreglos institucionales para conceder una continuidad a los insumos técnicos desarrollados por el PNC sigue siendo un reto para Ecuador. Esto puede percibirse como un proceso amplio de institucionalización de REDD+ en el MAE.

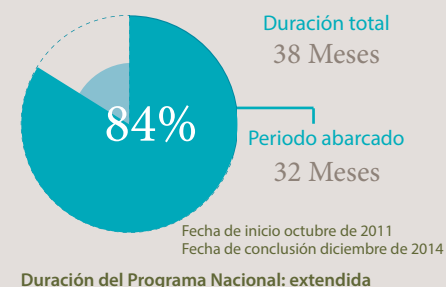
- Es importante mencionar que, en algunos casos, las lecciones aprendidas y los retos citados anteriormente implican la necesidad de revisar y repensar el enfoque de los insumos técnicos con el fin de que sean útiles para el enfoque nacional de REDD+ y una futura estrategia nacional. Sin embargo, esto podría no ser posible en todos los casos al concluir el programa, en diciembre de 2014. Además, estas aportaciones técnicas generadas por el PNC han contribuido a la definición de un enfoque nacional para la implementación de REDD+ que trasciende el enfoque basado en el proyecto. Durante el proceso, fue claro que algunos de los productos necesitarán revisarse de acuerdo con este enfoque nacional con el fin de garantizar que puedan usarse de manera efectiva en la implementación de una estrategia nacional y en actividades de REDD+ basadas en resultados, en un proceso encabezado por el MAE como autoridad nacional de REDD+. Esto fue evidente en el caso del sistema de registro, la guía de distribución de beneficios y el SIS, entre otros, los cuales tienen que ser compatibles con las políticas y medidas que se implementarán como parte de la estrategia nacional, identificadas con el apoyo del PNC.
- Hasta el momento, el PNC es el principal asociado de Ecuador para la preparación para REDD+. Se ha identificado al apoyo suministrado

al MAE para definir actividades que continuarán luego de la conclusión del PN en el país como un elemento clave para garantizar la sustentabilidad no sólo de los resultados del PNC, sino de la preparación e implementación de REDD+ en el país. Este papel y sus respectivas actividades adicionales podrían implicar que algunos de los objetivos previstos para la segunda mitad de 2014 tengan que reconsiderarse y, probablemente, eliminarse del Plan Anual de Trabajo; esto permitirá añadir nuevos que reflejen las prioridades de Ecuador para avanzar hacia la definición de una estrategia nacional y su implementación, con el fin de aplicar acciones basadas en resultados y acceder a pagos de la misma naturaleza.

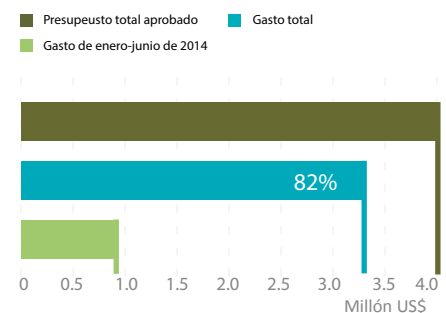
Principales retrasos y acciones correctivas:

- Los principales retrasos y modificaciones mencionados anteriormente reflejan la necesidad de garantizar la alineación y capacidad de respuesta del PNC a las necesidades y prioridades de los países para la implementación de REDD+ de acuerdo con los marcos normativos y jurídicos actuales. Como una acción correctora para evitar retrasos y propiciar una respuesta efectiva a las modificaciones, se está considerando una revisión de ciertas metas y enfoques así como una redefinición del Plan Anual de Trabajo. Esto estará a cargo del Comité Técnico del Programa luego de que revise el Plan Anual de Trabajo para el segundo semestre del año.
- Las tasas de desembolso este año fueron de entre 63 % para los componentes apoyados por el PNUD y 96 % para componentes apoyados por el PNUMA. Es importante recalcar

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



que entre los resultados de la FAO y el PNUMA, las principales actividades se relacionan con la implementación y el fortalecimiento del sistema de monitoreo forestal de Ecuador, así como a sus respectivos estudios y análisis económicos, y no requerirá cambios importantes tan pronto como se haya definido el enfoque nacional. No obstante, los resultados y procesos apoyados por el PNUD, que incluyen actividades relativas al marco operacional necesario para la implementación de REDD+, sufrieron un retraso dada la necesidad de una revisión y redefinición con el fin de apoyar la implementación en concordancia con el enfoque nacional actual, algo que permitiría a Ecuador, en un futuro cercano, acceder a pagos basados en resultados generados de una cooperación bilateral.

NIGERIA

Información actualizada sobre los progresos:

- En 2014, el Programa Nacional se perfeccionó con el fin de enfocarlo más y optimizar su implementación:
 - A nivel federal, se creó una nueva Iniciativa de Nigeria sobre diplomacia de REDD+ y clima, en la que convergen varios productos de componentes federales en un solo proceso normativo para REDD+. Esta iniciativa será pionera en los esfuerzos para desarrollar un marco de normativo nacional para REDD+ y mejorar la capacidad de Nigeria de influir en las negociaciones internacionales sobre REDD+, en especial para los países con ecosistemas de sabana.
 - Se llegó a un acuerdo entre la coordinación gubernamental nacional de REDD+ y el Programa ONU-REDD para comenzar a trabajar en el área de comunicación con el fin de elevar el perfil del proceso de REDD+ a nivel nacional e internacional.
- Nigeria trabajó con vistas a garantizar financiación del FCPF para mejorar la preparación para REDD+ en el país, además de fondos para la labor de MRV provenientes del Fondo del Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques.
- En el estado de Cross River, el diálogo inicial sobre políticas avanzó y se identificaron necesidades de

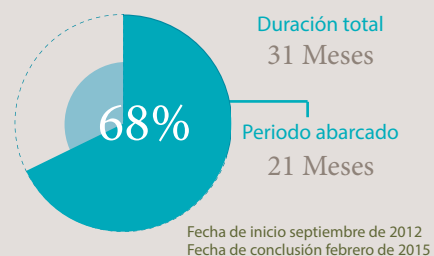
capacidad en algunas áreas.

- Nigeria fue seleccionado como uno de los seis países piloto que recibirán apoyo de la Iniciativa de REDD+ de base comunitaria, cuyo diseño inicial ya está en marcha.
- Las capacidades nacionales de monitoreo forestal y medición, reporte y verificación (MRV) se mejoraron sustancialmente desde el comienzo de 2014, con un grupo de 49 expertos capacitados. Un estudio espacialmente explícito de las causas de la deforestación y la degradación forestal está teniendo lugar actualmente y sentará las bases para la labor sobre la estrategia de REDD+ en el estado de Cross River, al mismo tiempo que sirve de modelo para otros estados en Nigeria. El nuevo laboratorio de sistemas de detección remota/ información geográfica (SIG) está completo y sólo queda pendiente la adquisición paulatina de ciertos elementos de hardware y software.

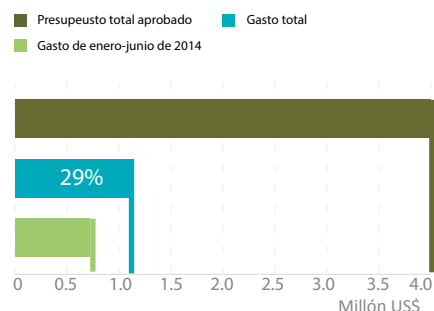
Principales retrasos y acciones correctivas:

El Programa Nacional experimentó un retraso notable en 2013 y el Gobierno insistió en la necesidad de que ONU-REDD apoye la capacidad nacional para implementarlo. Se tomó un número de medidas y la implementación en 2014 ha sido mucho mejor. El Comité Directivo del PN sostuvo una reunión para revisar

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



qué tan ambicioso es el Programa, así como el alcance de sus ramas principales de trabajo y los términos de referencia para algunos miembros de personal necesarios que están en proceso de contratación. Lo anterior ha incrementado en general la apropiación nacional. Por otra parte, hay dos contrataciones pendientes cuyo progreso avanza con normalidad.

PANAMÁ

Información actualizada sobre los progresos:

Durante la primera mitad de 2014, se presenciaron avances significativos con respecto al PN como resultado del reestablecimiento de relaciones con los pueblos indígenas y la reformulación del Programa mismo. De conformidad con el plan de trabajo anual del programa y los objetivos definidos que tienen como fin concluir el borrador avanzado de la Estrategia Nacional de REDD+ para Panamá en diciembre de 2014, se han

llevado a cabo actividades con respecto a cuatro componentes de la preparación para REDD+. Los avances relativos a dichos componentes se exponen a continuación:

- Organización, consulta y participación:** esto incluyó la revisión e identificación de actores involucrados clave, el proceso de escucha activa y la reactivación del Consejo Nacional de REDD+. Tres de los cuatro canales de escucha activa se han completado: a) organizaciones públicas, privada

y sociales; universidades y centros de investigación; b) comunidades afrodescendientes; c) comunidades campesinas. Se analizó la situación de los bosques en Panamá y las prioridades sobre políticas futuras. Además, se ha brindado apoyo a las capacidades de COONAPIP sobre gestión de recursos, reporte y contratación de personal técnico, al mismo tiempo que se completaron dos fases del proceso para desarrollar capacidades institucionales en conjunto con ANAM. Todo el avance

del Programa está disponible para todos los actores involucrados en el Sitio de REDD+ en Panamá, alojado en el servidor de la ANAM.

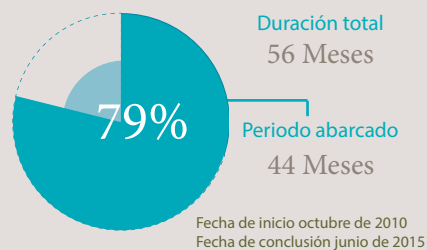
- **Marco operacional para la Estrategia Nacional de REDD+:** se ha logrado un avance a este respecto y se han sometido a discusión asuntos técnicos como el análisis histórico de la deforestación y los escenarios futuros; los resultados preliminares de costos de oportunidad y escenarios de políticas de REDD+, flujos de ingresos y la articulación de beneficios múltiples de los bosques para opciones estratégicas.
- **REL/RL para revisiones regulares:** se elaboraron escenarios inerciales y de otros tipos, incluyendo el impacto de proyectos de infraestructura sobre cubierta forestal como una aportación a la discusión sobre circunstancias nacionales que podrían requerir un ajuste al promedio de deforestación histórica usado para RL/REL. Se analizaron las opciones metodológicas con el fin de localizar los cambios históricos en la cubierta forestal y generar matrices de transición, así como la adquisición de imágenes satelitales.
- **El SNMF:** se presentó el mapeo de la cubierta forestal y el uso de la tierra

de 2012 y se publicó en el sitio de la ANAM a través de un visualizador del sitio del SNMF que permite al usuario manipular y analizar zonas de interés de manera simple e interactiva. Además, se completó el 50 por ciento de la fase piloto sobre el inventario forestal y de carbono así como el proceso para recolectar información del terreno con empresas forestales y OSC, sean indígenas o no.

Principales retrasos y acciones correctivas:

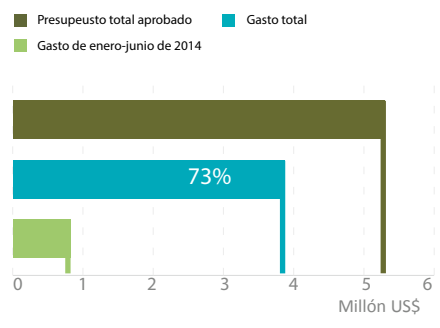
La tasa de implementación varió significativamente luego de la reformulación del PN. En abril de 2014, COONAPIP y ANAM firmaron un memorando de entendimiento para llevar a cabo acciones de colaboración para una agenda nacional ambiental que incluya actividades de ONU-REDD. El diálogo fue largo e intenso, pero permitió un avance con respecto a varios asuntos organizacionales, administrativos y técnicos durante el semestre para que el proceso de escucha activa de los pueblos indígenas sea autogestionado y se base en el respeto total de sus autoridades tradicionales y formas ancestrales de participación. Por consiguiente, la agenda de trabajo, incluido el taller del Consejo Nacional de

Duración del Programa Nacional



Duración del Programa Nacional: extendida

Panorama financiero



REDD+ para el consenso sobre asuntos forestales estratégicos, se pospuso para el segundo semestre, manteniendo valores de igualdad, transparencia y respeto entre los participantes para la creación de la Estrategia Nacional de REDD+ de Panamá.

PAPUA NUEVA GUINEA

Información actualizada sobre los progresos:

- Las actividades del Programa Nacional (PN) avanzaron con éxito de conformidad con el plan de trabajo anual, a pesar de las alteraciones al personal del UGP. Se presenció el progreso de las siguientes actividades, que comenzaron en 2013:
 - » Finalización de las directrices de ONU-REDD sobre el consentimiento libre, previo e informado (CLPI) en junio;
 - » Sesión de sensibilización y capacitación sobre REDD+ durante los talleres de validación provinciales con respecto a las salvaguardas sociales y ambientales;
 - » Validación del manual "Capacitación para capacitadores", puesto a prueba en el terreno durante el cuarto trimestre de 2013 en Manus
- Retroalimentación generada para desarrollar una versión actualizada. El manual actualizado será utilizado por la Oficina sobre Cambio Climático y Desarrollo (OCCD, en inglés) para sesiones de capacitación en 22 provincias;
 - » Se contrató a un consultor internacional para capacitar a contrapartes y se preparó un plan enfocado en establecer un laboratorio nacional para el sistema de monitoreo satelital de la tierra.
- Bajo el componente sobre inventarios forestales nacionales (IFN) del Programa Nacional, se completó una pre evaluación basada en teledetección, en el mes de abril, la cual generó datos

sobre el uso de la tierra y los cambios detectados en él entre 2001 y 2010 por primera vez en la historia del país. Se ha acordado la metodología y el plan de implementación para el componente relativo al terreno del IFN y se tienen previstos varios eventos de capacitación para la segunda mitad del año.

- A finales de abril, se preparó un informe borrador del análisis de brechas en políticas, leyes y reglamentos (PLR) y se organizaron cuatro talleres de consulta con participantes regionales en las provincias de Tierras Altas Occidentales, Milne Bay, Nueva Bretaña del Este y Madang, respectivamente, en junio. Las consultas provinciales hicieron surgir inquietudes y generaron comentarios a lo largo de un área geográfica extensa, algo que contribuyó al desarrollo

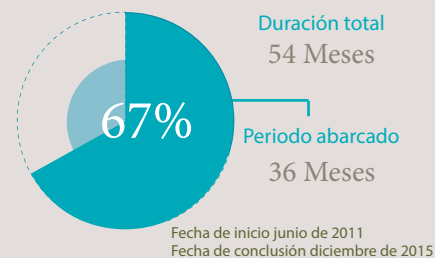
de un borrador de las Directrices Nacionales sobre salvaguardas sociales y ambientales para PNG. Éstas brindarán información indispensable para la labor sobre salvaguardas del proyecto de R-PP del FCPF/Banco Mundial, que comienza en 2015.

Principales retrasos y acciones correctivas:

- La preparación del Plan de acción sobre el sistema nacional de monitoreo forestal de PNG se ha retrasado dada una reestructuración importante de personal que ha sufrido la OCCD y la reubicación de sus oficinas. Sin embargo, dado que este órgano ha retomado sus operaciones con normalidad, esta meta aún podrá lograrse para fin de año. Las actividades para el desarrollo del sistema de distribución de beneficios (SDB), cuya conclusión se tuvo prevista para finales de 2014, se extenderán hasta 2015. Se contratará a un asesor institucional para analizar el contexto institucional del mecanismo del SDB de PNG.

- El PNUD está cumpliendo con sus gastos de conformidad con las actividades planificadas en el DPN. Sin embargo, éstas podrían no alcanzar su meta anual de desembolso debido a retrasos en el trabajo respectivo al SDB.
- Luego de los retrasos experimentados durante los dos primeros años del PN, la puesta en marcha de actividades en 2013/2014 promete un cambio de paradigmas en la implementación y la efectividad de los desembolsos. Actualmente, el PNUD ha gastado un 61 % del presupuesto total disponible y ello aumentará a 81 % a finales de este año. El desembolso de presupuesto de la FAO ha sido más lento de lo previsto (22 %). Sin embargo, con la organización de eventos nacionales y provinciales de capacitación para los IFN, aunados a las adquisiciones necesarias para establecer el laboratorio del sistema de monitoreo satelital de la tierra, se espera incrementarlo en el segundo semestre. El desembolso de presupuesto del PNUMA también fue menor a lo planificado, aunque

Duración del Programa Nacional



Duración del Programa Nacional: extendida

Panorama financiero



esto no afectó la implementación de actividades.

PARAGUAY

Información actualizada sobre los progresos:

Durante el primer semestre del 2014 se registraron avances notables en comparación con los anteriores periodos reportados, en particular gracias a una planificación de las actividades que anticipaban cambios en factores externos. Se puede destacar la consolidación de los equipos de trabajo institucionales a nivel técnico, la calendarización de reuniones de coordinación, la producción de varios análisis y documentos técnicos que contribuyen al logro de los objetivos propuestos en los diferentes componentes.

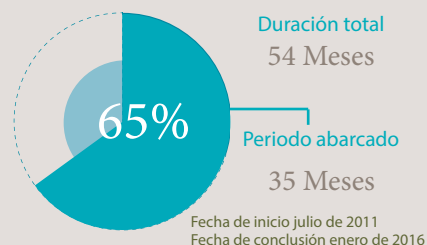
El proceso de diseño de la Estrategia nacional de REDD+, el inventario forestal nacional y el sistema de información ambiental se aceleró durante este periodo. Es importante

señalar dos grandes estudios de fondo que se completaron durante el primer semestre de 2014: el análisis de costos de oportunidad REDD+ y el informe final del análisis de beneficios múltiples producido por PNUMA-CMCM. Ambos estudios se encuentran en el proceso de validación por el equipo técnico nacional. Por último, durante este periodo, se iniciaron consultas para el diseño de un Mercado de Retribución y Compensación Forestal.

Principales retrasos y acciones correctivas:

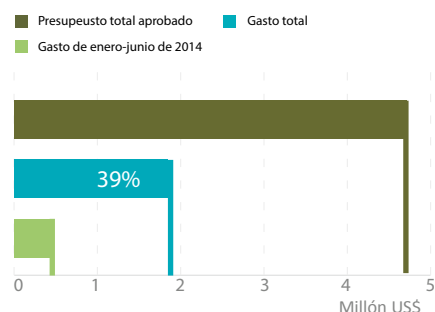
En junio de este año, tras una revisión de medio término del Programa Nacional, surgieron una serie de recomendaciones con miras a mejorar su aplicación. Sobre esta base se realizaron ajustes que incluyeron una solicitud de prórroga sin costo que extendió 18 meses la duración del Programa.

Duración del Programa Nacional



Duración del Programa Nacional: extendida

Panorama financiero



Entre las principales modificaciones, se encuentra la reorganización del marco de resultados a 5 resultados: (i) fortalecimiento de las capacidades institucionales; (ii) desarrollo de la

“Estrategia nacional de REDD+”; (iii) diseño y operación de un sistema de monitoreo forestal y ambiental; (iv) análisis y definición de los niveles de referencia; y (v) implementación

del sistema de información sobre salvaguardias sociales y medioambientales.

SRI LANKA

Información actualizada sobre los progresos:

Dado que la Unidad de Gestión del Proyecto ya estaba en pleno funcionamiento a fines de 2013 y que el asesor técnico principal asumió sus funciones en enero de 2014, varias de las actividades del programa nacional comenzaron durante el periodo cubierto por el informe:

- Se inició una evaluación del marco institucional, político, jurídico y reglamentario en el contexto de REDD+ y se adjudicó un contrato para la evaluación de las causas de la deforestación y la degradación forestal. Para ambas evaluaciones, el asesor técnico principal y los asesores regionales de los organismos de las Naciones Unidas participantes produjeron y revisaron informes provisionales.
- Se organizó una serie de sesiones de información y sensibilización sobre REDD+ con la participación de altos funcionarios gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil. Se llevó a cabo un estudio de referencia sobre el conocimiento y la percepción de REDD+ y se elaboró la estrategia de comunicación para el programa nacional. El Comité de Convocatoria de las organizaciones de la sociedad civil se reunió en cuatro ocasiones durante el periodo examinado y se preparó un plan de trabajo para mejorar su participación en el programa nacional.
- Ha comenzado el proceso de contratación de un asesor del sector privado.

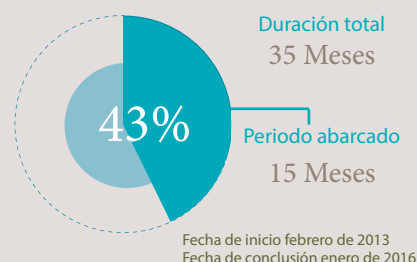
Las actividades del Resultado 5 del programa nacional (Sistema de vigilancia forestal para las actividades de REDD+)

se llevaron a cabo de acuerdo con el Plan de Acción de Medición, Reporte y Verificación (MRV), acompañadas de reuniones regulares del grupo de trabajo nacional de MRV. Estas actividades comprenden la capacitación en Sistemas de Información Geográfica y teledetección, el inventario nacional de gases de efecto invernadero y las ecuaciones alométricas de los árboles. Se están digitalizando los datos sobre el uso pasado de la tierra. La FAO y las instituciones representadas en el grupo de trabajo de MRV firmaron un acuerdo de intercambio de datos. Esto prepara el terreno para un acuerdo similar que firmarán las propias instituciones y que resulta necesario para que la información fluya de modo transparente y eficiente dentro de un sistema nacional de vigilancia forestal.

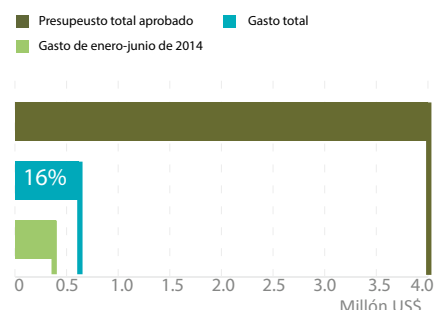
Principales retrasos y acciones correctivas:

- Sobre la base de una decisión del Consejo Ejecutivo del Programa (CEP), se pospuso el establecimiento del Comité de Coordinación de la Gestión del Programa REDD+ y se propuso que el CEP de 23 miembros se convierta ulteriormente en un Comité Coordinador de la Gestión del Programa REDD+ (CCGPR). Por lo tanto, el CCGPR no está llevando a cabo talleres y reuniones. Las reuniones del CEP contribuyen al objetivo inicial de las reuniones del CCGPR.
- Se ha elaborado el mandato para la preparación de la hoja de ruta y la evaluación de las necesidades de construcción de capacidades pero su implementación se llevará a cabo tras la finalización del estudio pertinente

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



y el trabajo de revisión. El estudio de las causas dentro del Resultado 4.1 preparará el terreno para las demás actividades del Resultado 4 relacionadas con el desarrollo de la estrategia nacional de REDD+. Se prevé la puesta en marcha de la mayoría de las actividades del Resultado 4 para 2015.

- Las actividades del resultado 5 se están llevando a cabo en su mayor parte de acuerdo con el Plan de Acción de MRV, aunque algunas actividades se aplazarán hasta que se finalicen otras. Por ejemplo, el desarrollo de la Base de Datos Central Nacional sólo tendrá lugar durante el primer semestre de 2015, ya que aún se están recopilando los datos necesarios.

Información actualizada sobre los progresos:

- El principal logro en el primer semestre de 2014 son los avances hacia la finalización del Informe sobre los Problemas y las Opciones (en adelante, el Informe) que servirá de punto de partida para seguir desarrollando la estrategia nacional de REDD+ en Zambia. Esto permitirá luego consultar a las diversas partes, desde el diálogo político de alto nivel hasta las consultas comunitarias, y validar la estrategia nacional. El Informe se basa en la amplia variedad de trabajos analíticos relacionados con REDD+ realizados hasta el momento dentro y fuera del Programa Nacional de ONU-REDD, como también en las brechas y el potencial de REDD+ observados a lo largo del proceso. El Informe también integra una dimensión de género y cubre una gran diversidad de aspectos de REDD+ (entre ellos, políticos, jurídicos, reglamentarios, institucionales, de gobernanza, financiación e incentivos, salvaguardas y querellas, participación de las partes interesadas e incorporación de los niveles de emisión de referencia y de los niveles de referencia). La redacción del Informe se acompañó de un taller de asesoramiento técnico celebrado en abril de 2014. El punto focal nacional de REDD+ y su equipo participaron en la

sesión, junto a los organismos de ONU-REDD, a donadores internacionales y a organizaciones de la sociedad civil. Durante la sesión se actualizó el plan de trabajo para el Programa Nacional hasta el final del periodo de extensión sin costos.

- En cuanto a las cuestiones técnicas, en abril se organizó una serie de talleres nacionales sobre los niveles de emisión de referencia y los niveles de referencia y, posteriormente, una reunión para construir capacidades nacionales y consolidar un enfoque nacional relativo a los niveles de emisión de referencia y los niveles de referencia. Durante los talleres se consideraron los factores de emisión y los datos de actividad de Zambia y se estableció una hoja de ruta para la construcción y estructuración de los niveles de emisión de referencia.

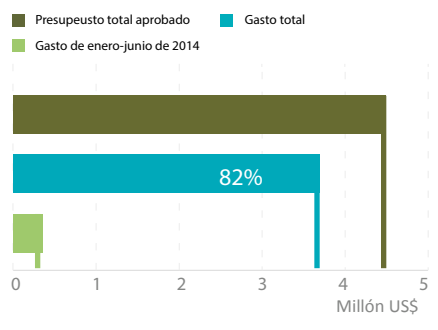
Principales retrasos y acciones correctivas:

La preparación y consolidación del Informe sobre los Problemas y las Opciones está demorando más de lo previsto debido a la tarea compleja de extraer la esencia de los diferentes análisis y flujos de trabajo y de integrarlos en un único informe consolidado. Si bien los avances observados en el Informe acelerarán el diseño de una estrategia nacional de REDD+, cabe preguntarse

Duración del Programa Nacional



Panorama financiero



si podrá establecerse una estrategia nacional de REDD+ para diciembre, cuando finalice el periodo de extensión sin costos del Programa. Tal vez sean necesarias consultas administrativas ante la Secretaría para determinar el posible rumbo a tomar hasta fines de 2014 y la posible extensión a 2015.

AVANCE Y LOGROS DEL AAN

La primera mitad de 2014 marcó el inicio de una transición gradual de las actividades llevadas a cabo en el marco del AAN hacia un enfoque más enfocado de ayuda a la implementación del Marco de Varsovia y otras decisiones de la CMNUCC. La revisión de presupuesto aprobada durante la 11ª reunión de la Junta Normativa ayudó a fortalecer el apoyo adaptado a países, especialmente a través del apoyo específico. Un apoyo específico y técnico mejorados y más consistentes han sido clave para subsanar las brechas de implementación y enfrentar los retos, así como complementar a los Programas Nacionales y otras actividades de REDD+ que tienen lugar en el plano nacional. Además, la puesta en marcha del apoyo a las Evaluaciones de las necesidades de los países (CNA) en el

contexto del AAN ayudará a los países miembro que no reciben apoyo a través de un Programa Nacional a realizar evaluaciones individuales o regionales de sus propias necesidades, deficiencias y capacidades relativas a las actividades de preparación para REDD+, con el objeto de permitir el suministro de apoyo más adaptado y oportuno de conformidad con las necesidades y prioridades identificadas.⁴

El avance nacional, regional y mundial en el periodo de seis meses de actividades financiadas por el AAN y las entregas financieras por cada resultado del AAN se presentan en el **anexo 1: Actualización sobre el avance**. Los puntos principales de la actualización incluyen lo siguiente:

Mejora de capacidades e intercambio de conocimiento sobre SNMF y MRV a través de sesiones de capacitación, talleres y cooperación sur-sur con una gama amplia de participantes provenientes de Bangladesh, Belice, Bután, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Guatemala, Honduras, India, México, Nepal, Nicaragua, El Salvador y Sri Lanka.

La [Guía práctica para las evaluaciones participativas de gobernanza](#) se presentó durante el evento “*Lessons learned on addressing REDD+ governance challenges through the Participatory Governance Assessments (PGA) pilots in Indonesia, Vietnam and Nigeria*” (Lecciones aprendidas de la consideración de retos de gobernanza a través de evaluaciones participativas de gobernanza (PGA) piloto en Indonesia, Vietnam y Nigeria), celebrado el 17 de junio en Oslo, Noruega.

Lanzamiento de la guía titulada “[Assessing Forest Governance: A Practical Guide to Data Collection, Analysis and Use](#)” (Evaluación de la gobernanza forestal: guía práctica sobre la recolección, análisis y uso de datos) preparada en conjunto con el Programa sobre los Bosques del Banco Mundial (PROFOR). Brinda orientación para planificar las evaluaciones de gobernanza forestal al diseñar métodos y herramientas de recolección de datos y compartir resultados con encargados de la toma de decisiones y otros involucrados.

La participación directa de los pueblos indígenas y la sociedad civil en los procesos nacionales se facilita a través de la autoselección de representantes nacionales y el fortalecimiento sus propias plataformas en Bangladesh, Camboya, Côte d'Ivoire, Ecuador, Myanmar, Panamá, Paraguay, República del Congo y Sri Lanka.

Al haberse creado los comités directivos nacionales de la CBR+ en Camboya, Nigeria, Paraguay y Sri Lanka, comenzaron a desarrollarse planes nacionales de CBR+ en Camboya, RDC, Nigeria, Paraguay así como un grupo asesor técnico establecido en Panamá.

Desarrollo o perfeccionamiento de análisis de brechas en políticas, leyes y reglamentos relativos a los requisitos de salvaguardas de REDD+ estipulados en el [Acuerdo de Cancún](#) en Camboya, Papua Nueva Guinea y Vietnam, mientras Ecuador está refinando su conjunto de indicadores del sistema de información de salvaguardas.

Tres países piloto – Ghana, Indonesia y Perú – han iniciado varias actividades para profundizar la participación conjunta con una gama de actores que incluye al sector privado en las cadenas de suministros de materias primas agrícolas pertinentes a REDD+. El apoyo para esto se facilita a través del proyecto titulado “Involucramiento con el sector privado y las finanzas del sector privado para el logro de REDD+”, una creación conjunta de la [Facilidad de Productos Verdes](#) (FPV) del PNUD y la Iniciativa Financiera (IF) del PNUMA – un socio de ejecución del PNUMA/ONU-REDD.

Paraguay produjo su primer mapa de riesgos de deforestación junto con un análisis completo de beneficios múltiples, actividades realizadas con apoyo técnico. Asimismo, completó su estimado de costos de oportunidad relacionados con REDD+.

Al reconocer la influencia crucial de las estructuras institucionales y la economía política del proceso de REDD+ a nivel nacional, Argentina, Paraguay y Panamá completaron los análisis de contexto institucional, que tienen como fin proporcionar información para el diseño de modalidades de implementación/gestión e identificar riesgos críticos y sus respectivas medidas de mitigación a través del apoyo técnico.

La evaluación externa del Programa ONU-REDD está en marcha; la hoja de ruta para el desarrollo de la Estrategia del Programa, en proceso de finalización; se está desarrollando capacidad sobre la estructura y los procedimientos de la Junta Normativa; nueve solicitudes de apoyo específico están en evaluación; nueve [decisiones](#) de la Junta Normativa se han atendido; y cuatro decisiones entre periodos de sesiones se han emitido.

Con respecto al reto de desarrollar capacidad técnica a nivel regional para garantizar la sostenibilidad de REDD+ nacional, se aprobó el primer apoyo específico asignado a una región para las islas del Pacífico, enfocado en MRV y monitoreo.

En respuesta a las recomendaciones surgidas de los estudios de caso y el evento sobre la Inclusión de las mujeres en la sostenibilidad de los bosques y el clima: taller de la iniciativa conjunta de ONU-REDD, LEAF y WOCAN para la región de Asia-Pacífico, celebrado el 26 y 27 de marzo, se creó un equipo de género con límites temporales en apoyo a la integración de consideraciones de género en la Estrategia Nacional de REDD+.

Se desarrollaron varios productos de conocimiento, incluyendo [El sendero hacia REDD+: Apoyo del Programa ONU-REDD a la preparación para REDD+ 2008-2013](#) así como una gama amplia de talleres técnicos, publicaciones, comunicados de prensa, productos, herramientas y eventos.

4 El 22 de abril de 2014, la Secretaría envió una [convocatoria para la CNA](#) a los miembros y observadores de la Junta Normativa con el fin de evaluar las necesidades de apoyo a nivel nacional y regional (fecha límite: 25 de julio de 2014).

APOYO ESPECÍFICO A PAÍSES

Los primeros seis meses de 2014 mostraron un incremento abrupto del apoyo específico, con US\$ 4.8 millones aprobados, mientras que la cantidad total aprobada desde 2012 – estando disponible el periodo completo para apoyo específico – fue de US\$ 8.4 millones. El aumento refleja la estrategia de usar apoyo específico para un respaldo más consistente a los países que están preparándose para REDD+, tales como Myanmar (US\$ 1,115,000), así como el fortalecimiento técnico de la capacidad regional, por ejemplo, el apoyo brindado a las islas del Pacífico (US\$ 1,415,000). El apoyo técnico brindado a las agencias participantes de la ONU, que ascendió a US\$ 4.6 millones, sirvió como un apoyo complementario a los países.

APOYO ESPECÍFICO

2012 - JUNIO DE 2014

Cantidad total aprobada: ~(US\$) 8.4 m

Número total de países con apoyo: 29 países y una región
(14 de los cuales cuentan con Programas Nacionales)

APOYO ESPECÍFICO 1 DE ENERO - 30 DE JUNIO DE 2014

Cantidad aprobada: ~(US\$) 4.8 m

Número de solicitudes aprobadas⁵: 8 solicitudes de país y una regional

Cantidad aprobada por región:

ALC:	Asia-Pacífico:	África:
Ninguna	~(US\$) 2.8 m 6 países	~(US\$) 616,600 2 países
	~(US\$) 1.4 m una región, las islas del Pacífico	

Tres áreas de trabajo solicitadas (Resultado del AAN)⁶

- MRV y monitoreo (Resultado 1) (siete solicitudes)
- Gobernanza (Resultado 2) (seis solicitudes)
- Salvaguardas y beneficios múltiples (Resultado 5) (tres solicitudes)

APOYO TÉCNICO

2013 - JUNIO DE 2014

Cantidad total en costos de apoyo: ~(US\$)10.1 m

APOYO TÉCNICO 1 DE ENERO AL 30 DE JUNIO DE 2014

Gasto total en costos de apoyo técnico: ~(US\$) 4.6 m

Cantidad por región:

ALC:	Asia-Pacífico:	África:
~(US\$) 1.2 m 14 países	~(US\$) 1.5 m 13 países	~(US\$) 1.9 m 15 países

Número total de países con apoyo: 41 países, incluyendo 1 región (Islas del Pacífico)

5 De las ocho solicitudes nacionales, seis se refirieron a financiación complementaria, es decir, países cuyas solicitudes ya se habían aprobado previamente

6 Áreas de trabajo a las que se refirió el mayor número de solicitudes. Con frecuencia, las solicitudes de apoyo específico hacen referencia a más de un área de trabajo.

3.1 PROGRAMA ONU-REDD

Durante el periodo en cuestión, un total de US\$ 27,234,621 se transfirió al AAN y a los Programas Nacionales que contaban con documentación aprobada. De esta cantidad, US\$ 2,508,643 se transfirieron a los Programas Nacionales de Panamá y Papua Nueva Guinea, mientras que US\$ 24,725,978 se asignaron al

AAN luego de los fondos adicionales aprobados durante la 11ª reunión de la Junta Normativa.

En términos de desempeño financiero durante el periodo, los gastos provisionales⁷ ascendieron a US\$ 40,152,969. De manera acumulativa, los gastos generales del Programa para el AAN (1 de noviembre de 2011 - 30 de junio de 2014) y los Programas Nacionales ascendieron a US\$ 115,151,862, que representa el 73% de la entrega.

Tabla 1. Asignación de presupuesto, gastos y entrega acumulativos del Programa ONU-REDD en porcentajes para el AAN y los Programas Nacionales hasta el 30 de junio de 2014 (en US\$)

Organización participante de la ONU	Aprobada ¹ asignación de presupuesto	Cantidad neta financiada	Gastos previos al periodo al 31 de diciembre de 2013	Gastos periodo actual ² (enero-junio de 2014)	Gastos acumulativos	Entrega, Acum. Cantidad de gastos/fondos netos, porcentaje
FAO	64,981,325	58,555,767	28,657,511	16,102,540	44,760,051	76%
PNUD	66,626,916	63,726,317	30,172,183	16,445,377	46,617,560	73%
PNUMA	36,643,582	35,833,048	16,169,200	7,605,051	23,774,251	66%
Total	168,251,823	158,115,132	74,998,894	40,152,969	115,151,862	73%

1 Incluye US\$ \$613,695 suministrados directamente al PNUMA por el Gobierno de España para actividades del AAN.

2 Los gastos anuales actuales son provisionales y no finales; los gastos finales y certificados para 2014 estarán disponibles a más tardar en abril de 2015.

3.2 AAN

Durante este periodo de reporte, se transfirieron US\$ 24,725,978 para satisfacer las necesidades de la [Revisión del plan de trabajo y presupuesto](#) aprobado durante la 11ª reunión de la Junta Normativa en diciembre de 2013. Esto da como resultado un presupuesto total aprobado para el AAN de US\$ 98,181,121, de los cuales US\$ 48,878,652 fueron aprobados para el plan de trabajo de 2014. Los gastos provisionales para el

periodo de enero a junio de 2014 ascienden a US\$ 34,252,310, equivalentes a 70 % de la entrega. Los gastos acumulativos ascienden a US\$ 73,516,263, o 75 % de la entrega de los fondos totales aprobados. La **Tabla 2** muestra información por agencia con respecto al presupuesto aprobado para el AAN hasta diciembre de 2014 y el **diagrama 2** muestra los gastos con respecto al presupuesto aprobado hasta diciembre de 2014 por área de trabajo o Resultado del AAN. Outcome.

Tabla 2. Gasto total del AAN hasta junio de 2014 e implementación con respecto al presupuesto total aprobado hasta diciembre de 2014 (en US\$)

Organización participante de la ONU	Asignación de fondos aprobada*	Cantidad neta financiada	Gastos previos al periodo al 31 de diciembre de 2013	Gastos periodo actual (enero-junio de 2014)	Gastos acumulativos	Entrega, Acum. Cantidad de gastos/fondos netos, porcentaje
FAO	33,830,570	33,830,570	14,659,870	13,111,831	27,771,701	82%
PNUD	36,615,510	36,615,510	13,248,568	14,195,227	27,443,795	75%
PNUMA	36,643,582	35,833,048	16,169,200	7,605,051	23,774,251	66%
Total	98,121,291	98,121,291	39,263,952	34,252,310	73,516,263	75%

* Incluye US\$ 613,695 otorgados directamente al PNUMA por el Gobierno de España para el AAN.

⁷ Los gastos del periodo actual son provisionales e incluyen tanto los desembolsos como los compromisos realizados por las organizaciones participantes de las Naciones Unidas. Estos gastos incluyen información voluntaria y de carácter no formal y, por consiguiente, no coincide con la información suministrada en el Portal del MPTF. Las organizaciones participantes de las Naciones Unidas tienen como requisito presentar sus balances de gastos anuales a más tardar el 30 de abril del año siguiente. Las cifras provisionales de gastos se envían de manera voluntaria y, por consiguiente, las cifras anuales mostradas actualmente no son definitivas hasta que se hayan presentado los gastos del ejercicio completo.

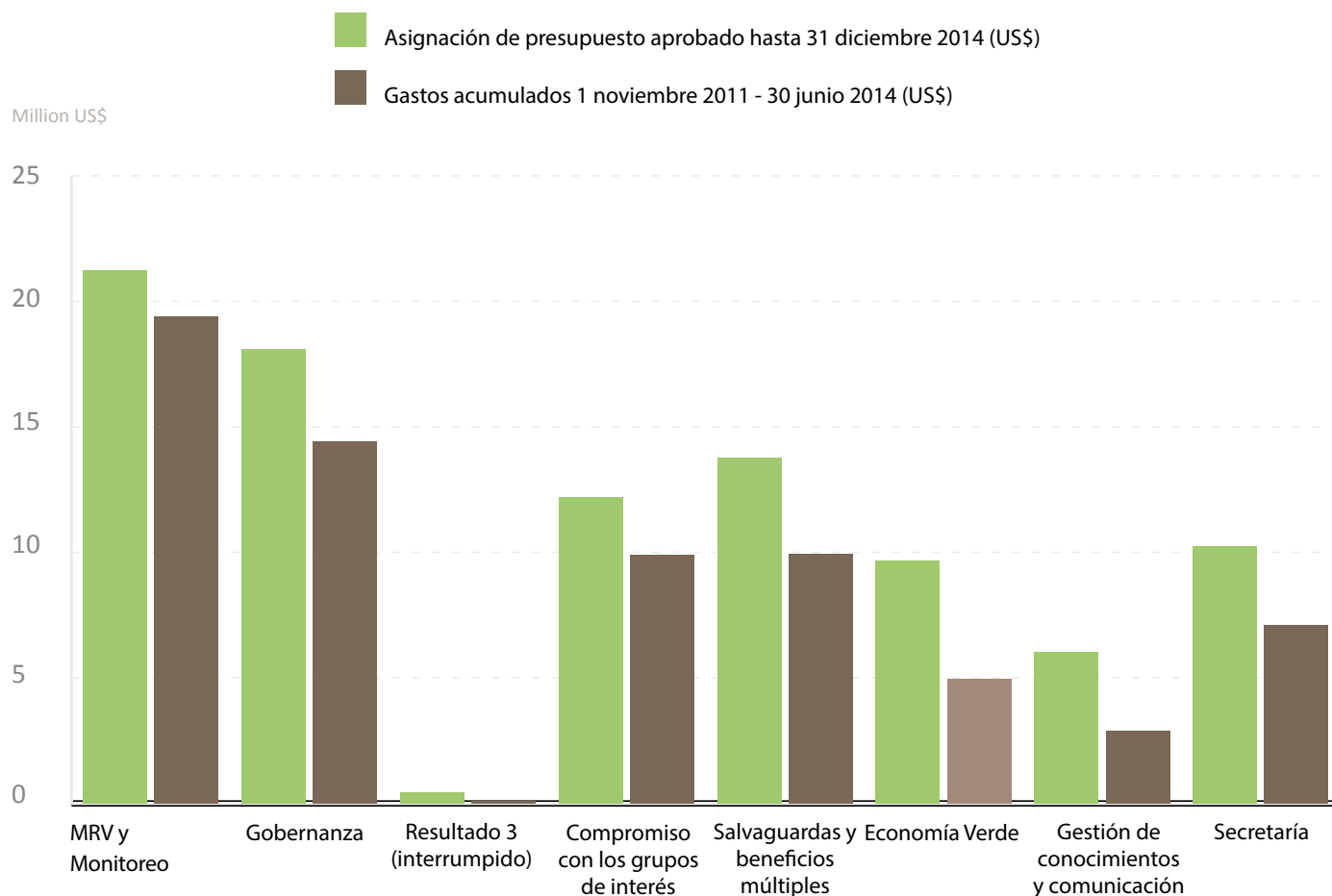


Figure 2. Diagrama 2. Entrega del AAN por Resultado con gastos hasta junio de 2014 con respecto al presupuesto aprobado hasta el 31 de diciembre de 2014.

3.3 PROGRAMAS NACIONALES

Un total de US\$ 2,508,643 se transfirió a los Programas Nacionales de Panamá y Papua Nueva Guinea (US\$ \$1,880,280, al primero; y US\$ 628,363, al segundo). Éstos representaron el tercero y segundo tramos de los fondos, respectivamente, de conformidad con la solicitud de los países. Además, el PNUD reembolsó US\$ 580,474 al Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples (MPTF). Esto se transferirá a la FAO con el fin de cumplir con el plan de trabajo aprobado y revisado para el Programa Nacional de Bolivia. La transferencia a dicha organización no se llevó a cabo durante este periodo de reporte.

Además de los ajustes anteriores, el presupuesto total aprobado para los Programas Nacionales no cambió para este periodo, dado que no se aprobaron programas nuevos. El presupuesto total de Programa Nacional para el periodo fue de US\$ 70,130,532, mientras que los fondos netos transferidos ascendieron a US\$ 59,993,841. Los gastos para el periodo fueron por un total de US\$ 5,900,658, generando un total acumulativo de 41,635,600, que representa 69 % de la entrega de fondos transferidos a Programas Nacionales. Todos los seis países con un estatus operacional de “concluido” presentan un porcentaje promedio de entrega de 95 %, mientras que Camboya, Ecuador y Zambia, que se aproximan a la conclusión de sus programas el 31 de diciembre de 2014, han avanzado de manera significativa, con porcentajes de entre 75 % y 82 %.

Tabla 3. Gasto total de Programas Nacionales hasta junio de 2014 y entrega con respecto al presupuesto total aprobado hasta el 30 de junio de 2014 (en US\$)

Regiones	Cantidad total asignada	Fondos netos transferidos	Gastos previos al periodo al 31 de diciembre de 2013	Gastos periodo actual (enero-junio de 2014)	Gastos acumulativos	Entrega porcentaje acum. Gastos/ fondos transferidos	Fecha de conclusión proyecto	Estatus operacional
África								
País								
Programa inicial y completo de la República Democrática del Congo	7,383,200	7,383,200	6,951,720	234,430	7,186,150	97%	31 Dec 2013	Operaciones concluidas
Nigeria	4,000,000	4,000,000	423,149	720,502	1,143,651	29%	28 Feb 2015	En marcha
República del Congo	4,000,000	4,000,000	241,417	519,015	760,432	19%	30 Oct 2015	En marcha
Tanzania	4,280,000	4,280,000	4,026,367	68,450	4,094,817	96%	30 Jun 2013	Operaciones concluidas
Zambia	4,490,000	4,490,000	3,342,800	352,928	3,695,728	82%	31 Dec 2014	En marcha
Total global	24,153,200	24,153,200	14,985,453	1,895,325	16,880,778	70%		
Asia								
País								
Bangladesh	2,300,500	-	-	-	-	-		Firma del Documento de Programa Nacional pendiente
Camboya	3,001,350	3,001,350	1,449,410	798,557	2,247,967	75%	31 Dec 2014	En marcha
Indonesia	5,644,250	5,586,927	5,450,072	-1,988	5,448,084	98%	31 Oct 2012	Operaciones concluidas
Papua Nueva Guinea	6,388,884	3,219,753	1,433,510	579,253	2,012,763	63%	31 Dec 2015	En marcha
Islas Salomón	550,000	550,000	373,870	94,131	468,001	85%	31 Mar 2014	Operaciones concluidas
Sri Lanka	4,000,000	4,000,000	228,540	393,039	621,579	16%	30 Jan 2016	En marcha
Filipinas	500,000	500,000	488,454	-27,939	460,515	92%	30 Apr 2013	Operaciones concluidas
Viet Nam	4,384,756	4,355,493	4,352,639	-777	4,351,862	100%	30 Jun 2012	Operaciones concluidas
Total global	26,769,740	21,213,523	13,776,495	1,834,276	15,610,771	74%		
América Latina y el Caribe								
País								
Bolivia	1,187,591	607,117	140,063	7,536	147,599	24%	31 Dec 2015	En marcha
Colombia	4,000,000	-	-	-	-	0%	31 Dec 2017	En marcha
Ecuador	4,000,000	4,000,000	2,367,129	908,637	3,275,766	82%	31 Dec 2014	En marcha
Panamá	5,300,000	5,300,000	3,041,890	824,617	3,866,507	73%	30 Jun 2015	En marcha
Paraguay	4,720,001	4,720,001	1,423,912	430,268	1,854,180	39%	31 Jan 2016	En marcha
Subtotal	19,207,592	14,627,118	6,972,994	2,171,058	9,144,052	63%		
Total global para todos los países/ regiones	70,130,532	59,993,841	35,734,942	5,900,658	41,635,600	69%		

CBR+	REDD+ de base comunitaria
COP	Conferencia de las Partes de la CMNUCC
OSC	Organización de la Sociedad Civil
RDC	República Democrática del Congo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
ALC	América Latina y el Caribe
LEAF	Reducción de Emisiones en Bosques de Asia
MPTF	Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples
MRV	Medición, reporte y verificación
SNMF	Sistemas nacionales de monitoreo forestal
PN	Programa Nacional
PGA	Evaluación Participativa de la Gobernanza
REDD	Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal
R-PP	Propuesta de Preparación
SESA	Evaluación Ambiental y Social Estratégica (siglas en inglés)
PCSA	Principios y Criterios Sociales y Ambientales
SES	Estándar social y ambiental
AAN	Apoyo a la acción de REDD+ nacional
ToR	Términos de Referencia
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
ONU-REDD	Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en Países en Desarrollo
WOCAN	Mujeres Organizadas para el Cambio en la Gestión de la Agricultura y los Recursos Naturales