



Sexto informe anual consolidado sobre los progresos del Fondo del Programa ONU-REDD

**(Informe del Agente
Administrativo del Fondo del
Programa ONU-REDD para el
período del 1 de enero al 31
de diciembre de 2014)**

DECIMOCUARTA REUNIÓN DE LA
JUNTA NORMATIVA DEL PROGRAMA
ONU-REDD

20-22 de mayo de 2015

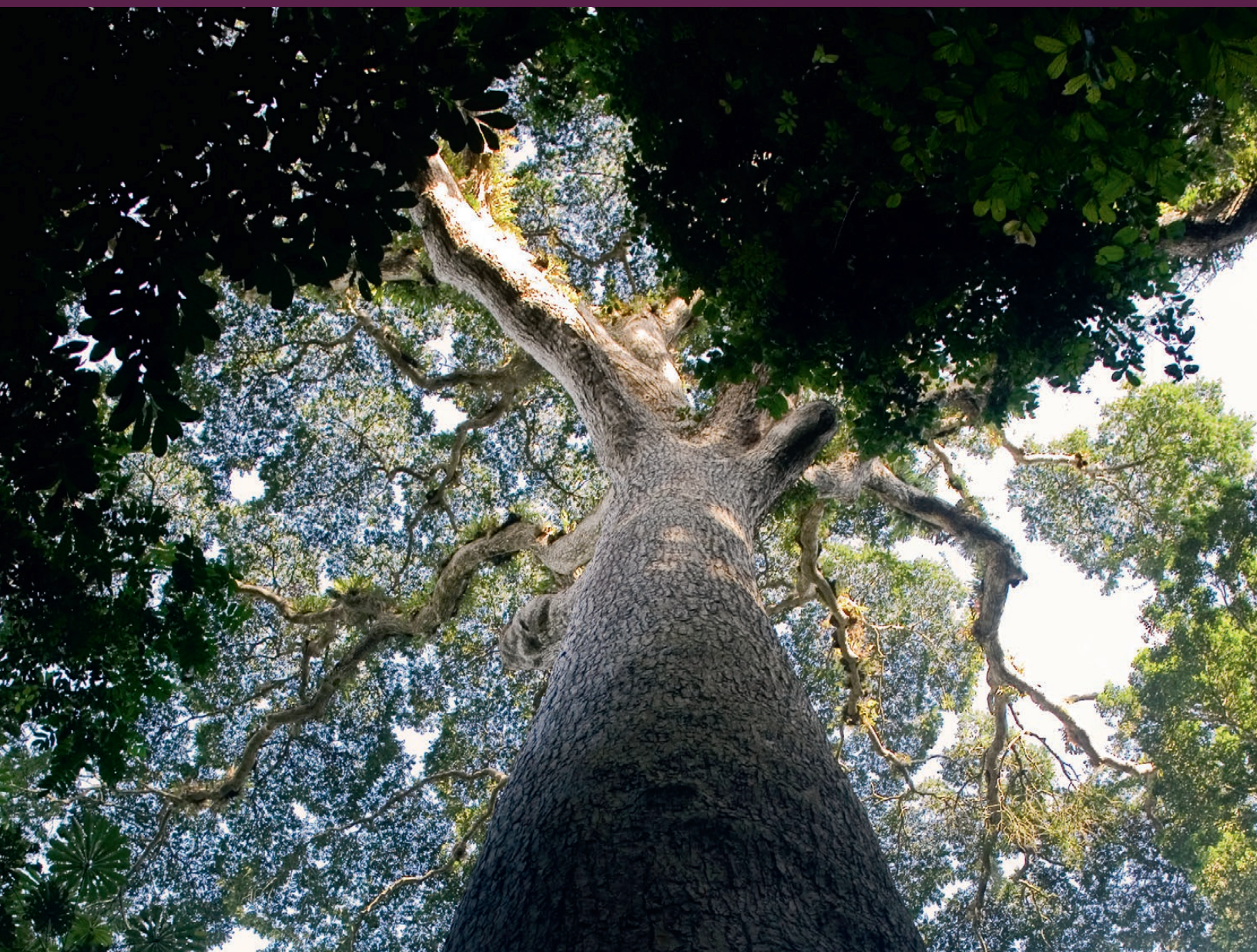
Washington DC, Estados Unidos

**Este informe fue aprobado en la decimocuarta reunión de la Junta Normativa de ONU-REDD.*

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento no se distribuirá en versión impresa, con el fin de reducir al mínimo el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y de contribuir a la neutralidad climática. Los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD están disponibles en Internet en www.unredd.net o www.un-redd.org.

SEXTO INFORME ANUAL CONSOLIDADO SOBRE LOS PROGRESOS DEL FONDO DEL PROGRAMA ONU-REDD

DECIMOCUARTA REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA DEL PROGRAMA ONU-REDD
20-22 DE MAYO DE 2015 – WASHINGTON DC, ESTADOS UNIDOS



PROGRAMA
ONU-REDD



Al servicio
de las personas
y las naciones



Informe del Agente Administrativo del Fondo
del Programa ONU-REDD para el período
del 1 de enero al 31 de diciembre de 2014

FONDO DEL PROGRAMA ONU-REDD

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Al servicio
de las personas
y las naciones

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

DONANTES COLABORADORES



Dinamarca



Unión Europea



Japón



Luxemburgo



Noruega



España

Foto de la portada: Un antiguo árbol nativo en el bosque de Nkula, República Democrática del Congo. Unas vez talados, es imposible que estos árboles vuelvan a crecer bajo la sombra del bosque. ©FAO/Giulio Napolitano



www.twitter.com/unredd



www.youtube.com/unredd



bit.ly/UN-REDDFacebook

UN-REDD Programme Blog: bit.ly/UNREDDblog

El Programa ONU-REDD es un esfuerzo concertado que aprovecha el poder de convocatoria y los conocimientos técnicos de las tres organizaciones de la ONU participantes - FAO, PNUD y PNUMA. El objetivo general del Programa para 2011-2015 es 'Promover la elaboración y la implementación de Estrategias Nacionales de REDD+ para lograr la preparación, incluyendo una transformación del uso de la tierra, un manejo forestal sostenible y pagos basados en el desempeño'¹. Para lograr este objetivo, el Programa brinda apoyo a sus países socios en seis áreas de trabajo técnicas clave - MRV y monitoreo, gobernabilidad nacional de REDD+, Participación de las partes interesadas, Beneficios múltiples, gestión transparente, equitativa y responsable y la transformación del sector a través de dos modalidades de apoyo que se complementan: el Programa Nacional y el Apoyo a la Acción Nacional de REDD+: Marco del Programa Global 2011-2015 (AAN). Los países asociados reciben apoyo directo específico para cada país por medio del Programa Nacional, apoyo y respaldo selectivo, junto con funciones de apoyo regional y global. Al brindar este apoyo como una "ONU unificada", las tres agencias participantes de la ONU asumen la responsabilidad programática y financiera total de la implementación del Programa de acuerdo con sus conocimientos técnicos, así como sus normas, reglamentación y procedimientos financieros.

El máximo órgano rector del Programa ONU-REDD es su Junta Normativa de múltiples partes interesadas, compuesta por representantes de las organizaciones participantes de la ONU, donantes, países socios, sociedad civil, pueblos indígenas y observadores. La Junta ofrece orientación normativa y aprueba las asignaciones financieras de manera participativa, inclusiva y transparente. El Grupo Estratégico y el Grupo de Gestión también supervisan y coordinan la prestación de servicios interinstitucionales. La Secretaría del Programa ONU-REDD -una unidad interinstitucional de las tres organizaciones- se encuentra al servicio de la Junta Normativa, el Grupo Estratégico y el Grupo de Gestión. La Secretaría ayuda a garantizar que las decisiones de la Junta Normativa se lleven a la práctica y apoya la coordinación general a través de la organización de reuniones y garantizando una comunicación eficaz y oportuna a todas las partes interesadas del Programa ONU-REDD. La oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples del PNUD (MPTF) sirve de Agente Administrativo para el Fondo del Programa ONU-REDD.

Este Informe Anual sobre los logros del Fondo del Programa ONU-REDD abarca el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2014. El informe se basa en la información programática y financiera incluida en los informes individuales de los Programas Nacionales y contribuciones de la FAO, PNUD, PNUMA y la Secretaría del Programa ONU-REDD. El informe ha sido realizado por la Secretaría y la Oficina del MPTF en su calidad de agente administrativo. Los informes anuales de los Programas Nacionales individuales y un informe detallado del AAN se encuentran en los Anexos 1-11 y Anexo 12 respectivamente. El informe consolidado y sus anexos también están disponibles en el [PORTAL de la Oficina del MPTF](#).

Responsabilidad y transparencia - PORTAL de la Oficina del MPTF

El [PORTAL de la Oficina del MPTF](#) proporciona datos en tiempo real del Sistema de contabilidad de la Oficina del MPTF sobre las contribuciones de los donantes, los presupuestos del programa y las transferencias a las organizaciones participantes de la ONU. Es un medio para brindar servicios administrativos de manera efectiva del fondo y facilitar el monitoreo y la presentación de informes al sistema de la ONU y los socios del MPTF. Al ofrecer un acceso fácil al Informe Anual, incluida la información financiera, así como los documentos relacionados con el Proyecto, el PORTAL recopila y guarda conocimiento institucional importante y facilita el intercambio de conocimiento entre las organizaciones de la ONU y sus asociados para el desarrollo, contribuyendo así a la coherencia de la ONU y la eficacia de las actividades de desarrollo.

1 Estrategia del Programa ONU-REDD : 2011-2015 (Français - Español)

ÍNDICE

Preámbulo	1
1. Estado de la implementación y resultados clave.....	2
Estado general de los Programas Nacionales	4
Estado general del AAN	5
1.1 Países con Programas Nacionales.....	7
Camboya.....	7
Colombia.....	9
Ecuador (Informe final)	11
Nigeria.....	14
Panamá.....	16
Papua New Guinea.....	18
Paraguay.....	20
Estado Plurinacional de Bolivia.....	22
La República del Congo	24
Sri Lanka	26
Zambia.....	28
1.2 Apoyo a la acción de REDD+ nacional:	
Marco del Programa Global 2011-2015 (Resultados)	30
MRV y monitoreo	30
Gobernanza.....	32
Participación de las partes interesadas.....	34
Salvaguardas y beneficios múltiples.....	36
El sector privado y la economía verde.....	38
Gestión del conocimiento y comunicación	40
Secretaría	42
Apoyo específico para los países AAN – Apoyo específico y respaldo	44
2. Información financiera	46
3. Desafíos, cuestiones estratégicas y oportunidades del Programa.....	52
Abreviaciones y acrónimos	54
Definiciones.....	56

PREÁMBULO

El Programa ONU-REDD tiene el agrado de presentar el informe anual de 2014, que abarca un año con grandes debates sobre los bosques y el cambio climático y en el que se adoptaron decisiones importantes. Si bien los Estados Miembros de las Naciones Unidas buscaban llegar a un acuerdo sobre los nuevos objetivos para el desarrollo sostenible -que identificaran a los bosques y el cambio climático como temas de gran prioridad - la Cumbre sobre el Cambio Climático del Secretario General y la Declaración sobre los Bosques en septiembre proporcionaron el impulso político para avanzar hacia la implementación de REDD+ y un acuerdo global sobre el cambio climático en 2015. Mientras tanto, la adopción del [Marco de Varsovia para REDD+](#) (Marco de Varsovia) en noviembre de 2013 en la decimonovena Conferencia de las Partes (COP19) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) proporcionó orientaciones claras para la fase basada en resultados de REDD+ y dio lugar a que se efectuaran ajustes en el presupuesto y planeación del Programa. El Programa ONU-REDD apoya de manera activa estos procesos globales al mismo tiempo que trabaja con los países en el diseño e implementación de sus enfoques para REDD+.

En 2014 también se lograron algunos hitos importantes en el Programa ONU-REDD en sí. Se comenzaron discusiones sobre la nueva estrategia para el periodo de 2016-2020 basadas en la evaluación externa que se finalizó en 2014 y que también serán de utilidad para mejorar la implementación del Programa en 2015. Entre tanto, los países han trabajado para alinear sus Programas Nacionales con las decisiones de la CMNUCC, sobre todo con el Marco de Varsovia. Actualmente las invitaciones a los países para presentar sus Programas Nacionales se basan en manifestaciones de interés - haciendo que sean los países mismos los que impulsan los programas y reflejando así los niveles de progreso irregulares en la preparación para REDD+ en los distintos países. A nivel técnico, el Programa ha desarrollado directrices y enfoques metodológicos para áreas críticas de REDD+, como los niveles de referencia y las salvaguardas.

Los países asociados acogieron con agrado la capacidad del Programa ONU-REDD para aprovechar las experiencias recogidas y poner en práctica de manera efectiva la gestión modulada, como lo demuestran los tipos de solicitud de apoyo recibidas por estos países. Del mismo modo, los donantes reafirmaron su confianza en el Programa al proporcionar USD 29,6 millones adicionales que permitieron que se aumentara el apoyo financiero y técnico al creciente número de países asociados - 56 al 31 de diciembre de 2014 - así como el lanzamiento de nuevas áreas de apoyo para 2014 y 2015.

Por su parte y por parte de los países asociados, el Programa quisiera expresar su más sincero agradecimiento a los donantes de Dinamarca, la Unión Europea, Japón, Luxemburgo, Noruega y España por su continuo apoyo, permitiendo así que cada vez haya más países avanzando en sus esfuerzos de REDD+.

A medida que la fase actual del Programa ONU-REDD llega a su fin, el Programa espera positivamente dar comienzo a su próxima fase como un socio de confianza a los países en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques para así mitigar el cambio climático y promover el desarrollo sostenible.

De conformidad con las recomendaciones de la Junta Normativa, este informe pone más énfasis en los resultados a nivel de cada país y el programa, avances con respecto a los objetivos, las deficiencias y las cuestiones de género. Asimismo, el informe brinda información sobre cómo se enfrentan los retrasos y los desafíos. Este Informe Anual Consolidado también incluye un resumen de los resultados clave conseguidos mediante el apoyo brindado conforme a sus dos modalidades de ejecución: el *Programa Nacional* y el *Apoyo a la Acción de REDD+ Nacional: Marco del Programa Global 2011-2014 (AAN)*.²

² Los avances de los países clasificados en la Fila 2 no están incluidos en este informe ya que estas actividades no están financiadas por el Fondo del Programa ONU-REDD. Las actividades de los países clasificados en la Fila 2 están financiadas por otros fondos que no provienen del Fondo del Programa ONU-REDD. Estas actividades se realizan en conjunto o individualmente por las agencias pero es claro que contribuyen al Programa ONU-REDD en general como se define en la Estrategia del Programa.

En su sexto año de funcionamiento, el Programa presta servicios a 56 países, incluyendo los últimos países que se incorporaron en 2014: la República del Chad, la República de Guinea Ecuatorial, Guinea Bissau, Fiji, Liberia, Malawi y Togo. Los países asociados se encuentran en distintos niveles de preparación para REDD+ - algunos están en la etapa inicial mientras que otros ya están preparados para implementar REDD+. Con el tiempo, el número creciente de países asociados y la rápida evolución del contexto normativo de REDD+ basado en las decisiones del CMNUCC han requerido que el Programa brinde apoyo adaptado a las necesidades y capacidades específicas de cada país dentro de un periodo corto. El apoyo directo específico a cada país, a través del Programa Nacional, el apoyo específico y los mecanismos de asistencia técnica, ha demostrado su capacidad de responder a esta necesidad de manera flexible.

Con el paso del tiempo, el apoyo del Programa ONU-REDD a los países asociados ha aumentado financieramente, así como en su dimensión y alcance en los ámbitos técnicos de trabajo, gracias al continuo apoyo de los donantes de Dinamarca, la Unión Europea, Japón, Luxemburgo, Noruega y España. La asignación presupuestaria total aprobada para el Programa ONU-REDD es de USD 240,1 de los cuales USD 47,8 se adjudicaron en 2014. En la decimotercera reunión de la Junta Normativa celebrada en Arusha, Tanzania, en noviembre de 2014, Noruega se comprometió a aportar NOK 75 millones adicionales (USD 9,5 millones) y España € 500,000 adicionales (US\$ 570,400), para un total combinado de USD 10,14 millones. Gracias a estos fondos adicionales, el Programa podrá invitar a más países a presentar sus Programas Nacionales y ampliar su dotación para apoyo específico.

A lo largo de los últimos seis años, el Programa ONU-REDD ha ayudado a los países a avanzar en la preparación para REDD+ mediante apoyo directo a los países, así como a través del desarrollo y difusión de herramientas, enfoques metodológicos y documentos con directrices que “desempacan” los elementos para la preparación de REDD+ y proporcionan a los países los medios para establecer estos elementos y ponerlos en práctica en sus propios contextos. Las publicaciones con las experiencias detalladas de cada país en la implementación de las herramientas y enfoques de ONU-REDD han fortalecido este respaldo, al igual que las sesiones de formación realizadas tanto a nivel nacional como regional. A medida que se desarrolla la capacidad de los países, se ha prestado cada vez más atención a la facilitación de eventos de aprendizaje Sur-Sur. Gracias a estos eventos, los países participantes intercambiaron experiencias y aprendieron unos de otros a través del desarrollo de una comunidad de práctica. Por ejemplo, solamente en 2014, se organizaron eventos de intercambio Sur-Sur sobre [MRV&M y SNMF](#), mejores prácticas para el desarrollo de [Estrategias Nacionales para REDD+, preparación jurídicas, gestión de datos y sistemas de información y gestión de fondos para REDD+](#) – garantizar que los colaboradores de REDD estén mejor equipados para que sus países avancen en el camino hacia la preparación de REDD+.

Los aspectos programáticos más destacados en 2014 incluyen:

Los impactos del programa en la preparación de REDD+

Los países apoyados por el Programa ONU-REDD han logrado desarrollar y establecer elementos operacionales para la preparación de REDD+, así como un proceso más amplio del desarrollo sostenible y modalidades de desarrollo que respeten REDD+. A lo largo del periodo de 2009 – 2014, los países en desarrollo han participado de manera activa en los procesos de la COP del CMNUCC y han logrado utilizar sus experiencias en la preparación para REDD+ para promover REDD+ e influenciar la nueva estructura global de REDD+. En otras palabras, las acciones piloto implementadas a nivel nacional se han integrado a un consenso global sobre lo que constituye la preparación de REDD+.

Unos 20 países se encuentran en proceso de establecer uno o más elementos de preparación para REDD+, mientras que ocho ya han completado uno o más elementos operacionales de la preparación para REDD+ a nivel nacional o jurisdiccional.

- El cierre de las operaciones en cuatro Programas Nacionales (República Democrática del Congo, Ecuador, las Islas Salomón y Zambia) además de tres otros países en los que anteriormente ya se habían cerrado las actividades (Indonesia, Tanzania y Viet Nam), con evaluaciones individuales que deben finalizarse en 2015. Se han extraído lecciones de estos Programas Nacionales y el apoyo específico está ayudando a garantizar que se complete la fase de preparación.
- Se inició el desarrollo del borrador del marco de la estrategia para el Programa ONU-REDD 2016-2020 tras la aprobación de la Junta Normativa de la “hoja de ruta” para ello, aprovechando las aportaciones de intensas rondas de consultas y recomendaciones de la evaluación externa del Programa ONU-REDD realizada en 2014 – la primera evaluación de este tipo.
- La alianza entre ONU-REDD y el FCPF se fortaleció aún más al llegar a acuerdos para alinear los informes de los países y los esfuerzos conjuntos para intercambiar conocimiento. Se celebró un [Evento global conjunto de intercambio de conocimiento](#) de REDD+ dirigido por los países, en conjunción con la Decimotercera reunión de la Junta Normativa del Programa y la FCPF [PA7/PC18](#), en la que los países asociados exploraron cuestiones técnicas clave de REDD+.
- Las evaluaciones de necesidades de los países y regionales se pusieron a disposición cuando fue solicitado, garantizando así que el apoyo sea cada vez más adaptado a las necesidades reales. Se espera que estas evaluaciones no solamente sirvan para diseñar el apoyo que se brindará en el futuro, sino también que se utilicen como herramienta de coordinación nacional para así integrar más los esfuerzos generales de preparación de los países.

- Se apoyó a los países en los enfoques para desarrollar los niveles de referencia de emisiones forestales (NREF) y/o niveles de referencia forestales (NRF) para REDD+³ a raíz de las decisiones del CMNUCC de la COP19 en Varsovia en 2013. También se puso a disposición un documento de orientación 'Nuevos métodos para medir los niveles de referencia de emisiones forestales y/o niveles de referencia forestales para REDD+'.

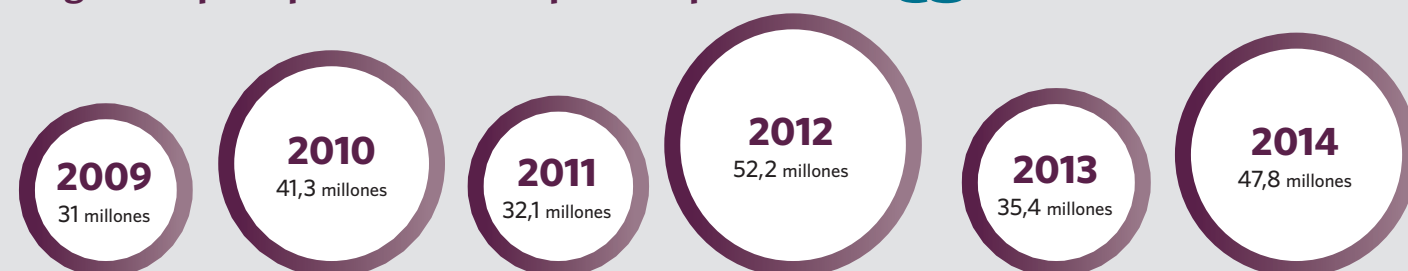
- La demanda para recibir apoyo específico ha aumentado. El incremento de financiación para 2014 ha hecho posible la

³ Se introdujo un nuevo producto de AAN (1.3) para 2015 tras la adopción del Marco de Varsovia. Se implementará e incluirá en los informes del Marco de Monitoreo de AAN en 2015.

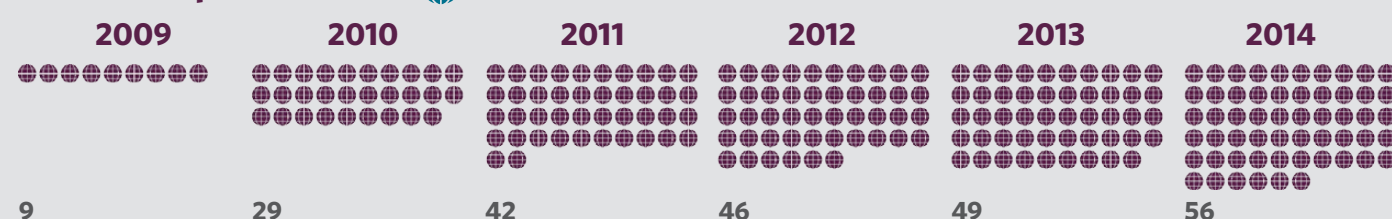
aprobación de 28 solicitudes con un valor combinado total de unos USD 10 millones frente a las 14 solicitudes aprobadas por un total de USD 1,1 millones en 2013.

- La [Declaración de los bosques de Nueva York](#) presentada en la [Cumbre sobre el Cambio Climático del Secretario General](#) ha mantenido el impulso a nivel mundial para que haya una mayor colaboración en materia de REDD+ y las cadenas de suministro que no dependen en la deforestación. Además de la contribución del Banco Mundial y del FMAM, la declaración reconoció la contribución del Programa a ONU-REDD y los gobiernos signatarios anunciaron que colaborarían con el Programa.

Asignación presupuestaria total aprobada por año (USD)



Número de países socios



Número de Programas Nacionales (acumulativo)



Número de países con apoyo específico (acumulativo)*



Número de países que han recibido asistencia (acumulativo)



* Las cifras de respaldo corresponden solamente al periodo 2013-2014, mientras que el procedimiento para recibir apoyo específico se presentó en 2012 en la Octava reunión de la Junta Normativa, por lo que los registros también reflejan este año.

Género

En 2014, el Programa logró progresos alentadores en la puesta en marcha de un enfoque con perspectiva de género y en la promoción de la participación de las mujeres en todas sus áreas de trabajo temáticas y en todos los niveles del Programa (nacional, regional y global). Sin embargo, el principal objetivo del apoyo a la perspectiva de género es brindar asistencia a los países para garantizar que la igualdad de género y los principios de empoderamiento de la mujer estén integrados en las actividades de REDD+ dirigidas por los países.

A nivel de cada país, los esfuerzos para promover enfoques de REDD+ que tuvieran en cuenta la perspectiva de género continúan mejorando. El número de países desarrollando y estableciendo los elementos para estrategias nacionales con perspectiva de género aumentaron de seis en 2013 a diez en 2014. Además de esto, se incorporaron medidas para incluir cuestiones de género en las Evaluaciones de Gobernanza Participativa (PGA) de Nigeria y Viet Nam, en el borrador de las directrices de Consentimiento Libre Previo de Papua New Guinea (PNG), en cinco de los seis borradores de los planes nacionales de REDD+ basado en la comunidad y en el proyecto piloto de Economía Verde de Ghana. En este último proyecto, el 31,8 por ciento de los participantes eran mujeres, lo que representa mucho más que la proporción de mujeres propietarias de granjas que se estima en menos de un 20 por ciento.

A pesar de que este apoyo sigue variando según el nivel de sensibilidad que cada país tiene de las cuestiones de género, se han tomado medidas positivas para integrar la perspectiva de género de manera más transversal, significativa y completa en el diseño de actividades, su implementación, los presupuestos y los marcos de monitoreo. Como demuestran una amplia variedad de indicios, la integración de iniciativas con perspectiva de género y la promoción de la participación equitativa y activa de mujeres y hombres puede servir de catalizador para conseguir acciones con éxito de REDD+ y objetivos de desarrollo sostenible más amplios.

A nivel global, diversos marcos de apoyo y productos de conocimiento diseñados para apoyar la labor a nivel nacional también incluyen la perspectiva de género. La [Herramienta de Beneficios y Riesgos](#) o BeRT integra cuestiones relacionadas con género en su marco y la Herramienta para el Enfoque sobre salvaguardas a nivel de país o CAST incorpora una serie de recursos en materia de género tanto a nivel de cada país como a nivel global. Por su parte, el [módulo de aprendizaje en línea sobre “Fomentar la integridad en REDD+”](#) incluye consideraciones en materia de género y las cuestiones de género son uno de los principales aspectos transversales del currículo de la Academia de REDD+. En general, los conceptos sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer se han incluido en las áreas de trabajo del Programa con actividades de orientación específica bajo Gobernanza – Resultado 2 del AAN.

También se han realizado esfuerzos para acopiar datos que tengan en cuenta la perspectiva de género y desglosados por sexo para ayudar a monitorear el trabajo del Programa en materia de igualdad de géneros y empoderamiento de las mujeres. A pesar de variar de una región a otra, los datos demuestran que a pesar de incluir a las mujeres, los talleres/ cursos a nivel nacional, los órganos y las funciones que se encargan de tomar decisiones no están equilibrados en materia de género. Por ejemplo, en los Programas Nacionales en 2014, los datos muestran que la participación de las mujeres en los cursos de capacitación sobre REDD+ y cambio climático suele variar entre el 15 y el 40 por ciento. Esto es tan sólo un ejemplo de datos que pone en relieve la necesidad y el compromiso del Programa, siempre y cuando se rija por el principio interrelacionado sobre la igualdad de género del Grupo de desarrollo de las Naciones Unidas, para continuar dando prioridad a la igualdad de género y a la participación de las mujeres en su trabajo en 2015 y en adelante.

comenzar a identificar países que puedan beneficiarse del apoyo del Programa en el marco de la estrategia 2016-2020.

En 2014, se cerraron desde el punto de vista operacional, los Programas Nacionales de la RDC, Ecuador, las Islas Salomón y Zambia y en 2015 se realizarán sus evaluaciones. La evaluación final de Ecuador se presentará en la Decimocuarta reunión de la Junta Normativa. Se extendió el plazo de Panamá hasta junio de 2015 y de Paraguay hasta finales de enero de 2016.

El total de los fondos asignados a todos los Programas Nacionales (activos o cerrados) al 31 de diciembre de 2014 es de USD 86,5 millones, de los cuales se han transferido USD 67,2 millones y se han gastado USD 46,6 millones – lo que representa una tasa de ejecución del 69 por ciento⁴. De los Programas Nacionales

4 Porcentaje de entrega calculado con respecto a los fondos transferidos netos.

ESTADO GENERAL DE LOS PROGRAMAS NACIONALES

Al 31 de diciembre de 2014, el Programa ONU-REDD había apoyado un total de 23 países a través de la modalidad de Programa Nacional. En 2014 se firmaron e iniciaron los Programas Nacionales de Colombia y Côte d'Ivoire y la aprobación, con la firma todavía pendiente, de los Documentos del Programa Nacional de Argentina y Mongolia. En la Decimotercera reunión de la Junta Normativa, se aprobaron las solicitudes de financiación para los Programas Nacionales de Honduras (USD 3 609 645) y Uganda (USD 1 798 670) y ambos programas están integrando los comentarios de las evaluaciones independientes. Puesto que estos dos países eran los dos últimos Programas Nacionales en tramitación, en la Decimosegunda reunión de la Junta Normativa en Lima se aprobó un nuevo proceso de tramitación, basado en la presentación de manifestación de interés por los países asociados. Con ello se busca establecer un nuevo proceso de tramitación para 2015 y

activos en 2014, el total de fondos asignados es de USD 45,1 millones, de los cuales se han transferido USD 41,34 millones y se han gastado USD 24,6 millones – una tasa de ejecución del 60 por ciento. El porcentaje de ejecución regional para los programas activos es del 57 por ciento para Latinoamérica y el Caribe (LAC), el 61 por ciento para África y el 62 por ciento para Asia-Pacífico. Teniendo en cuenta las nuevas aprobaciones de asignación de fondos, la tasa de ejecución de este año es inferior a la del año pasado. Sin embargo, en términos de madurez general del portafolio, esto representa una tasa de ejecución sana.

Once países presentaron sus Informes Anuales del Programa Nacional, de los cuales Ecuador está presentado un borrador del informe final debido al cierre operacional de su Programa Nacional⁵. A finales de junio de 2015, una vez se haga el cierre financiero del programa, se tendrá a disposición la versión actualizada y final del informe de Ecuador.

Tras alcanzar un acuerdo sobre el Marco de Varsovia⁶ y la solicitud en la Decimotercera reunión de la Junta Normativa, los Programas Nacionales han comenzado a evaluar sus contribuciones a los avances del país con respecto a los elementos de la CMNUCC (cuatro pilares del Marco de Varsovia). A este respecto, se ha realizado una evaluación de los nueve Programas Nacionales activos cuyo resumen se encuentra a continuación:

Estrategia nacional de REDD+ o Plan de acción: De los nueve Programas Nacionales activos evaluados, todos los países han presentado avances significativos en el desarrollo de una estrategia nacional de REDD+: Camboya, Colombia, Ecuador, Congo y Paraguay indican que han concluido parcialmente su estrategia nacional y Zambia la ha completado. PNG, Panamá y Sri Lanka indican que, a pesar de no haber finalizado sus estrategias nacionales, ya han completado una serie de pasos fundamentales necesarios para desarrollar una estrategia robusta.

Nivel de referencia de las emisiones forestales/Nivel de referencia forestal (FREL/FRL): La evaluación señaló que Ecuador completó su FREL, presentado al CMNUCC en diciembre de 2014. Camboya, Colombia, Panamá y Zambia indican haber completado parcialmente un FREL/FRL, y todos, menos Panamá, han registrado niveles de avance significativos en este aspecto. Camboya y Congo han comunicado su intención de presentar sus FREL/FRL al CMNUCC para la COP21. PNG, Paraguay, Congo y Sri Lanka indicaron que aún no han completado los FREL/FRL pero han cumplido con una serie de pasos necesarios para producirlos.

Sistema nacional de monitoreo forestal (NFMS): De los nueve países

evaluados, siete indican haber desarrollado parcialmente un NFMS, cuya media de progresos fue considerada alta. Según sus informes, Ecuador y Zambia han establecido un NFMS robusto. Esta tendencia indica que todos los países activos que se han evaluado parecen concentrarse en desarrollar rápidamente un NFMS antes de desarrollar los otros pilares del Marco de Varsovia. Esto ofrece ideas útiles para establecer el orden de las actividades de los Programas Nacionales.

Sistema de información sobre salvaguardas (SIS): Según los informes, Camboya, PNG y Zambia, han finalizado parcialmente sus SIS, registrando niveles de progreso bajo, mientras que Ecuador ha finalizado parcialmente su SIS con niveles de progreso más altos. En los informes de Panamá, Paraguay y Sri Lanka se indica que no han avanzado mucho mientras que en los de Colombia y Congo se indica que, a pesar de no haber completado su SIS, han realizado una serie de actividades asociadas con el desarrollo de un SIS robusto. La tendencia general muestra que los SIS son el pilar menos desarrollado de los cuatro pilares. Una vez más, esto puede establecer el orden de las actividades o reflejar la complejidad asociada con el trabajo en materia de salvaguardas y por lo tanto la necesidad de mayor apoyo técnico y orientaciones en esta área.

ESTADO GENERAL DEL AAN

En 2014, al acercarse al último año de su marco actual, el AAN consiguió resultados constantes con respecto a los objetivos expuestos en su [Marco de Resultados 2012-2015 \(Español Francés\)](#). Junto con la gestión de conocimiento, comunicaciones y resultados de la Secretaría, las cinco áreas técnicas – MRV y Monitoreo, Gobernanza, Participación de las partes interesadas, Salvaguardas y Beneficios múltiples y Economía verde y participación del sector privado (resultados del AAN) – en 2014 se hizo más hincapié en el trabajo a nivel nacional que en los años precedentes.

La situación financiera favorable en el segundo semestre de 2013 permitió que se aumentara el apoyo directo a los países en 2014, complementando así los Programas Nacionales. Un 64 por ciento del presupuesto total aprobado en la Undécima reunión de la Junta Normativa – equivalente a USD 24,7 millones – está previsto para el apoyo dirigido a cada país, es decir respaldo técnico y apoyo específico. Esta perspectiva de financiación positiva permitió que el Programa brindara mayor respaldo a nueve países adicionales (46 en total), lo que llevó a la duplicación del total de desembolsos para apoyo (USD 10,3 millones) con respecto a 2013 (USD 5,9 millones). Asimismo, las solicitudes de apoyo específico por parte de los países aumentaron y hubo 29⁷ solicitudes que equivalieron en total a USD 10,3 millones aprobados en 2014, incluyendo una solicitud por primera vez para fortalecer la capacidad regional por parte de los países insulares del Pacífico. En particular, el 2014 fue testigo de cómo los países consolidaron sus distintas necesidades relacionadas con REDD+ dentro de la misma solicitud de apoyo. Una elevada proporción de solicitudes provenían también de

⁵ Los informes resumidos de los países con Programa Nacional están preparados y revisados por equipos nacionales del programa.

⁶ El párrafo 71 de la decisión 1/CP.16 del CMNUCC pide a los países que tengan los siguientes elementos para la implementación de REDD+ y para acceder a los pagos basados en resultados / financiación basada en resultados. Los cuatro elementos solicitados en este párrafo son 1) Un plan de acción o estrategia nacional; 2) Un nivel nacional de referencia de las emisiones forestales y/o un nivel nacional de referencia forestal; 3) Un sistema nacional de vigilancia forestal robusto y transparente para la vigilancia y notificación respecto de las cinco actividades de REDD+; y 4) un sistema de información sobre salvaguardas (SIS).

⁷ El número representa 10 aprobaciones a nuevos países, 18 aprobaciones en ampliación, es decir, a países a los que ya se les había aprobado el apoyo específico, y la aprobación a una solicitud regional.

países que ya recibían apoyo del Programa pero que habían identificado nuevas necesidades.

El 2014 también puso en relieve la importancia de identificar las necesidades de cada país para así adaptar el apoyo y mejorar su integración, coordinación y el orden de las actividades. En este contexto, la convocatoria de propuestas para las evaluaciones de necesidades nacionales y regionales dio lugar a la aprobación de nueve propuestas con un valor combinado de cerca de USD 1,2 millones. El ámbito de trabajo identificado en algunas propuestas refleja amplias brechas en la preparación para REDD+ y la evaluación de necesidades para la evolución de la Estrategia nacional de REDD+, mientras que en otras propuestas se reflejan más áreas como la tenencia de la tierra y los derechos de carbono, NFMS, MRV y REL, participación de las partes interesadas, implicación institucional y la creación de sinergias entre los actores. En 2015 se espera presentar los resultados de las evaluaciones.

Otra novedad en 2014 fue la Academia REDD+, que celebró su primera sesión en la región de Asia- Pacífico y que tuvo un efecto en cascada de generar interés en los países por las sesiones nacionales de la Academia REDD+ que se celebrarán en la región.

En 2014, el AAN también se caracterizó por una plataforma de gestión del conocimiento fortalecida que se basó en las lecciones aprendidas y en la cooperación Sur-Sur, así como el trabajo fortalecido en materia de participación del sector privado y de los aspectos económicos de la deforestación.

Asimismo, en 2014, las actividades previstas por el AAN se inclinaron más hacia un apoyo más específico para ayudar a que el Marco de Varsovia y otras decisiones del CMNUCC pudieran aplicarse. Al entrar en un periodo transitorio post 2015, la planificación del 2015 también se enfocó más en las decisiones del CMNUCC, como se indica en el plan de trabajo y presupuesto para el 2015, aprobado por la Junta Normativa de ONU-REDD en sus Decimosegunda y Decimotercera reuniones en 2014.

Los logros nacionales, regionales y globales de las actividades financiadas por el AAN en 2014 se presentan en las páginas de cada resultado del AAN presentadas más abajo y en virtud del marco de Monitoreo del AAN en el Anexo 12. Los resultados conseguidos por los países con Programas Nacionales y que también reciben apoyo específico también se incluyen en las páginas de los Programas Nacionales.

CAMBOYA

LOGROS

El PN de Camboya registro varios logros en 2014:

- desarrolló el primer borrador de su Estrategia Nacional para REDD+.
- Fortaleció el diálogo político y la capacidad de cuatro equipos técnicos del PN así como de los Grupos de Consulta y de Género a través de reuniones, cursos de capacitación, talleres e intercambios Sur-Sur.
- Está fortaleciendo la participación en REDD+ a través de la elaboración del borrador del plan de consulta y participación de partes interesadas para colaborar con las redes comunitarias y las partes interesadas, así como a través de productos multimedia.
- Preparó un borrador del Plan de gestión estratégica de áreas nacionales protegidas.
- Finalizó un documento de política sobre un enfoque de paisajes de cuencas hidrográficas sobre la base de actividades de demostración en bosques inundados y manglares por la Administración de pesca y en bosques comunitarios por la Administración forestal.
- Avanzó en el desarrollo del marco institucional para REDD+. El marco incluye propuestas para un enfoque nacional de salvaguardas REDD+ que incluye un análisis de las deficiencias

en las políticas, normas y reglamentos; distribución de beneficios y gestión de fondos de REDD+; análisis de rentabilidad; y opciones para un mecanismo de reclamo.

- Desarrolló una definición de los bosques nacionales y las clasificaciones de uso de la tierra para su uso en el contexto de SNMF. Desarrolló el diseño del inventario nacional de bosques, manuales para el terreno y factores de emisión y se catalogó la información.
- Organizó un taller nacional sobre las causas de la deforestación y degradación de los bosques.
- Recolectó la información necesaria para desarrollar FRL. Completó aproximadamente un 65 por ciento del trabajo en el marco del PN sobre datos de LULUCF.

En 2014 el país solicitó apoyo específico adicional para mejorar la participación de las partes interesadas en los procesos de REDD+ a través del desarrollo de capacidad y la creación de conciencia, y para incorporar las cuestiones de género. Ya se estableció un Grupo de Género que está integrado por representantes de distintos ministerios.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

En comparación a 2013, el PN tuvo un año productivo. Las modalidades de funcionamiento del Grupo de Trabajo Especial, la Secretaría y de los Equipos

LO MÁS DESTACADO

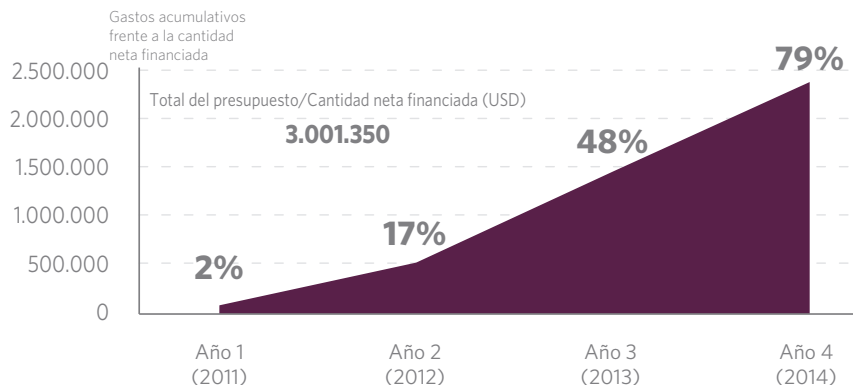
El Grupo de Trabajo Especial de REDD+ de Camboya ha logrado grandes avances en sus cuatro pre-requisitos para los pagos basados en resultados bajo el marco de la CMNUCC. El logro principal en 2014 fue el desarrollo de un borrador de la Estrategia Nacional para REDD+. La estrategia es un documento de política general para REDD+ que comienza a establecer un objetivo nacional, objetivos y medidas políticas clave para la implementación efectiva de REDD+. También se han logrado avances significativos en el desarrollo de SIS, REL y un Sistema (NFMS, por sus siglas en inglés).

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad aprobada en 2014:
USD 65 000

Objetivo: Apoyar la inclusión de mujeres en la gestión del proceso de preparación para REDD+ apoyando al Equipo de Género que acaba de formarse, a los pueblos indígenas y a los miembros de las redes comunitarias en materia de bosques, áreas protegidas e información sobre pesca, y la sensibilización acerca de REDD+ utilizando distintos medios de comunicación.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

Técnicos se han mantenido estables y se mejoraron sus capacidades, lo que permitió que continuaran funcionando de manera efectiva. Se abordaron las inquietudes relacionadas con la implicación nacional del PN en los dos últimos trimestres del año a través de consultas intensas con las contrapartes del Gobierno para planificar, presupuestar y garantizar la asignación de fondos para fortalecer la capacidad de las agencias gubernamentales nacionales y subnacionales.

Las inquietudes relacionadas con la modalidad financiera para el apoyo

específico han causado un retraso importante en el acceso a fondos, entre otras, los costos de transacción de la gestión y la administración de estos fondos. Ante esto, se está brindando apoyo administrativo adicional para garantizar que el acceso a los fondos y todas las actividades de apoyo específico se realicen para mediados de 2015.

SIGUIENTES PASOS

El PN se cerrará el 30 de junio de 2015. Entre enero y junio de 2015, se perfeccionará el borrador de la Estrategia Nacional para REDD+ y se finalizará el proceso de consultas. Un hito importante será la evaluación final del PN, ya que proporcionará importantes lecciones

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del PN.	9	9	9
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	-	Hombres: 25 Mujeres: 4	Hombres: 259 Mujeres: 45
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	40	160	185
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	-	-	9

para reflexionar y recomendaciones para realinear los esfuerzos de REDD+ en Camboya. Un programa de preparación financiado por el FCPF garantizará que

no se pierda el impulso dado por el PN de ONU-REDD.

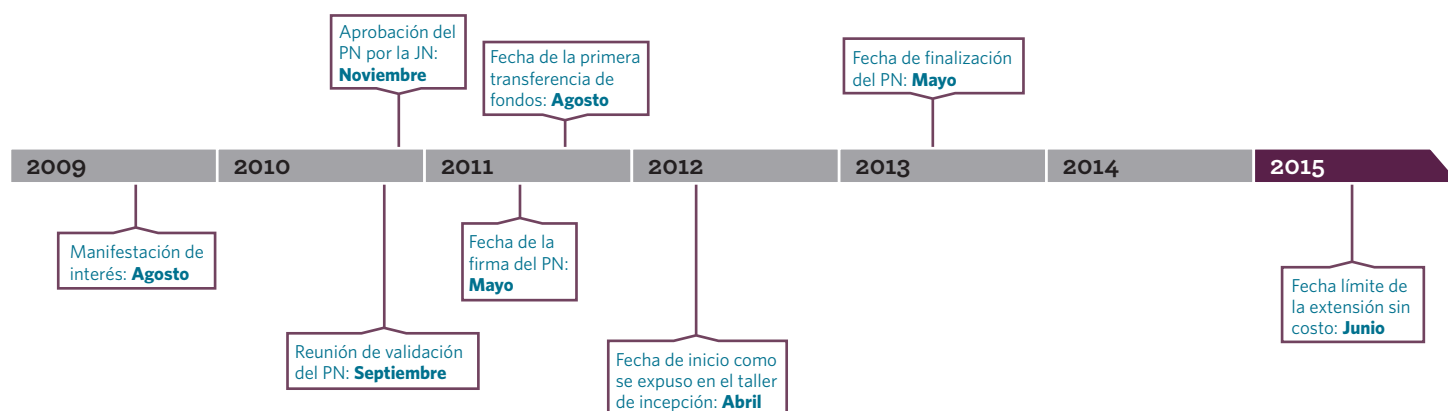
LECCIONES APRENDIDAS

Se organizaron demasiadas reuniones, talleres y actividades piloto en 2014 que sobrecargaron al personal y retrasaron la ejecución del PN. Se establecieron objetivos demasiado ambiciosos y poco realistas que no tuvieron en cuenta el tiempo y esfuerzo necesario para lograr los objetivos. En 2015, se evaluó la pertinencia, eficacia e impacto de las actividades planificadas. Una lección clave es que la planificación debe dar prioridad y centrarse en los elementos estratégicos del PN. Se debe asignar recursos humanos y financieros para las actividades estratégicas y establecer objetivos e indicadores realistas.



La Octava reunión del Programa ONU-REDD y la Junta Ejecutiva del proyecto de FCPF. © Heang Thy

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

El informe que se presenta a continuación comprende las actividades realizadas por el Programa ONU-REDD Colombia desde la firma del documento del programa en agosto de 2014 a diciembre de 2014. En este período los principales logros se centran en los siguientes aspectos:

La contratación del equipo de la unidad de coordinación y de los coordinadores técnicos:

Es importante destacar que este proceso tomó alrededor de dos meses una vez iniciado el Programa ya que requirió de la coordinación permanente de la Agencias con el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) en cuanto a la construcción de los términos de referencia y la realización de las entrevistas para cada una de las posiciones requeridas, en especial, la del Coordinador Nacional del Programa y los enlaces técnicos de cada una de las agencias.

Construcción de los Planes Operativos de cada uno de los componentes del PN:

Se preparó un plan de trabajo y se concertaron reuniones iniciales con cada una de las agencias, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y el IDEAM, con la finalidad de revisar y validar cada uno de los resultados, actividades y productos establecidos en el documentos de proyecto con miras a la construcción los planes operativos y planes de adquisiciones de cada uno de los componentes.

Preparación del Taller de arranque: Se ha decidido conjuntamente entre las Agencias y la coordinadora del programa, hacer este taller una vez se cuente con la totalidad del equipo base contratado y se cuente con un avance significativo en las propuestas de los planes operativos de cada uno de los componentes. Estos dos prerequisites garantizarían que el taller inicial, más allá de ser un evento de presentación oficial del programa, sea una espacio donde se validen los planes operativos de cada uno de los componentes y se articulen todos los actores que hacen parte del programa. También se ha decidido que en el marco de este taller se realice el primer Comité Directivo Nacional.

Involucramiento de comunidades indígenas y locales:

Se desarrolló un plan de trabajo orientado a construir la estrategia de involucramiento de comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas a los diversos componentes del Programa. Esta ruta se pretende construir conjuntamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo (MADS) para que sea congruente con la estrategia de consulta y participación de la Estrategia Nacional REDD+ y el proceso de involucramiento de actores para los programas ONU-REDD y FCPF.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Uno de los riesgos identificados en este período tiene que ver con que el proyecto aún no cuenta con una ruta clara para el

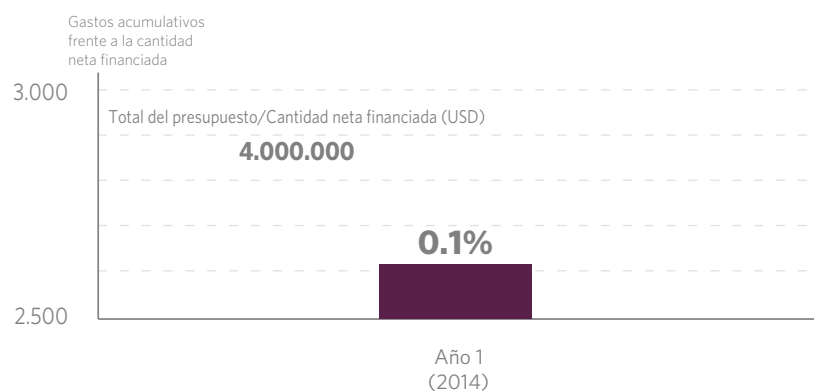
LO MÁS DESTACADO

Se ha logrado un trabajo coordinado entre el las tres Agencias, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el IDEAM lo cual ha permitido contratar la coordinadora del programa nacional, al asistente administrativo y tomar acuerdos para dar celeridad a los procesos de contratación de los enlaces técnicos de los componentes del Programa e iniciar una revisión detallada de las actividades establecidas en el documento del programa y el R-PP de Colombia. Esto último, con miras a conocer los avances que ha tenido el gobierno en los últimos meses en cada uno de los componentes y concretar así una propuesta de planes operativos anuales y planes de adquisiciones para cada uno de los componentes del Programa ONU-REDD en Colombia, los cuales serán validados formalmente en el taller inicial.

involucramiento de actores de la sociedad civil, en especial de los pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes. Para ello se ha previsto hacer varias sesiones de trabajo con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible donde se acordaran las bases para la estrategia de consulta y participación de la Estrategia Nacional REDD+ y cómo se articularán las actividades establecidas tanto en el programa ONU-REDD como del FCPF. También se buscará iniciar acercamientos con las organizaciones nacionales representativas de comunidades indígena y afrodescendientes con miras a establecer una ruta de trabajo para el inicio del Programa ONU-REDD.

Otro de los riesgos encontrados en este período, es el no cumplimiento de la meta de ejecución para el 2015 dado el retraso en la contratación de todo el equipo de la unidad coordinadora, el cual tendría la responsabilidad de apoyar la definición de actividades por componente para el plan operativo. Como respuesta para mitigar este retraso el Coordinador, con apoyo de los equipos regionales, ha iniciado el proceso de identificación de actividades

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

con los funcionarios del MADS y del IDEAM para dar inicio lo más pronto posible a la ejecución del programa. Este paso además representa una mayor solidez del proceso mismo ya que dinamiza las actividades al interior de las instituciones y genera mayor apropiación del programa por parte de los actores involucrados.

SIGUIENTES PASOS

Se espera que en los primeros meses del 2015 la Unidad Coordinadora esté consolidada con el/la especialista de gestión del conocimiento y que los tres enlaces técnicos (FAO, PNUD, PNUMA) estén contratados. Mientras tanto se avanzará en la revisión del plan de trabajo y preparación de un primer borrador de POA y de plan de adquisiciones, que se finalizará durante el taller de arranque. Este proceso se llevara a cabo con los asesores regionales y funcionarios de

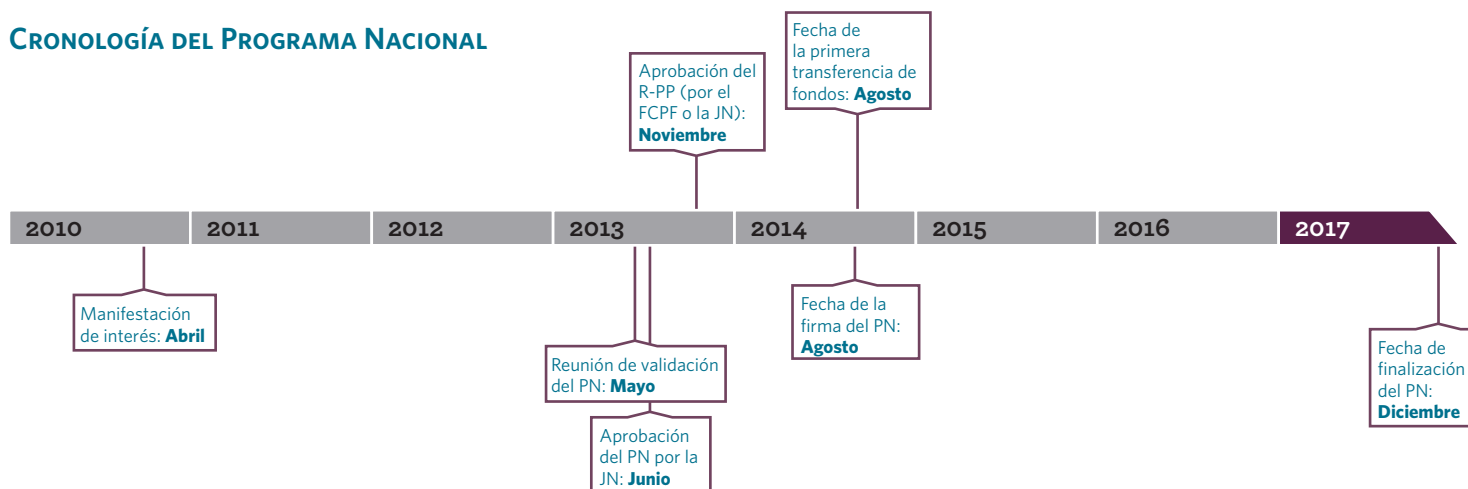
LECCIONES APRENDIDAS

La construcción conjunta de los planes operativos de cada componente entre las Agencias y el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, aunque puede demorar el inicio de implementación de actividades, da una mayor apropiación y legitimidad al proceso ya que cada actor ve la importancia de su rol en el Programa y se siente como parte activa del mismo. En este sentido, es también de gran importancia realizar este ejercicio con las organizaciones indígenas y afrodescendientes una vez se establezca una ruta clara para su participación. Se destaca también como lección aprendida en este período, la importancia del trabajo inter-agencial para la para la preparación de los términos de referencia y en general del proceso contratación del equipo básico del Programa ya que esto permitió a cada Agencia ver en su integridad el Programa y no fragmentado por cada uno de sus componentes.

cada una de las agencias, así como los funcionarios del Ministerio de Ambiente y Desarrollo (MADS) e IDEAM. En los próximos meses se espera contar con una ruta clara concertada con las organizaciones nacionales de la sociedad civil, indígenas y afrodescendientes y el

MADS para garantizar su participación en el programa ONU-REDD, realizar el taller de arranque del Programa ONU-REDD e iniciar la ejecución de actividades planeadas en los planes operativos anuales.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

El PN de Ecuador comenzó oficialmente en 2011, con la transferencia de fondos que se hizo a finales de noviembre de 2011 y la implementación de las actividades mismas que comenzó en el 2012. En el primer año de implementación, se revisó el programa de actividades en el documento del PN para evitar su duplicación con otros esfuerzos de cooperación y mantener los beneficios técnicos del programa. Esto se debe al inicio de varias actividades en el marco de programas alternativos para evitar retrasos en el desarrollo de PN y en la fase de aprobación.

En 2013, la fase de preparación para REDD+ en Ecuador recibió apoyo relacionado con su marco normativo y técnico. Se lograron avances en la recolección de propuestas para definir y establecer la prioridad de las actividades y capacitación en materia de REDD+, así como en los mecanismos de regulación y participación. Se desarrolló la metodología y su implementación práctica en 11 talleres regionales de intercambio y análisis productivo para REDD+ y se realizaron los dos primeros talleres sobre costo de oportunidad. El PN animó a Ecuador a fomentar desarrollos y dirigir las discusiones regionales sobre SIS, que incluyeron el primer enfoque conceptual y metodológico para SIS, así como la identificación y priorización de posibles beneficios sociales y medioambientales de REDD+. Además se alentó al país a que dirigiera los debates y progresos sobre CLPI y sobre un registro de actividades REDD+.

Los acuerdos ministeriales propuestos en el PN y emitidos oficialmente promueven el respeto de los derechos de los propietarios de bosques y pueden comenzar a guiar a los defensores de proyectos REDD+ en Ecuador. El equipo de implementación del PN está visto como el arma técnica del Ministerio del Medio Ambiente (MAE).

En 2014, Ecuador decidió cambiar su enfoque de implementación de REDD+ de un enfoque basado en la implementación del proyecto a uno basado en políticas y acciones a nivel nacional. Esto se realizará después de identificar opciones estratégicas para REDD+, así como la legislación nacional en materia de servicios medioambientales, sobre la base de las decisiones de COP19 para fortalecer el enfoque nacional.

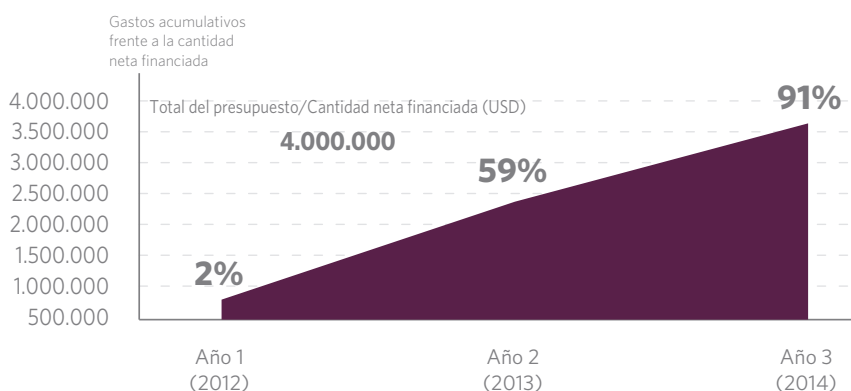
El PN ha sido decisivo para abordar las necesidades de la fase de preparación de Ecuador, en particular en el desarrollo de metodologías y estudios técnicos necesarios para diseñar la futura Estrategia nacional para REDD+ en Ecuador. Algunos de los estudios más relevantes son sobre las causas de la deforestación (zonas con procesos de deforestación homogéneos); oportunidad, implementación y costos de transacción; externalidades de REDD+; priorización de áreas de REDD+; mecanismos de implementación; medidas y acciones de REDD+; así como también, entre otros, estudios que aportaron información para las normas propuestas (consultas y negociación; SIS; registro; mecanismos de

LO MÁS DESTACADO

2014

- Ecuador desarrolló los FREL causados por la deforestación a nivel nacional, así como una propuesta de FREL para evaluación técnica en el marco de CMNUCC.
- Ecuador fortaleció los procesos de MRV y monitoreo forestal.
- Geovisor está en funcionamiento en la plataforma de Internet del Sistema Único de Información Ambiental-SUIA.
- El panel de REDD+ en Ecuador se reunió nueve veces.
- Se obtuvieron resultados preliminares sobre los costos de oportunidad, transacción e implementación.
- Se desarrollaron propuestas para: mecanismos de implementación estratégica de REDD+; orientaciones nacionales para las consultas y la negociación; solución de controversias; sistema de registro; establecimiento de las prioridades de inversión y la asignación local de los recursos mediante procesos participativos, entre otros, foros y debates.
- Se diseñó el SIS a nivel metodológico y conceptual. Se definió el enfoque nacional para tratar y respetar salvaguardas. Se redactó la primera versión del resumen de información de salvaguardas.
- Se produjo el primer borrador de la Visión REDD+ de Ecuador.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

reclamo). Se consiguieron los productos esperados y éstos han sido de alta calidad técnica. Sin embargo, debido al cambio en el enfoque de implementación mencionado anteriormente, habrá que revisar algunos de los productos. Trabajar con otras partes interesadas de REDD+ en Ecuador ha sido muy productivo. La realización de actividades junto con las otras partes interesadas, diseñadas de manera complementaria por el MAE, ha evitado la duplicación de productos y se ha convertido en un medio para difundir información. Desde diciembre

de 2014, hay un borrador de la Visión REDD+ de Ecuador en el que se prevén los componentes jurídicos, políticos, institucionales, estratégicos, técnicos y financieros como una base sólida para la sostenibilidad.

Para mantener y complementar las actividades iniciadas en virtud del Resultado 1 “Diseño e implementación del Sistema nacional de monitoreo forestal” del PN, Ecuador solicitó apoyo específico. El principal objetivo del apoyo es diseñar e implementar los procesos de MRV para REDD+ para respaldar la implementación del PN de Ecuador en el contexto de actividades y financiación con base a resultados, así como el diseño e implementación del sistema de inventario de GEI (para los sectores de LULUCF y la agricultura). Este apoyo, aprobado por el Programa ONU-REDD, es necesario para actividades que no estaban previstas en el PN y se fundamentará en los logros de Ecuador hasta ahora. El proceso de MRV también puede aplicarse a un SNMF, compatible con el Sistema de inventario de GEI nacional (para los sectores de LULUCF y agricultura), y los FREL

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad aprobada en 2014:
USD 225 800

Objetivo: Apoyar el PN de ONU-REDD de Ecuador para establecer un Inventario nacional de GEI, MRV y SNMF.

LECCIONES APRENDIDAS

Es esencial que los países tengan una visión nacional de REDD+. Deben identificar las prioridades al principio del PN para promover desarrollo efectivo y productos sostenibles. Es importante también que se identifiquen y promuevan procesos de coordinación internos y externos con las instituciones gubernamentales relevantes a REDD+. Cuando se identifican diferencias en los programas de implementación y políticos, se requieren intercambios y acuerdos sobre las etapas intermedias y prioridades adicionales entre las instituciones, homólogos del gobierno y equipos técnicos del PN. Para garantizar que los procesos puedan continuar, se deberá tener un registro de los acuerdos, decisiones, alcances. Las instituciones y sus homólogos nacionales deben definir en conjunto y de manera coordinada las funciones y responsabilidades del personal técnico a partir de las prioridades nacionales. Esto mejorará la implementación del proceso y, por lo tanto, los resultados del PN. Otra lección aprendida es la necesidad de simplificar y normalizar los procedimientos administrativos para una mayor eficiencia y coordinación.

EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 2 (2013)	Año 3 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	11	41
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	Hombres: 241 Mujeres: 99	Hombres: 683 Mujeres: 338
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	51	37
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	2	2

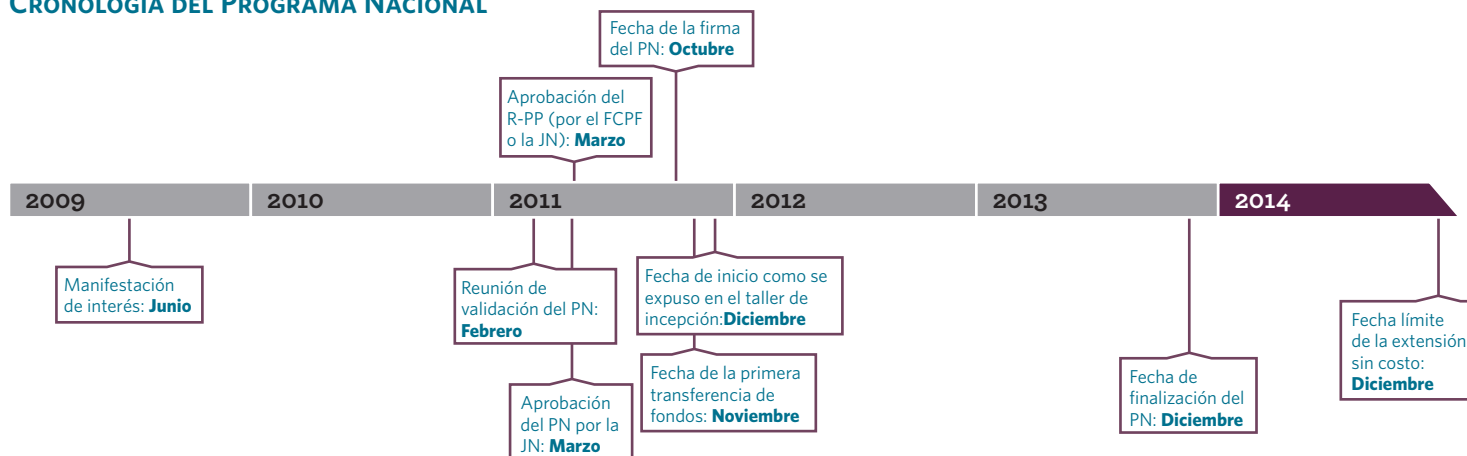
RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

- Se necesita una coordinación interinstitucional para REDD+ con el fin de ayudar a llegar a acuerdos políticos en la identificación y futuro diseño de medidas y acciones para implementar en el marco de la Estrategia nacional

de REDD+ y así abordar las causas de la deforestación en otros sectores distintos al forestal.

- La elevada rotación de los funcionarios de nivel medio y alto de las contrapartes nacionales representa un riesgo para

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



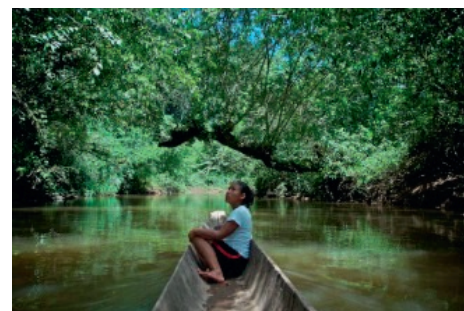
la continuidad. La continuación de la labor se ha logrado gracias a un equipo técnico estable establecido en el MAE.

- Se identificaron altos costos de oportunidad de REDD+. Se propone que se exploren sinergias entre oportunidades (biodiversidad, fondos de agua e incentivos de servicios medioambientales) para fomentar la viabilidad y sostenibilidad de la implementación de REDD+.
- Al principio del programa se identificó un bajo nivel de participación y diálogo con las partes interesadas clave y con los pueblos indígenas del Amazonas y las zonas costeras, organizaciones de afrodescendientes. Se buscó la participación de varias partes interesadas en las discusiones de diseño y desarrollo de varios productos del PN. Se apoyó al MAE en la gestión y coordinación del panel de REDD+, con representantes de las partes interesadas, entre otras, de organizaciones de pueblos indígenas, comunidades y campesinos de la costa.
- Expectativas falsas asociadas con REDD+ a nivel subnacional.
- La inversión potencial de los fondos de REDD+ es ineficiente e ineficaz. Se propuso dar prioridad de las inversiones REDD+ a nivel nacional.
- La falta de una visión nacional oficial de REDD+ al principio del PN hizo que fuera necesario cambiar el enfoque de la implementación en 2014. El cambio de enfoque refleja la información generada

por el PN en las opciones estratégicas de REDD+ conformes a la normativa y políticas nacionales, así como las restricciones jurídicas sobre el uso de los servicios medioambientales. Esto tuvo un impacto en los procesos y propuestas lanzados en el marco del PN. Junto con el MAE y las agencias de implementación, el PN dio prioridad a las actividades que respondieran al cambio en el enfoque y se redujo el alcance de algunos objetivos iniciales del programa. Se brindó más apoyo al MAE para así identificar las brechas potenciales después de que se complete el PN, con vistas a explorar las opciones para continuar con las actividades pendientes con apoyo específico.

SIGUIENTES PASOS

El PN finalizó sus actividades en diciembre de 2014 y se cerrará financieramente en junio de 2015. Las actividades iniciadas en 2014 y las actividades a las que se dio prioridad a finales de 2014 se implementarán con los recursos disponibles en el balance del PN en el segundo término de 2015. Hasta junio de 2015, el PN apoyará la finalización de la visión/estrategia nacional de REDD+ y el plan de implementación, sobre la base de las conclusiones extraídas en la fase de preparación para REDD+ de Ecuador. Algunos de los resultados que deberán obtenerse para junio de 2015 son: una guía de monitoreo comunitario para medir el carbono; recomendaciones para los procesos de comunicación y capacitación; una propuesta de estrategia para la fase de implementación de REDD+ (que incluya recomendaciones para mejorar el grupo de



Bosque, diversidad biológica, agua, pueblos indígenas. © Programa Nacional de ONU-REDD de Ecuador

trabajo de REDD+ y su enfoque en la fase de implementación); una propuesta para incorporar las cuestiones de género en la estrategia de REDD+; la sistematización de las lecciones aprendidas; crear formularios para el registro en el sistema REDD+; un protocolo de operaciones para el SIS; una propuesta de marco normativo actualizado para REDD+; una estrategia de financiamiento; la clausura y el informe final del PN.

El programa no tuvo un examen de mitad de periodo. Se le otorgó una extensión sin costo, que incluía una fecha de cierre de las operaciones a finales de 2014 y una fecha de cierre financiero en junio de 2015. Este informe es un avance del informe final del PN. El informe final se presentará en junio de 2015. Si bien el papel del PN ha sido crucial para la fase de preparación para REDD+, algunos aspectos necesarios para completar los cuatro pilares de REDD+ y el Marco de Varsovia para REDD+ se finalizarán con el apoyo específico solicitado al Programa ONU-REDD.

LOGROS

El PN de Nigeria tuvo un retraso considerable en su implementación de 2013-2014 y los avances fueron desiguales: se avanzó en la implementación de algunos productos mientras que otros se quedaron atrás. Se lograron avances significativos en la planificación general de la preparación para REDD+ en Nigeria. Las partes interesadas formularon y validaron el R-PP nacional y luego el FCPF del Banco mundial lo revisó y confirmó, garantizando USD 3,8 millones para la preparación de REDD+ en Nigeria. Estos fondos complementarán el apoyo al PN de ONU-REDD y permitirán que REDD+ se implemente en dos estados nuevos. El equipo de REDD+ del estado de Cross River está operando en plena capacidad y ha comenzado a organizar diálogos en materia de REDD+, en particular en lo referente a la participación de las partes interesadas y la gobernanza.

En 2014, se fortaleció de manera sustancial las capacidades de monitoreo forestal y MRV. Un grupo de 49 expertos recibió capacitación y se realizó otro exitoso curso de capacitación sobre el inventario nacional de carbono forestal y ecuaciones alométricas, al que asistieron 25 participantes activos. El curso, espacialmente explícito sobre las causas de la deforestación, se completó en el Estado de Cross River y, junto con un estudio preliminar sobre el diseño de un inventario de carbono forestal, servirá como base para el desarrollo del FRL del estado, así como modelo para otros estados en Nigeria.

Una nueva iniciativa REDD+ & Diplomacia Climática de Nigeria, concebida en 2013, se terminó de elaborar en 2014 y está lista para su implementación en 2015. Combinará los productos relacionados con promoción, desarrollo institucional y creación de políticas, lo que aumentará las sinergias y permitirá la obtención de resultados de manera eficiente y oportuna con respecto al Resultado 1 del PN – Capacidad institucional y técnica mejorada a nivel nacional.

Se celebró un taller de consulta que ayudó a dirigir el trabajo de identificación y evaluación de beneficios múltiples de REDD+ y la proyección espacial para apoyar la planificación de REDD+ en el estado de Cross River; después, se organizó también una sesión de trabajo en Calabar del 3- 12 de noviembre de 2014. El objetivo de la sesión era identificar más beneficios de prioridad de REDD+ para apoyar la planificación del uso de la tierra y capacitar personal y partes interesadas para que puedan guiar el trabajo en materia de salvaguardas, beneficios múltiples y la planificación espacial.

El Grupo de trabajo de economía verde del estado de Cross River se estableció en diciembre de 2014 y pronto se finalizará su mandato para dirigir la transformación verde, basándose en el trabajo planificado sobre la valoración económica de los bosques a la economía del estado y la determinación de la inversión del sector privado.

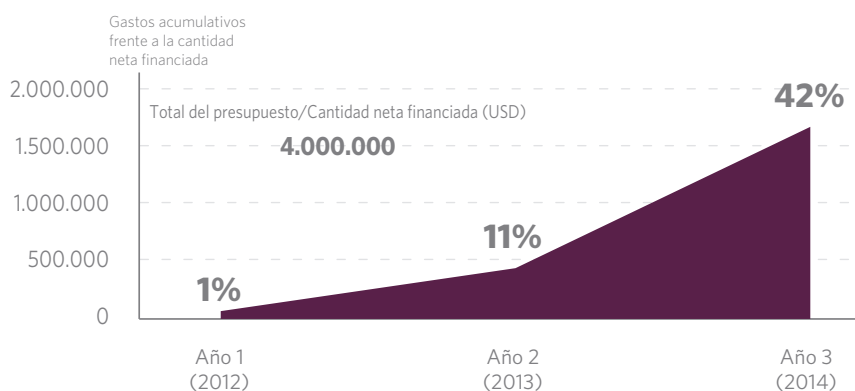
El estado de Cross River también inició las preparaciones internas para crear la

LO MÁS DESTACADO

Una de las actividades más destacadas en 2014 fue el lanzamiento del laboratorio de teleobservación y SIG en la Comisión forestal del estado de Cross River, en Calabar. Este logro representa un avance en los esfuerzos del PN para poner en marcha y mantener el sistema de monitoreo y MRV en Nigeria a través de la capacitación a nivel estatal y del personal del gobierno federal. Un plan de adquisición en curso para la compra de equipo para el inventario de carbono forestal complementará el componente de teleobservación ya que equipará totalmente este laboratorio para el monitoreo y MRV forestal. El laboratorio ha sido utilizado recientemente por el PNUMA para la capacitación en materia de análisis espacial y beneficios múltiples. El nuevo laboratorio de teleobservación y SIG está equipado con equipos físicos y programas informáticos y ya está en pleno funcionamiento. Asimismo, el laboratorio es útil para las iniciativas de análisis y capacitación en el monitoreo nacional de bosques, MRV y análisis espacial de los beneficios múltiples.

estrategia de REDD+ en 2015, desde una perspectiva multisectorial. Además, se inició un foro de REDD+ en el estado de Cross River para actuar como plataforma principal para la coordinación de las partes interesadas en el desarrollo de estrategias relacionadas con REDD+ y la implementación de las actividades. Para comenzar, el Foro de partes interesadas validó el primer borrador del Plan nacional de REDD+ basado en la comunidad para Nigeria.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

El PN tuvo un retraso significativo en cuanto a la obtención de productos y en el marco financiero debido a algunas causas internas y externas. Algunas de las causas fueron los cambios en el gobierno, retrasos en la contratación de un asesor técnico internacional y la necesidad de simplificar el diseño del programa para adaptarse mejor a los requisitos de REDD+ previstos

por el CMNUCC. En 2014 se tomó una serie de medidas con el fin de acelerar la implementación del PN. Un factor de éxito importante ha sido la contratación de personal nacional e internacional clave para el programa. La contratación se ha logrado parcialmente. Desde principios de 2015, un nuevo asesor internacional apoyará el PN y su implementación. En 2015 se realizará una misión conjunta de ONU-REDD & el Gobierno, después de las elecciones presidenciales, para revisar el programa y reorientar las actividades y los arreglos de implementación para hacer que ésta sea más fácil.

La implementación demuestra que el diseño del PN ha sido demasiado ambicioso, con demasiados productos, a saber, 14. Por consiguiente, el país busca solicitar una extensión sin costo a principios de 2015, a la que le seguirá una evaluación conjunta entre ONU-REDD y el Gobierno con el propósito de realizar ciertos cambios en el diseño, institucionales y operacionales y así facilitar la implementación y garantizar el logro con éxito de los resultados.

SIGUIENTES PASOS

En 2014 se realizaron actividades que ofrecieron más oportunidades para el trabajo en 2015. Entre otras, el estudio espacialmente explícito sobre las causas de la deforestación en el estado de Cross-River que analizó imágenes de satélite de tres épocas (2000, 2007 and 2014). Se obtuvieron datos de actividad para uso de la tierra/condiciones de la cobertura vegetal en todo el estado. Además, un estudio

LECCIONES APRENDIDAS

Nigeria ha optado por un doble enfoque, en el que se avanza REDD+ en un estado seleccionado (estado de Cross River) que servirá como modelo para otros, mientras que el gobierno federal proporciona el marco normativo e institucional. Este modelo puede ser valioso para otros países – sobre todo para aquellos con grandes superficies o desafíos complejos en materia de REDD+. Por lo tanto, Nigeria podrá ofrecer lecciones valiosas sobre cómo conducir este doble enfoque con jurisdicciones vanguardia tomando la iniciativa.

12 EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 2 (2013)	Año 3 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	12	15
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	Hombres: 120 Mujeres: 70	Hombres: 68 Mujeres: 30
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	-	85
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	5	3

preliminar del inventario de carbono vegetal ha conducido a la producción de factores de emisión para las condiciones forestales. Los datos recolectados para estos estudios harán que el programa avance en el desarrollo de los RL en 2015.

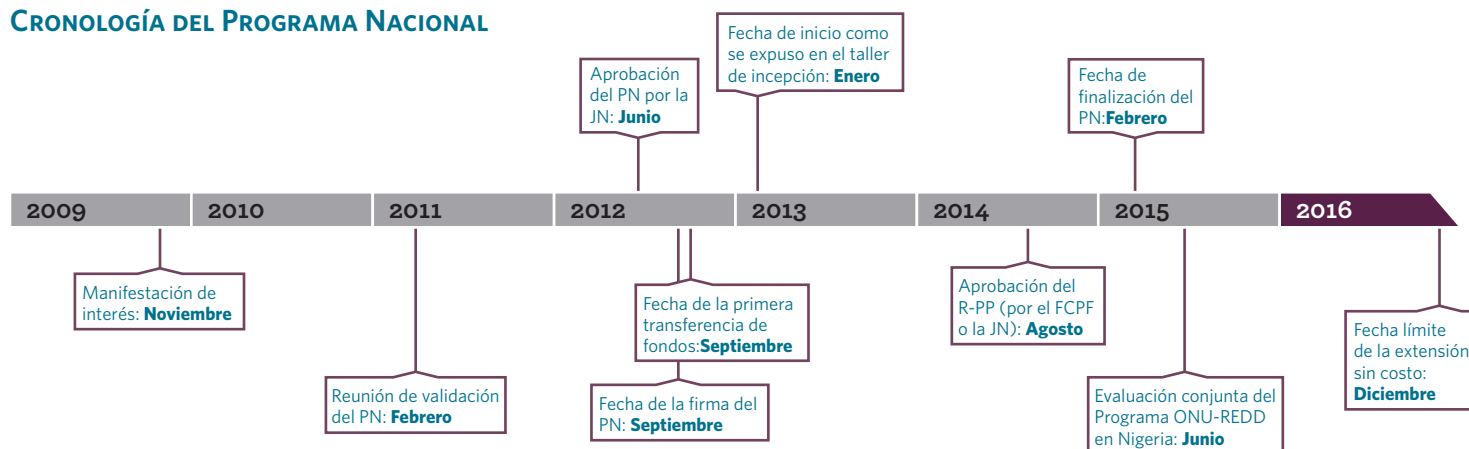
La labor realizada sobre la asignación especial de los múltiples beneficios de REDD+ se completará en 2015, a tiempo para influenciar la estrategia de REDD+ del estado de Cross River y la información sobre salvaguardas. También mantendrá el trabajo sobre transformación a la economía verde que REDD+ conlleva, teniendo en cuenta el entorno social,

económico y político que cambia con bastante rapidez.

Se espera que el 2015 sirva para producir una primera versión de la estrategia REDD+ del estado de Cross River, sobre la base de análisis sólido en curso y diálogo entre los sectores sobre las causas reales de la deforestación.

Mientras tanto, a nivel nacional, el gobierno desplegará REDD+ en dos nuevos estados gracias al financiamiento de FCPF, por consiguiente consolidando REDD+ como un emprendimiento nacional genuino.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

Durante el año 2014, se han registrado avances importantes para el Programa Nacional, que son consecuencia de la reformulación del mismo y del restablecimiento de las relaciones con los Pueblos Indígenas que se concretiza con la firma del Memorando de Entendimiento entre la COONAPIP y ANAM para llevar a cabo acciones de colaboración orientadas a la construcción de un programa nacional ambiental que incluye actividades en el marco del programa ONU-REDD y de REDD+ en general.

Desde enero de 2014, se inició el proceso de consulta y participación para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, con la revisión de la identificación de los actores clave (organizaciones e instituciones públicas y privadas, pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos), el proceso de escucha activa, y la reactivación de la Mesa Nacional REDD+ en el mes de junio, la cual tuvo como objetivo informar del avance de las actividades de preparación para REDD+ en temas como el mapa de cobertura y uso de la tierra del año 2012, fase piloto del inventario nacional forestal y de carbono, análisis económicos y posibles escenarios de políticas REDD+. Además, este encuentro permitió el intercambio de impresiones entre actores clave que participaron del proceso de escucha activa con la presentación de planes de acción para definir las opciones de la Estrategia Nacional REDD+.

Otros logros:

- Se ha completado la primera fase del proceso de la escucha activa con los actores clave.
- Se cuenta con información completa y significativa tanto de los diagnósticos de la situación del bosque en Panamá como de prioridades para políticas futuras, en el marco de la Estrategia Nacional REDD+.
- En noviembre de 2014 se organizó un Taller de Expertas y Expertos del Bosque que sirvió de punto de encuentro de los actores clave, para discutir y consensuar aquellos temas centrales que debe incluir la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, al tiempo que se compartió la visión de la ANAM del tema REDD en el marco de la Estrategia de Cambio Climático.
- Se han fortalecido las capacidades de la COONAPIP en la gestión transparente de los recursos económicos y rendición de cuentas, incluyendo la contratación de personal técnico de pueblos indígenas.
- Se han cumplido las tres etapas del proceso de desarrollo de capacidades institucionales, así como un Plan de difusión de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, conjuntamente con la ANAM.
- El proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá ya cuenta con los insumos técnicos requeridos sobre análisis de deforestación histórica, consulta a actores clave, costos de oportunidad, escenarios de políticas REDD+, flujos potenciales de ingresos y articulación de los beneficios múltiples de los bosques.
- El geoportal ya está activo en la página web de la ANAM y permite en forma muy sencilla e interactiva manipular y

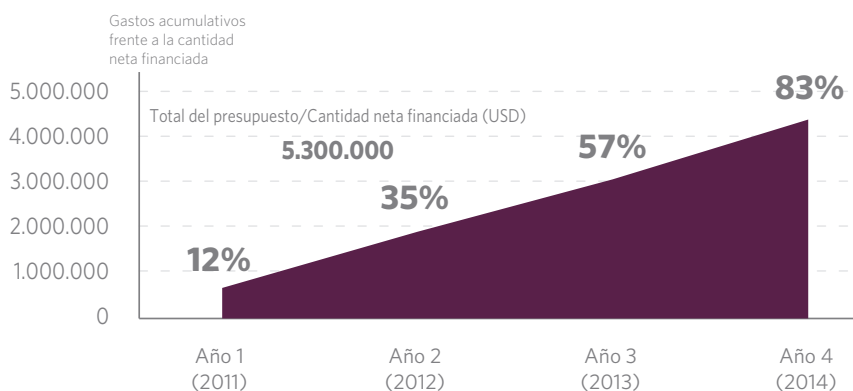
LO MÁS DESTACADO

Basados en el respeto a las autoridades tradicionales, se han acordado e implementado los mecanismos que apoyan el proceso de consulta en los pueblos indígenas (bajo un esquema de autogestión) coordinado con la COONAPIP, según el Marco de Resultados aprobado en la reunión de la 11ª Junta Normativa de ONU-REDD en Ginebra en diciembre de 2014. Se ha finalizado la primera ronda de consulta, utilizando su propia metodología denominada "Balu Wala". Por otro lado, el Congreso de la Comarca de Madugandí ha manifestado su interés de participar en REDD y solicitado al PN, los recursos para realizar las consultas en su territorio.

analizar zonas de interés para el usuario, inicialmente, del mapa de cobertura y uso de la tierra 2012.

- Se ha completado en un 87% la fase piloto del Inventario Forestal y de Carbono y se avanzó en los procesos para el levantamiento de información de campo por parte de empresas forestales y ONG, tanto indígenas como no indígenas.
- El Comité Directivo de ONU-REDD+ Panamá se reunió en dos ocasiones en donde se dieron acciones decisivas para avanzar en la preparación REDD+ Panamá: una es la incorporación de la representación de los pueblos indígenas y la otra es el compromiso de culminar con un Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

Adicionalmente, el apoyo específico recibido por el Programa ONU-RED ha dado como resultado hasta ahora un protocolo comunitario sobre propiedad intelectual del conocimiento tradicional de especies de flora y la recolección de especímenes de herbario clasificados en territorios indígenas, así como un mapa sobre la cobertura forestal y el uso del suelo en Panamá 2012-2015. Se avanzó en la identificación, con la colaboración de COONAPIP, de actividades principales para incluir en los proyectos piloto para el monitoreo forestal y las necesidades de equipo y capacitación.

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad aprobada en 2014:

USD 345,000 (Solicitudes aprobadas en Agosto y diciembre de 2014)

Objetivo: apoyo para finalizar SNMF del país; monitoreo forestal a nivel comunitario; fomento de la inversión directa en las actividades para reducir las emisiones; e identificación de opciones de financiamiento para una economía verde

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Uno de los riesgos del PN, durante el gobierno pasado (2009-2014) consistió en los frecuentes cambios administrativos dentro y fuera de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), lo cual redundaba en atrasos en cuanto a la toma de decisiones y empoderamiento del mismo. En el año 2013, cuando el PN se vio afectado por el retiro de la COONAPIP, tanto la ANAM como las agencias de Naciones Unidas ordenaron una investigación de las denuncias y procedieron con la evaluación de medio término del PN. Durante el transcurso de la misma, las autoridades de ANAM mantuvieron reuniones con la dirigencia de COONAPIP y con miembros del Secretariado, en las cuales se reconoció que hubo errores a lo largo del proceso. La ANAM planteó el compromiso de continuar con la preparación e implementación del Programa ONU-REDD Panamá y propuso a COONAPIP presentar una nueva propuesta de trabajo conjunto con el PN y el reto fue aceptado. Fue así que se presentó ante la Junta Normativa de ONU-REDD, la propuesta de reformulación del PN, que fue aprobada en diciembre de 2013, incluyendo la solicitud de extensión hasta junio de 2015.

Luego en mayo de 2014 se realizaron elecciones generales en Panamá y en

LECCIONES APRENDIDAS

- Se requiere aumentar la eficacia, la eficiencia y la transparencia de las acciones del programa.
- Se demuestra el liderazgo de la ANAM con la oportuna intervención en el conflicto con los PI, en estrecha colaboración con las agencias de naciones unidas.
- Practicar la escucha activa y la transparencia en el proceso de participación y consulta constituyen un pilar importante en la consecución de acuerdos para la elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá.
- Trabajar sobre la base del diálogo de construcción y transformación.
- Reconocer que las conversaciones con los pueblos indígenas deben establecerse a nivel técnico y los documentos deben ser conocidos y difundidos a las autoridades tradicionales de las doce estructuras para su ratificación o no.
- Que la sensibilización y la capacitación de los actores clave en un proceso de retroalimentación reforzará nuestra relación con el bosque.
- Trabajar sobre la base del Consentimiento libre previo e informado (CLPI) y elaborar las salvaguardas con los actores clave.

13 EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	6	11	7	41
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	-	-	-	Hombres: 190 Mujeres: 191
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	1	3	0	2

el mes de julio se dio el cambio de administración. La Autoridad Nacional del Ambiente desde el primer momento puso a la consideración de la sociedad civil una propuesta encaminada hacia la aprobación de una ley para elevar la ANAM a nivel de ministerio, con el objeto de tomar decisiones fuertes, como la incorporación de políticas hacia un verdadero desarrollo sostenible. Asimismo, se ha reforzado el equipo de la Unidad de Cambio Climático con miras a cumplir con el Programa de Cambio Climático y a llevar adelante la preparación de REDD+ en Panamá.

SIGUIENTES PASOS

En el mes de junio de 2015 está planeado finalizar el apoyo de ONU-REDD a la etapa de preparación para Panamá, en la cual se avanzó en los 4 componentes de REDD+, a saber: (i) participación y consulta para la Estrategia Nacional de REDD+; (ii) el desarrollo del marco operacional, legal y financiero; (iii) generar conocimiento sobre niveles de referencia forestal y, (iv) el diseño del sistema nacional de monitoreo forestal y de salvaguardas. Para hacer la transición entre la preparación para REDD+ y la etapa de implementación, se espera contar con apoyo del FCPF.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



PAPUA NEW GUINEA

LOGROS

En su cuarto año de implementación, el PN de Papua Nueva Guinea (PG) logró grandes avances en todas las áreas de Resultados:

Resultado 1. Disposiciones para la gestión:

Se fortaleció la comunicación entre el gobierno nacional y los provinciales y se mejoró la colaboración con otras actividades relacionadas con REDD+ financiadas por los donantes a través de actividades para apoyar el mecanismo de gestión nacional de REDD+.

Resultado 2. Desarrollo de MRV nacional:

Para desarrollar un sistema nacional de información de REDD+ en PNG, se desarrolló un borrador final de las directrices nacionales para las salvaguardas sociales y medioambientales, en el que se incluyó una diferenciación adecuada de los principios, indicadores y criterios regionales pertinentes. Se desarrolló un portal web para el SNMF de PNG y se lanzará en línea tras consultas con las partes interesadas.

PNG está creando capacidad con miras a monitorear en tiempo real utilizando el programa de SIG *Terra Amazon*. Cuatro oficiales de la Oficina de cambio climático y desarrollo (OCCD) recibieron dos semanas de formación para la herramienta del programa informático de SIG *Terra Amazon* en la Agencia Espacial Brasileña. Se completó la evaluación de la Fase 1 sobre la base de la teleobservación del inventario forestal nacional de PNG, que incluía el examen del uso de la tierra y los cambios del uso de la tierra para 1999-2013, y se finalizaron las metodologías

para la toma de muestras sobre el terreno. Se llevaron a cabo una serie de actividades de capacitación en materia de inventario forestal nacional, entre otras, el primer curso de inventarios de GEI para el uso de la tierra y el sector forestal utilizando datos de la evaluación de uso de la tierra.

Resultado 3. Apoyo al establecimiento de FREL/FRL:

El primer taller nacional de FREL/FRL se realizó en octubre de 2014, lo que permitió llegar a un acuerdo sobre el objetivo, alcance, metodología y dimensión del desarrollo de los FREL/FRL. Asimismo, se elaboró una hoja de ruta de FREL/FRL para 2014-2015 acordada por las partes interesadas, con el objetivo de redactar un proyecto correcto desde el punto de vista técnico de FREL/FRL en PNG para su posible presentación al CMNUCC en 2015.

Resultado 4. Apoyo para definir los conceptos de monitoreo de reducción:

Se prepararon las condiciones para subcontratar el monitoreo de los conceptos de reducción, junto con la evaluación de las circunstancias nacionales y, como posible subcontratista, se identificó al Instituto de Asuntos Nacionales.

Resultado 5. Participación de las partes interesadas:

Se han logrado avances significativos con respecto a la sensibilización general de REDD+ y al fortalecimiento institucional, tanto a nivel nacional como a nivel provincial, con colaboración a escala municipal. Se finalizó una versión final de las Directrices nacionales para el CLPI y se validará en el terreno en 2015. Se reconoció

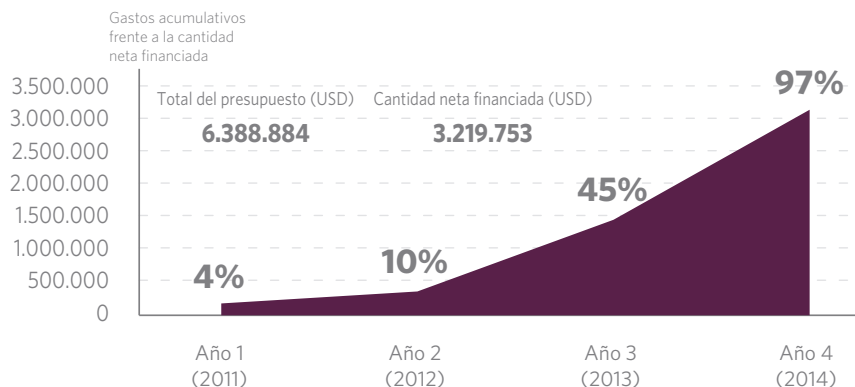
LO MÁS DESTACADO

El gobierno completó la evaluación nacional del uso de la tierra sobre la base de la telobservación utilizando una versión adaptada de la herramienta de SIG de la FAO *Open Foris Collect Earth*. PNG fue uno de los primeros países en completar una evaluación nacional utilizando *Open Foris Collect Earth*, una que se considera la herramienta más apropiada para el monitoreo forestal e inventarios de GEI, especialmente para países con capacidad limitada. La evaluación mejoró de manera significativa la comprensión sobre el estado de los bosques en PNG. Los bosques cubren 80,4 por ciento de la superficie de PNG, lo que resulta significativamente superior a la cifra previa oficial (71,5 por ciento con la nueva definición para bosques) registrada en la Evaluación de recursos forestales o FRA de 2010. Esta fue la primera evaluación forestal nacional realizada desde 1995. PNG utilizará datos de *Collect Earth* para preparar el primer Informe bienal de actualización (BUR1) y los FREL/FRL para su posible presentación al CMNUCC en 2015.

que las Directrices de CLPI habían sido ampliamente consultadas y respondían a los comentarios de los múltiples partes interesadas. Unas directrices finales, con los comentarios del terreno, se aprobarán por el Consejo Ejecutivo Nacional. Además, se desarrolló aún más el Manual de capacitación sobre REDD+ de PNG. Se realizó un análisis del contexto institucional para establecer el contexto para las opciones del análisis de la distribución de beneficios.

Mediante un apoyo específico con un alcance regional para países insulares del Pacífico, PNG participó en 2014 en actividades de capacitación y tuvo oportunidades de compartir su conocimiento en materia de desarrollo de SNMF para REDD+ con otros países insulares del Pacífico, en particular en lo tocante a experiencias con la evaluación nacional sobre el uso de la tierra utilizando *Open Foris Collect Earth* y diseñando un

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad total aprobada a los países insulares del Pacífico, incluido PNG:
USD 1 515 000 (incluyendo una solicitud conjunta con las Islas Salomón en 2012 de USD 100,000; una solicitud por los países insulares del Pacífico en 2014 de USD 1 415 000)

Objetivo: El apoyo específico aprobado en 2014 apoyará la creación de establecimientos de apoyo para el monitoreo forestal y el inventario forestal en los países insulares del Pacífico.

inventario forestal nacional. A su vez, PNG ha tenido acceso a otras herramientas y métodos utilizados por otros países y ha tenido mayor comprensión de las circunstancias particulares y capacidades técnicas de los oficiales forestales de otros países insulares del Pacífico.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

REDD+ es un asunto intersectorial que involucra a una gran variedad de partes. El PN de ONU-REDD de PNG se implementa por dos agencias gubernamentales de PNG- OCCD y la Autoridad forestal de PNG (PNGFA). Hay varias ventajas de tener múltiples socios nacionales para la implementación pero también tienen sus retos, entre otras, la comunicación, el intercambio de información y la superposición jurisdiccional. Sin embargo, a medida que avanza la ejecución de las actividades del programa, el nivel de comunicación y coordinación entre OCCD y PNGFA ha mejorado. Se trata

LECCIONES APRENDIDAS

El análisis de contexto institucional puede ofrecer valiosísima información oculta sobre incentivos, intereses y relaciones de poder en el país, influenciando de manera efectiva el éxito de cualquier resultado o producto planeado. Asimismo, apoya el desarrollo de estrategias y dirige recomendaciones efectivas. El análisis de contexto institucional se utilizó para el diseño de esquemas de distribución de beneficios (BSDS) y proporcionó entradas útiles para el experto de BSDS y desarrolló conciencia en todos los socios clave del programa.



EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	6	6	6	7
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	6	2	123	102
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	1	1	3	5

de uno de los mejores resultados del PN. La colaboración entre las agencias principales es esencial para avanzar en la implementación de REDD+ en el país. Se espera que una mayor implementación del PN mejore la colaboración entre las dos agencias clave.

SIGUIENTES PASOS

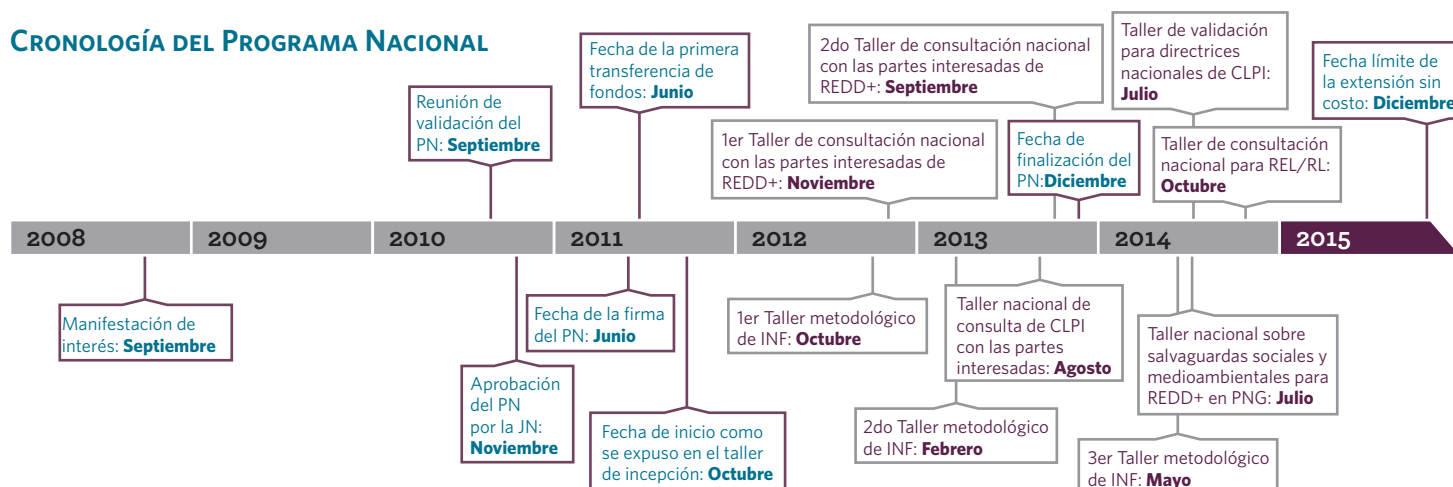
A medida que se acerca el último año de actividades del PN, el programa espera conseguir lo siguiente:

- Disposiciones para la gestión de la preparación en vigor incluyendo una participación fortalecida del sector privado en la preparación fortalecida para REDD+.
- Desarrollo de un Sistema de MRV

nacional incluyendo el lanzamiento del portal web nacional de REDD+ y desarrollo de un Sistema nacional de información de REDD+.

- Borrador de FREL/FRL establecido y disponible para posiblemente presentarlo al CMNUCC.
- Apoyo para definir los conceptos de monitoreo de reducción mediante evaluaciones de las circunstancias nacionales que conducen a la deforestación y degradación de los bosques y mecanismos para la reducción.
- Implementación de la estrategia de comunicación y la diseminación de información consolidada sobre REDD+ a todas las partes interesadas pertinentes.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

A principios del segundo semestre de 2014, se revisó el plan de trabajo original del PN de Paraguay con miras a alinear las actividades con las decisiones de Cancún del CMNUCC y el Marco de Varsovia. De abril a junio de 2014, el proceso de evaluación de medio término permitió que se examinaran los avances y se concluyó que había componentes y productos que debían refinarse conforme a acuerdos internacionales y las prioridades nacionales. En el segundo semestre de 2014, esto permitió que actividades estratégicas del PN se realizaran con mayor rapidez.

Algunos de los principales logros en 2014 son:

- Se añadieron metas relacionadas con REDD+ al nuevo "Plan de desarrollo nacional 2030" de Paraguay que se aprobó a finales de 2014. Las metas incluyen la supresión total de la deforestación ilegal, un aumento en el número de áreas protegidas, un 20 por ciento de restauración de ecosistemas degradados, un aumento de las áreas forestales y un aumento de incentivos relacionados con el carbono. La inclusión de estas metas en este importante documento facilitará las futuras discusiones a nivel nacional sobre políticas de REDD+.
- Se tomó la decisión de implementar gradualmente REDD+ a nivel nacional, empezando por concentrarse en reducir la deforestación. Esta decisión se basó

en la información producida a lo largo del año y en los datos disponibles.

- Se finalizaron estudios que servirán de base para los procesos de toma de decisiones en el desarrollo de una estrategia nacional de REDD+, como sobre los costos de oportunidad, las proyecciones de deforestación, los beneficios múltiples y los aspectos relacionados con la tenencia de la tierra.
- EL INF está en su fase de plena implementación. Se recolectó un total de 60 muestras en dos estratos de bosques. Los resultados preliminares de estos dos estratos se presentó a partes interesadas nacionales de la comunidad de REDD+.
- Se definieron especificaciones metodológicas y técnicas del sistema de monitoreo de la tierra por satélite (SLMS, por sus siglas en inglés) para desarrollar y utilizar mapas en los SNMF y para la creación de los FRL.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Un desafío que se enfrentó en 2014 fue la poca apropiación de REDD por los encargados de la toma de decisiones de las instituciones gubernamentales, así como el cambio de personal en estas instituciones. Debido a esto, los equipos técnicos no siempre recibieron la orientación política y el apoyo necesario para implementar proyectos. A su vez, esto ha retrasado la inclusión de este asunto en el programa nacional y entorpeció la participación de partes interesadas clave, como organizaciones de campesinos, grupos de mujeres y

LO MÁS DESTACADO

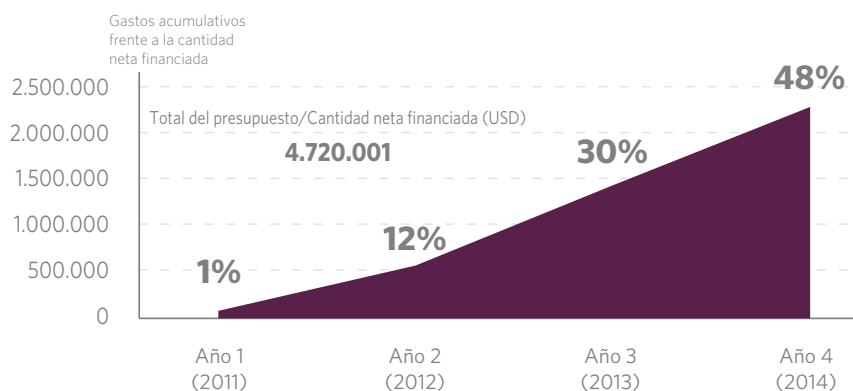
Los principales logros del PN en 2014 incluyen:

- Se llegó a un acuerdo para adoptar un Proyecto de ley o un decreto presidencial sobre CLPI.
- Se dibujaron mapas de los niveles de la cubierta forestal – incluyendo el Bosque Palmar – entre 1990 y 2011.
- Se realizó un análisis de las dinámicas forestales de 1990 a 2011.
- Se completaron las medidas del bosque seco de Chaco y de la región oriental de bosques húmedos para el INF.
- Se realizó un análisis preliminar de las estimaciones de carbono sobre la base de los datos recopilados por el INF.
- Las instituciones han acordado un documento relacionado con las especificaciones técnicas y métodos para realizar mapas del uso de la tierra y los cambios en el uso de la tierra.
- Se finalizaron estudios sobre oportunidad de costos, beneficios múltiples y escenarios de deforestación.

los jóvenes del sector rural. Sin una participación más activa de los actores vinculados a la deforestación en Paraguay, en el futuro, es poco probable que se implemente adecuadamente la Estrategia nacional REDD+. Esto también ha retrasado el fortalecimiento de capacidades técnicas nacionales para trabajar en cuestiones como la Estrategia Nacional de REDD+, salvaguardas y la definición de SIS, el establecimiento de un FRL conforme a las circunstancias nacionales, el informe del inventario de GEI, etc.

Estos elementos se tomaron en cuenta en la revisión substancial del programa después del examen intermedio y la planeación del último año de implementación, cuyo éxito dependerá en parte a que haya diálogo continuo con los técnicos y los encargados de tomar

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

decisiones y en la organización clara de los grupos de trabajo encargados de las actividades del plan de trabajo.

SIGUIENTES PASOS

En 2014, las metas relacionadas con REDD+ se incluyeron en el Plan de desarrollo Nacional 2030. Este logro fomentará el diálogo entre instituciones, ministerios y sectores para llegar a un acuerdo sobre las políticas y disposiciones para reducir la deforestación ilegal, aumentar la superficie de las áreas protegidas, restaurar 20 por ciento de los ecosistemas degradados, aumentar las zonas forestales y aumentar los incentivos relacionados con el carbono, entre otras metas. Estas políticas y disposiciones pueden contribuir de manera directa o indirecta a reducir la deforestación a nivel nacional, lo que se busca con la primera definición de los REL y con la Estrategia nacional de REDD+ de Paraguay.

Paraguay espera presentar sus RL y BUR al CMNUCC para diciembre de 2015, así como su tercera Comunicación Nacional antes de finales de 2016, con el apoyo del Programa ONU-REDD. Esto demuestra el compromiso del coordinador gubernamental, el Ministerio del Medio Ambiente, a cumplir con las responsabilidades establecidas en el marco del CMNUCC. Esto puede verse como el catalizador que permitirá que todo el trabajo de preparación para REDD+, apoyado por el PN, avance de manera significativa este año, con decisiones políticas y logros reales. Se

LECCIONES APRENDIDAS

- La participación activa de partes interesadas, como la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas, en la toma de decisiones y en el proceso de implementación ha garantizado la continuidad, a pesar de los cambios frecuentes e los equipos del gobierno y técnicos.
- La creación de un equipo técnico y de gestión, incluyendo instituciones que nunca habían colaborado en la implementación de un proyecto, es una nueva experiencia para Paraguay. No obstante, tomó varios meses encontrar un mecanismo de gobernanza y el liderazgo que permitiera que se implementara el programa. La coordinación entre el equipo técnico, el comité político y la dirección del programa requiere directrices claras para los mandatos y responsabilidades, así como una delegación apropiada de la autoridad.
- Algo importante es que hay nuevas autoridades que están dirigiendo este programa de manera más activa. Es fundamental preparar aportes técnicos para aprovechar estos cambios de circunstancias y para lograr avances rápidos y significativos cuando las nuevas condiciones lo permitan.
- La coordinación, con otras iniciativas con enfoques estratégicos similares a los del programa, es clave para optimizar los recursos y dar prioridad a los esfuerzos necesarios.



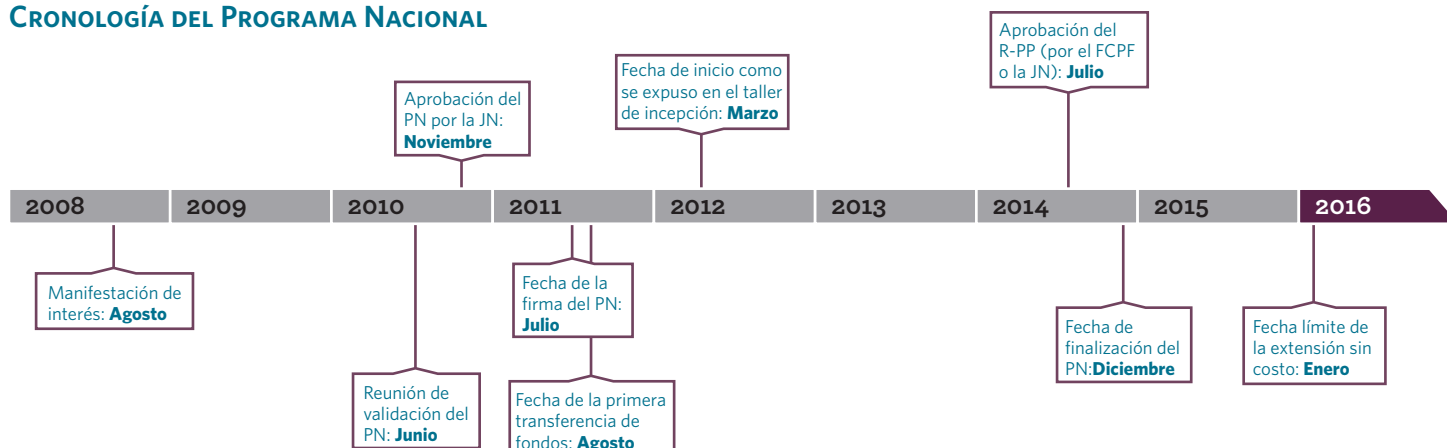
EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	68
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	Hombres: 623 Mujeres: 419
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	86
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	6

espera que la definición de la autoridad nacional seleccionada para el CMNUCC, así como del coordinador para el Fondo Verde para Clima, aclare las funciones

y responsabilidades de las instituciones involucradas. Esto facilitará los procesos de preparación para REDD+ en 2015.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

El PN del Estado Plurinacional de Bolivia (Bolivia) pudo reanudar sus actividades en abril de 2014 en el marco del Mecanismo conjunto de mitigación y adaptación para la gestión sostenible de los bosques y la madre tierra (Mecanismo conjunto) a través de un proceso de negociaciones de alto nivel y reuniones de coordinación con los coordinadores nacionales. Estas reuniones se realizaron para revisar las actividades del PN y darle un nuevo nombre al PN "Apoyo para el mecanismo conjunto de medidas de mitigación del cambio climático en los bosques de Bolivia".

La reanudación del PN en 2014 contribuyó a la estrecha coordinación de las actividades y la creación de sinergias entre la Dirección General de la Desarrollo Forestal (DGDF), la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APMT) y la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT). Esto, a su vez, ha contribuido a mejorar la planeación y evitar la duplicación de

esfuerzos, reforzando políticas públicas vigentes en el marco del mecanismo conjunto para el manejo integral de los bosques. Los principales logros incluyen:

- Se recopiló y agrupó iniciativas para la gestión sostenible de los bosques y datos asociados para utilizarlos en el Sistema nacional de monitoreo forestal. Se ha desarrollado el diseño de este sistema y su geo-portal ha sido enviado para recibir comentarios.
- Se han logrado avances en la ley marco del Sistema Plurinacional de Información sobre la Madre Tierra y el Cambio Climático (MTCC), específicamente en (a) la generación de datos e información que contribuya al módulo de Bosques; (b) el subsistema de monitoreo por satélite de la deforestación y degradación forestal; y (c) la viabilidad del INF, con el desarrollo de un proyecto piloto (para conseguir el Producto 1.2, Indicadores de emisiones).
- El marco conceptual del SNMF aún se está desarrollando y ayudará a definir las disposiciones institucionales que van a definir el Sistema y su uso.

LO MÁS DESTACADO

Se celebró el primer taller nacional sobre "Herramientas metodológicas para el monitoreo forestal". El evento reunió partes interesadas de instituciones gubernamentales, académicos y a la sociedad civil con el fin de trabajar aspectos técnicos e institucionales relacionados con la deforestación y la degradación. Este grupo de trabajo trabajará en la construcción metodológica de los aspectos de los medios de subsistencia para el INF, así como en el acopio de datos para el desarrollo del Sistema de monitoreo de MTCC. El PN aunó sus fuerzas con el proyecto de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica para completar la elaboración de mapas de los bosques – fortaleciendo un proceso que ya está en marcha en lugar de duplicar su trabajo. También se lograron avances en el estudio de viabilidad del INF; que está acompañado de un estudio piloto que ya terminó de recoger datos en el terreno.



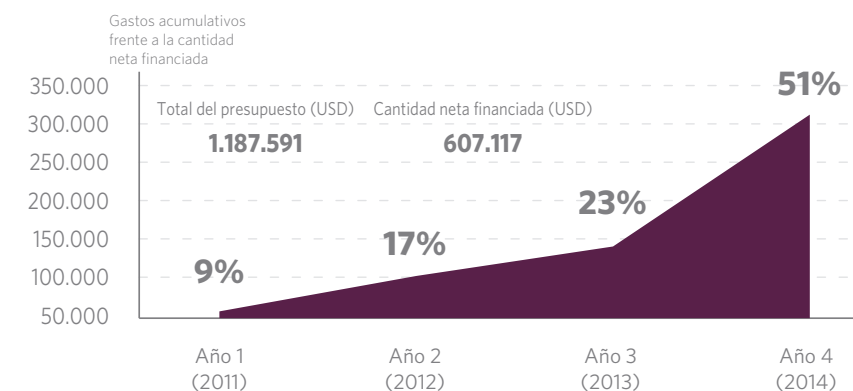
Mujeres en un vivero para la reforestación de árboles de Buddlejia. ©FAO/Roberto Faidutti

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Debido a reformas políticas en la nueva constitución del país, es posible que ocurran cambios normativos – como en la Ley de Bosques, que puede tener un impacto positivo en la coordinación del sector forestal. Se trata de la misma ley que se vinculará a la Ley 300 y al Mecanismo conjunto. Puesto que hay

distintas instituciones involucradas en la gobernanza de los bosques, se prevén labores para el proceso de coordinación institucional con miras a construir una política del programa o forestal que haga una contribución fundamental. La Ley 300 y el Mecanismo conjunto no se han adoptado por otros sectores – es un proceso nuevo y el PN está ayudando a su apropiación e incorporación.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

El efecto que la economía global – como la caída del precio del petróleo – ha tenido en las actividades ha provocado que el gobierno dirija su atención a otros sectores como el agrícola para aumentar la producción de comida para consumo nacional y aumentar las exportaciones a corto plazo. Esta medida puede provocar la expansión de la frontera agrícola. En 2014, no se tomaron medidas a este respecto. Estas medidas se proyectarán como parte de la administración de 2015 por medio del trabajo del nuevo gabinete ministerial, que buscará diversificar la producción para

un desarrollo integral que esté en armonía con la Madre Tierra.

Aparte de los riesgos relacionados con las operaciones existentes, ya sea las que se encuentran en marcha o desarrolladas o diseñadas para aumentar la capacidad, los riesgos individuales dependen en el equipo técnico con el que se coordine. Los equipos técnicos están trabajando juntos, incluso con consultores de apoyo.

SIGUIENTES PASOS

En marzo de 2015 se celebrará una reunión del Comité de coordinación del PN en la que se presentarán los avances del PN. En el programa también se incluye la revisión y actualización del plan de trabajo 2015, la solicitud oficial para extender el PN hasta finales de 2016 (que ya se comunicó a la Secretaría del Programa ONU-REDD y a la Junta Normativa en la evaluación anual de 2013) y la aprobación y firma del informe anual.

Uno de los principales objetivos para 2015 es tener una estrategia para establecer una unidad de coordinación técnica para monitorear los bosques en el marco del Mecanismo conjunto y MTCC. Esto incluirá un comité técnico para analizar los datos y crear un centro de datos para su disseminación a través de la plataforma web.

Se volverá a reunir a los comités técnicos en un segundo taller sobre monitoreo

LECCIONES APRENDIDAS

Tener coordinadores de instituciones involucradas con la gestión de los bosques e incluir otras instituciones también a cargo del sector ha ayudado a crear una estrecha coordinación entre ellos, aprovechando esta oportunidad única que solamente se presenta en raras ocasiones. Se realizan esfuerzos para involucrar otros sectores, como el sector agrícola, en la elaboración de un mapa que muestre los cambios en la cobertura y uso de la tierra.

La flexibilidad para realinear las actividades del PN con las prioridades nacionales relacionadas con la mitigación del cambio climático, apoyando así los esfuerzos del gobierno y permitiendo que el Mecanismo conjunto funcione, ha sido crucial para reanudar el PN junto con los actores nacionales. La coordinación entre el PN y otros programas de cooperación internacional (como con el financiamiento de DANIDA) y otros proyectos/programas de la FAO a nivel nacional y subnacional (como el Mecanismo para bosques y fincas) ha demostrado ser de suma importancia para apoyar la creación y fortalecimiento de las plataformas geográficas y ha confirmado que los acuerdos suplementarios propuestos en la Ley 300 son posibles.



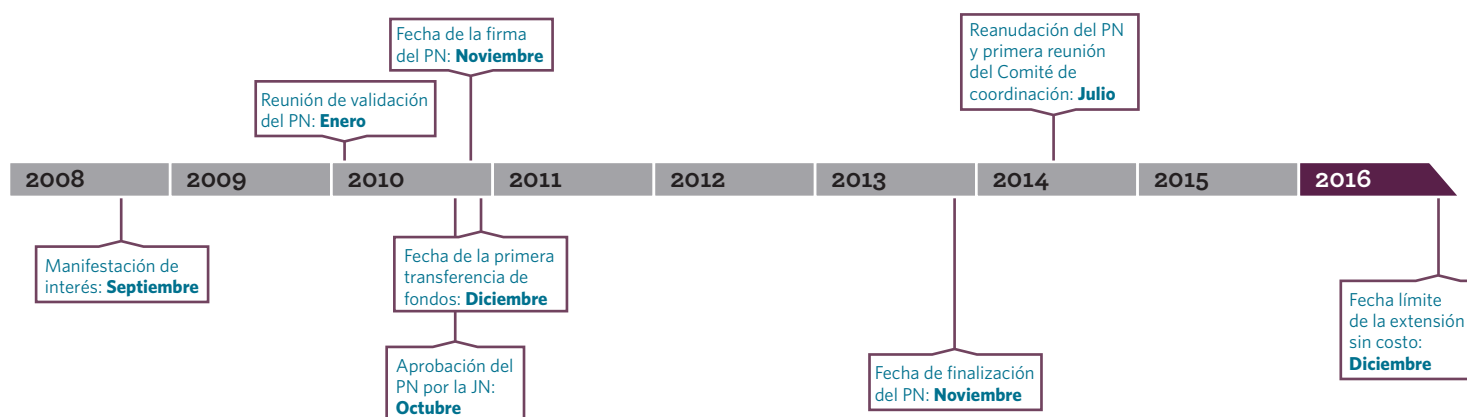
EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	5 activas en las juntas técnicas
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	1 taller Hombres: 60 Mujeres: 30

forestal para facilitar la construcción participativa de un Sistema nacional de monitoreo de los bosques y la madre tierra para el país. Se harán avances en la armonización de mapas de los bosques, para su utilización en el Sistema de monitoreo, así como de nódulos forestales.

El piloto de INF modelará los datos con miras a contribuir a un estándar que entonces se aprobará. Los datos también servirán de incentivo para las comunidades indígenas y campesinas para gestionar los bosques.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LA REPÚBLICA DEL CONGO

LOGROS

El PN de la República del Congo ha alcanzado su velocidad de crucero en 2014. Se iniciaron todas las actividades planificadas y se lograron avances significativos – en especial en lo que respectan las discusiones técnicas y políticas que ayudaron a la preparación de la Estrategia nacional de REDD, sistemas de MRV para los bosques y el carbono, los RL y el SIS.

Los esfuerzos realizados en 2014 continuarán en 2015, un año en el que el país espera finalizar el establecimiento de herramientas técnicas y estratégicas de

REDD+, y desarrollar los FRL/FREL para presentarlos en la COP21 en París.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Para plasmar los avances logrados en cuestiones de gobernanza forestal y cumplir con los compromisos de capacitación de las partes interesadas, se ofrecieron varias sesiones en materia de SIG, teleobservación e inventarios forestales y gestión.

Hay un leve retraso en la entrega de los dosieres sobre cómo establecer un registro, proyectos piloto y pequeñas subvenciones. Las discusiones para

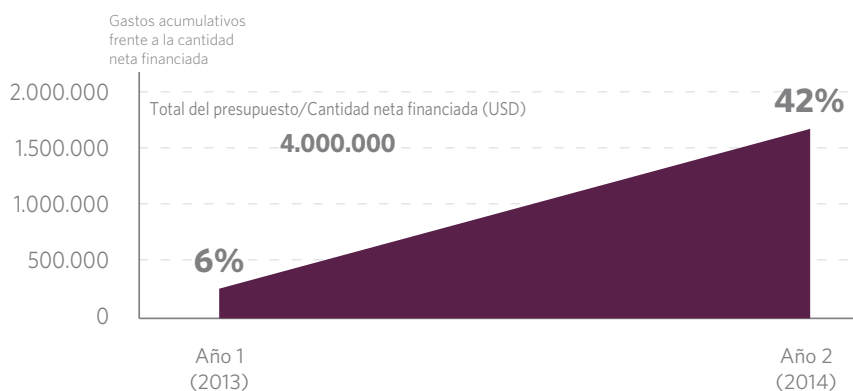
LO MÁS DESTACADO

El PN permitió que se establezcan estructuras a nivel nacional y descentralizado para gestionar el proceso de REDD+. Se preparó una versión preliminar de la estrategia nacional y se establecieron salvaguardas tras amplias consultas. El *Cadre de Concertation des Organisations de la Société Civile* et des Peuples Autochtones (Marco de consultas para la sociedad civil y pueblos indígenas - CACO-REDD+) se introdujo en cada uno de los departamentos del país. El CACO-REDD+ desempeña un papel activo en la creación de herramientas técnicas y estratégicas definidas por la República del Congo para garantizar un enfoque transparente y participativo en el proceso de REDD+. Además, se están realizando varios estudios clave que buscan apoyar la consolidación y finalización de la estrategia nacional para REDD+. Entre ellos se incluyen estudios sobre la presentación de los beneficios y el potencial de Congo para REDD+. Los órganos de gestión y una estrategia de comunicación de REDD+ están en funcionamiento tanto a nivel nacional como en los departamentos.



Árboles en flor de bosque tropical. ©FAO/Mario Marzot

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

contribuir al desarrollo de una estrategia no tuvieron en cuenta lo suficiente los resultados de los estudios realizados hasta la fecha con apoyo del PN y otros asociados. El lanzamiento de proyectos en el terreno y los diálogos intersectoriales son formas de intercambios en materia del programa, pero hasta ahora no se han desplegado plenamente. La intervención directa del equipo del Programa ONU-REDD permitió que se mejorara el contenido técnico de estas herramientas.

La apropiación del PN por parte del país se ha fortalecido a través del involucramiento de actores nacionales en todos los intercambios y estudios, desde la etapa de diseño de los criterios de los estudios hasta la selección final y contratación de expertos, con lo que se promovió la transparencia. También hay disposiciones

establecidas para capacitar e involucrar lo máximo posible en la implementación de los estudios a los asociados en la ejecución.

SIGUIENTES PASOS

Para 2015, el PN tiene como objetivo trabajar con los donantes y otros encargados de tomar decisiones para consolidar la versión preliminar de la estrategia nacional – aprobada en el taller nacional realizado en diciembre de 2014 – así como el plan de inversión, el plan para FRL/FREL y el funcionamiento del portal web del SNMF. Una serie de actividades de capacitación, entre otras, sobre el Inventario de GEI, también están planeadas, junto con la publicación del informe en la tercera Comunicación Nacional al CMNUCC.

La dificultad consistirá en realizar una serie de actividades para finalizar el programa conforme a lo previsto inicialmente. El programa se ha propuesto el objetivo de lograrlo para las discusiones de la COP21 en París, para que así el país pueda presentar sus herramientas en este evento.

LECCIONES APRENDIDAS

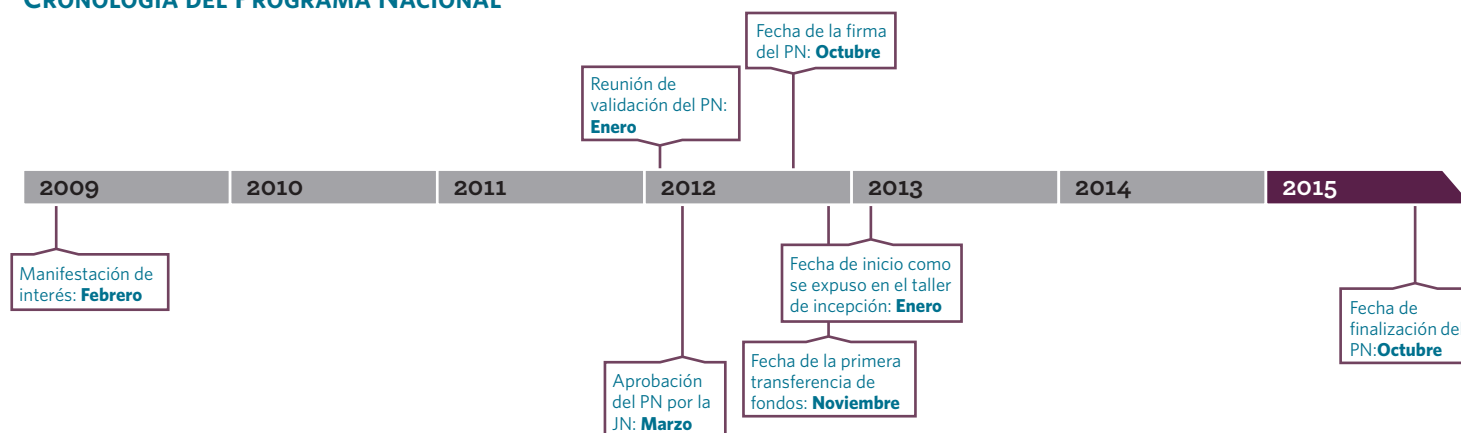
A nivel operativo, el PN se beneficia del constante apoyo de las tres agencias participantes de la ONU del Programa ONU-REDD: el PNUD y la FAO tienen oficinas y el PNUMA tiene su asesor técnico en Brazzaville. A nivel técnico, en vista del tiempo adjudicado al PN, es importante que los equipos técnicos regionales y globales del Programa ONU-REDD se movilicen para intervenciones de carácter extraordinario. Además para que el proceso de REDD+ sea totalmente incluyente, es necesario garantizar que todos los grupos de partes interesadas estén representados, con el objetivo de asegurar que- desde el principio- formen parte de las discusiones estratégicas y participen en intercambios constructivos.

13 EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 1 (2013)	Año 2 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	1*	1*
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	Hombres: n/a Mujeres: n/a	Hombres: n/a Mujeres: n/a
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	-	16
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	-	21

* La sociedad civil se basa en CACO-REDD, que reúne 80 ONG y asociaciones (incluyendo las de los pueblos indígenas).

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



SRI LANKA

LOGROS

El PN de Sri Lanka estableció una Junta Ejecutiva del Programa (PEB), que consiste en representantes de instituciones públicas intersectoriales, la sociedad civil y pueblos indígenas. Una Unidad de gestión para el programa (PMU) se estableció para coordinar y manejar las actividades bajo el liderazgo del Director del PN, que es el Conservador general de bosques. El Departamento Forestal es el colaborador principal para la implementación y trabaja estrechamente con la Secretaría del Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente y el Departamento de conservación de especies silvestres. Los logros en 2014 incluyen:

- Se estableció una plataforma de la sociedad civil y un foro de pueblos indígenas, así como un grupo de trabajo funcional en materia de MRV.
- Se realizó una revisión institucional de las políticas, instrumentos normativos y disposiciones institucionales de Sri Lanka para REDD+.
- Se completó un estudio sobre las causas de la deforestación y la degradación de bosques. El estudio dio prioridad a varias políticas y medidas que se considerarán en el desarrollo de una hoja de ruta para la implementación de REDD+. Estas discusiones clave de REDD+ relacionadas con políticas están dirigidas por el Grupo de trabajo recientemente establecido sobre políticas públicas y estrategias, cuyos miembros son los dirigentes de alto nivel de las instituciones nacionales relevantes del sector, en estrecha consulta con la plataforma de la

sociedad civil y el foro de pueblos indígenas.

- Se aprobó oficialmente una serie de mandatos para actividades planificadas para 2015 sobre el establecimiento del orden de prioridad de las políticas y disposiciones, diseño del plan de gestión de fondos de REDD+, evaluaciones del mecanismo de reclamos y beneficios y salvaguardas de no carbono y el desarrollo de SIS. También se ha un proyecto del plan para la participación del sector privado a través de entrevistas y consultas con las partes interesadas pertinentes.
- Se desarrolló un plan de acción de MRV que se está implementando bajo la dirección del Grupo de trabajo de MRV. Un programa integral de capacitación se está llevando a cabo con numerosos programas de formación realizados a nivel local como internacional sobre temas como el inventario de GEI, la teleobservación, la creación de ecuaciones alométricas, sistemas de clasificación de la cobertura forestal y el diseño de INF.
- Se produjo una Estrategia de comunicación para el PN. Se ha desarrollado una página internet para REDD+ en Sri Lanka y está lista para su lanzamiento. Un equipo de periodistas en materia de medio ambiente han sido identificados para que la información sobre REDD+ pueda diseminarse en los medios de comunicación.
- Se ha presentado el Programa REDD+ basado en la comunidad para brindar a los pueblos indígenas y las comunidades locales no indígenas y la sociedad civil financiación para apoyar

LO MÁS DESTACADO

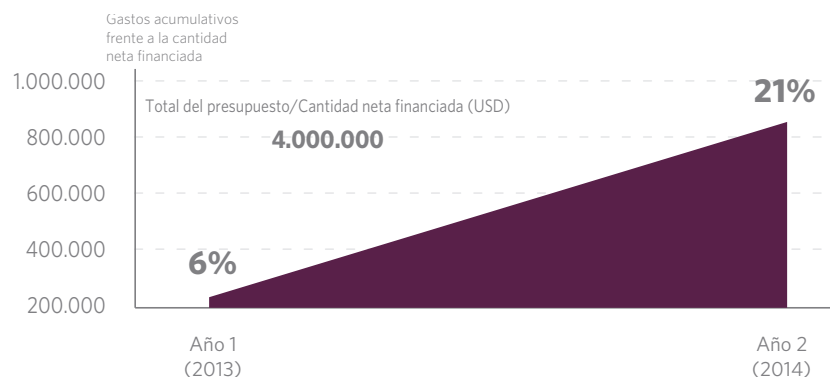
Uno de los mayores logros ha sido la identificación de las principales causas de la deforestación y degradación de los bosques en el país, una evaluación de las capacidades y las brechas y el mecanismo institucional actual para implementar un programa REDD+, la identificación de puntos de entrada clave para el involucramiento de la sector privado en el proceso de REDD+, el establecimiento de un Grupo de trabajo de MRV plenamente operativo con las capacidades para apoyar grandes tomas de decisiones en el inventario de GEI, el INF y SNMF para REDD+ y el desarrollo de una Estrategia de comunicación.

la participación de las comunidades en el proceso de REDD+. Se estableció un Comité Directivo Nacional de CBR+ y se desarrolló un borrador de Plan nacional de CBR+ por medio de numerosas consultas.

- En diciembre, los cuatro socios encargados de la ejecución, incluido el Departamento de Bosques, iniciaron una revisión interna del PN para evaluar asuntos críticos, riesgos, así como buenas prácticas en la actual estructura y disposiciones de entrega del Programa, y para recomendar acciones específicas para su mejora. Esto formó parte del compromiso para garantizar la eficacia operativa y eficiencia del PN de Sri Lanka.

El apoyo específico aprobado en 2014 está tratando cuestiones de género y la inclusión de mujeres en los procesos normativos de REDD+. La implementación principal se llevará a cabo en 2015.

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad aprobada en 2014:
USD 30 000

Objetivo: Apoyar la inclusión de las mujeres y tratará cuestiones de género en los procesos normativos de REDD+ al establecer un sub-grupo de género en el foro de REDD+ de OSC en Sri Lanka.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Responder a las expectativas de una audiencia de diversas partes muy variada siempre ha sido un reto. Asimismo, la falta de coordinación a nivel alto de las instituciones clave trabajando en el sector del medio ambiente ha afectado la implementación. La participación continua de estos actores clave a través de la Junta ejecutiva del programa y las actividades del programa ha mitigado este riesgo y las partes interesadas se están consultando actualmente a medida que se desarrolla la hoja de ruta REDD+.

Hace falta personal nacional calificado y con experiencia para realizar estudios importantes necesarios en el marco del programa. La Unidad de gestión del programa ha intentado varias vías, incluso la “caza de talentos”, para garantizar los mejores recuses humanos, con un éxito ambivalente. Los cambios frecuentes de los funcionarios en los departamentos gubernamentales pone en peligro la sostenibilidad de las actividades de capacitación técnica. Se está considerando realizar un programa de formación de instructores como medio para garantizar que se transfiera el conocimiento entre los departamentos.

Tener un asesor técnico principal a tiempo completo se ha convertido en un factor crucial para el PN a fin de mejorar la coordinación técnica entre los cinco resultados del programa. En comparación con MRV, la baja participación de los homólogos nacionales en las salvaguardas, comunicación y gestión de conocimientos puede atribuirse a la falta de grupos de trabajo en estas áreas. Sin embargo, se debe considerar una decisión sobre si estos grupos de trabajo son necesarios en vista de la disponibilidad, diversidad y capacidad de los homólogos nacionales.

El PN recibe fondos de tres agencias de la ONU a través de tres modalidades distintas de financiación. Esto representa un gran desafío para el asociado del gobierno para la ejecución, el Departamento Forestal. Se ha desarrollado una nueva modalidad para utilizar fondos en el componente de comunicaciones. El cambio en el gobierno tras las recientes elecciones presidenciales, el cambio constitucional propuesto y las próximas

LECCIONES APRENDIDAS

Resulta difícil atenerse al calendario del programa al mismo tiempo que se cumplen las regulaciones gubernamentales. No siempre es apropiado canalizar los fondos a través de instituciones gubernamentales, así es que debería haber otras modalidades de transferencia. Para garantizar la transferencia sostenible de conocimiento técnico, se debe adoptar un modelo de formación para instructores y la participación de oficiales del gobierno en actividades de formación y talleres debe ser constante para desarrollar conocimiento entre los departamentos. Al involucrar departamentos del gobierno en la preparación de actividades, entre otras, eventos generales de sensibilización sobre REDD+, ha ayudado a que los departamentos comprendan los objetivos del programa.



EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

Indicadores	Año 1 (2013)	Año 2 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	7	10
Número de personas capacitadas en materia de REDD+ y cambio climático.	-	Hombres: 85 Mujeres: 65
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	-	150
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	1	5

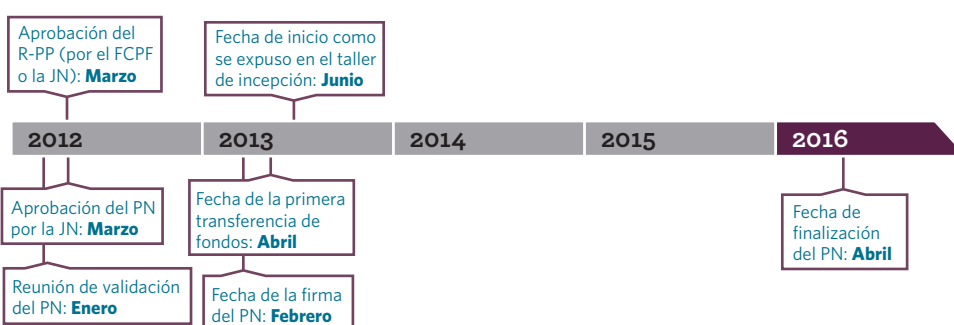
elecciones generales significarán desafíos para la implementación oportuna de las actividades del programa.

SIGUIENTES PASOS

El presidente de Sri Lanka dirigirá directamente el ministerio encargado del medio ambiente, así como el desarrollo general del programa. Esto creará condiciones políticas más favorables para la implementación del programa. Una página internet en pleno funcionamiento está planeada en el marco del componente de comunicaciones. Otras actividades clave incluyen estudios dar continuidad al estudio sobre las causas de la deforestación y la degradación de los bosques, incluyendo sobre la importancia de las cuestiones relacionadas con la

tenencia de la tierra en las potenciales políticas y disposiciones y en la contribución de la economía verde a Sri Lanka. Se prevén avances significativos en el desarrollo de SNMF para REDD+, incluyendo una propuesta para el diseño de un INF y un sistema de monitoreo por satélite, y capacitación en materia de inventarios de GEL para los socios que participan en la ejecución. Se espera proponer un enfoque para el desarrollo de SIS, a partir de estudios preparatorios como la evaluación de los mecanismos de reparación de reclamos. Se comenzará un proceso de consulta con múltiples partes interesadas sobre el desarrollo de una hoja de ruta nacional de REDD+, basándose en los resultados del estudio de causas y el análisis institucional.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



LOGROS

En su cuarto año de implementación, Zambia logró conseguir todos los principales resultados y productos de su PN. Lo más destacado fue la redacción de la Estrategia nacional de REDD+ y su sustentación en amplias consultas, comunicación y gestión de conocimiento a nivel nacional y provincial. La estrategia proporciona una visión general, medidas y acciones para tratar la deforestación y la degradación de los bosques, y demuestra los compromisos nacionales y globales del gobierno para promover REDD+. Además, la estrategia brinda un marco para facilitar las consultas con las partes interesadas, garantizando así su participación en la creación de consenso sobre cómo tratar las causas de la deforestación. Estudios clave sustentan el desarrollo de la estrategia, entre otros, los estudios sobre las causas de la deforestación y el valor económico de los bosques y los servicios de los ecosistemas.

Cabe destacar que Zambia ha incluido en su estrategia el marco para los cuatro elementos del Marco de Varsovia, y de este modo posicionando a Zambia para la implementación de REDD+:

- Se ha identificado un enfoque para la evaluación de FREL/FRL. Se ha completado la elaboración de mapas de la cubierta terrestre e inventarios forestales en todas las diez provincias, lo que ha servirá de base para el desarrollo de FREL/FRL;
- Se ha desarrollado un portal web que incluye el SNMF y una Base de datos/Wiki. La idea de reunir el SNMF y

REDD+ es una nueva idea. Uno de los beneficios es que enriquecerá y mejorará la participación de las partes interesadas y los conocimientos sobre REDD+, y potencialmente ofrecerá un portal para incluir información sobre gobernanza, actividades de REDD+ y las salvaguardas sociales y medioambientales en general de REDD+.

- En la estrategia también se presenta un enfoque del país de las salvaguardas.

Por último, se ha establecido una Secretaría para el Cambio Climático – un importante logro nacional para garantizar que haya políticas intersectoriales para el cambio climático y para movilizar financiación. Además, esto brinda un marco para integrar cuestiones de REDD+ en varios sectores. El Coordinador nacional de REDD+ se trasladó institucionalmente a esta Secretaría para fomentar los vínculos entre REDD+ y el programa para mitigar el cambio climático. Esto también garantizará que la implementación de la estrategia sea integral e inclusiva.

Zambia recibió apoyo específico del Programa ONU-REDD para ayudar a finalizar el diseño de mapas de la cubierta terrestre y para apoyar la labor en curso de desarrollo de FREL/FRL. El apoyo se concedió en finales de 2014 y actualmente se está llevando a cabo, complementando así los resultados del PN relacionados con SNMF y FREL/FRL.

RIESGOS, PROBLEMAS Y RESPUESTAS

Ha habido cambios frecuentes de secretarías permanentes y ministros

LO MÁS DESTACADO

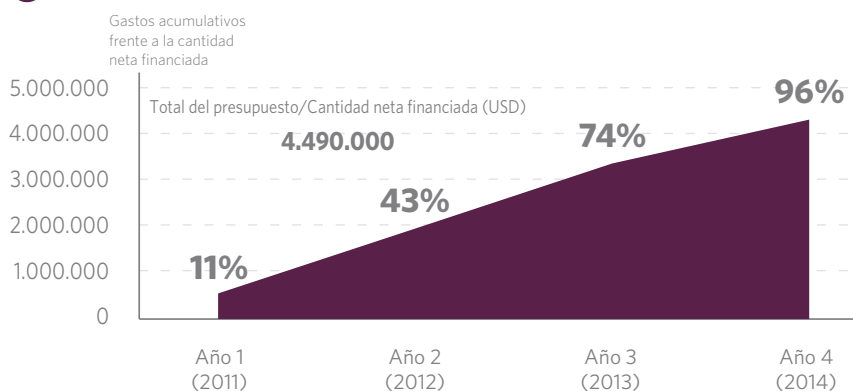
El PN proporcionó apoyo a los procesos normativos y jurídicos incluyendo el borrador de la Política forestal. El borrador de la Estrategia nacional menciona que la Política [Forestal], que se aprobó por el Gabinete en diciembre de 2014 pero que aún no se ha promulgado oficialmente, reconoce REDD+. La política hace referencia explícita a los objetivos de REDD+: “Se espera que Zambia contribuya a minimizar el impacto de las emisiones de gases con efecto invernadero y conservar la biodiversidad a través del logro de estos objetivos de la política relacionados con la gestión socioeconómica y ecológica sostenible de los bosques, manteniendo y aumentando la cobertura total de bosques naturales y aumentando el porcentaje de territorio plantado.” La política engloba salvaguardas sociales y medioambientales y reconoce el carbono como un producto forestal como la madera y otros, pero la normativa forestal aún tiene que especificar los que tienen derecho a reclamar derechos sobre el carbono (Ref.: borrador de la estrategia).

APOYO ESPECÍFICO

Cantidad aprobada: USD 40 000

Objetivo: apoyo para mejorar la calidad de la evaluación de cambios en la cubierta vegetal y para establecer FREL/FRL en Zambia

DATOS FINANCIEROS



Fuente: MPTF GATEWAY

en el Ministerio del territorio, recursos naturales y protección ambiental. Esto ha retrasado el proceso ya que se debió explicar la totalidad del programa al nuevo equipo. Para ello se organizaron reuniones informativas frecuentes y se desarrolló una nota informativa para garantizar que el nuevo equipo se mantuviera al día de los procesos en curso. Otro desafío fue que el PN fue demasiado ambicioso al proponer demasiados productos, actividades y subactividades que a veces se duplican y no están coordinadas o secuenciadas adecuadamente. Para

solucionar esta situación se agruparon y vincularon actividades y productos con el fin de garantizar eficiencia y complementariedad.

SIGUIENTES PASOS

El gobierno, con el apoyo de sus socios de la ONU, está desarrollando un plan de transición para ayudar a movilizar asociaciones, apoyo financiero e inversiones para pasar de la preparación a la implementación. Se están desarrollando propuestas y notas conceptuales para trabajar con socios de desarrollo clave en el apoyo a la implementación de REDD+. Se estableció un foro compuesto por socios que apoyan cuestiones sobre el medio ambiente, cambio climático y REDD+ y esto evitará que se pierda el impulso del debate sobre REDD+ y respaldará también los esfuerzos de recaudación de fondos.

No basta con tener una buena Estrategia y procesos de consulta efectivos para pasar a la implementación y a los pagos basados en resultados. Esto se debe a la enorme brecha entre el desarrollo de la Estrategia y la etapa de pagos basados en los resultados. En otras palabras, no se ha analizado detenidamente cómo apoyar a los países en la fase 2 sobre inversiones, incluso a nivel global. Además, se necesitan inversiones importantes para beneficiarse de los pagos basados en resultados. Es posible que estos no sean fácilmente disponibles tras el desarrollo de la estrategia en medio de las necesidades en conflicto a nivel nacional y la falta de financiamiento acordado a nivel del CMNUCC. Por lo tanto no hay necesidad de apoyar sistemas para inversiones (que actúen como promotores

LECCIONES APRENDIDAS

Es importante evitar un diseño demasiado ambicioso del PN para que el país pueda concentrarse en los elementos principales que brinden resultados basados en acciones y, en el futuro, pagos basados en resultados. Además, se deberá, cuando sea posible, tratar al mismo tiempo el desarrollo de los cuatro elementos de REDD+ (Estrategia, FREL/FRL, SNMF y salvaguardas) para ayudar a secuenciar las actividades y construir sinergias más sólidas.

No se deberá percibir a REDD+ como un programa de desarrollo a parte o un tema aislado, sino como una oportunidad para incorporar, fortalecer y consolidar los esfuerzos que ya existen a nivel nacional, provincial o comunitario. Es importante incorporar REDD+ en políticas y legislaciones nacionales clave para apoyar la implementación de REDD+ y también reconocer iniciativas en curso y alianzas estratégicas con corredores desde el principio para posibles inversiones o financiamiento.

Por último, la transición entre la preparación para REDD+ y su implementación ha sido suave, así es que los programas de preparación deberán diseñarse teniendo en cuenta el proceso de transición y desarrollar una estrategia de salida.



EL PROGRAMA NACIONAL EN CIFRAS

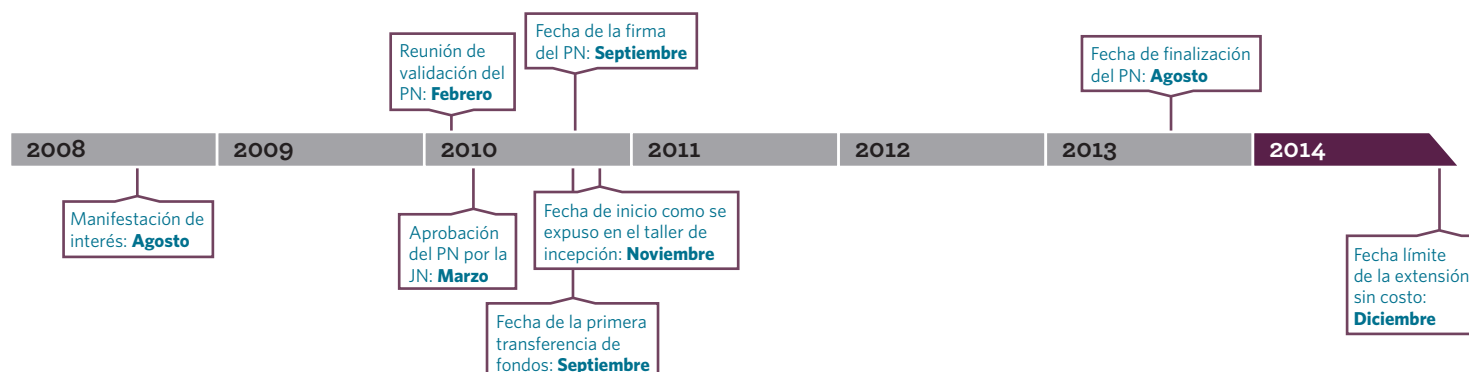
Indicadores	Año 1 (2011)	Año 2 (2012)	Año 3 (2013)	Año 4 (2014)
Número de organizaciones de la sociedad civil participando en distintos aspectos del programa.	3	15	30	45
Número de personas capacitadas en materia de monitoreo y MRV.	25	70	60	50
Número de talleres de consultación nacional celebrados.	3	5	14	16

e incentivos para emprender acción) puesto que estos son la base para crear pagos basados en los resultados.

Además, en la actualidad se está desarrollando una propuesta de apoyo específico para garantizar que el Programa ONU-REDD siga apoyando actividades estratégicas y específicas con miras a

ayudar a Zambia en la transición hacia la implementación de la estrategia. El apoyo específico ayudará, entre otras, a desarrollar un plan de inversión para la estrategia REDD+ y fortalecer la participación de las partes interesadas, incluyendo al sector privado y la sociedad civil en la preparación para implementar REDD+.

CRONOLOGÍA DEL PROGRAMA NACIONAL



MRV Y MONITOREO

RESULTADO 1.

LOS PAÍSES REDD+ TIENEN SISTEMAS Y CAPACIDADES PARA DESARROLLAR E IMPLEMENTAR MRV Y MONITOREO

LOGROS

En 2014 se lograron avances significativos en cuanto a MRV y SNMF. Se prevé un aumento del trabajo en esta área – en especial en los FREL/FRL – puesto que en 2014 las solicitudes de respaldo técnico y apoyo técnico incrementaron continuamente. En líneas generales, 29 países – incluyendo los 21 países con Programas Nacionales completos, activos o en su etapa inicial – avanzaron en el diseño y desarrollo de sus SNMF, lo que significa que tienen uno o más de los tres pilares del SNMF (INF, Sistema de monitoreo de la tierra por satélite e Inventario de GEI) y que las disposiciones institucionales necesarias se encuentran en distintas etapas de desarrollo. Asimismo, todos los países asociados han mejorado sus capacidades en distintos aspectos de MRV, SNMF y los REL a través de un mayor apoyo específico, formación e intercambios subregionales, regionales y Sur-Sur, programas informáticos en línea gratuitos adaptados a las necesidades de los países, 18 documentos con directrices relacionadas con el monitoreo y varios informes técnicos.

Por ejemplo, solamente en 2014:

- Más de 3 000 personas (28 por ciento de mujeres) se beneficiaron de más

LO MÁS DESTACADO

En 2014, se prestó especial atención a apoyar el desarrollo y la presentación al CMNUCC de los FREL/FRL. Ecuador y México presentaron sus REL al CMNUCC antes de finalizar 2014. La República del Congo, PNG y Zambia tomaron pasos iniciales para presentar sus FREL al CMNUCC por ejemplo, realizando consultas con un amplio grupo de partes interesadas como múltiples ministerios gubernamentales, ONG, académicos y el sector privado. También han desarrollado hojas de ruta para las presentaciones al CMNUCC, identificando actividades de seguimiento y grupos técnicos responsables para el desarrollo de los FREL/FRL.

Se aumentó el conocimiento sobre los FREL/FRL y los requisitos del CMNUCC sobre FREL/FRL de una plantilla técnica de más de 100 personas de ocho países a través de cinco talleres nacionales – RDC en septiembre (20 participantes-25 por ciento de mujeres), República del Congo en noviembre (20 participantes-20 por ciento de mujeres), PNG en octubre (37 participantes-35 por ciento de mujeres), Viet Nam en diciembre (15 participantes-20 por ciento de mujeres) y Zambia en abril y julio (más de 40 participantes), así como a través de talleres subnacionales – Perú en abril (69 participantes-35 por ciento de mujeres), México en agosto, Viet Nam en diciembre e Indonesia en agosto.

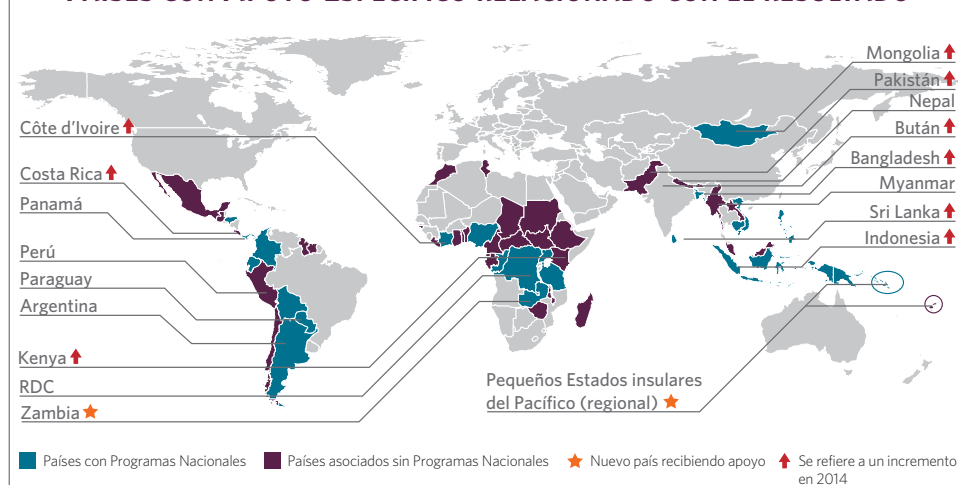
de 100 (8 000 personas al día) de talleres de capacitación, sesiones de formación y eventos a nivel nacional, regional y global en los países asociados con énfasis en los distintos aspectos y pilares de los SNMF y niveles de referencia. Esto representa un aumento significativo en comparación con los años anteriores gracias a un incremento en la adjudicación presupuestaria en 2014 para el apoyo específico.

- Se perfeccionó [GlobAllomeTree](#), una plataforma web para las ecuaciones alométricas que apoya la evaluación del volumen, biomasa y reservas de carbono, con nuevas funciones y ahora

incluye más de 9 500 ecuaciones en total, lo que cubre todas las zonas ecológicas del mundo. Este número incluye 3 700 ecuaciones alométricas adicionales desarrolladas en Bangladesh, Bután, India, Nepal, Pakistán y Sri Lanka en 2014.

- Se puso a disposición una base de datos global para la densidad de madera, y dos bases de datos subregionales (Asia meridional y Asia sudoriental y el Pacífico) para ecuaciones alométricas de árboles. Se creó la base de datos de un país (Tanzania) y se acopiaron 10 listas de especies arbóreas nacionales (Bangladesh, Camboya, Camerún, Costa Rica, DRC, Nicaragua, Perú, Filipinas, Tanzania y Zambia).
- Se lanzó un portal web plenamente funcional y mejorado, Sistema de monitoreo de la tierra por satélite para REDD+ o [slms4redd.org](#), para publicar materiales sobre conocimientos, herramientas y documentos sobre diversos aspectos de SNMF y MRV, así como material de formación sobre cómo personalizar el portal y directrices para estimar el área forestal utilizando Landsat y Rapid-Eye data.
- Se logró mejorar los conocimientos y el intercambio de experiencias en [métodos de SNMF](#) a través de cuatro talleres regionales de intercambio Sur-Sur. En [África](#), se celebró un taller en Livingston,

PAÍSES CON APOYO ESPECÍFICO RELACIONADO CON EL RESULTADO



Zambia, en octubre y a éste asistieron 85 participantes (24 por ciento de mujeres) de 20 países. Dos de éstos se realizaron en la región de América Latina y el Caribe – uno en San José, [Costa Rica](#), en julio sobre [Inventarios de GEI](#) al que asistieron 56 participantes (36 por ciento mujeres) de 14 países y uno en [Ciudad de Panamá](#), Panamá en septiembre al que asistieron 40 expertos regionales (40 por ciento de mujeres) de 18 países sobre sistemas para el monitoreo de la tierra por satélite. Un taller se celebró en la región de [Asia-Pacífico](#) en Hanói, [Viet Nam](#), en octubre con más de 60 expertos (21 por ciento de mujeres) que asistieron de 18 países – incluyendo todos los países asociados al Programa ONU-REDD de la región de Asia-Pacífico – sobre el monitoreo forestal con énfasis en los [SNMF](#). Estos talleres dieron lugar a un aumento de capacidad, como lo indicaron los participantes de la región de América Latina y el Caribe y Asia-Pacífico en la autoevaluación en línea. Además, esto ayudó a mejorar la coordinación y promoción de sinergias con aportes a los talleres por parte de otros socios, en especial del Proyecto de capacitación en materia de bajas emisiones del PNUD para África, el [Taller de fortalecimiento para la preparación de REDD+ y la cooperación Sur-Sur](#) en México para la región de América Latina y el Caribe y el proyecto de USAID, SilvaCarbon, y el proyecto para bajar emisiones en los bosques asiáticos.

- Se desarrolló un prototipo de un portal web regional de las Islas del Pacífico sobre el monitoreo forestal e inventarios. Este portal albergará todos los datos pertinentes producidos nacionalmente, así como mapas de la región para tener un acceso más fácil a esta información. El desarrollo del producto se complementó con capacitación para una plantilla técnica de 200 personas de los países insulares del Pacífico sobre monitoreo forestal y el desarrollo de SNMF. Esta labor se refiere a la primera solicitud a escala regional de apoyo específico que se aprobó para fortalecer la capacidad técnica y la colaboración en los países.
- Sobre la base de las lecciones extraídas de los países sobre el desarrollo de FREL y las consultas con expertos, entre otros, expertos del Grupo

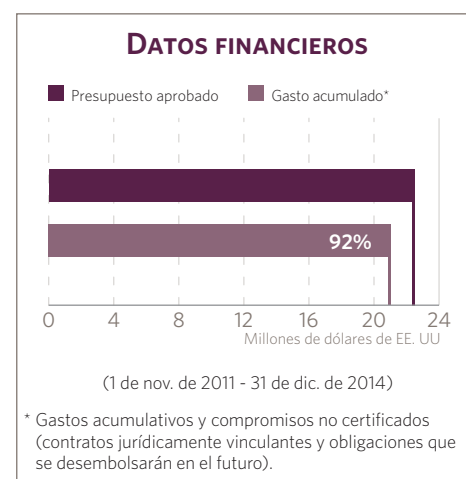
Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, personal del CMNUCC y ONU-REDD, así como modeladores involucrados en la construcción de FREL, se produjo un documento técnico “*Nuevos enfoques para los niveles de referencia de las emisiones forestales y niveles de referencia forestal para REDD+*” y se presentó a más de 100 personas en la Decimotercera reunión de la Junta Normativa en noviembre.

DESAÍOS

- Las instituciones nacionales para el monitoreo forestal son incipientes y no cuentan con suficientes recursos, y la capacidad técnica suele variar de un país a otro. La coordinación entre los distintos departamentos del gobierno que se encargan del monitoreo forestal y los inventarios de GEI sigue siendo un reto para muchos países. Los frecuentes cambios en los gobiernos, un alto índice de rotación de expertos en el gobierno, personal calificado y coordinadores puede poner en peligro el trabajo y anular los avances realizados en los países.
- La proliferación de herramientas, metodologías e iniciativas apoyando a los países puede potencialmente conducir a estimaciones inconsistentes y/o duplicación de esfuerzos. Por lo tanto, el programa se centra también en apoyar a los países a mejorar la coordinación entre múltiples instituciones e iniciativas presentes en el país y el uso de la información recolectada en el marco del SNMF para múltiples usos más allá que REDD+.
- Es importante evitar establecer sistemas de monitoreo que sean demasiado complejos, costosos y por ende insostenibles. El Programa apoya a los países a establecer sistemas que sean sostenibles, eficaces en función del costo, adaptados a las circunstancias y distintas capacidades de cada país pero que también tengan cabida para mejoras y múltiples usos.

LECCIONES APRENDIDAS

- La apropiación del país del Programa es en general vital y sobre todo en el área de SNMF. Los países asociados están desarrollando su capacidad de manera progresiva y lo están haciendo cada vez más sobre la base de instituciones y



sistemas ya existentes, lo que hará que los SNMF sean más sólidos y sostenibles.

- Es esencial que haya un proceso adecuado para identificar y evaluar los datos existentes utilizados para la construcción de FREL/FRL y que se tomen decisiones sobre el enfoque. Esto garantizará que se identifiquen los mejores caminos graduales para conseguir la implementación de REDD+ prevista.

SIGUIENTES PASOS

- Los países tienen una gran oportunidad de desarrollar SNMF más sostenibles que satisfagan las necesidades nacionales y que estén integradas en las instituciones o agencias que ya existen en los países. Ya se han completado la mayoría de las directrices en el marco del CMNUCC por medio de las decisiones de Varsovia en materia de MRV, que reconocen la necesidad de respetar las especificidades de cada país y saber adaptarse a ellas.
- En 2015, será importante que el Programa aumente su capacidad de respuesta a las solicitudes de apoyo adicional a países que tienen planeado presentar FREL/FRL o mejorar sus estimaciones de GEI derivados de bosques en sus informes de actualización bienales (BUR, por sus siglas en inglés).
- Los intercambios de conocimiento Sur-Sur han resultado una forma apropiada transmitir buenas prácticas y lecciones aprendidas. El Programa intentará continuar fortaleciendo y facilitando estos intercambios como una manera de beneficiarse de manera rápida y eficaz de la experiencia adquirida por países más avanzados.

RESULTADO 2.

SE DESARROLLAN SISTEMAS DE GOBERNANZA CREÍBLES E INCLUYENTES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+.

LOGROS

Basándose en una gobernanza de REDD+ creíble, adecuada e inclusiva, la promoción y apoyo constante y progresivo del Programa ONU-REDD para la preparación de REDD+ no solamente está permitiendo que los países den cohesión a distintos elementos técnicos e institucionales de REDD+ en el marco de una estrategia nacional sino que también están ayudando a que REDD+ forme parte del programa nacional de desarrollo más amplio. Seis países han desarrollado Estrategias Nacionales para REDD+ inclusivas (RDC, Ecuador y Paraguay), Hoja de ruta (Bangladesh y Mongolia) o documentos de la Fase 2 (Viet Nam). Al integrar labores con perspectiva de género en sus procesos de preparación, 16 países en las tres regiones han establecido los cimientos para estrategias nacionales con perspectiva de género. Los resultados clave incluyen:

- RDC se comprometió a cinco grandes objetivos de REDD+, entre otros, la seguridad de la tenencia de la tierra, la planeación del uso de la tierra e la inclusión de salvaguardas de REDD+ en el sector minero en el marco de su matriz de gobernanza económica.

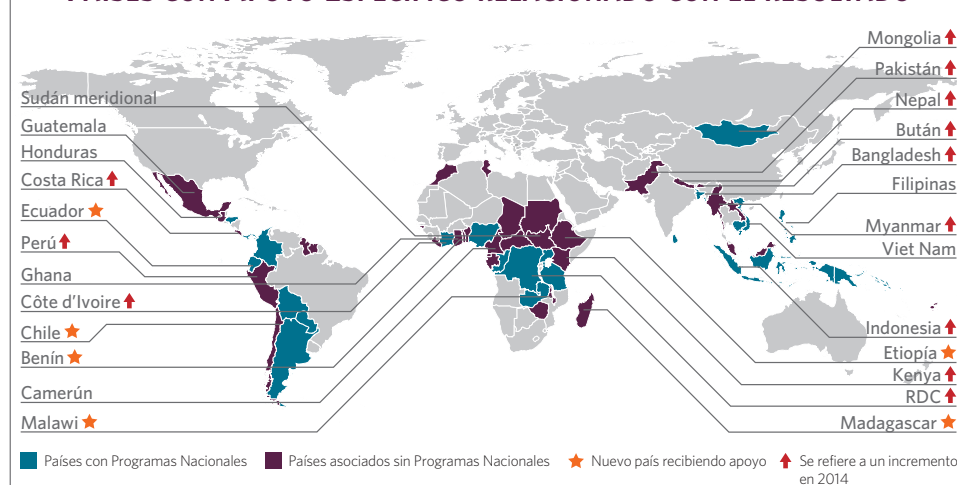
LO MÁS DESTACADO

Se organizaron dos talleres regionales de intercambio de conocimiento Sur-Sur sobre Estrategias nacionales y planes de acción en las regiones de LAC y África. El taller de LAC se realizó en Quito, Ecuador en julio y asistieron 77 participantes multisectoriales (34 por ciento de mujeres) de 12 de los 14 países asociados al Programa ONU-REDD de la región de LAC y además Brasil. Argentina, Chile y Brasil mantuvieron discusiones adicionales con los representantes del gobierno y otras partes interesadas sobre formas para involucrar el sector privado – como la industria de aviación – como patrocinadores potenciales para la implementación de REDD+ (informes en [inglés](#) & [español](#)).

Los talleres en África se celebraron en Nairobi, Kenya en octubre e involucraron 47 participantes (23 por ciento de mujeres) de 21 de los 21 de los 26 países asociados al Programa ONU-REDD en África, con participación en línea e intercambios con Ecuador and México para promover el aprendizaje interregional. Por ejemplo, la República Centroafricana, Côte d'Ivoire, Etiopía, Malawi y Nigeria se comprometieron a avanzar en las Estrategias nacionales de REDD+ y Planes de acción, puesto que se trata de un pilar importante del Marco de Varsovia (informes en [Inglés](#) & [Francés](#)).

- Mongolia está incluyendo REDD+ en su Estrategia de Desarrollo Verde – garantizando coherencia con su programa de desarrollo más amplio.
- Viet Nam y Nigeria completaron su primera evaluación de gobernanza participativa e Indonesia completó su segunda evaluación, lo que permitió que pudieran establecer plataformas de múltiples partes interesadas que actuarán como órganos consultivos en procesos de REDD+ más amplios, así como comenzar la promulgación de reformas propicias para REDD+ y desarrollar indicadores y utilizar esta información en los enfoques de salvaguardas nacionales y sistemas de información.
- Argentina, Côte d'Ivoire, Honduras, Panamá, Paraguay y Viet Nam realizaron análisis del contexto institucional para tener en cuenta más adelante en el apoyo e implementación de REDD+ en su conjunto o sus Programas Nacionales ONU-REDD específicamente.
- Bután, Kenya, Perú y Filipinas finalizaron las evaluaciones de riesgos de corrupción. incluyente
- RDC, Honduras, Guatemala y Kenya completaron y validaron el análisis de sus marcos normativos para REDD+ a través de procesos participativos e incluyentes.
- Camerún, la república Centroafricana, Ghana y Liberia realizaron estudios sobre leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT). Camerún también estableció una plataforma de múltiples partes interesadas de REDD+ y FLEGT, que se basa en una serie de talleres nacionales y reuniones informales con miras a fortalecer los vínculos entre los procesos de REDD+ y FLEGT.

PAÍSES CON APOYO ESPECÍFICO RELACIONADO CON EL RESULTADO



- RDC estableció una estructura financiera para gestionar los fondos de REDD+ de acuerdo con las prioridades de su Estrategia nacional. Camboya, Chile, Côte d'Ivoire, RDC, Ecuador, Kenya, Nepal, Perú, Sri Lanka y Viet Nam están diseñando sus sistemas nacionales para la gestión de fondos de REDD+.

Por ejemplo, solamente en 2014:

- Nepal finalizó su estudio sobre "Entendiendo los impulsores y causas de la deforestación y degradación de los bosques en Nepal: Políticas y disposiciones para REDD+," utilizado para el informe de mitad de término sobre su Evaluación estratégica medioambiental y social.
- Kenya estableció su Grupo de trabajo nacional sobre anticorrupción para REDD+, lo que permitió que el país aplicara las recomendaciones destacadas en su evaluación de riesgos de corrupción. El Grupo de trabajo se puso de acuerdo sobre las disposiciones anticorrupción prioritarias, como la capacitación, sensibilización y fortalecimiento del mecanismo de quejas y códigos de conducta.
- Guatemala, Honduras y Kenya completaron y validaron el análisis de sus marcos jurídicos para REDD+ a través de procesos participativos e incluyentes. Los análisis identificaron las brechas e inconsistencias en el marco jurídico y permitieron que se formularan recomendaciones para las reformas



Sr. Alfred N. Gichu, Coordinador y punto de enlace de REDD+ en Kenya, respondiendo a preguntas de periodistas en una presentación de alto nivel a los medios de comunicación y al público del Grupo de trabajo de Kenya sobre anticorrupción para REDD+, noviembre de 2014. © UNDP Kenya

jurídicas previstas por los países para 2015 con apoyo del Programa.

DESAFÍOS

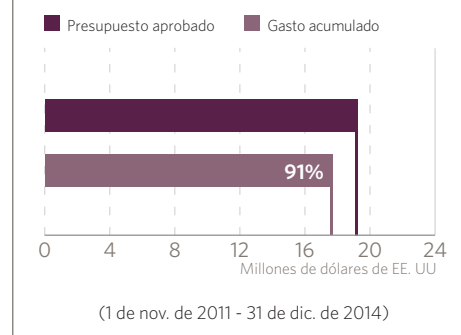
Todos los elementos de gobernanza (institucional, jurídico, fiduciario o temático) aportan información de la Estrategia nacional de REDD+ o planes de acción. El desafío consiste en apoyar a los países en *alinear y secuenciar de manera estratégica* las distintas vertientes de la información de gobernanza obtenida a través del apoyo de ONU-REDD con los procesos de la estrategia nacional de REDD+.

Las experiencias de los países del Programa ONU-REDD en el desarrollo de Estrategias nacionales/Planes de acción han puesto en relieve el riesgo de que éstos se consideren como simples documentos. Se están realizando esfuerzos para que la estrategia y los planes de acción se reconozcan como un proceso, para así evitar posibles resultados no óptimos en cuanto a la apropiación por parte del país, integración a un programa de desarrollo nacional más amplio, coherencia entre los distintos elementos del proceso de preparación y la rentabilidad general. Un medio de garantizar el apoyo óptimo a los países asociados en este aspecto es que haya mayor comunicación y retransmisión de la información entre las distintas esferas de trabajo del Programa ONU-REDD.

LECCIONES APRENDIDAS

- La calidad del documento de estrategia nacional REDD+ es fundamental. Sin embargo, el proceso de diseño mismo es de igual importancia y puede presentar la oportunidad de crear apoyo político de más alto nivel y una base de apoyo más amplia. Cuando sea posible y apropiado, (por ejemplo, el potencial de REDD+), las Estrategias/Planes de acción nacionales deberán integrarse al desarrollo de objetivos y documentos, trabajando en la justificación económica de REDD+ para la credibilidad y visibilidad.
- El proceso para el diseño de la estrategia nacional REDD+ también es una oportunidad para garantizar un diálogo continuo y "de fondo"

DATOS FINANCIEROS



entre múltiples partes interesadas y, cuando sea necesario, un mejor diálogo intersectorial. Esto puede forjar un consenso y garantizar que REDD+ se entienda como una oportunidad en lugar de una amenaza. El desarrollo de una Estrategia/Plan de acción nacional es un proceso interactivo que debe seguir un camino gradual y pragmático tanto en su alcance como en su calidad mientras que planifica continuas mejoras en los siguientes ciclos.

SIGUIENTES PASOS

Las áreas que requieren apoyo prioritariamente identificadas en repetidas ocasiones por los países en las regiones son los cuatro elementos para la implementación de REDD+ en la decisión 1/CP.16 del CMNUCC; y el financiamiento y participación del sector privado en REDD+, sobre todo en las cadenas de suministro de productos básicos. El apoyo a los países para avanzar de manera gradual en el proceso del CMNUCC, entre otras, diseñando e implementando Estrategias/Planes de acción nacionales, para que las acciones basadas en resultados se reconozcan será clave para fomentar la confianza en REDD+ después de 2020.

PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS

RESULTADO 4.

LOS PUEBLOS INDÍGENAS, LAS COMUNIDADES LOCALES, ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL Y OTRAS PARTES INTERESADAS PARTICIPAN DE MANERA EFECTIVA EN LA TOMA DE DECISIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL REDD+ Y EN EL DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.

LOGROS

Las inversiones para apoyar la participación de partes interesadas han incrementado de manera constante desde enero de 2012, lo que aumentó el suministro de apoyo directo técnico y financiero a los países. Por lo tanto, el Programa está mostrando resultados tangibles en cuanto a salvaguardar la participación de las partes interesadas no sólo aportando conocimientos y capacitación de REDD+ a nivel comunitario, sino también haciendo que sus voces se tengan en cuenta en la toma de decisiones nacionales, regionales e internacionales.

Actualmente, más de 27 países tienen acciones concretas o mecanismos para apoyar la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas, las comunidades dependientes de los bosques y la sociedad civil. De éstos, 14 países tienen mecanismos avanzados para incluir partes interesadas en sus procesos nacionales

LO MÁS DESTACADO

La inversión en el desarrollo de plataformas sólidas para REDD+ de la sociedad civil y los pueblos indígenas es un paso crucial para conseguir la participación plena y efectiva. En 2014, dicha plataforma se fortaleció en:

- RDC – a través del desarrollo de criterios para la afiliación, asignando miembros y sus áreas de intervención, aclarando las responsabilidades y funciones, reevaluando las estructuras y procesos internos de las plataformas de la sociedad civil y pueblos indígenas y concentrándose en la capacitación de los miembros en ciertas áreas clave. Estas actividades se basan en las recomendaciones de la sociedad civil en la [autoevaluación de la participación nacional en REDD+ realizada en 2013](#), por lo tanto, representando una continuidad en la acción basada en la sociedad civil.
- Ecuador – mediante diálogos entre el gobierno y otras partes interesadas y discusiones nacionales sobre la plataforma REDD+.
- Sri Lanka – a través de actividades de capacitación dirigidas a la Plataforma de OSC, específicamente los representantes de OSC en la Junta Ejecutiva del Programa ONU-REDD de Sri Lanka, para aumentar las posibilidades de participación en los procesos nacionales.

de REDD+ mediante la representación de organismos nacionales de REDD+ y/o fortaleciendo las plataformas para la participación. Nueve países tienen actividades adaptadas y aplican [las Directrices del Programa ONU-REDD sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado \(CLPI\)](#) y las [Directrices para mecanismos de reclamación](#) a nivel nacional y local.

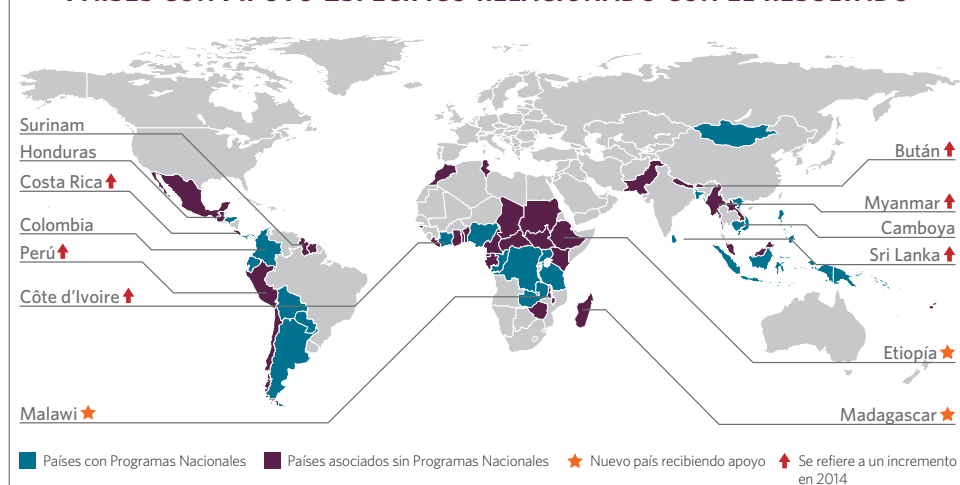
Se ha informado a unas 270 organizaciones de partes interesadas de REDD+ en eventos a nivel internacional y regional, y más de 170 organizaciones de pueblos indígenas y de la sociedad civil

participaron en procesos internacionales de REDD+ como el CMNUCC.

Por ejemplo, solamente en 2014:

- [REDD+ basado en la comunidad \(CBR+\)](#), una nueva alianza con el Programa de Pequeñas Donaciones del PNUD/GEF, lanzado en mayo de 2014, proporcionará fondos de donaciones para REDD+ directamente a las comunidades en seis países piloto, Camboya, DRC, Nigeria, Panamá, Paraguay y Sri Lanka, que comenzarán en 2015. En todos los seis países, las labores para el desarrollo de un plan nacional de CBR+ están llegando a las últimas etapas a través de consultas con las comunidades y otras partes interesadas.
- Una coalición de cinco organizaciones de pueblos indígenas (Aliansi Masyarakat Adat Nusantara - AMAN, la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana - AIDESEP, la Coordinadora Indígena de la Cuenca Amazónica - COICA, Alianza mesoamericana de pueblos indígenas mesoamericana de los pueblos y los bosques - AMPB, y la Red de comunidades indígenas y locales para el manejo sostenible de los ecosistemas de los bosques en África

PAÍSES CON APOYO ESPECÍFICO RELACIONADO CON EL RESULTADO



central-REPALEAC) participaron en el [pabellón de bosques de la Cumbre sobre el Clima del Secretario General de la ONU](#) y presentaron una posición unificada de sus necesidades de protección de derechos en los niveles internacionales más altos, con el apoyo del Programa ONU-REDD.

- Cote d'Ivoire desarrolló un plan nacional para la participación de las partes interesadas de manera participativa y siguiendo un criterio de acción desde la base mediante una serie de consultas y diálogos realizados de junio a agosto de 2014. Como resultado, se fortaleció el proceso de una plataforma de OSC y pueblos indígenas para REDD+ y FLEGT.
- Se fortaleció la representación de OSC y minorías étnicas en la Junta Ejecutiva del Programa de Viet Nam para la Fase II del Programa ONU-REDD a través de la finalización del proceso de autoselección. Se fortalecieron los mecanismos para facilitar la contribución de los representantes en la toma de decisiones a través del desarrollo de planes de trabajo con un enfoque específico en las seis provincias piloto.

- Honduras, PNG, Paraguay y Viet Nam desarrollaron directrices nacionales y locales para el CLPI. Asimismo, 30 líderes indígenas y 20 oficiales del gobierno en Honduras fortalecieron su conocimiento sobre CLPI a través de un taller nacional en asociación con la Organización Mundial del Trabajo y la Oficina del alto Comisionado para los Derechos Humanos.

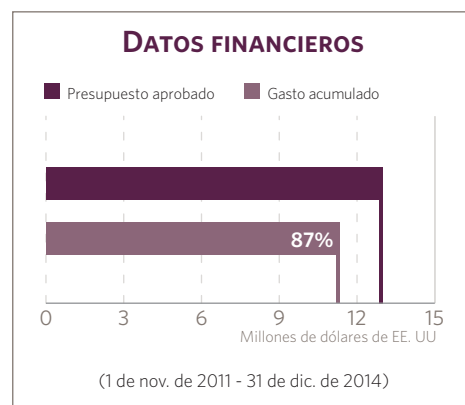
- Se logró una mejor colaboración en materia de REDD+ entre los pueblos indígenas y los gobiernos en Bangladesh, Myanmar y Viet Nam a través de una serie de diálogos sobre REDD+ realizados en asociación con el [Pacto de los Pueblos Indígenas de Asia](#).

DESAFÍOS

Existe el riesgo de que la participación de las partes interesadas no se encuentre incluida de manera adecuada en los planes y presupuestos de los países a medida que avanzan en REDD+. Asimismo, los países pueden subestimar el alcance, magnitud y costo de las actividades necesarias para alcanzar una participación plena y efectiva. En algunos países, esto se ha abordado a través del suministro de apoyo específico y respaldo técnico para el desarrollo, implementación y/o finalización de los Programas Nacionales.

LECCIONES APRENDIDAS

- A menudo, para garantizar una participación de alta calidad de partes interesadas marginadas como los pueblos indígenas y las comunidades dependientes de los bosques se requiere más apoyo y recursos constantes de los previstos. Esto es el caso concretamente de los países donde la presencia de homólogos de la ONU es escasa y que no tienen la capacidad de comprender y apoyar la participación plena y efectiva de estas partes interesadas en particular. Por lo tanto es importante desarrollar la capacidad de las autoridades nacionales.
- La inversión en el desarrollo de capacidad y apoyo a la auto-organización de los grupos de partes interesadas es crucial con miras a garantizar que tengan la capacidad individual y organizativa para participar



de manera efectiva en los procesos de REDD+. Las experiencias solucionando conflictos demuestran que es de suma importancia invertir tiempo y recursos en procesos continuos que creen confianza y el diálogo entre el gobierno, la ONU y los pueblos indígenas y sociedad civil para garantizar una base sólida para la participación verdadera de las partes interesadas.

SIGUIENTES PASOS

- Garantizar que las prioridades de participación de las partes interesadas se integren de manera efectiva en los procesos de REDD+ después de la fase de preparación, en particular en el desarrollo e implementación de estrategias nacionales para REDD+ será una prioridad. Para ello, hay que invertir en mecanismos básicos para la participación, por ejemplo, garantizando que haya plataformas efectivas de múltiples partes interesadas en los países asociados.
- Los esfuerzos tendrán que ir más allá del compromiso general de conseguir participación significativa en áreas temáticas a medida que los diálogos y acciones de REDD+ avanzan en los países. Las cuestiones como la tenencia, el monitoreo forestal y la distribución de beneficios tienen implicaciones directas en los pueblos indígenas y las comunidades dependientes de los bosques. Por lo tanto, la integración de procesos participativos en estas áreas de trabajo será crucial a medida que se avanza hacia la implementación de REDD+.



Mongolia - Oyuntugs, un guardabosque voluntario y miembro del grupo de usuarios forestales de Altansumber soum en su caballo. ©FAO/Sean Gallagher

SALVAGUARDAS Y BENEFICIOS MÚLTIPLES

RESULTADO 5:

SE ABORDAN Y RESPETAN LAS SALVAGUARDAS Y SE CONCIENTIZA SOBRE LOS BENEFICIOS MÚLTIPLES DE REDD+

LOGROS

Seis países (Camboya, Costa Rica, DRC, Ecuador PNG y Zambia) identificaron los elementos centrales de un enfoque nacional a las salvaguardas y/o incorporaron los beneficios múltiples en su planificación de REDD+, recibiendo distintos tipos de apoyo del Programa y colaborando con otras iniciativas nacionales y globales. El enfoque principal del programa en asistir a los países para que pudieran cumplir con los requisitos del CMNUCC y las directrices sobre gobernanza se facilitó a través de la aplicación del [Marco conceptual para apoyar el desarrollo de enfoques nacionales para REDD+](#).

El Marco ayudó a aclarar distintos enfoques de salvaguardas a nivel de cada país, con miras a aumentar al máximo la contribución para mejorar la gobernanza de los bosques y la sostenibilidad de REDD+.

En 2014, ejemplos de logros específicos de países al abordar salvaguardas y beneficios múltiples de REDD+ incluyen:

- Costa Rica tiene un plan para aplicar un enfoque nacional a las salvaguardas.

LO MÁS DESTACADO

CAST, desarrollada para ayudar en la aplicación práctica del [Marco de ONU-REDD para apoyar el desarrollo de enfoques nacionales para REDD+](#), es una herramienta interactiva en Excel diseñada para que los países la aplicaran de manera voluntaria para apoyar los esfuerzos de planeación de actividades relacionadas con salvaguardas y SIS, llevada a cabo en respuesta a las decisiones del CMNUCC. El uso de CAST puede apoyar a los países a:

- Identificar y dar prioridad a las actividades y/o examinar las actividades realizadas hasta la fecha para desarrollar o continuar el desarrollo de sus enfoque sobre salvaguardas en el contexto de la estrategia nacional para REDD+;
- Identificar herramientas, directrices y recursos disponibles para apoyar cada una de las actividades o áreas de trabajo;
- Aclarar cómo los procesos y herramientas de los diversos enfoques sobre salvaguardas, incluso los de la Evaluación Ambiental y Social Estratégica del FCPF (SESA) y la Alianza para el clima, la comunidad y biodiversidad & los Estándares sociales y ambientales de REDD+ (REDD+ SES), corresponden a pasos genéricos y actividades para planificar e implementar un enfoque de un país sobre salvaguardas. En 2014, CAST se utilizó o se puso a prueba por Guinea Ecuatorial, Costa Rica, México, Panamá y Paraguay.

- Costa Rica, Ecuador y PNG examinaron las políticas, leyes y reglamentos relacionados con las salvaguardas.
- PNG desarrolló una política para poner en práctica una hoja de ruta y propuso principios, criterios e indicadores para salvaguardas.
- Costa Rica y Ecuador presentaron un proceso de diseño para los SIS. Zambia analizó cómo la evaluación de los

medios de subsistencia de los bosques y el uso económico de la tierra, que recoge datos para los SNMF y otras fuentes de información pertinentes, podría contribuir a un SIS.

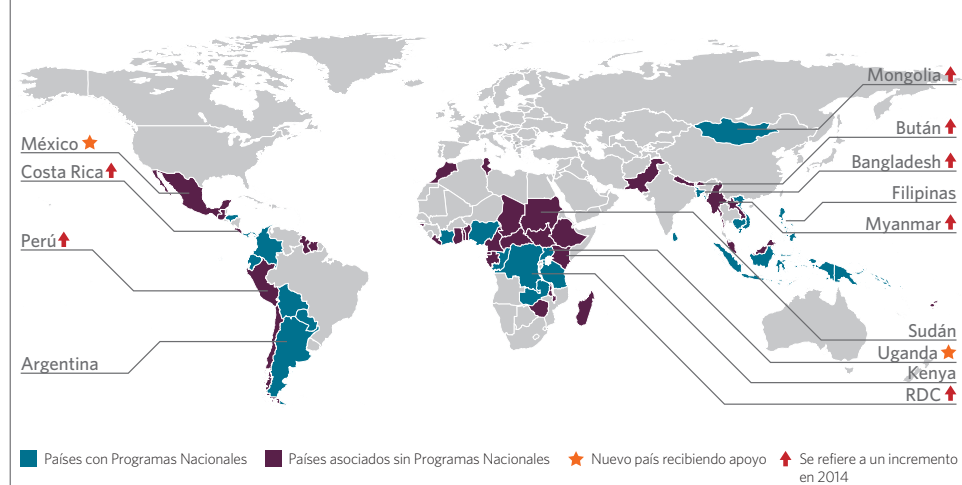
- DRC, Kenya, Nigeria, Paraguay y Viet Nam han aumentado su capacidad de análisis especial para apoyar las decisiones que tienen en cuenta los múltiples beneficios y Camboya desarrolló una herramienta para explorar los costos y beneficios de REDD+.

- Los países aumentaron su capacidad de desarrollo de enfoques nacionales para salvaguardas de REDD+, utilizando herramientas de apoyo como la Herramienta del Programa ONU-REDD para el Enfoque sobre salvaguardas a nivel de cada país (CAST) con instrucciones sobre cómo utilizarla (Véase Lo más destacado).

Las herramientas y recursos de apoyo puestos a disposición en 2014 incluyen:

- La Herramienta del Programa ONU-REDD para el Enfoque sobre salvaguardas a nivel de cada país, con

PAÍSES CON APOYO ESPECÍFICO RELACIONADO CON EL RESULTADO



guías para el usuario en inglés, español y francés presentadas en julio de 2014

- [Herramienta de beneficios y riesgos v2](#)⁸
- [Informe sobre los posibles valores económicos de los beneficios múltiples en Panamá](#)
- [Módulos de SIG de acceso libre y material de formación](#) para facilitar la planeación del uso de la tierra
- El conjunto de herramientas para explorar los beneficios múltiples ArcGIS para [ArcGIS10](#) y [ArcGIS 10.1](#)
- [La promoción de los beneficios sociales y medioambientales de REDD+ en Perú \(español\)](#)

DESAFÍOS

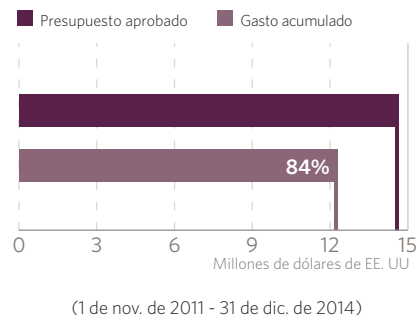
Un gran reto ha sido que las intervenciones bien intencionadas y fundamentadas de salvaguardas no han sido programadas estratégicamente en el contexto más amplio del proceso de preparación para REDD+. Por ejemplo, hay riesgo de que los países den prioridad al trabajo de desarrollo de un SIS antes o que dejen de desarrollar un enfoque para

abordar y respetar las salvaguardas y la identificación de posibles acciones de REDD+.

LECCIONES APRENDIDAS

- El Programa ONU-REDD, tras haber enmarcado su apoyo para salvaguardas y SIS en el contexto del enfoque sobre salvaguardas de un país y su focalización en el apoyo para alcanzar los objetivos de Cancún, ha demostrado ser útil para los países.
- Existe la necesidad de capturar sistemáticamente y evaluar lecciones, reunir experiencias especiales de todas las regiones, que son el resultado de la aplicación inicial del enfoque del país.
- Un enfoque marcado en la comunicación y el trabajo en conjunto (tanto a nivel nacional como interinstitucional) ha ayudado a fomentar un dialogo constructivo sobre las necesidades específicas de cada país en cuanto a salvaguardas y la obtención de beneficios múltiples de REDD+.
- Se reconoció que era crucial un enfoque gradual al construir SIS para que su desarrollo pueda realizarse a tiempo y sea efectivo.

DATOS FINANCIEROS



SIGUIENTES PASOS

El Programa ONU-REDD buscará:

- Aumentar el intercambio de conocimientos, hacer que adquirir experiencias y lecciones sea una prioridad y facilitar la colaboración Sur-Sur en el área de salvaguardas.
- Anticipar modalidades operativas más rigurosas de mecanismos financieros para acciones basadas en resultados y pagos basados en resultados mediante el enfoque de cada país.
- Mejorar aún más la coordinación entre el Programa ONU-REDD, los estándares sociales y ambientales de REDD+, en cuanto al apoyo relacionado con salvaguardas a nivel regional y global.
- Establecer vínculos más estrechos entre la Estrategia/plan de acción nacionales y el trabajo de beneficios múltiples para enfocarse más en el análisis y facilitar la asimilación de resultados.

⁸ La versión final traducida se publicará a principios de 2015.



Participantes discuten datos sobre los costos y beneficios de REDD+ en un taller de consultas de ONU-REDD en Camboya, Phnom Penh, octubre 2014. © Charlotte Hicks/UNEP-WCMC

RESULTADO 6.

TRANSFORMACIÓN HACIA UNA ECONOMÍA VERDE Y FORTALECIMIENTO MUTUO ENTRE LAS ESTRATEGIAS Y LAS INVERSIONES DE REDD+

LOGROS

El Programa está invirtiendo en un trabajo analítico de valor estratégico como valoraciones económicas de los ecosistemas forestales, análisis de la política fiscal, argumento comercial para REDD+, análisis de del valor de las cadenas de los productos básicos, estimación de los costos de oportunidad de distintos usos de la tierra y brechas financieras de REDD+ y opciones. Se intensificaron los esfuerzos dirigidos a movilizar y fortalecer la participación del sector privado, la planificación progresiva de la Economía Verde y el establecimiento de diálogos y plataformas nacionales con el sector privado y el público. Esta labor está contribuyendo al proceso de desarrollo de Estrategias/Planes de acción nacionales con políticas innovadoras y medidas para abordar las causas de la deforestación y la degradación de bosques. Los países asociados están cada vez más comprometidos en garantizar que las estrategias e inversiones de REDD+ se fortalezcan mutuamente con transformaciones nacionales hacia la Economía Verde. Los resultados y avances en 2014 incluyen:

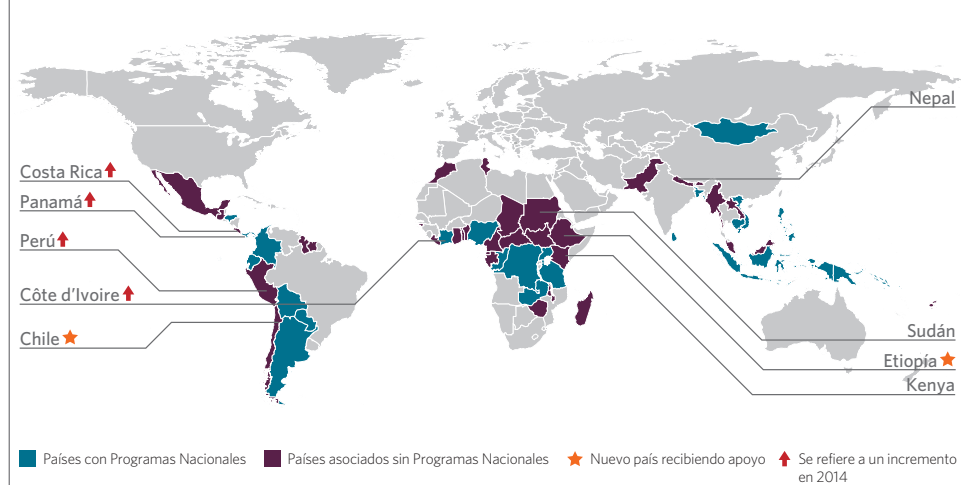
LO MÁS DESTACADO

Ecuador e Indonesia están estableciendo ejemplos sobre cómo las políticas y medidas pueden apoyar los esfuerzos del sector privado. Ecuador trabajó intensamente en la transformación hacia una Economía Verde y en la participación del sector privado con la idea de que esto se incorpore en su Estrategia nacional de REDD+. Finalizó una estimación de los costos de oportunidad de REDD+, entre otros, tres escenarios de deforestación con los riesgos que esto implica. El país avanzó en el establecimiento de un argumento comercial para REDD+ mediante una evaluación de complementariedad entre las políticas fiscales de la agricultura, sobre todo con respecto al aceite de palma y los objetivos de REDD+. Como resultado, surgieron recomendaciones concretas sobre cómo los instrumentos fiscales en vigor como el crédito, los seguros y los subsidios específicos pueden revisarse para fomentar la producción sostenible de aceite de palma. Ecuador también comenzó a desarrollar un Plan de inversión de REDD+ a través de un análisis de las brechas y opciones de financiamiento de REDD+.

En 2014, Indonesia realizó una serie de actividades innovadoras de REDD+ y la transformación hacia una Economía Verde además de fortalecer su Plataforma de aceite de palma. El país desarrolló un Modelo de Economía Verde para Indonesia (I-GEM), una herramienta para integrar información sobre Economía Verde en sus sistemas de planeación nacionales y subnacionales a través de la adaptación de las dinámicas del sistema, con apoyo del Programa ONU-REDD, la Oficina de la ONU para la coordinación de REDD+ en Indonesia y el Programa de capacitación para bajas emisiones (LECB, por sus siglas en inglés). I-GEM se está poniendo a prueba actualmente por la Agencia de planeación de Indonesia (BAPPENAS). El I-GEM de Kalimantan central es el primer modelo provincial de Economía Verde accesible a los planificadores a nivel distrital.

- Nuevos Programas Nacionales ONU-REDD, por ejemplo Argentina y Honduras, están incorporando inversiones en REDD+, la Economía Verde y beneficios múltiples como elementos integrales en el diseño de sus Estrategias nacionales de REDD+.
- Panamá y Paraguay finalizaron las estimaciones de los costos de oportunidad de REDD+, con miras a tratar los cambios en el uso de la tierra basados en las causas de la deforestación y degradación de los bosques. Los resultados se utilizarán como aportes para el desarrollo de sus Estrategias de REDD+ nacionales; que a su vez deberán fundamentar los procesos de transición donde REDD+ y la Economía Verde están vinculados.
- Kenya y Panamá han finalizado los estudios de valoración de la contribución de los bosques a sus economías nacionales y Camboya, Etiopía, Indonesia, Nepal, Tanzania y Zambia iniciaron dichos estudios. A través de este trabajo se busca crear una base para la inversión sostenible en los bosques vis-a-vis de los usos de la tierra establecidos y contribuir a las Estrategias de REDD+ nacionales. Por ejemplo, en Zambia, las conclusiones de la valoración del ecosistema forestal

PAÍSES CON APOYO ESPECÍFICO RELACIONADO CON EL RESULTADO



se incluyeron en el borrador de la Estrategia nacional para REDD+.

- Un informe sobre las opciones de inversión en los paisajes para producir beneficios múltiples 'Estrategias de financiación para una inversión integrada del paisajes' publicada y lanzada en abril de 2014, en Washington DC, en asociación con la Iniciativa de paisajes para pueblos, comida y naturaleza. El informe desarrolla el argumento comercial para que las instituciones financieras incorporen la gestión de paisajes en sus carteras.
- Un informe global 'Creación de capital natural: ¿Cómo puede REDD+ apoyar una economía verde?' (Español, Français y Bahasa), se lanzó en la Cumbre de bosques de Asia, en Yakarta, en marzo de 2014. El informe ofrece a los encargados de establecer políticas, dirigentes empresariales y al público en general ideas innovadoras para apoyar el desarrollo económico mientras conservan/aumentan la cobertura forestal.
- Ghana, Indonesia y Perú están estableciendo plataformas nacionales para los principales productos básicos impulsores.

DESAFÍOS

- Se tiene la seguridad de que existe un argumento comercial para REDD+. El éxito de iniciativas comerciales para
- Es crucial comprender el contexto en el que las compañías operan, incluyendo los retos a los que se

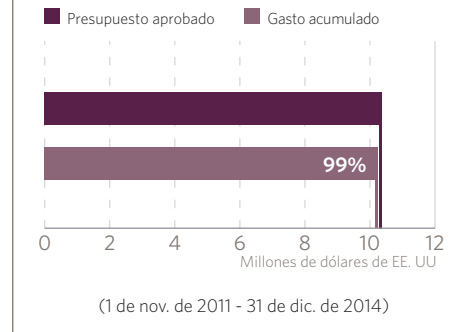
poner fin a la deforestación dependerá de la capacidad y voluntad política de los gobiernos para brindar un conjunto apropiado de factores propicios. Por otro lado, también se reconoce que el desarrollo de un argumento comercial para REDD+ puede verse sesgado por los intereses del sector privado si no se diseña con detenimiento.

- En vista del carácter innovador del trabajo sobre la transición a una Economía Verde y la necesidad de un compromiso político constante a largo del tiempo para permitir que se lleven a cabo los procesos de transición, los cambios en el gobierno representan un riesgo importante.
- La disponibilidad de datos supone un reto fundamental para valorar económicamente los servicios de los ecosistemas forestales y la metodología escogida para estos estudios puede generar resultados bastante diferentes.

LECCIONES APRENDIDAS

- La experiencia de Indonesia demuestra que una combinación de compromisos de alto nivel apoyados por investigaciones basadas en pruebas con medidas políticas puede hacer que la transformación hacia una economía verde sea una realidad para los países.

DATOS FINANCIEROS



enfrentan, y ayudarlas a reducir ciertas incertidumbres para garantizar el éxito de iniciativas verdes de cadenas de suministro de productos básicos. Una forma de reducir la incertidumbre es fomentar diálogos entre el sector privado y el público basados en el conocimiento generado por los análisis de ONU-REDD de los argumentos comerciales.

- El trabajo para la transición hacia una Economía Verde es vasto y los países pueden caer en la tentación de pedir que se traten varias cuestiones al mismo tiempo. Será de suma importancia que se establezcan cuestiones políticas muy precisas para orientar el trabajo de valoración, estimación de costos y pagos por los servicios de los ecosistemas.

SIGUIENTES PASOS

Uno de los principales factores para tener en cuenta en términos de financiamiento de REDD+ es reducir los costos de implementación y transacción de las opciones financieras. Los esfuerzos de planeación de REDD+ deben comenzar a abordar el hecho de que las opciones para la implementación (por ejemplo, el alcance y la tecnología utilizada en los sistemas de MRV, el alcance de los Sistema de información de salvaguardias, las actividades para contener o invertir la deforestación, etc.) requerirán un análisis de la implementación y costos de transacción para garantizar que las políticas, acciones y disposiciones de REDD+ sean simples, ágiles y rentables y que sus exigencias a las partes interesadas sean compatibles con las capacidades locales.



Viet Nam – Un trabajador deshierbando un vivero de Acacias. Las plántulas de Acacia crecen durante seis meses en el vivero y luego se venden para plantar en los bosques. Una vez plantadas, tienen que pasar cinco años antes de que puedan cortarse y convertirse en madera. ©FAO/Joan Manuel Baliellas

RESULTADO 7:

DESARROLLO, GESTIÓN, ANÁLISIS E INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTO DENTRO DEL PROGRAMA ONU-REDD COMO APOYO A REDD+ EN TODOS LOS NIVELES

LOGROS

Los esfuerzos de gestión de conocimiento y comunicación del Programa ONU-REDD mejoraron el acceso al conocimiento de capacitación de REDD+ de una audiencia significativamente más amplia de profesionales de REDD+ – incluyendo un mayor número de mujeres – identificaron recientemente necesidades de conocimiento partes interesadas, fortalecieron el aprendizaje Sur-Sur y generaron una mayor comprensión por parte de las partes interesadas de las directrices de REDD+ del CMNUCC y de cuestiones de implementación y preparación para REDD+.

En 2014 se fortaleció de manera significativa la prestación de apoyo de Gestión del conocimiento y comunicaciones del Programa a las partes interesadas a través de:

- Un mayor desarrollo y prestación de productos, herramientas y recursos de conocimiento a los países asociados de acuerdo con sus necesidades.
- Evaluaciones regionales de las necesidades de conocimiento de los países asociados, lo que permitió que se identificaran las necesidades de conocimiento actuales de los países.
- La finalización del [Marco estratégico de la gestión de conocimiento 2014-2015](#) del Programa ONU-REDD.
- La diseminación del conocimiento de REDD+ a través de la función de comunicación fortalecida del Programa, entre otras, la revitalización y expansión de los medios de comunicación clave del Programa, como la re publicación del boletín informativo del Programa, un aumento de la audiencia de redes sociales del Programa de más de un 50 por ciento, un aumento del 500

LO MÁS DESTACADO

La [primera sesión de la Academia REDD+](#) se celebró en la región de Asia-Pacífico, organizada por el Gobierno de Indonesia en Yakarta, del 28 de octubre al 7 de noviembre de 2014. La sesión reunió 34 participantes de los cuales el 40 por ciento eran mujeres de trece países asociados del Programa ONU-REDD en la región, así como 20 miembros del Parlamento de Indonesia y 28 periodistas del medioambiente basados en Indonesia. El curso aumentó el conocimiento de los participantes en cuestiones técnicas de REDD+ y las directrices del CMNUCC en cuanto a REDD+, fortaleciendo la capacidad de los países para realizar acciones de REDD+ basadas en resultados y beneficiarse de los pagos REDD+ basados en resultados de las acciones basadas en resultados.

Esta sesión regional de la Academia REDD+ tuvo el efecto domino de provocar interés por parte de los países por las sesiones de la Academia REDD+ que se realizarán en la región, así como por sesiones a nivel regional de la Academia REDD+ que se organizarán en la región de LAC y África. La información y el material de los cursos de la Academia REDD+ están [disponibles aquí](#).



Primera sesión de la Academia REDD+ celebrada en Yogyakarta, Indonesia. © UNORCID / Felicity Le Quesne

por ciento de consultas en línea de los recursos de conocimiento del Programa por parte de profesionales de REDD+ y una mayor participación de las mujeres (que constituyen un 40 por ciento de las partes interesadas en línea el Programa).

- El diseño e implementación de la Academia REDD+ (Véase **Lo más destacado**)
- La organización de varios eventos a nivel regional de intercambio de conocimientos sobre cuestiones técnicas clave de REDD+ como el desarrollo de estrategias nacionales

REDD+, el desarrollo de sistemas nacionales de monitoreo forestal, etc.

- La convocación al evento conjunto, dirigido por los países, de intercambio de conocimientos globales de REDD+, realizado en conjunción con la Decimotercera reunión de la Junta Normativa del Programa, donde los países asociados compartieron y exploraron experiencias sobre cuestiones técnicas clave de REDD+.

El conocimiento gestionado del Programa ONU-REDD está disponible en: [la página internet del Programa ONU-REDD](#), el

Espacio de trabajo, el Boletín informativo, el Blog, el canal de YouTube, la página de Facebook, Twitter

Publicaciones y productos entre enero y diciembre de 2014

Se publicaron más de 60 productos de conocimiento; entre otros, nueve números del boletín informativo, más de 50 publicaciones, dos plataformas informativas, etc. La lista completa se encuentra aquí.

Estos son algunos de los productos clave que se pusieron a disposición en 2014⁹:

- Se aceptaron siete artículos en revistas científicas sujetas al examen de otros expertos sobre el trabajo en materia de Inventarios nacionales forestales (INF).
- Video sobre gases con efecto invernadero y el inventario nacional forestal de Panamá (Vea el video)
- Nuevos enfoques sobre los niveles de referencia de emisiones forestales y/o los niveles de referencia forestales para REDD+

DESAFÍOS

El reto más grande al que se enfrenta la prestación del Programa ONU-REDD de gestión de conocimiento es satisfacer las necesidades cada vez mayores de los países asociados. El Programa ya cuenta con 56 países asociados, cada uno con distintas necesidades de conocimiento, desde los que están apenas iniciando el desarrollo de planes de preparación para REDD+, a los que ya están pasando de la preparación a la implementación.

⁹ Este es un resumen de productos de los cuales algunos están financiados bajo este resultado y otros que están financiados bajo otros resultados y cuyos informes se encuentran bajo esos mismos resultados.

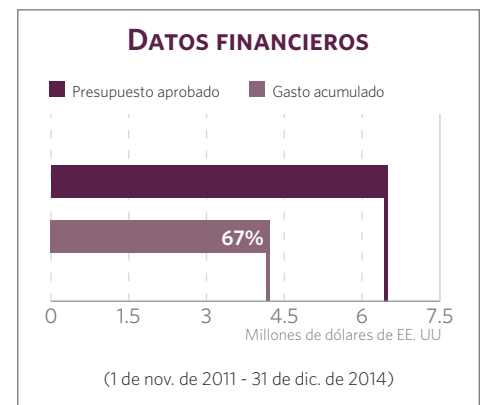
Esto requiere un enfoque adaptado a las necesidades de los países, que al mismo tiempo ofrezca mayores oportunidades para el intercambio de conocimiento Sur-Sur. El Programa ya comenzó a planificar cómo desarrollar un área de trabajo ampliada de gestión de conocimiento para satisfacer estas necesidades de los países en 2015 y los años por venir.

LECCIONES APRENDIDAS

- Los países tienen necesidades de conocimiento únicas. Por lo tanto, los recursos de conocimiento deben adaptarse a las necesidades de los países. Ante esto, el Programa ONU-REDD está adaptando a las necesidades particulares de cada uno la prestación de apoyo a los países asociados en materia de conocimientos.
- Un número creciente de países tienen experiencias de REDD+ para compartir con otros y el intercambio de conocimiento es fundamental para que los países desarrollen las capacidades necesarias para conseguir REDD+.
- El conocimiento debe sistematizarse para que pueda gestionarse efectivamente.
- Los eventos a nivel regional de intercambio de información pueden facilitar eventos a nivel nacional mediante un enfoque de "formación de formadores".

SIGUIENTES PASOS

- Lanzamiento del [Espacio de trabajo colaborativo en línea del Programa ONU-REDD](#) mejorado- una herramienta en línea comunitaria sobre conocimiento de REDD+ que dará más acceso a conocimiento por parte de



profesionales de REDD+ y que permitirá que los países asociados entren en contacto y compartan su propio corpus de conocimiento cada vez mayor.

- Se pondrá a disposición, en las lenguas oficiales de Programa, un catálogo de material de conocimiento sobre REDD+ para satisfacer la creciente demanda de éstos y para apoyar el intercambio, cada vez mayor, de conocimiento Sur-Sur en las regiones y en distintas lenguas.
- Sobre la base de las evaluaciones regionales de necesidades de conocimiento realizadas en 2014, un mayor número de eventos sobre conocimientos se realizarán a nivel regional y global para satisfacer las necesidades de conocimiento sobre REDD+ específicas de cada país.
- La Academia REDD+ se regionalizará para cumplir con necesidades regionales de conocimiento en todas las regiones del Programa. Además, las sesiones capacitarán a formadores para que repliquen los cursos a nivel nacional, garantizando que se satisfagan las necesidades de conocimiento específicas de cada país y sentando las bases de la titularidad nacional.

RESULTADO 8.

PRESTACIÓN DE SERVICIOS OPORTUNOS Y EFICIENTES A LOS PAÍSES ASOCIADOS DE UN-REDD, A LA JUNTA NORMATIVA Y A LAS ORGANIZACIONES DE LA ONU

LOGROS

Para aumentar la eficacia, transparencia y responsabilidad del Programa, las organizaciones participantes de la ONU –apoyadas por la Secretaría– han tomado medidas para integrar más las necesidades específicas de cada país en los distintos mecanismos de apoyo ofrecidos por el Programa y responder de manera flexible a las necesidades específicas de cada país, mejorar la coordinación en las áreas técnicas y aprovechar las experiencias adquiridas y actuar de acuerdo a éstas. Los esfuerzos incluyen la respuesta y adaptación del Programa a los comentarios recibidos de la Junta Normativa y otros asociados, así como a los cambios que ocurran a lo largo del tiempo en el CMNUCC.

Los logros clave de la Secretaría en 2014 están relacionados con la revisión de las lecciones adquiridas del Programa ONU-REDD y el establecimiento de las bases para la Estrategia del Programa ONU-REDD 2016-2020. Los principales hitos de este proceso se encuentran enumerados a continuación:

- Se aprobó la hoja de ruta de la Estrategia del Programa 2016-2020 por parte de la Junta Normativa en su Decimosegunda reunión y se incorporaron los comentarios recibidos en rondas de consultas intensivas (véase **Lo más destacado**).
- En junio de 2014 se finalizó la primera [Evaluación externa del Programa ONU-REDD](#), abarcando el periodo de 2008 a 2013, lo que proporcionó varias reflexiones y propuestas para el Programa.
- De igual modo, se realizó la primera auditoría interinstitucional del Programa. Sus resultados también proporcionarán una fuente principal

LO MÁS DESTACADO

En octubre 2014, el Programa ONU-REDD dirigió tres talleres regionales de consulta en Ciudad de Panamá, Bangkok y Nairobi, para recibir comentarios sobre la futura dirección estratégica del Programa. Un total de 42 de los 56 países asociados estuvieron representados, así como 16 organizaciones nacionales e internacionales. Los talleres regionales fueron un paso importante en el proceso de desarrollo de una nueva Estrategia del Programa para 2016-2020 basada en la “hoja de ruta” aprobada por la Junta Normativa en su Decimosegunda reunión. Las consultas, las primeras de este tipo, fueron parte de un proceso extensivo de participación de partes interesadas que contribuyó al desarrollo de una nueva Estrategia. Los representantes de países, organizaciones de la sociedad civil y pueblos indígenas –así como expertos de REDD+ invitados– intercambiaron experiencias, haciendo hincapié principalmente en los esfuerzos de REDD+ realizados en cada país y la información recibida y reflexiones sobre las prioridades para el Programa. Los principales elementos de la discusión se basaron en dos documentos: el *Documento de discusión – Desarrollando la Estrategia del Programa ONU-REDD 2016-2020*, y la Evaluación externa del Programa. Los talleres ofrecieron valiosos aportes que se han incorporado en los borradores posteriores del documento del marco estratégico 2016-2020. Esto se puso a consideración de la Junta Normativa en su Decimotercera reunión en 2014 y se revisó para consultarlo de nuevo con la Junta Normativa.



Dr. Binlith Satano Mahenge, Ministro del Estado, Medio Ambiente EN LA Oficina del Vicepresidente, República Unida de Tanzania, habla con los medios de comunicación sobre la importancia de REDD+ como herramienta para mitigar el cambio climático en la Decimotercera reunión de la Junta Normativa celebrada en Arusha.

para mejorar más la efectividad y eficacia de ahora en adelante.

Los mayores esfuerzos para mejorar la eficacia, transparencia y responsabilidad del Programa, por ejemplo dieron lugar a:

- El Reglamento y orientación operacional actualizado y finalizado se actualizó y finalizó en mayo de 2014 para reflejar las decisiones posteriores de la Junta Normativa.
- Mayor participación de la Junta Normativa y la transparencia en el plan de trabajo y presupuesto al aplicar la decisión tomada en la Undécima reunión de la Junta Normativa con respecto al plan de trabajo para el AAN y las revisiones del presupuesto para 2015¹⁰.

¹⁰ on arreglo a lo dispuesto en la Decisión 9c.

- La rotación de los miembros de la Junta Normativa, tal y como se dispuso en una decisión de la Undécima reunión de la Junta Normativa, así como la participación de países adicionales como observadores patrocinados, ofreciendo así nuevas oportunidades a cierto número de países para participar en la Junta Normativa. (Talleres de capacidad de la Junta Normativa – Véase lecciones aprendidas).

La Secretaría desempeñó un papel en las actividades mencionada y obtuvo resultados mediante varios grados de facilitación y coordinación. Los principales logros en 2014 incluyen:

- Se organizaron y llevaron a cabo dos reuniones de la Junta Normativa– la Decimosegunda y Decimotercera

reuniones de la Junta Normativa (8-9 de julio en Lima, Perú y 6-7 de noviembre en Arusha, Tanzania).

- Se celebró el Día del conocimiento simultáneamente a la Decimotercera reunión de la Junta Normativa (véase los resultados en el Resultado 7).
- Se lograron acuerdos y avances programáticos en las reuniones de la Junta Normativa¹¹ y el seguimiento de la Secretaría del Programa ONU-REDD incluyó:
 - Adjudicación presupuestaria para el Programa Nacional de Argentina, Côte d'Ivoire, Honduras, Mongolia y Uganda
 - Desarrollo de un proceso de tramitación basado en la solicitud de manifestaciones de interés
 - El diseño y desarrollo de la herramienta en línea para el análisis, evaluación y presentación de informes de datos de REDD o RADAR (por sus siglas en inglés) para el Módulo de desempeño del Programa Nacional y el manejo de datos de apoyo específico.
 - Hoja de ruta para el desarrollo de la Estrategia del Programa ONU-REDD 2016-2020
 - Revisión del plan de trabajo del AAN y el presupuesto para 2015 siguiendo un enfoque de dos pasos; 1) revisión de las funciones de apoyo centrales y apoyo específico a cada país dirigida por el Marco de Varsovia para REDD+, y 2) revisión para apoyar actividades adicionales a través de apoyo específico si así lo solicitan los países.
 - Un llamado para recibir propuestas

de la evaluación de las necesidades de los países que permitió que se aprobaran siete propuestas nacionales y dos regionales.

- 2912 solicitudes de apoyo específico por un total de aproximadamente USD 10 millones procesados en comparación con las 14 solicitudes aprobadas en 2013 por USD 1,1 millones. Se aprobó la primera solicitud regional para las pequeñas islas del Pacífico.

Movilización de recursos

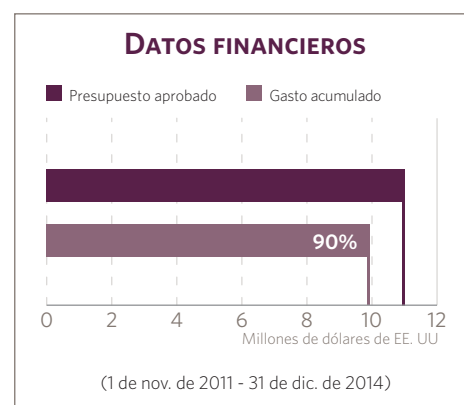
Se prometieron contribuciones adicionales de un total de USD 11,6 millones para 2015 por Noruega y España respectivamente durante la Decimotercera reunión de la Junta Normativa. Estos fondos permitirán que el Programa de AAN pueda extenderse – sobre todo en cuanto a la disponibilidad de apoyo específico disponible – así como que se hicieran invitaciones para la presentación de manifestación de interés para nuevos Programas Nacionales.

DESAFÍOS

La tendencia positiva de más países uniéndose a l Programa (con siete nuevos países en 2014 comparado a tres nuevos países en 2013 y un total de 56 países ahora frente a 38 países asociados en 2012, por ejemplo) también ha creado algunos desafíos de coordinación para brindar el apoyo solicitado en el panorama rápidamente cambiante de REDD+ y en el periodo de transición del Programa mismo.

LECCIONES APRENDIDAS

Los talleres de capacitación de la Junta Normativa celebrados en 2014 que contribuyeron a la comprensión de las



perspectivas de los países permitieron que los países intercambiaran conocimientos y aumentaran su capacidad en cuestiones normativas y técnicas de los distintos constituyentes del Programa. A través de una gestión que se adaptaba a los cambios de escenario de REDD+ y a las necesidades específicas de los países, el Programa pudo adaptar mejor su apoyo y responder al panorama cambiante de REDD+.

SIGUIENTES PASOS

A partir de ahora, el desarrollo del Programa después de 2015 (2016-2020) es la cuestión estratégica clave, además de:

- La ejecución de estrategias sobre asociaciones y movilización de recursos para el periodo después de 2016.
- Los enfoques estratégicos del Programa que tengan en cuenta la agenda global incluyendo el *Marco de Varsovia para REDD+*, prioridades regionales, futuras reuniones y eventos (por ejemplo, COP21 - 2015 Conferencia del clima en París, XIV Congreso Forestal Mundial, Exposición Mundial de 2015, Objetivos de desarrollo sostenible/el Programa de desarrollo para después de 2015 en septiembre de 2015).

¹¹ Nueve decisiones tomadas por la Junta Normativa fueron seguidas oportunamente por la Secretaría, además de siete decisiones interinstitucionales coordinadas.

¹² Incluyendo diez solicitudes nuevas de los países, 18 solicitudes de países con apoyo específico inicial aprobado y 1 solicitud regional

APOYO ESPECÍFICO PARA LOS PAÍSES AAN – APOYO ESPECÍFICO Y RESPALDO

En 2014 se contó con una cantidad significativa disponible para el apoyo específico. Esto se debe al aumento general de solicitudes de apoyo específico de los países – apoyo específico cuando fue solicitado y respaldo – en el marco de AAN registrado en los últimos años. Este aumento en el apoyo ha sido el resultado de la reacción del Programa al número creciente de países asociados, los distintos estados de preparación por parte de los países que requieren asistencia adaptada y las necesidades impulsadas por los avances del CMNUCC en particular.

Al igual que con el apoyo específico, el respaldo para la implementación de Programas Nacionales y otras actividades de países asociados del Programa ONU-REDD también aumentó en 2014. El apoyo se brindó a nueve países más de un total de 46 países y el gasto para el respaldo se duplicó entre 2013 y 2014 de USD 5,9 millones a USD 11,9 millones.

APOYO ESPECÍFICO

En 2014, se aprobaron 28 solicitudes que equivalieron a USD 10,3 millones, de las cuales 10 fueron solicitudes de nuevos países (Benín, Chile, Colombia Ecuador, Etiopía, Ghana, Madagascar, Malawi, Uganda y Zambia), 17 solicitudes de apoyo adicional¹³ y una solicitud regional. Cabe destacar que las solicitudes eran más elaboradas y pedían cantidades superiores a los años anteriores. Esto refleja la intención del Programa de hacer que haya más apoyo específico disponible para un apoyo más robusto a países que se preparan para REDD+, como Myanmar (USD 1 115 000) y Perú (USD 926 000). 2014 también presenció el fortalecimiento de la capacidad técnica con un enfoque regional. El apoyo regional se aprobó por primera vez para las Islas del Pacífico (USD 1 415 000) para establecer monitoreo forestal y medios de apoyo para el inventario forestal y la capacitación de los homólogos del gobierno en la región. Es importante destacar que los países con necesidades similares en sus esfuerzos de preparación y/o los países conectados geográficamente están aumentando el intercambio de información e iniciando propuestas de apoyo conjuntas¹⁴. Por otro lado, el apoyo para cantidades relativamente inferiores se proporcionó para llenar vacíos/o complementar Programas Nacionales, por ejemplo, USD 30 000 a Sri Lanka para actividades específicas de participación de las partes interesadas y USD 40 000 a Zambia para mejorar la calidad de la evaluación de los cambios en la cobertura terrestre y establecer FREL/FRL. La **Figura 1-1** muestra la cantidad aprobada a los países en las regiones.

Como indicación de las necesidades de los países, las cantidades aprobadas en las áreas de trabajo (resultados de AAN) muestran que la demanda por apoyo ha sido más alta para el Resultado 2 (*Se desarrollan sistemas nacionales de gobernanza creíbles, inclusivos para la implementación de REDD+*) seguido por el Resultado 1 (*los países REDD+ tienen sistemas y capacidades para desarrollar e implementar MRV y monitoreo*). En el Anexo 12 se presentan más detalles al respecto.

Desde el establecimiento de mecanismos en 2012 hasta el final del periodo de presentación de informes para el Informe Anual de 2014, once países completaron la implementación de apoyo específico, cubriendo así una amplia gama de temas de REDD+. Los resultados están disponibles [aquí](#). Los resultados del apoyo específico en curso en unos 30 países se encuentran descritos en el Anexo 12 de AAN, Sección 4.1.2 *Lo más destacado y los resultados de los países con apoyo específico*. Los resultados clave de los países implementando apoyo directo para complementar sus Programas Nacionales se encuentran descritos en los informes nacionales de Camboya, Ecuador, Panamá, PNG, Sri Lanka y Zambia.

De acuerdo con el fomento activo del Programa ONU-REDD para lograr la participación de una amplia gama de partes interesadas, desde 2014, organizaciones de pueblos indígenas y/o de la sociedad civil han conseguido reunirse con los gobiernos nacionales para preparar las propuestas de apoyo específico¹⁵ cuando fue necesario y de manera voluntaria.

2012 - 2014:

Número total de solicitudes aprobadas:	61	Cantidad total aprobada:	USD
Número total de países con apoyo específico:	37		
	+ 1 región		
Países sin Programa Nacional:	18		
Países con Programa Nacional:	19	14 millones	

RESPALDO

Los países han logrado una gran cantidad de resultados a través del respaldo – ya sea dentro del país o a través de apoyo remoto, por su cuenta o con apoyo específico y Programas Nacionales. Lo más destacado está descrito e incluido en las páginas de los Programas Nacionales y en las de los Resultados de AAN en este informe, así como en el Anexo de AAN 12, Sección 4.2.1. *Respaldo*.¹⁶

2013 - 2014:

Número total de países respaldados:		46
Cantidad total de gastos en materia de respaldo:		USD 18 millones
Gastos de respaldo por región:		
LAC:	Asia-Pacífico:	África:
USD 5,4 millones	USD 5,8 millones	USD 6,6 millones
14 países	16 países	16 países

En 2014

Número de países respaldados:	46
	(37 de éstos ya estaban respaldados en 2013)
Gastos en respaldo:	USD 11,9 millones

13 Bangladesh, Bután, Camboya, Costa Rica, Cote Ivoire, RDC (dos solicitudes aprobadas), Indonesia, Kenya, Mongolia, Myanmar, Nepal, Pakistán, Panamá (dos solicitudes aprobadas), Perú, Sri Lanka (+ PNG e Islas Salomón incluidas en la solicitud regional)

14 También señaladas a principios de 2015.

15 Véase la decisión 4 de la Decimotercera reunión de la Junta Normativa. Para facilitar esto, desde entonces el Programa ha ampliado su orientación para la preparación de solicitudes de apoyo directo y el correspondiente formulario voluntario para pedir apoyo.

16 Respaldo es un apoyo específico a un país financiado en el marco de AAN.

Figura 1-1 Cantidad de apoyo específico aprobado para cada país en las regiones hasta el 31 de diciembre de 2014.

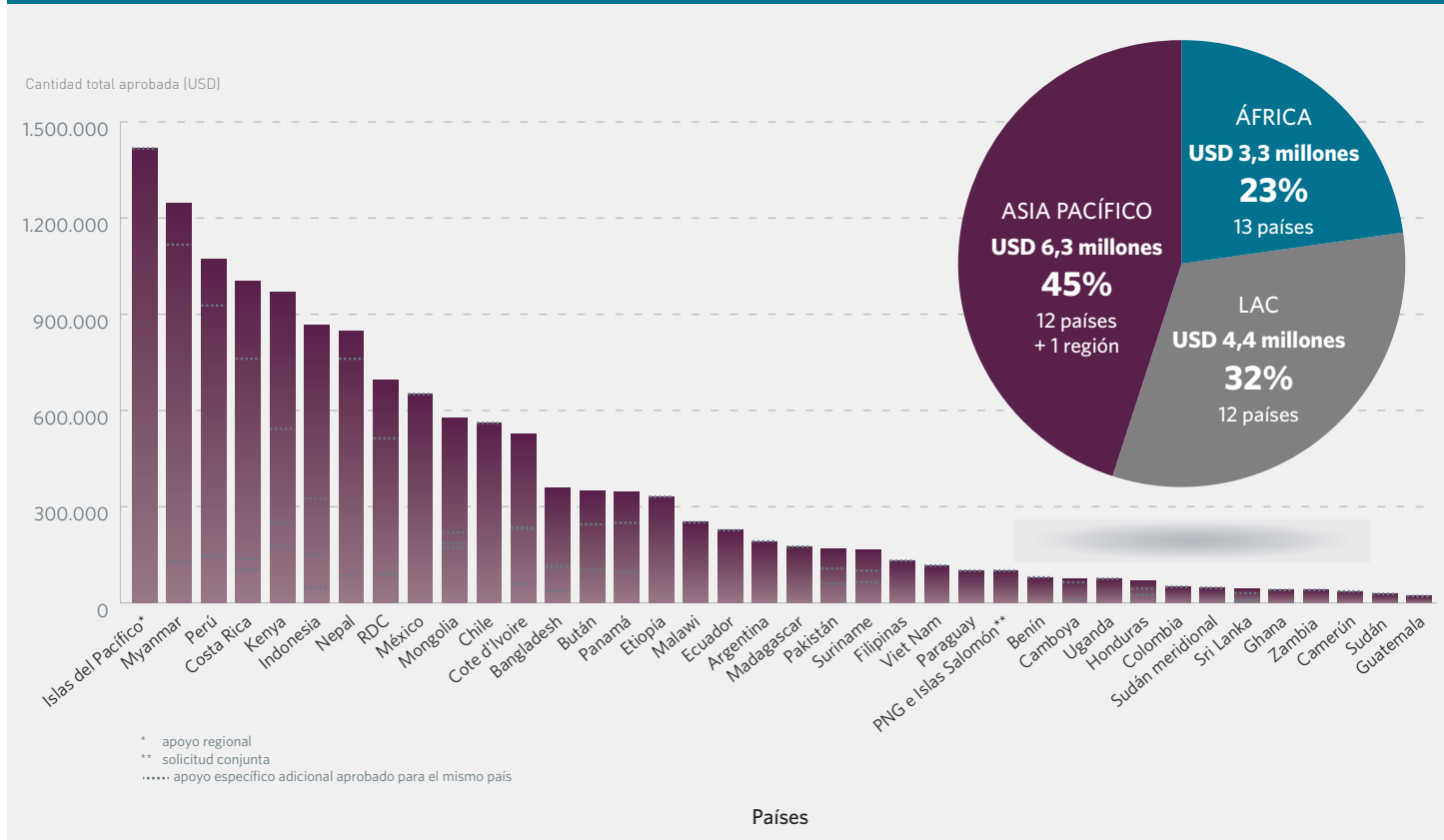
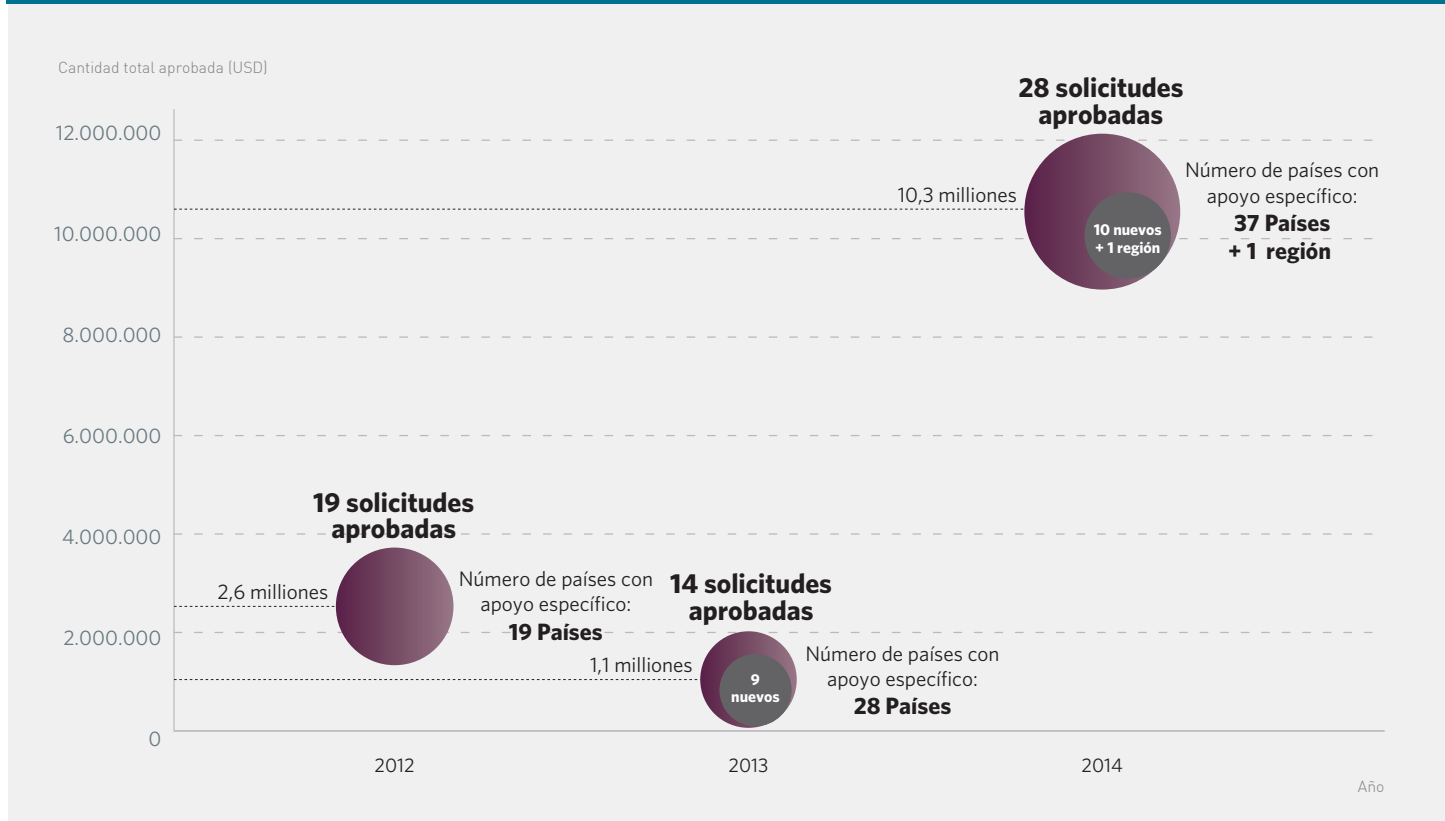
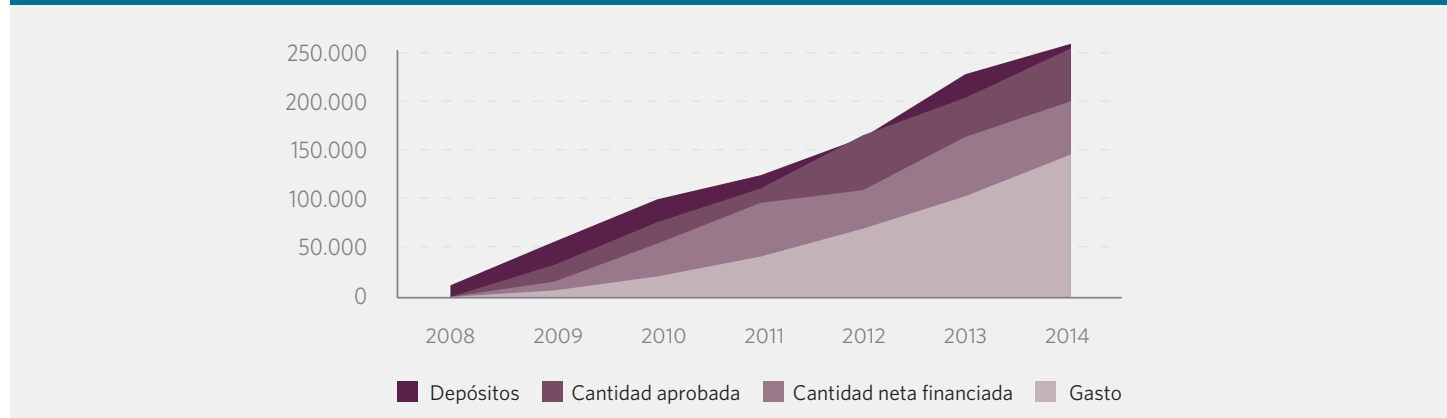


Figura 1-2 Cantidad y número de solicitudes de apoyo directo aprobadas y el número total de países apoyados al año



El Fondo del Programa ONU-REDD se estableció en 2008 para ayudar a los países en la preparación para REDD. Desde su establecimiento, el fondo ha crecido constantemente con depósitos, cantidades netas de financiación y gastos que han aumentado a ritmo consistente, como puede verse en la **Figura 2-1**. Al 31 de diciembre de 2014, la fuente acumulativa de fondos, entre otros, las contribuciones recibidas y los intereses, ascendía a **USD 247,4 millones**. Además, las cantidades netas de financiación y gastos también han aumentado de manera proporcional aunque con retraso, ya que las cantidades solamente pueden transferirse y gastarse después de que se hayan hecho los depósitos. La cantidad neta financiada aumentó de **USD 15,8 millones** en 2009 a **USD 189,3 millones** en 2014, y los gastos aumentaron de **USD 6,9 millones** a **USD 137,5 millones** en el mismo periodo.

Figura 2-1 Depósitos, financiamiento neto y gastos del Fondo del Programa ONU-REDD en miles de USD (2008-2014)



A finales de 2014, el Fondo del Programa ONU-REDD tuvo seis donantes contribuyendo; Dinamarca, la Unión Europea, Japón, Luxemburgo, Noruega and España. El total de los depósitos de estos donantes ascendió a USD 244,8 millones. Además, se obtuvieron y depositaron USD 2,6 millones en intereses, lo que hizo una fuente de recursos por un total de USD 247,4 millones. De esta cantidad, una cantidad neta de USD 189,3 millones, o 77 por ciento, se ha recibido por las organizaciones participantes de la ONU y se gastaron USD 137,5 millones (o 72,7 por ciento del total financiado).

En 2014, se recibieron contribuciones por un valor de USD 29,6 millones, las transferencias a las Organizaciones Participantes equivalieron a USD 34,4 millones y se efectuaron gastos por USD 39,6 millones. El saldo de caja con el Agente Administrativo a finales de 2014 fue de USD 55,7 millones, con 91 por ciento (USD 50,7 millones) de esta cantidad representando asignaciones presupuestarias aprobadas pero que no se habían transferido a los programas debido a que aún no se había recibido toda la documentación.

Tabla 2-1 Cambios en los saldos de caja de los fondos con el Agente Administrativo para el periodo que finalizó el 31 de diciembre de 2014 (USD miles)

	Anual 2013	Anual 2014	Acumulativo
Fuentes de fondos			
Contribuciones brutas	60.959	29.566	244.803
Intereses obtenidos del fondo e ingresos de las inversiones	165	135	2.139
Ingresos por intereses recibidos de la Organizaciones Participantes	5	-	437
Total: Fuentes de fondos	61.130	29.701	247.379
Uso de los fondos			
Transferencias a las Organizaciones participantes	52.184	34.445	190.109
Reembolsos recibidos de las Organizaciones Participantes	(626)	(83)	(843)
Cantidad neta de financiación a las Organizaciones Participantes	51.557	34.361	189.266
Honorarios del Agente Administrativo	492	296	2.330
Cargos bancarios	4	3	10
Otros gastos	118	-	118
Total: Uso de los fondos	52.171	34.659	191.724
Cambios en los saldos de caja de los fondos con el Agente Administrativo	8.959	(4.959)	55.655
Saldo inicial del fondo (1 de enero)	51.655	60.614	-
Saldo final del fondo (31 de diciembre)	60.614	55.655	55.655
Cantidad neta de financiación a las Organizaciones Participantes	51.557	34.361	189.266
Gastos de las Organizaciones Participantes	32.206	39.611	137.537
Saldo de los fondos con las Organizaciones Participantes			51.730

2.1 PROGRAMAS NACIONALES

La distribución regional de las asignaciones de fondos, los gastos acumulativos y los índices de entrega para los Programas Nacionales se encuentran en la **Tabla 2-2** a continuación. Del total aprobado para los Programas Nacionales, 34 por ciento ha sido aprobado para África, 35 por ciento para Asia y 31 por ciento aprobado para la región de LAC. La entrega general para los Programas Nacionales es de 69 por ciento.

Tabla 2-2 Cantidad aprobada y gastos acumulativos del Programa Nacional por País/Región hasta el 31 de diciembre de 2014 (USD miles)								
África								
Países	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Gastos del periodo anterior hasta el 31 de diciembre de 2013	Gastos del año en curso hasta el 31 de diciembre de 2014	Gastos acumulativos	Índice de entrega (%)	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de finalización
Cote d'Ivoire	3.210	3.210					julio - 14	septiembre-17
RDC – Programa inicial y completo	7.383	7.383	6.952	156	7.108	96,3%	marzo-09	diciembre-13
Nigeria	4.000	4.000	423	1.243	1.666	41,7%	octubre-11	diciembre-16
República del Congo	4.000	4.000	241	1.427	1.668	41,7%	marzo-12	octubre-15
Tanzania	4.280	4.280	4.026	89	4.115	96,1%	marzo-09	junio-13
Uganda	1.799						Noviembre-14	Firma pendiente
Zambia	4.490	4.490	3.343	959	4.302	95,8%	marzo-10	diciembre-14
Subtotal	29.162	27.363	14.985	3.874	18.859	70%		
Asia								
Países	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Gastos del periodo anterior hasta el 31 de diciembre de 2013	Gastos del año en curso hasta el 31 de diciembre de 2014	Gastos acumulativos	Índice de entrega (%)	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de finalización
Bangladesh	2.301						diciembre-13	Firma pendiente
Camboya	3.001	3.001	1.449	928	2.377	79%	noviembre-10	junio-15
Indonesia	5.644	5.587	5.450	(2)	5.448	98%	marzo-09	octubre-12
Mongolia	3.996						julio-14	Firma pendiente
Papua Nueva Guinea	6.389	3.220	1.434	1.699	3.133	97%	noviembre-10	diciembre-15
Islas Salomón	550	550	374	115	489	89%	noviembre-10	marzo-14
Sri Lanka	4.000	4.000	228	625	853	21%	marzo-12	enero-16
Filipinas	500	500	488	(28)	460	92%	noviembre-10	abril-13
Viet Nam	4.385	4.355	4.353	(1)	4.352	100%	marzo-09	junio-12
Subtotal	30.766	21.213	13.776	3.336	17.112	81%		
Latinoamérica y el Caribe								
Países	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Gastos del periodo anterior hasta el 31 de diciembre de 2013	Gastos del año en curso hasta el 31 de diciembre de 2014	Gastos acumulativos	Índice de entrega (%)	Fecha de aprobación por la Junta Normativa	Fecha de finalización
Argentina	3.842						julio-14	Firma pendiente
Bolivia	1.188	607	141	172	313	52%	mayo-13	diciembre-16
Colombia	4.000	4.000		3	3	0%	junio-13	diciembre-17
Ecuador	4.000	4.000	2.367	1.269	3.636	91%	marzo-11	diciembre-14
Honduras	3.610						noviembre-14	Firma pendiente
Panamá	5.300	5.300	3.042	1.331	4.373	83%	octubre-09	junio-15
Paraguay	4.720	4.720	1.424	855	2.279	48%	noviembre-10	enero-16
Subtotal	26.660	18.627	6.974	3.630	10.604	57%		
Total	86.588	67.203	35.735	10.840	46.575	69%		

Figura 2-2 Asignación de fondos al Programa Nacional
Distribución por regiones

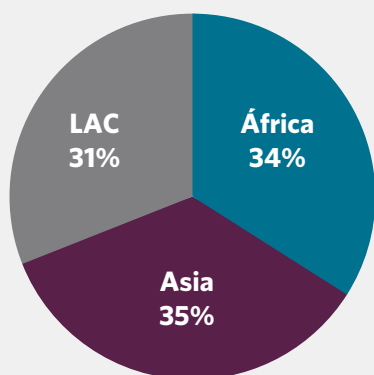
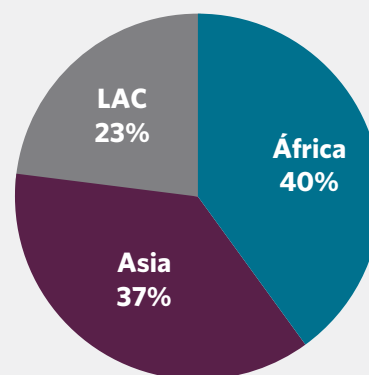


Figura 2-3 Gastos acumulativos del Programa Nacional
Distribución por regiones



2.2 CANTIDAD APROBADA DE AAN, CANTIDAD NETA DE FINANCIACIÓN Y GASTOS

En 2014, se transfirieron USD 24,7 millones como recursos adicionales para AAN, según la asignación revisada que se aprobó en la Undécima reunión de la Junta Normativa en diciembre de 2013. Esto ascendió el total de la cantidad neta de financiación a USD 97,5¹⁷ millones. En cuanto a la implementación, algunas de las actividades en el plan de trabajo de 2014 revisado comenzaron en los trimestres tercero y cuarto del año debido a los plazos necesarios para contratar personal y firmar acuerdos con los asociados.

La Tabla 2-3 a continuación presenta información financiera de cada agencia frente a la cantidad total aprobada hasta diciembre de 2014, incluyendo las últimas decisiones de asignación de la Junta Normativa. Los gastos acumulativos para el AAN en 2014 llegaron a USD 66,2 millones frente a una cantidad neta de financiación de USD 97,5 millones.

Tabla 2-3 Cantidad aprobada de AAN, cantidad neta de financiación y gastos hasta el 31 de diciembre de 2014
(USD miles)

Organización participativa de la ONU	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013		Año en curso enero-diciembre 2014		Total		Gasto	Índice de entrega
	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Acumulativo	
FAO	23.817	23.817	22.119	10.013	45.937	33.831	24.231	72%
PNUD	27.736	27.736	19.761	8.879	47.488	36.616	22.020	60%
PNUMA	21.227	21.227	14.232	5.834	35.460	27.062	19.929	74%
Total	72.780	72.780	56.113	24.726	128.896	97.508	66.181	70%

Figura 2-4 SNA Cantidad neta de financiación y gastos por agencia hasta el 31 de diciembre de 2014
(USD miles)

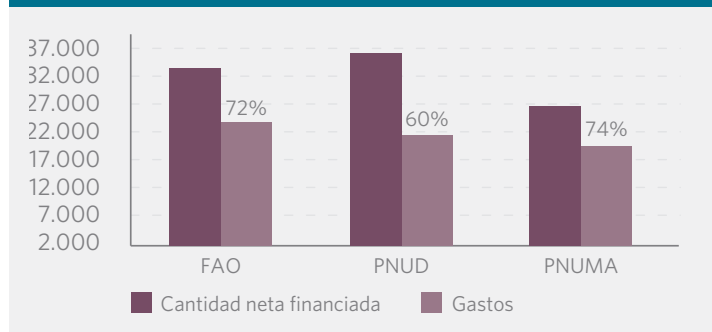
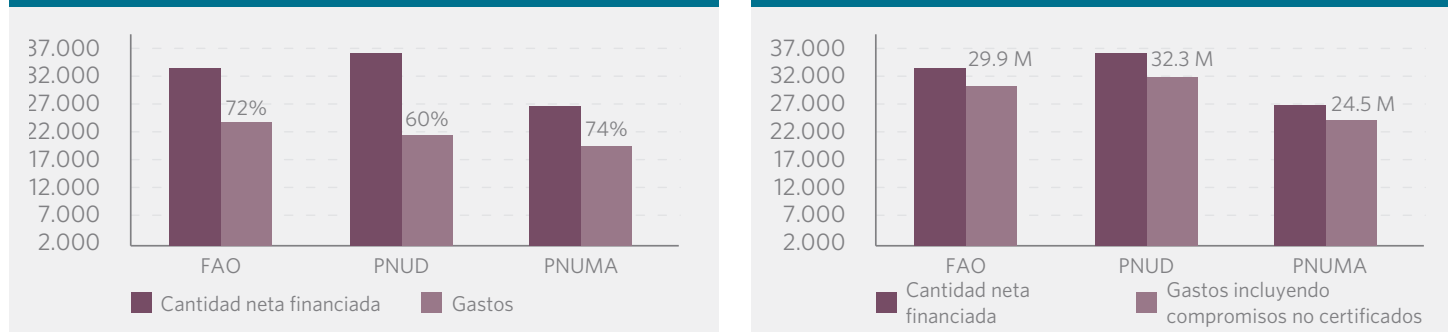


Figura 2-5 Cantidad neta de financiación de AAN, gastos y compromisos no certificados por agencia hasta el 31 de diciembre de 2014(USD miles)



17 Esta cantidad excluye USD 613 695 entregados directamente al PNUMA por el Gobierno de España para AAN porque no se pasó a través del MPTF. Sin embargo, el informe financiero sobre AAN en anexo incluye esta cantidad.

Información no certificada proporcionada por las Agencias de la ONU al Programa¹⁸

Debido al tiempo requerido para firmar contratos con los asociados y contratar personal para algunas de las actividades, porciones significativas del presupuesto adjudicado tuvieron que adjudicarse como compromisos programáticos que se entregarán en el futuro y por lo tanto no se incluyen en los gastos certificados. Estos compromisos programáticos incluyen Apoyo Específico aprobado y prometido a países, la Evaluación de necesidades de los países y el proyecto de CBR+ al que se comprometió en 2013. Además, como las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS) solamente permiten que los fondos desembolsados en el periodo en curso se registren como gastos, los compromisos financieros para algunas de las agencias, como las órdenes de compras y contratos, tampoco se incluyeron en las cifras certificadas. La cantidad total de estos compromisos a finales de 2014 se presenta en la **Tabla 2-4** a continuación además de los gastos certificados.

Tabla 2-4 Cantidad neta de financiación de AAN, gastos y compromisos no certificados hasta el 31 de diciembre de 2014(USD miles)				
Organización participativa de la ONU	Acumulativo hasta el 31 de diciembre de 2014			Compromisos no certificados hasta el 31 de diciembre de 2014 ¹⁹
	Cantidad neta de financiación	Gastos	Índice de entrega (%)	
FAO	33.831	24.231	72%	5.660
PNUD	36.616	22.020	60%	10.281
PNUMA ²⁰	27.062	19.929	74%	4.643
Total	97.508	66.181	70%	20.584

2.3 CONTRIBUCIONES DE LOS DONANTES

Las contribuciones al Fondo del Programa ONU-REDD aumentaron a **USD 244.8 millones** en 2014, con depósitos de **USD 29.6 millones**. Noruega continuó siendo el mayor contribuyente, donando **USD 213 millones** en 2014, seguido por la Unión Europea y Dinamarca. La **Tabla 2-5** muestra las cantidades depositadas en el Fondo hasta el 31 de diciembre de 2014.

Tabla 2-5 Total de los depósitos de los donantes al Fondo del Programa ONU-REDD, acumulativo hasta el 31 de diciembre de 2014(USD miles)			
Contribuyentes	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013	Año en curso enero-diciembre 2014	Total
DINAMARCA, Gobierno de	9.898	-	9.898
UNIÓN EUROPEA	11.762	-	11.762
JAPÓN, Gobierno de	3.046	-	3.046
LUXEMBURGO, Gobierno de	2.674	-	2.674
NORUEGA, Gobierno de	183.470	29.566	213.036
ESPAÑA, Gobierno de	4.387	-	4.387
Total	215.238	29.566	244.804

De la cantidad total depositada, **USD26,9 millones** fueron contribuciones de Japón y Noruega destinadas para el Programa Global/ Apoyo a las actividades nacionales, como puede verse en la **Tabla 2-6**. No se recibieron contribuciones asignadas adicionales en 2014.

Tabla 2-6 Depósitos asignados en el Fondo del Programa ONU-REDD, acumulados hasta el 31 de diciembre de 2014 (USD miles)			
Contribuyentes	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013	Año en curso enero-diciembre 2014	Total
Noruega	23.861	-	23.861
Japón	3.046	-	3.046
Total	26.908	-	26.908

¹⁸ No se presentó a través del Sistema de MPTF UNEX

¹⁹ Véase el anexo de AAN para el desglose en resultados y productos

²⁰ Refiérase a la nota de pie de página 1

2.4 INTERESES

La cantidad total recibida por intereses hasta el 31 de diciembre de 2014 fue de **USD 2,6 millones**. Esta cantidad está compuesta por **USD 2,1 millones** de intereses recibidos a nivel del Fondo y **USD 0,4 millones** recibidos de las Organizaciones participativas de la ONU. La **Tabla 2-7** presenta los detalles sobre los intereses recibidos por el Fondo.

Intereses devengados	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013	Año en curso enero-diciembre 2014	Total
Agente administrativo			
Intereses devengados del Fondo e ingresos devengados de inversiones	2.004	135	2.139
Total: Intereses devengados del Fondo	2.004	135	2.139
Organización Participativa			
FAO	15		15
PNUD	422		422
Total: Intereses devengados de la agencia	437		437
Total	2.441	135	2.576

2.5 FONDOS APROBADOS

Hasta el 31 de diciembre de 2014, basándose en todos los documentos de apoyo recibidos para los Programas ONU-REDD aprobados por la Junta Normativa, el total de la cantidad aprobada fue de **USD 240,1 millones (Tabla 1-8)**, de los cuales **USD 189,3 millones** fueron transferidos (financiación neta) a las Organizaciones participativas. La Oficina del MPTF transfiere los fondos una vez firmado el documento del programa y recibida la solicitud de transferencia. Cuando la duración del Programa es superior a tres años, las transferencias se hacen una vez al año. Solamente en 2014, se transfirieron **USD 34,4 millones** a Colombia, Cote d'Ivoire, Panamá, PNG y al AAN.

La cantidad de fondos programados pero que aún no se han transferido fue de **USD 50.7 millones** hasta el 31 de diciembre de 2014, lo que dejó un saldo disponible para programar²¹ de **USD 5 millones** a finales de diciembre de 2014.

Organización participativa	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013		Año en curso enero-diciembre 2014		Total	
	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación	Cantidad aprobada	Cantidad neta de financiación
FAO	59.238	55.999	32.277	13.991	91.515	69.989
PNUD	64.473	60.337	27.547	13.316	92.020	73.653
PNUMA	39.326	38.569	17.206	7.055	56.532	45.624
Total	163.037	154.905	77.030	34.361	240.067	189.266

2.6 GASTOS DE LOS FONDOS

Del total de la cantidad neta financiada (cantidad transferida menos cualquier reembolso), USD 137,5 millones, 72,7 por ciento figuran como gastos. La **Tabla 1-9** muestra los gastos y el índice de entrega de las Organizaciones participativas de la ONU.

Organización participativa	Cantidad aprobada	Cantidad neta financiada	Gastos			Índice de entrega %
			Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013	Año en curso enero-diciembre 2014	Acumulativo	
FAO	72.455	69.989	36.623	14.193	50.815	72,60
PNUD	76.979	73.653	35.489	16.073	51.561	70,01
PNUMA	46.245	45.624	25.815	9.345	35.160	77,07
Grand Total	195.679	189.266	97.926	39.611	137.537	72,67

²¹ El saldo del fondo con el AA, USD 55,7 millones menos la cantidad de fondos programados pero que aún no han sido transferidos

2.7 GASTOS POR CATEGORÍA

Los gastos de proyectos se incurren y monitorean por cada Organización participantes y se presentan de acuerdo con las categorías acordadas para la presentación armonizada de informes interinstitucionales. En 2006, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) estableció seis categorías en las que las entidades de la ONU deberían presentar los gastos de los proyectos. Con efecto el 1 de enero de 2012, la Junta de Jefes Ejecutivos (JJE) de las Naciones Unidas actualizó estas categorías a ocho categorías como resultado de la adopción de las IPSAS. Todos los gastos incurridos hasta el 31 de diciembre de 2011 han sido presentados en las categorías anteriores; tras el 1 de enero de 2012 todos los gastos se han presentado en las ocho categorías nuevas.

La **Tabla 2-11** refleja los gastos presentados en las categorías de gastos del GNUM. En los lugares en los que el Fondo ha sido utilizado antes y después del 1 de enero de 2012, los gastos se presentan utilizando ambas categorías. En los lugares en los que el Fondo se ha utilizado después del 1 de enero de 2012, solamente se utilizan las nuevas categorías.

Tabla 2-11 Gastos en las categorías del GNUM (antiguas) y formato de los gastos la Junta de Jefes Ejecutivos (JJE) de las Naciones Unidas hasta el 31 de diciembre de 2014

Categoría	Gastos			Porcentaje del costo total del Programa
	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2013	Año en curso enero-diciembre 2014	Total	
Provisiones, productos básicos, equipos y transporte (antigua)	1.256.408	-	1.256.408	0,98
Personal (antigua)	23.105.695	-	23.105.695	17,95
Formación de los homólogos(antigua)	3.596.995	-	3.596.995	2,79
Contratos (antigua)	6.914.797	-	6.914.797	5,37
Otros gastos directos (antigua)	2.110.598	-	2.110.598	1,64
Gastos de personal (nueva)	24.662.462	18.440.186	43.102.649	33,49
Provisiones, productos y material (nueva)	882.818	159.129	1.041.948	0,81
Equipos, vehículos, mobiliario y depreciaciones (nueva)	1.446.392	381.198	1.827.590	1,42
Servicios contractuales (nueva)	7.791.742	4.844.754	12.636.495	9,82
Viáticos (nueva)	7.290.527	5.558.541	12.849.068	9,98
Transferencias y subsidios (nueva)	7.090.004	2.893.225	9.983.229	7,76
Gastos de funcionamiento general (nueva)	5.446.103	4.833.378	10.279.481	7,99
Costos totales de los programas	91.594.542	37.110.411	128.704.953	100,00
²² Costos totales de apoyo indirecto	6.331.590	2.500.139	8.831.729	6,86
Total	97.926.132	39.610.550	137.536.683	

2.8 PROYECTOS FINALIZADOS

Hasta diciembre de 2014, siete Programas ONU-REDD habían finalizado las operaciones. Los programas Nacionales ONU-REDD de Viet Nam e Indonesia, y el Programa Global (2009-2011) finalizaron sus operaciones en 2012. En 2013, Los Programas Nacionales en Tanzania, República Democrática del Congo y Filipinas finalizaron sus operaciones, mientras que en 2014, los Programas Nacionales que finalizaron sus operaciones fueron Ecuador, Islas Salomón y Zambia. Los informes financieros certificados de estos programas estarán disponibles de conformidad con las políticas de divulgación financiera de los organismos de la ONU participantes.

Tabla 2-12 Lista de proyectos que han finalizado las operaciones hasta el 31 de diciembre de 2014

Código MPTF del proyecto	País	Descripción del proyecto	Estado del proyecto	Fecha de finalización del proyecto
00071391	República Democrática del Congo	Programa ONU-REDD de DRC	Finalizado las operaciones	31 dic 2013
00078169	Ecuador	Programa ONU-REDD de Ecuador	Se hará el cierre de actividades en 2015	31 dic 2014
00073509	Indonesia	Programa ONU-RED de Indonesia	Finalizado las operaciones	30 oct 2012
00076668	Filipinas	Programa ONU-REDD de Filipinas	Finalizado las operaciones	30 abr 2013
00076666	Islas Salomón	UN-REDD Islas Salomón	Se hará el cierre de actividades en 2015	31 dic 2014
00073511	Tanzania	Programa ONU-REDD de Tanzania	Finalizado las operaciones	30 jun 2013
00070986	Naciones Unidas	Apoyo internacional de ONU-REDD	Finalizado las operaciones	16 abr 2012
00076111	Naciones Unidas	Apoyo internacional de ONU-REDD	Finalizado las operaciones	16 abr 2012
00072449	Viet Nam	Programa ONU-REDD de Vietnam	Finalizado las operaciones	30 jun 2012
00074834	Zambia	Programa ONU-REDD de Zambia	Se hará el cierre de actividades en 2015	31 dic 2014

²² Los costos indirectos de apoyo cobrados por las organizaciones participantes, basados en sus normas financieras, pueden deducirse desde un comienzo o en una etapa posterior durante su implementación. Por lo tanto es posible que aparezca un porcentaje superior al 7% acordado para los proyectos en marcha. Una vez se cierra financieramente los proyectos, este número no deberá exceder el 7%.

Si bien 2014 fue un año de preparación para 2015 y los años por venir, 2015 es el año en que el programa se encontrará en el empalme de varios hitos importantes. Esto se debe, en primer lugar, a que el Programa concluirá su primera fase de operaciones en 2015 e iniciará una segunda fase con un panorama de REDD+ bastante diferente en cuanto a lecciones aprendidas, leyes y regulaciones, participación y ejecución. En segundo lugar, 2015 es cuando se alcanzarán varios hitos importantes en materia de esfuerzos para el desarrollo sostenible global y cambio climático. Se estableció una Cumbre de la ONU con el fin de adoptar la agenda de desarrollo posterior a 2015 para alcanzar las metas de desarrollo sostenibles, mientras entra en funcionamiento el Fondo Verde para el Clima y se establezca la COP21 en París para finalizar un acuerdo posterior a 2020 sobre cómo responder al cambio climático. En tercer lugar, la [Declaración de Nueva York sobre los Bosques](#) anunció que la Cumbre sobre el Clima del Secretario General en septiembre de 2014 creó un impulso político importante para REDD+ al aprobar un calendario global para disminuir la pérdida de los bosques a la mitad para 2020, y luchar para acabarla para 2030.

En 2015 y a partir de este año, el Programa, junto con los países asociados, tendrá la oportunidad y responsabilidad de conseguir REDD+ por medio de la obtención de logros, ofreciendo conocimientos para que REDD+ sea más efectivo y basado en resultados y ayudando a integrar REDD+ en la agenda de desarrollo posterior a 2015. Para ello, el Programa se centrará en abordar las recomendaciones que surgieron de la [Evaluación externa del Programa](#) y la auditoría interinstitucional²³, así como en evaluar sus impactos a mediano plazo. Asimismo dedicará esfuerzos para implementar una estrategia para después de 2015, que actualmente se encuentra en preparación, que se basa en las necesidades de los países y su esencia y que ofrecerá un enfoque adaptado para apoyarlos al mismo tiempo que vincula este apoyo al CMNUCC y la agenda global más amplia de desarrollo sostenible. Se dará igual importancia a transformar el impulso político creado por la Declaración de Nueva York sobre los Bosques en acciones con la colaboración de los países asociados, iniciativas bilaterales y otras iniciativas internacionales de REDD+.

Las áreas clave de enfoque operacional y temático para el Programa en 2015 incluyen:

- Apoyar a los países para avanzar en los cuatro pilares del Marco de Varsovia, haciendo hincapié en capturar lecciones aprendidas y promocionar y facilitar intercambios Sur-Sur, algo que ha demostrado ser un mecanismo efectivo para la capacitación y el aprendizaje mutuo.
- Continuar beneficiándose de los puntos fuertes de las distintas modalidades y mecanismos de apoyo del Programa y utilizarlas de forma complementaria para satisfacer las necesidades de los países y asegurar avances hacia los resultados de REDD+.
- Abordar recomendaciones de la evaluación externa y la auditoría interna interinstitucional para mejorar la ejecución a nivel de cada país, a través de un mayor apoyo adaptado y el uso de las ventajas competitivas de las agencias individuales para simplificar la ejecución.
- Fortalecer la colaboración con otras plataformas e iniciativas que complementan REDD+, como el Plan de Acción FLEGT de la UE y la Iniciativa de África oriental sobre el comercio ilícito de madera y REDD+ lanzada en 2014.
- Abordar las causas de la deforestación a través de un enfoque intersectorial e interinstitucional y una colaboración más sustantiva con el sector privado, que se base en una comprensión más concreta de las implicaciones de REDD+ para sus operaciones. Involucrar a todas las instituciones gubernamentales pertinentes – además de las especializadas en el medio ambiente y los bosques – para que aporten otros conocimientos en materia de presupuestos, planeación y elaboración de modelos económicos, y que puedan realmente lograr la implementación.
- Aumentar la conciencia sobre la importancia de tratar la tenencia a nivel jurídico, político, administrativo y de cumplimiento, y fortalecer la capacidad.
- Continuar incluyendo las cuestiones de género en todo el apoyo brindado por el programa.
- Tomar como punto de partida las evaluaciones externas, las decisiones de la Junta Normativa y las consultas con las partes interesadas para finalizar la Estrategia 2016-2020 y garantizar una transición sin dificultades entre la fase actual y la siguiente.
- Asegurar los recursos necesarios para implementar los siguientes cinco años del Programa.

²³ Realizada en 2014 y cuyo informe finalizado está previsto para principios de 2015.

Algunos de los principales retos del Programa en 2014 fueron los siguientes:

- La retención de capacidad técnica a nivel de cada país también es un medio de garantizar la apropiación del Programa por parte del país, lo que es sumamente importante. Identificar los participantes y organizaciones apropiados para los eventos de intercambio de información, capacitación y toma de decisiones, así como encontrar las bases nacionales y regionales para acoger este conocimiento es un factor importante para mantener y aumentar el progreso realizado por los países. Tanto el Programa como los países necesitan trabajar juntos para garantizar que la capacitación sea un esfuerzo progresivo y no inerte o regresivo.
- La complejidad de REDD+ y su cambiante marco normativo global: en los dos últimos años de diálogos en el marco del CMNUCC han aclarado el Marco de REDD+ y se completó el Reglamento de REDD+ y se adoptó el Marco de Varsovia. La adopción del Marco de Varsovia ha provocado cambios tanto en los países como en el Programa en cuanto a la ejecución, expectativas, planes de trabajo y presupuesto. Esto lo demuestra el creciente número de solicitudes de apoyo, a través de Programas Nacionales o apoyo específico, así como el rápido aumento de países asociados, a medida que un mayor número de países se familiarizaron con REDD+ y el Programa.
- El Programa ha demostrado que tiene la capacidad técnica para adaptarse y responder a estos cambios ya que, desde su inicio, ha sido guiado por las decisiones del CMNUCC y se ha adherido a ellas. Sin embargo, puesto que el presupuesto del Programa se aprueba anualmente, la incertidumbre sobre la disponibilidad de fondos ha dejado poco tiempo para planear y programar y para los recursos humanos del periodo y los siguientes años. Asegurar los conocimientos técnicos desarrollados por el Programa ONU-REDD y la provisión de apoyo oportuno a los países es un elemento crítico de la Estrategia del Programa ONU-REDD 2016-2020.
- La claridad sobre el marco REDD+, junto con el impulso político creado en 2014, ofrece oportunidades así como desafíos a los países en su ejecución de REDD+. Los principales desafíos observados son la tendencia a diseñar sistemas demasiado ambiciosos y costosos que no están compaginados con la capacidad de los países, o a tener expectativas demasiado altas como pensar que establecer un sistema de gestión de fondos para REDD+ garantizará financiamiento. El Programa apoyará a los países para avanzar de manera incluyente y por etapas al abordar todos los elementos de las decisiones del CMNUCC, en particular las relacionadas con la gobernanza y causas de la deforestación, junto con los cuatro pilares del Marco de Varsovia, y por lo tanto desarrollando confianza en REDD+ después de 2020.

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá
BeRT	La Herramienta de Beneficios y Riesgos de ONU-REDD
BUR	Informe bienal de actualización
CACO-REDD+	Cadre de Concertation des Organisations de la Société Civile et des Peuples Autochtones o Marco de consultas para la sociedad civil y pueblos indígenas de Congo
CAST	Enfoque sobre salvaguardas a nivel de cada país
CBR+	REDD+ basado en la comunidad
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
COONAPIP	Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá
COP	Conferencia de las Partes
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCPF	Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques
FLEGT	Plan de acción sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FREL	Niveles de referencia de emisiones para el sector forestal
FRL	Niveles de referencia para el sector forestal
GEI	Gases de efecto invernadero
INF	Inventario Nacional Forestal
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
LAC	Latinoamérica y el Caribe
MPTF	Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples
MRV	Medición, reporte y verificación
MRV&M	Medición, reporte y verificación y Monitoreo
NFCI	Inventario Forestal y de Carbono Nacional
NFMS	Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal
OCCD	Oficina de Cambio Climático y Desarrollo (PNG)
ONG	Organización no gubernamental
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PEB	Junta ejecutiva del programa
PGA	Evaluación de Gobernanza Participativa
PLR	Políticas, leyes y reglamentos
PMU	Unidad de Gestión del Programa
PN	Programa Nacional
PNG	Papua Nueva Guinea
RDC	República Democrática del Congo
REDD	Reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal
REDD+	Reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo
REDD+ SES	Normas sociales y ambientales de REDD+
REL	Nivel de emisión de referencia
RL	Nivel de referencia

R-PP	Propuesta de Preparación
SFM	Manejo Forestal Sostenible
SGP	Programa de pequeñas subvenciones (FMAM)
SIG	Sistema de información geográfica
SIS	Sistema de información de salvaguardas
SNA	Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

DEFINICIONES

Asignación

Cantidad aprobada por el Comité Directivo pertinente para un proyecto o programa.

Proyecto/Programa aprobado

Un proyecto/programa que incluye presupuesto, etc., aprobado por el Comité Directivo para fines de asignación de fondos.

Compromiso del donante

Aporte que se prevé recibir o depositado por un donante de acuerdo con una Disposición Administrativa Estándar firmada con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del MPTF) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en calidad de Agente Administrativo del Fondo. Un compromiso puede haberse pagado o estar pendiente de pago.

Apoyo específico a cada país

Una de las tres categorías de apoyo en el marco del “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015” (SNA), que incluye el apoyo específico y respaldo. Las otras categorías son la Función de apoyo internacional y la Secretaría.

Depósito del donante

Depósito en efectivo recibido por la Oficina del MPTF para el Fondo de un donante según lo dispuesto en la Disposición Administrativa Estándar firmada.

Índice de entrega

Indicador financiero del porcentaje de fondos que se han utilizado mediante la comparación de los gastos comunicados por un organismo participante frente a la “cantidad neta financiada”.

Costos indirectos de apoyo

Costo general que no puede relacionarse directamente con ningún programa o actividad específico de los organismos participantes. En virtud del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples de la ONU, estos costos ascienden al 7 por ciento de los costos programables.

Función de apoyo internacional

Una de las tres categorías de apoyo del “Apoyo a la acción de REDD+ nacional: Marco del Programa Global 2011-2015” (SNA). Las actividades llevadas a cabo por el personal regional y en la sede del Programa ONU-REDD para mejorar los conocimientos en las esferas relacionadas con REDD+ permiten que los países contribuyan a la elaboración de directrices técnicas, promuevan mayor experiencia en relación con REDD+ y fomenten el intercambio de experiencias, incluida la cooperación Sur-Sur.

Cantidad neta financiada

Cantidad transferida a un organismo participante a excepción de las devoluciones transferidas de nuevo por un organismo participante.

Organizaciones participantes de la ONU

Organismos de la ONU u otra organización intergubernamental que es un socio de ejecución en el Fondo, como lo representa la firma de un Memorando de Entendimiento con la Oficina del MPTF, para un fondo en particular. Para ONU-REDD, las organizaciones participantes son la FAO, el PNUD y el PNUMA.

Documento del Proyecto/Programa

Plan de trabajo anual o documento de programa o proyecto, etc., que aprueba el Comité Directivo con fines de asignación del fondo.

Gastos de proyecto

Cantidad de gastos comunicados por todos los organismos participantes, independientemente de las normas de contabilidad adoptadas por cada organismo participante para la presentación de informes a los donantes.

Cierre financiero del proyecto

Un Proyecto o programa se considera financieramente cerrado cuando se han liquidado las obligaciones financieras de un proyecto o programa que ha completado sus actividades sin que se incurra a cargas financieras adicionales.

Cierre operacional del proyecto

Un Proyecto o programa se considera operacionalmente cerrado cuando se han completado todas las actividades programáticas para las cuales recibieron fondos las organizaciones participativas.

Fecha de inicio del proyecto

Fecha de transferencia del primer aporte de la Oficina del MPTF al organismo participante.

Apoyo específico

Apoyo específico, impulsado por la demanda y previsto en una o más de las seis esferas de trabajo del Programa ONU-REDD o en los resultados del AAN. El apoyo específico también incluye apoyo técnico. Pertenece a la categoría de apoyo específico a cada país. Véase [Procedimientos para el acceso al apoyo específico del Programa ONU-REDD](#).

Cantidad total aprobada

Esto representa la cantidad acumulativa de las asignaciones aprobadas por el Comité Directivo.

Cantidad neta transferida

Cantidad neta aprobada transferida a una Organización participante de la ONU, tal y como fue aprobada por el Comité Directivo y desembolsados por el Agente Administrativo.