



***Articulación del Sistema Nacional de Salvaguardas***  
***Versión Final - Diciembre 2016***

COMISIÓN NACIONAL  
FORESTAL

## Tabla de contenidos

<b>Resumen Ejecutivo.....</b>	<b>5</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>14</b>
<b>Objetivo y alcance del documento.....</b>	<b>17</b>
<b>Metodología empleada .....</b>	<b>18</b>
<b>Estructura del Documento.....</b>	<b>19</b>
<b>Operatividad de las Salvaguardas REDD+ en México a Nivel Nacional .....</b>	<b>20</b>
<b>Salvaguarda a) REDD+ de México .....</b>	<b>20</b>
<b>a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentable y de cambio climático .....</b>	<b>20</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	20
Marco institucional.....	21
Mecanismos de cumplimiento .....	22
<b>a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables .....</b>	<b>23</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	23
Marco legal institucional .....	24
Mecanismos de cumplimiento .....	25
<b>Salvaguarda b) REDD+ de México .....</b>	<b>27</b>
<b>b.1. La transparencia es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.....</b>	<b>27</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	27
Marco institucional.....	30
Mecanismos de cumplimiento .....	36
<b>b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>40</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	40
Marco institucional.....	41
Mecanismos de cumplimiento .....	44
<b>b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>48</b>

Disposiciones generales del Marco legal.....	48
Marco institucional.....	49
Mecanismos de cumplimiento .....	51
<b>b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción son garantizadas en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.</b> .....	<b>51</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	51
Marco institucional.....	53
Mecanismos de cumplimiento .....	58
<b>Salvaguarda c) REDD+ de México.....</b>	<b>63</b>
<b>c.1. El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</b> .....	<b>63</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	63
Marco institucional.....	69
Mecanismos de cumplimiento .....	72
<b>Salvaguarda d) REDD+ de México .....</b>	<b>75</b>
<b>d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>76</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	76
Marco institucional.....	77
Mecanismos de cumplimiento .....	79
<b>d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+</b> .....	<b>83</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	83
Marco institucional.....	85
Mecanismos de cumplimiento .....	87
<b>d.3 La igualdad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>91</b>
Disposiciones generales del marco legal .....	91
Marco institucional.....	92
Mecanismos de cumplimiento .....	93
<b>Salvaguarda e) REDD+ de México .....</b>	<b>97</b>
<b>e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad.....</b>	<b>97</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	97
Marco institucional.....	100

Mecanismos de cumplimiento .....	104
<b>e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>107</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	107
Marco institucional.....	108
Mecanismos de cumplimiento .....	110
<b>Salvaguarda f) REDD+ de México .....</b>	<b>112</b>
<b>f1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>112</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	112
Marco institucional.....	113
Mecanismos de cumplimiento .....	115
<b>Salvaguarda g) REDD+ de México .....</b>	<b>118</b>
<b>g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+ .....</b>	<b>118</b>
Disposiciones generales del Marco legal.....	118
Marco institucional.....	119
Mecanismos de cumplimiento .....	120
<b>Anexo 1 .....</b>	<b>124</b>
<b>Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Chiapas.....</b>	<b>124</b>
<b>Anexo 2 .....</b>	<b>164</b>
<b>Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Oaxaca .....</b>	<b>164</b>
<b>Anexo 3 .....</b>	<b>218</b>
<b>Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Yucatán .....</b>	<b>218</b>
<b>Anexo 4 .....</b>	<b>252</b>
<b>Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Quintana Roo .....</b>	<b>252</b>
<b>Anexo 5 .....</b>	<b>279</b>
<b>Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Campeche .....</b>	<b>279</b>

## Resumen Ejecutivo

### *Contexto internacional y nacional de las Salvaguardas REDD+*

En 2010, durante la 16ª Conferencia de las Partes (COP16) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), se establecieron siete salvaguardas REDD+, que deberán ser abordadas y respetadas durante la implementación de las actividades REDD. Estas salvaguardas tienen como objetivo mitigar el riesgo de los impactos sociales y ambientales negativos que pudieran surgir de la implementación de las medidas REDD+, y promover los beneficios que van más allá de la reducción de emisiones de carbono, tales como la buena gobernanza forestal, la participación plena y efectiva, y la preservación de la biodiversidad.

La CMNUCC requiere que los gobiernos de los países que implementan las actividades de REDD+ deberán establecer un sistema para proporcionar información sobre cómo las siete salvaguardas de Cancún están siendo abordadas y respetadas en todas las fases de ejecución de las actividades de REDD+. Esto se conoce comúnmente como el SIS. Sin embargo, contar con este sistema de información, no necesariamente garantiza el cumplimiento de las salvaguardas.

México ha dado reconocimiento expreso a las salvaguardas REDD+ y en la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+)<sup>1</sup> contempla el desarrollo de un Sistema de Información de Salvaguardas, así como de un Sistema Nacional de Salvaguardas para dar seguimiento, reportar y garantizar el cumplimiento de las salvaguardas establecidas en la CMNUCC considerando las provisiones de la decisión 12/CP.17 adoptada en Durban en 2011, así como los Art. 1 y 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Art. 134 Bis de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.

El Sistema Nacional de Salvaguardas será la estructura que, considerando el sistema de gobernanza del país (particularmente los marcos legales, institucionales y de cumplimiento) garantizará el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ en las actividades REDD+ que sean aplicadas.

Además, identificará las leyes e instituciones que apoyarán su implementación, y los aspectos de cumplimiento del SNS que permitan la resolución de conflictos, atención a quejas, reporte y retroalimentación de esta información.

### *Objetivo y alcance del documento*

El objetivo de este documento es determinar formalmente cuáles aspectos de los arreglos de gobernanza de México se utilizarán para garantizar el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ durante la ejecución de las acciones de REDD+ a nivel federal (así como a nivel estatal, particularmente de Oaxaca y Chiapas cuya articulación se presenta en los anexos).

---

<sup>1</sup>[http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6345Elementos%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20la%20Estrategia%20Nacional%20para%20REDD+%20\(Consulta%20final\).pdf](http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6345Elementos%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20la%20Estrategia%20Nacional%20para%20REDD+%20(Consulta%20final).pdf)

Este documento no tiene por objeto resaltar los vacíos que existen en materia de salvaguardas ni determinar cómo los vacíos identificados serán abordados. Esto fue determinado en los análisis técnicos relevantes a cada uno de los arreglos de gobernanza.

Estructura del Documento

El cuerpo del documento presenta la articulación de los arreglos de gobernanza en México en relación a la interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC.

Bajo cada salvaguarda y elemento de interpretación, se articula lo siguiente:

- **Disposiciones generales del marco legal:** se articulan los derechos y obligaciones que prevé el marco legal relevante y aplicable en relación a cada salvaguarda y cómo se pueden utilizar los aspectos pertinentes del marco legal para poner en práctica las salvaguardas durante la implementación de las acciones REDD+;
- **Marco institucional:** se articula cómo los derechos y obligaciones que prevé el marco legal para cada salvaguarda serán garantizados y respetados por las instituciones (de acuerdo al marco legal); y
- **Marco cumplimiento:** se articulan los mecanismos que podrían ser activados en caso de querer presente una queja o incumplimiento por parte de dichas instituciones.

Los anexos 1 y 2 presentan la articulación de los arreglos de gobernanza para los Estados de Chiapas y Oaxaca, respectivamente, en relación a la interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC.

Síntesis de la operatividad de las salvaguardas/la articulación de los arreglos de gobernanza para la operatividad de las salvaguardas REDD+ en México

Salvaguarda (a): 'La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.'

Elementos de Interpretación de la salvaguarda			
a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentable y de cambio climático			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento

<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley de Planeación</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley Orgánica de la Administración Pública Federal</li> <li>Ley de Desarrollo Rural Sustentable</li> <li>Ley General De Cambio Climático</li> <li>Estatuto Orgánico del INECC</li> <li>Reglamento interior de la SEDATU</li> <li>LGEEPA</li> <li>Ley Federal de Responsabilidad de Servidor Públicos</li> </ul>	<b>SEMARNAT</b>  <b>CONAFOR</b>  <b>INECC</b>  <b>CONANP</b>  <b>SAGARPA</b>  <b>SEDATU</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia Popular</li> <li>Queja o denuncia ante el Órgano Interno de Control</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consejos Nacionales Forestales</li> </ul>
<b>a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables</b>			
<b>Instrumentos legales relevantes</b>	<b>Instituciones relevantes</b>	<b>Mecanismos de queja o solución de disputas</b>	<b>Mecanismos de control de cumplimiento</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley Sobre La Celebración de Tratados</li> <li>Ley General De Cambio Climático</li> <li>Ley Federal De Transparencia Y Acceso A La Información Pública Gubernamental</li> <li>Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos</li> <li>Estrategia Nacional para REDD</li> <li>LGDFS</li> <li>Reglamento Interior de la SEMARNAT</li> <li>Estatuto Orgánico de la CONAFOR</li> <li>Estatuto Orgánico del CDI</li> <li>Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública</li> <li>Reglamento interior de la SEDATU</li> </ul>	<b>SEMARNAT</b>  <b>CONAFOR</b>  <b>PROFEPA</b>  <b>INECC</b>  <b>CDI</b>  <b>SFP</b>  <b>INAI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Juicio de amparo</li> <li>Denuncia ante la CNDH</li> <li>Juicio de Amparo</li> <li>Denuncia ante la CNDH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consejos Nacionales Forestales</li> </ul>

*Salvaguarda (b):* 'La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la implementación de la ENAREDD+'

<b>Elementos de Interpretación de la salvaguarda</b>			
<b>b.1. La transparencia es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+</b>			
<b>Instrumentos legales relevantes</b>	<b>Instituciones relevantes</b>	<b>Mecanismos de queja o solución de disputas</b>	<b>Mecanismos de control de cumplimiento</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley Federal De Transparencia y Acceso a La Información Pública Gubernamental</li> <li>Reglamento de la Ley Federal de transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental</li> </ul>	<b>INAI</b>  <b>SEMARNAT</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia ante los Organismos Garantes la falta de publicación de las obligaciones de transparencia previstas en los artículos 70 a 83 de la LGAIPG.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Requerimiento de información y documentación por parte de la CNDH</li> <li>Visitas y requerimientos</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ley General de Transparencia y acceso a la información pública gubernamental</li> <li>▪ Ley General de Víctimas</li> <li>▪ Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>▪ Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>▪ Ley Del Sistema Nacional De Información Estadística Y Geográfica</li> <li>▪ Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos</li> <li>▪ Reglamento de Acceso a la Información de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, la Ley Agraria</li> <li>▪ Reglamento Interior Del Registro Agrario Nacional Ley General de Cambio Climático</li> <li>▪ Ley Del Servicio Profesional De Carrera En La Administración Pública Federal</li> <li>▪ Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal</li> <li>▪ Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos</li> <li>▪ Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos</li> <li>▪ Ley Federal De Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria</li> <li>▪ Ley Federal Para Prevenir Y Eliminar La Discriminación</li> <li>▪ la Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas</li> <li>▪ Ley Del Instituto de las Mujeres</li> <li>▪ Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas</li> <li>▪ Reglamento Interior SEMARNAT</li> <li>▪ Estatuto Orgánico de la CONAFOR</li> <li>▪ Estatuto del servicio profesional de carrera de la Comisión Nacional Forestal</li> <li>▪ Código de Conducta de CONAFOR.</li> </ul>	<p><b>CONAFOR</b></p> <p><b>PROFEPA</b></p> <p><b>CONANP</b></p> <p><b>INECC</b></p> <p><b>CONABIO</b></p> <p><b>CDI</b></p> <p><b>SAGARPA</b></p> <p><b>SFP</b></p> <p><b>SEDATU</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Solicitud para verificar la falta de respuesta (Positiva Ficta)</li> <li>▪ Recurso de revisión</li> <li>▪ Recurso de reconsideración</li> <li>▪ Recurso de inconformidad</li> <li>▪ Queja ante el órgano interno de control</li> <li>▪ Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC)</li> <li>▪ Solicitud ante el INEGI</li> <li>▪ Rectificación de datos</li> <li>▪ Denuncias por incumplimiento de la ley</li> <li>▪ Procedimiento de queja</li> <li>▪ Denuncia/querella</li> <li>▪ Denuncia ante la CNDH</li> <li>▪ a) Juicio de amparo indirecto</li> <li>▪ B) Acciones de inconstitucionalidad</li> </ul>	<p>de documentos a las autoridades obligadas por parte del INAI</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Verificación de la falta de respuesta</li> <li>▪ Quejas ante el órgano interno de control del INAI por no garantizar el derecho a la información)</li> <li>▪ Supervisión Del Comité De Transparencia (Antes Comités de información)</li> <li>▪ Vigilancia de la Contraloría Interna del INEGI</li> <li>▪ Inspecciones de verificación por parte del INEGI</li> <li>▪ Vigilancia Del Comisariado Público De CONAPRED</li> <li>▪ Visitas e inspecciones</li> </ul>
--	---	--	---

#### Elementos de Interpretación de la salvaguarda

**b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones/acuerdos, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+**

Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>▪ Ley Orgánica de la Administración Pública Federal</li> <li>▪ Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>▪ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>▪ Ley de Desarrollo Rural Sustentable</li> <li>▪ Ley Agraria</li> <li>▪ Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas</li> <li>▪ Reglamento del Consejo Nacional Forestal</li> <li>▪ Ley General de Cambio Climático (</li> <li>▪ Acuerdo por el que se crea la Comisión para la Transparencia y el Combate a la Corrupción en la Administración Pública Federal, como una comisión intersecretarial de carácter permanente</li> </ul>	<p><b>SEMARNAT</b></p> <p><b>CONAFOR</b></p> <p><b>PROFEPA</b></p> <p><b>SAGARPA</b></p> <p><b>INECC</b></p> <p><b>CDI</b></p> <p><b>SEDATU</b></p> <p><b>SFP</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Denuncia popular</li> <li>▪ Recurso de Revisión</li> <li>▪ Queja ante el órgano interno de control</li> <li>▪ Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC)</li> <li>▪ Conciliación ante la Procuraduría Agraria</li> <li>▪ Procedimiento de Arbitraje</li> <li>▪ Denuncia ante Procuraduría Agraria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Auditorías técnicas preventivas</li> <li>▪ Consejo Nacional Forestal, Consejos Forestales Regionales y Estatales; Consejos Estatales Forestales</li> <li>▪ Distritos de Desarrollo Rural</li> <li>▪ Procedimiento de Oficio para Subsanar las Omisiones de la Procuraduría Agraria</li> <li>▪ Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales</li> <li>▪ Visita de inspección y vigilancia</li> <li>▪ Consejo de Vigilancia del Ejido</li> </ul>



b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley de Amparo</li> <li>Ley Federal de Procedimiento Administrativo</li> <li>Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo</li> <li>Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>Ley Agraria</li> <li>Ley Federal de Responsabilidad Ambiental de Responsabilidad Patrimonial del Estado</li> <li>Código Penal Federal</li> <li>Código Nacional de Procedimiento Penal</li> <li>Reglamento interno de la SEMARNAT</li> </ul>	<b>CONAFOR</b>  <b>PROFEPA</b>  <b>SFP</b>  <b>SEDATU</b>	Los mecanismos de cumplimiento se encuentran sistematizados de acuerdo a cada elemento de la salvaguarda en la sección correspondiente a Mecanismos de cumplimiento.	
b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ley Del Servicio Profesional De Carrera En La Administración Pública Federal</li> <li>Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal</li> <li>Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos</li> <li>Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos</li> <li>Ley Federal De Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria</li> <li>Ley Federal Para Prevenir Y Eliminar La Discriminación Ley Del Instituto de las Mujeres</li> <li>Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas</li> <li>Reglamento Interior SEMARNAT</li> <li>Estatuto Orgánico de la CONAFOR</li> <li>Estatuto del servicio profesional de carrera de la Comisión Nacional Forestal</li> <li>el Código de Conducta de CONAFOR.</li> <li>Ley Federal Anticorrupción en Contrataciones Públicas</li> </ul>	<b>CONAFOR</b>  <b>INECC</b>  <b>PROFEPA</b>  <b>CDI</b>  <b>SAGARPA</b>  <b>SEDATU</b>  <b>Procuraduría agraria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Queja ante el órgano interno de control</li> <li>Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC)</li> <li>Denuncia</li> <li>Juicio Contencioso Administrativo</li> <li>Recursos de revisión</li> <li>Recurso de inconformidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Procedimientos de Fiscalización de la SFP</li> <li>Procedimientos de Auditorías, revisiones y evaluaciones de la SFP</li> <li>Procedimiento de Auditorías de la ASF</li> <li>Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales</li> <li>Visita de inspección y vigilancia</li> <li>Consejo de Vigilancia del Ejido</li> </ul>

**Salvaguarda (c):** 'El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.'

Elementos de Interpretación de la salvaguarda
<b>c1. El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</b>

Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley Agraria</li> <li>Ley Federal de Responsabilidad Ambiental Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos</li> <li>Ley General de Cambio climático</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley de Expropiación</li> <li>Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación</li> <li>Ley del trabajo</li> <li>Ley Agraria Título Tercero de la que trata de "Los Ejidos y Comunidades")</li> <li>Ley de Amparo</li> <li>Código Federal de Procedimientos Civiles</li> <li>Código Federal Civil</li> <li>Código Nacional de Procedimientos Penales</li> <li>Reglamento de la Ley Agraria en Materia de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares</li> <li>Reglamento De La Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente En Materia De Áreas Naturales Protegida</li> <li>Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas.</li> </ul>	<b>CDI</b>  <b>SEMARNAT</b>  <b>SEDATU</b>  <b>Procuraduría Agraria y Registro Agrario Nacional</b>  <b>SAGARPA</b>  <b>INAI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia popular</li> <li>Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>Recurso de Revisión</li> <li>Mecanismo de Atención Ciudadana</li> <li>Conciliación ante la Procuraduría Agraria</li> <li>Procedimiento de Arbitraje</li> <li>Denuncia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Visita de inspección y vigilancia</li> <li>Auditorías técnicas preventivas</li> <li>Distritos de Desarrollo Rural</li> <li>Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales</li> <li>Consejo Nacional Forestal</li> <li>Consejo de Vigilancia del Ejido</li> </ul>

*Salvaguarda (d): 'Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la igualdad de género en contexto de aplicación de la*

ENAREDD+'

Elementos de Interpretación de la salvaguarda			
d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente</li> <li>Reglamento Interior SEMARNAT</li> <li>Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Ley de Planeación</li> <li>Ley General de Cambio Climático</li> <li>Ley General De Derechos Lingüísticos De Los Pueblos Indígenas</li> <li>Ley De La Comisión Nacional Para El Desarrollo De Los Pueblos Indígenas</li> <li>Ley del Sistema Nacional de Información Estadística</li> </ul>	<b>SEMARNAT</b>  <b>CONAFOR</b>  <b>PROFEPA</b>  <b>SAGARPA</b>  <b>SEDATU</b>  <b>Procuraduría Agraria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia popular</li> <li>Recurso de revisión</li> <li>Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>MAC</li> <li>Conciliación ante la Procuraduría Agraria</li> <li>Procedimiento de Arbitraje</li> <li>Denuncia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Visita de inspección y vigilancia</li> <li>Auditorías técnicas preventivas</li> <li>Consejo Nacional Forestal</li> <li>Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural</li> <li>Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ley Agraria</li> <li>▪ Reglamento interno de la SEMARNAT</li> <li>▪ Ley de Amparo</li> <li>▪ Ley Federal de Procedimiento Administrativo</li> <li>▪ Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo</li> <li>▪ Código Federal de Procedimientos Civiles</li> </ul>	INAI		las autoridades administrativas o jurisdiccionales <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Consejo de Vigilancia del Ejido</li> <li>▪ Procedimiento de Oficio para Subsanan las Omisiones de la Procuraduría Agraria</li> </ul>
<b>d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+</b>			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Constitución Política de Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>▪ Ley de Planeación</li> <li>▪ Ley Agraria</li> <li>▪ Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>▪ Ley General de Cambio Climático</li> </ul>	CDI  SEMARNAT  CONAFOR  PROFEPA  SAGARPA  SEDATU-Procuraduría Agraria	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Denuncia popular</li> <li>▪ Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>▪ Recurso de Revisión</li> <li>▪ Mecanismo de Atención al Ciudadano</li> <li>▪ Conciliación ante la Procuraduría Agraria</li> <li>▪ Procedimiento de Arbitraje</li> <li>▪ Denuncia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Visita de inspección y vigilancia</li> <li>▪ Auditorías técnicas preventivas</li> <li>▪ Consejo Nacional Forestal</li> <li>▪ Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural</li> <li>▪ Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales</li> <li>▪ Consejo de Vigilancia del Ejido</li> <li>▪ Procedimiento de Oficio para Subsanan las Omisiones de la Procuraduría Agraria</li> </ul>
<b>d.3 La igualdad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones y garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+</b>			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>▪ Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación</li> <li>▪ Ley de Trabajo</li> <li>▪ Ley del Instituto Nacional de las Mujeres</li> <li>▪ Ley Federal De Transparencia y Acceso a La Información Pública Gubernamental</li> <li>▪ Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos</li> <li>▪ Programa de Asuntos de la Mujer y de Igualdad entre Mujeres y Hombres</li> <li>▪ Código Civil Federal</li> <li>▪ Ley General para la igualdad entre mujeres y hombres</li> <li>▪ Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>▪ Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>▪ Ley de Planeación</li> <li>▪ Ley General de Cambio Climático</li> <li>▪ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>▪ Ley Agraria</li> </ul>	SEMARNAT  CONAFOR  PROFEPA  SAGARPA  SEDATU- Procuraduría Agraria  INAI	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Denuncia popular</li> <li>▪ Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>▪ Recurso de Revisión</li> <li>▪ Mecanismo de Atención al Ciudadano</li> <li>▪ Conciliación ante la Procuraduría Agraria</li> <li>▪ Procedimiento de Arbitraje</li> <li>▪ Denuncia</li> <li>▪ Denuncia ante la CNDH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Visita de inspección y vigilancia</li> <li>▪ Auditorías técnicas preventivas</li> <li>▪ Consejo Nacional Forestal</li> <li>▪ Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural</li> <li>▪ Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la Organización y Desarrollo de la Mujer Campesina, el Programa “Hacia la igualdad de género y la sustentabilidad ambiental” 2007-2012</li> <li>Programa de Asuntos de la Mujer y de Igualdad entre Mujeres y Hombres.</li> </ul>			jurisdiccionales <ul style="list-style-type: none"> <li>Consejo de Vigilancia del Ejido</li> <li>Procedimiento de Oficio para Subsanan las Omisiones de la Procuraduría Agraria</li> </ul>
---	--	--	--

*Salvaguarda (e): ‘La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la generación de co-beneficios durante su implementación y la distribución equitativa de beneficios’*

e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Ley Orgánica de la Administración Pública Federal</li> <li>Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Reglamento de la Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente en materia de áreas Naturales Protegidas</li> <li>Reglamento De La Ley General Del Equilibrio Ecológico Y La Protección Al Ambiente En Materia</li> <li>De Evaluación Del Impacto Ambiental</li> <li>Ley General de Vida Silvestre</li> <li>Ley General De Cambio Climático la Ley Agraria</li> <li>Ley de Ciencia y Tecnología</li> <li>Código Penal Federal</li> <li>NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-Especies nativas de México de flora y fauna silvestres-Categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-Lista de especies en riesgo, la</li> <li>NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-Especies nativas de México de flora y fauna silvestres-Categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-Lista de especies en riesgo, y la</li> <li>NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-Especies nativas de México de flora y fauna silvestres-Categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-Lista de especies en riesgo</li> </ul>	SEMARNAT  CONAFOR  CONANP  CONABIO  PROFEPA  INECC  SEDATU	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia popular</li> <li>Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>Recurso de Revisión</li> <li>Mecanismo de Atención al Ciudadano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Visita de inspección y vigilancia</li> <li>auditorías ambientales</li> <li>Auditorías técnicas preventivas</li> <li>Consejo Nacional Forestal</li> </ul>
e.2 La promoción y distribución de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Ley Orgánica de la Administración Pública Federal</li> <li>Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente</li> <li>Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable</li> <li>Reglamento de la Ley General Del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente en materia de áreas Naturales</li> </ul>	SEMARNAT  CONAFOR  INECC	<ul style="list-style-type: none"> <li>Denuncia popular</li> <li>Queja o denuncia ante el órgano interno de control</li> <li>Recurso de Revisión</li> <li>Mecanismo de Atención al Ciudadano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Visita de inspección y vigilancia</li> <li>auditorías ambientales</li> <li>Auditorías técnicas preventivas</li> <li>Consejo Nacional Forestal</li> </ul>

Protegidas Ley General de Vida Silvestre ▪ Ley General De Cambio Climático ▪ Ley Agraria	<b>CONANP</b>  <b>PROFEPA</b>		
--	-------------------------------------	--	--

*Salvaguarda (f): 'El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+'*

Elementos de Interpretación de la salvaguarda			
F1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
▪ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable ▪ Ley del Sistema Nacional de Información Estadística Ley Orgánica de Administración Pública Federal ▪ Reglamento de la LGDFS Estatuto Orgánico de la CONAFOR	<b>SEMARNAT</b> <b>CONAFOR</b> <b>CONANP</b> <b>PROFEPA</b> <b>INECC</b>	▪ Denuncia popular ▪ Queja o denuncia ante el órgano interno de control ▪ Recurso de Revisión ▪ Mecanismo de Atención al Ciudadano	▪ Visita de inspección y vigilancia ▪ Auditorías ambientales ▪ Auditorías técnicas preventivas ▪ Consejo Nacional Forestal

*Salvaguarda (g): 'El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+'*

Elementos de Interpretación de la salvaguarda			
g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+			
Instrumentos legales relevantes	Instituciones relevantes	Mecanismos de queja o solución de disputas	Mecanismos de control de cumplimiento
▪ Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente ▪ Código Penal Federal ▪ Ley Orgánica de Administración Pública Federal ▪ Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable ▪ Código de Procedimientos Civiles ▪ Ley Federal de Responsabilidad Ambiental ▪ Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Áreas Naturales Protegidas ▪ Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo	<b>SEMARNAT</b>  <b>CONAFOR</b>  <b>PROFEPA</b>	▪ Denuncia popular ▪ Queja o denuncia ante el órgano interno de control ▪ Recurso de Revisión ▪ Mecanismo de Atención al Ciudadano	▪ Visita de inspección y vigilancia ▪ Auditorías ambientales ▪ Auditorías técnicas preventivas ▪ Consejo Nacional Forestal

## Introducción

### *Contexto Internacional de las Salvaguardas REDD+*

Como parte de los esfuerzos globales de mitigación surge el mecanismo REDD+ en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). REDD+ tiene como propósito contribuir a la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero asociados con la deforestación y degradación forestal. REDD+ considera las siguientes medidas, a ser implementadas de acuerdo a las circunstancias nacionales y capacidades de cada país: la reducción de emisiones por deforestación, la reducción de emisiones por degradación forestal, el manejo sostenible de los bosques, la conservación y el aumento de las existencias de carbono en los bosques.

En 2010, durante la 16ª Conferencia de las Partes (COP16) de la CMNUCC, se establecieron cuatro requisitos que un país debe cumplir para ser parte del mecanismo REDD+:

- Desarrollar un Plan de Acción o Estrategia Nacional REDD+.
- Establecer niveles de referencia nacionales para conocer el estatus actual del balance de emisiones relacionadas a la deforestación y degradación forestal.
- Contar con un sistema nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV).
- **Contar con un sistema para reportar la forma en cómo se abordan y respetan las salvaguardas<sup>2</sup> ambientales y sociales.**

Asimismo, en la COP16, se establecieron siete salvaguardas REDD+, que deberán ser abordadas y respetadas durante la implementación de las actividades REDD. Estas salvaguardas tienen como objetivo mitigar el riesgo de los impactos sociales y ambientales negativos que pudieran surgir de la implementación de las medidas REDD+, y promover los beneficios que van más allá de la reducción de emisiones de carbono, tales como la buena gobernanza forestal, la participación plena y efectiva, y la preservación de la biodiversidad.

Las Salvaguardas REDD+ son:

- a) La **complementariedad o compatibilidad** de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia;
- b) La **transparencia y eficacia** de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales;
- c) El **respeto de los conocimientos y los derechos** de los **pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales**;
- d) La **participación plena y efectiva** de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales;
- e) La compatibilidad de las medidas con la **conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica**;

---

<sup>2</sup> Las salvaguardas son principios, condiciones o criterios sociales y ambientales que a partir de la implementación del marco legal, garantizan la atención, participación y la mejora de condiciones a grupos específicos y vulnerables, así como la protección al medio ambiente. Tienen como objetivo prevenir o mitigar cualquier impacto negativo directo e indirecto en los ecosistemas y las comunidades que habitan en ellos. También logran identificar, analizar y manejar riesgos y áreas de oportunidad, pues su implementación contribuye a potencializar los beneficios e impactos positivos de REDD+.

- f) La adopción de medidas para hacer frente a los **riesgos de reversión**;
- g) La adopción de medidas para reducir el **desplazamiento de las emisiones**.

### *Las salvaguardas REDD+ en el Contexto de México*

En México, la ENAREDD+ se entiende “como un conjunto de líneas estratégicas que promueven de manera simultánea acciones de mitigación y adaptación, a través de un manejo integral del territorio que promueva el Desarrollo Rural Sustentable bajo en carbono, y por tanto, que apunte a una convergencia entre la agenda ambiental y de desarrollo”.<sup>3</sup>

México ha dado reconocimiento expreso a las salvaguardas REDD+, reconociendo su calidad transversal en los componentes y líneas de acción de la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+).<sup>4</sup> Por tal razón, México contempla el desarrollo de un Sistema Nacional de Salvaguardas y un Sistema de Información de Salvaguardas para dar seguimiento, reportar y garantizar el cumplimiento de las salvaguardas establecidas en la CMNUCC considerando las provisiones de la decisión 12/CP.17 adoptada en Durban en 2011, así como los Art. 1 y 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Art. 134 Bis de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.

Se contempla construir un **Sistema de Información de Salvaguardas (SIS)**, a partir de los sistemas existentes a nivel nacional que permita presentar la información integrada y dar seguimiento al cumplimiento de las salvaguardas. El SIS será el conjunto de actividades y las bases de datos existentes en el país, previamente sistematizadas, que contiene información utilizada para el seguimiento y reporte de compromisos, metas, estrategias y actividades establecidos previamente en el marco legal y político del país. La información contenida puede contribuir a informar la generación de políticas públicas. En el contexto de las salvaguardas REDD+ los sistemas de información podrán ser utilizados para recopilar y proporcionar información acerca de cómo el país está abordando y respetando las salvaguardas REDD+.

Este sistema de información, no necesariamente garantiza el cumplimiento de las salvaguardas. Para esto es necesario contar con un sistema o estructura de soporte, considerando el sistema de gobernanza del país; particularmente los marcos legales, institucionales y de cumplimiento, que combinados y vinculados se utilizarán para operar en la práctica las salvaguardas. Este sistema o estructura se conoce como el **Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS)**.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Estrategia Nacional para REDD+ (para consulta pública, noviembre 2014), p. 12

<sup>4</sup> [http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6345Elementos%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20la%20Estrategia%20Nacional%20para%20REDD%20\(Consulta%20final\).pdf](http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6345Elementos%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20la%20Estrategia%20Nacional%20para%20REDD%20(Consulta%20final).pdf)

<sup>5</sup> <http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6357Dise%C3%B1ando%20un%20Sistema%20Nacional%20de%20Salvaguardas.pdf>



El SNS definirá la forma en que se garantiza el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ y a qué actividades serán aplicadas. Además, identificará las leyes e instituciones que apoyarán su implementación, y los aspectos de cumplimiento del SNS que permitan la resolución de conflictos, atención a quejas, reporte y retroalimentación de esta información.

REDD+ en México se entiende “como un conjunto de líneas estratégicas que promueven de manera simultánea acciones de mitigación y adaptación, a través de un manejo integral del territorio que promueva el “Desarrollo Rural Sustentable (DRS)” bajo en carbono, y por tanto, que apunte a una convergencia entre la agenda ambiental y de desarrollo”.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Estrategia Nacional para REDD+ (para consulta pública, noviembre 2014), p. 12



## Objetivo y alcance del documento

### Objetivo

El objetivo de este documento es determinar formalmente cuáles aspectos de los arreglos de gobernanza de México se utilizarán para garantizar el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ durante la ejecución de las acciones de REDD+.

Los arreglos de gobernanza/mecanismos existentes considerados en este documento son los siguientes:

- 1) **Marco Legal:** ¿cómo se pueden utilizar los aspectos pertinentes del marco legal para poner en práctica las salvaguardas durante la implementación de las acciones REDD+?
- 2) **Marco Institucional:** ¿Cuáles instituciones/arreglos institucionales se utilizarán para supervisar y garantizar la aplicación de las salvaguardas durante la implementación de acciones REDD+?
- 3) **Marco de cumplimiento:** ¿Qué mecanismos de resolución de conflictos serán utilizados para hacer frente a las quejas relacionadas con la aplicación de las salvaguardas (o falta de) durante la implementación de acciones REDD+? y ¿Qué mecanismos de control de cumplimiento serán utilizados para hacer frente a cualquier omisión de abordar y respetar las salvaguardas durante la implementación de acciones REDD+?

Los aspectos presentados en el documento se refieren a los hallazgos de los tres marcos arriba señalados derivaron de leyes y reglamentos federales. Es decir, se parte de la base que los aspectos de los arreglos de gobernanza identificados serán aplicables a todo el territorio de la República Mexicana. No obstante, al ser una federación conformada por estados libres y soberanos, el documento presenta en anexos la articulación de los arreglos de gobernanza de los estados de Chiapas, Oaxaca, Yucatán, Quintana Roo y Campeche con base en el ordenamiento estatal particular.

Esto no quiere decir que cada estado contará con un SNS o con un SIS, sino que lo expuesto en el cuerpo del documento representa los arreglos de gobernanza “paraguas” de México que garantizarán el cumplimiento de las salvaguardas REDD+ y en la implementación de las actividades REDD+ a nivel estatal deberán ser considerados, además del ámbito federal, los marcos legales, institucionales y de cumplimiento a nivel estatal.

Es importante notar que este documento no tiene por objeto resaltar los vacíos que existen en materia de salvaguardas ni determinar cómo los vacíos identificados serán abordados. El objetivo del documento es el de sistematizar los elementos previstos por el derecho vigente en el país. Sin embargo, los análisis técnicos (que sirvieron como fuente directa al presente documento)

relevantes a cada uno de los arreglos de gobernanza presentan el análisis de vacíos y recomendaciones.<sup>7</sup>

## Metodología empleada

El documento fue elaborado con base a la siguiente metodología:

- Análisis del marco legal, institucional y del marco de cumplimiento a nivel federal y temáticamente relevante a las salvaguardas REDD+ ejecutado entre 2013-2016.
- La interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ con base en los hallazgos del análisis del marco legal que se realizó entre el 2015 y 2016. Esta interpretación es utilizada en el documento para para estructurar la información y especificar como los arreglos de gobernanza pertinentes serán utilizados para dar cumplimiento a las salvaguardas interpretadas al contexto del país.
- Análisis del marco legal, institucional y del marco de cumplimiento a nivel estatal (Chiapas, Oaxaca, Yucatán, Quintana Roo y Campeche) y temáticamente relevante a las salvaguardas REDD+ fue realizado en 2016. Los insumos de estos análisis han sido incluidos en los anexos.
- Retroalimentación e insumos resultado de los procesos participativos realizados, incluyendo el Taller Interpretación Nacional de las Salvaguardas REDD+ y Consideraciones Iniciales del Sistema de Información de Salvaguarda; el Panel para la Construcción del Sistema Nacional de Salvaguardas y el Sistema de Información de Salvaguardas; y el taller sobre la Articulación del Sistema Nacional de Salvaguardas y del Sistema de Información de Salvaguardas, cuyo objetivo fue retroalimentar el primer borrador del presente documento.<sup>8</sup>
- Retroalimentación e insumos del Grupo de Trabajo REDD+ de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático. Así como la realización de tres diálogos interinstitucionales entre 2014 y 2015 con instituciones relevantes a nivel federal relacionadas con el SNS y el SIS.
- Con base en los insumos de los análisis mencionados, se procedió a elaborar este documento. Por tanto, notamos que la articulación que se presenta en este documento está enfocada y basada en los arreglos de gobernanza existentes y vigentes en el país (leyes, reglamentos, políticas) a la fecha de su elaboración.

---

<sup>7</sup> Ver “Análisis del marco legal relevante y aplicable a México en relación a las salvaguardas”

<http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6355An%C3%A1lisis%20del%20Marco%20Legal%20Relevante%20y%20Aplicable%20a%20M%C3%A9xico%20en%20Relaci%C3%B3n%20a%20las%20Salvaguardas.pdf>

<sup>8</sup> Para mayor información sobre los talleres y paneles ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/redd-en-mexico/salvaguardas/>

## Estructura del Documento

El cuerpo del documento presenta la articulación de los arreglos de gobernanza en México en relación a la interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC.

Bajo cada salvaguarda y elemento de interpretación, se articula lo siguiente:

- **Disposiciones generales del marco legal:** se articulan los derechos y obligaciones previstas por el marco legal relevante y aplicable en relación a cada salvaguarda y cómo se pueden utilizar los aspectos pertinentes para poner en práctica las salvaguardas durante la implementación de las acciones REDD+;
- **Marco institucional:** se articulan cómo los derechos y obligaciones que prevé el marco legal para cada salvaguarda con la garantía de respeto y abordaje por parte de las instituciones (de acuerdo al marco legal); y
- **Marco cumplimiento:** se articulan los mecanismos que podrían ser activados en caso de presentarse una queja o aspecto de incumplimiento por parte de los correspondientes.

Los anexos presentan la articulación de los arreglos de gobernanza para los Estados de Chiapas y Oaxaca, Yucatán, Quintana Roo y Campeche respectivamente, con base a la interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC.

### *Relación de la articulación del Sistema Nacional de Salvaguardas con el documento que presenta la articulación del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS)*

El presente documento indica los aspectos de los arreglos de gobernanza de México que se utilizarán para garantizar el cumplimiento de cada una de las salvaguardas REDD+ durante la ejecución de las acciones de REDD+.

Las consideraciones para el diseño 'beta' del SIS, y la identificación de los sistemas y fuentes de información primarias para dar respuesta a las necesidades de reporte del SIS en México, se encontrarán expuestas en el documento "Articulación del Sistema de Información de Salvaguardas en México."

Sin embargo, es importante resaltar que la información presentada en este documento de 'Articulación del SNS en México' (y sus futuras actualizaciones), servirán para proporcionar información al SIS de México sobre el 'abordaje' de las salvaguardas REDD+, en concordancia con el alcance de 'abordaje' y 'respeto' delimitado por México de acuerdo a las disposiciones de la CMNUCC.

# Operatividad de las Salvaguardas REDD+ en México a Nivel Nacional

## Salvaguarda a) REDD+ de México

La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible con la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.

### a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentable y de cambio climático

A fin de asegurar el cumplimiento de esta salvaguarda México deberá, a través de su marco legal y/o de medidas adicionales diseñadas para tal efecto, garantizar la coherencia y complementariedad de las acciones derivadas de la ENAREDD+ con las nuevas políticas ambientales y los programas forestales nacionales.

## Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículo 26), la Ley de Planeación (el artículo 14 fracción IV), la ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 16, 30 y 36), la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (artículo 32 BIS fracción II), La ley de Desarrollo Rural Sustentable (artículo 13 fracción V) y la Ley General de Cambio Climático (artículos 65 y 102 fracción VI).

El marco legal garantiza la congruencia de los programas Sectoriales, Especiales, Institucionales y Regionales de la Administración Pública Federal con el Plan Nacional de Desarrollo (PND).<sup>9</sup> Esta disposición aseguraría que la Política Nacional de Desarrollo Forestal, la Política de Desarrollo Rural Sustentable y de Cambio Climático se encuentren alineadas al PND.

Con respecto a la política forestal, de desarrollo rural y cambio climático la Ley General de Cambio Climático (LGCC) establece como uno de los objetivos de la política nacional de Cambio Climático en materia de mitigación alinear los programas federales y políticas para revertir la deforestación y la degradación.<sup>10</sup> Por su parte, la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS) dispone que la SEMARNAT, al formular y conducir la política nacional de desarrollo forestal, asegure su congruencia con la política ambiental y con la de desarrollo rural.<sup>11</sup>

<sup>9</sup> CPEUM Artículo 26; Ley de Planeación art. 14 fracción IV

<sup>10</sup> LGCC Art. 102, fracción VI

<sup>11</sup> LGDFS artículo 16

### SEMARNAT

- La LGDFS establece que la SEMARNAT, cuenta con la facultad de asegurar la congruencia de la política ambiental con la de desarrollo rural al formular y conducir la política nacional de desarrollo forestal.<sup>12</sup>
- La Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (LOAPF) establece que corresponderá a la SEMARNAT formular y conducir la política nacional en materia de recursos naturales, así como, en materia de ecología, saneamiento ambiental, agua, regulación ambiental del desarrollo urbano y de la actividad pesquera, con la participación que corresponda a otras dependencias y entidades.<sup>13</sup>
- El Reglamento de la LGDFS, señala que la SEMARNAT solicitará a los Consejos Estatales Forestales, analizar y evaluar, la política forestal en el ámbito de sus respectivas competencias dentro del primer bimestre de cada año.<sup>14</sup>

### CONAFOR

- La política en materia forestal sustentable es desarrollada por el Ejecutivo Federal,<sup>15</sup> por su parte La Comisión Nacional Forestal, conforme a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable tiene facultades para participar en el Programa Estratégico Forestal.<sup>16</sup>
- La CONAFOR es la encargada de garantizar la congruencia de los programas elaborados por los Estados con el Programa Nacional Forestal (PNF).<sup>17</sup>
- Actualmente la CONAFOR lidera la ENAREDD+, por la cual se entendería que, de facto, es la autoridad encargada de promover y garantizar que los objetivos de los programas forestales nacionales sean compatibles a la ENAREDD+.<sup>18</sup>

### INECC

- La LGCC establece en el Artículo 65 que las acciones de mitigación y adaptación que se incluyan en los programas sectoriales, el Programa Especial de Cambio Climático (PECC) y los programas de las Entidades Federativas deberán ser congruentes con la Estrategia Nacional de Cambio Climático.<sup>19</sup> En este sentido, los objetivos de la política nacional de Cambio Climático en materia de mitigación se deben alinear a los programas federales y políticas para revertir la deforestación y la degradación.<sup>20</sup>

---

<sup>12</sup> Art. 16, fra. I y 30 de la LGDFS

<sup>13</sup> Art. 32 BIS, fracción II de la LOAPF

<sup>14</sup> Art. 8 del Reglamento de la LGDFS

<sup>15</sup> LGDFS, ARTÍCULO 30

<sup>16</sup> LGDFS art. 22, fracción III

<sup>17</sup> LGDFS artículo 36

<sup>18</sup> LGCC artículo tercero transitorio "II. Mitigación: a) La CONAFOR diseñará estrategias, políticas, medidas y acciones para transitar a una tasa de cero por ciento de pérdida de carbono en los ecosistemas originales, para su incorporación en los instrumentos de planeación de la política forestal para el desarrollo sustentable, tomando en consideración el desarrollo sustentable y el manejo forestal comunitario."

<sup>19</sup> Art. 23 de la LGCC y 19, frac. IV del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>20</sup> Art. 102, fracción VI de la LGCC

- Para ello, el INECC contribuirá al diseño de instrumentos de política ambiental, cambio climático y conservación, además del aprovechamiento de los recursos naturales.<sup>21</sup>

## CONANP

- LA CONANP tendrá dentro de sus atribuciones coordinarse con la SEMARNAT y la CONAFOR, para la atención de los programas afines en materia forestal dentro de las áreas naturales protegidas, de acuerdo con la política nacional en la materia.<sup>22</sup>

## SAGARPA

- De conformidad con la Ley de Planeación y el PND, en materia rural la programación sectorial, es formulada por la SAGARPA a corto, mediano y largo plazo.<sup>23</sup>
- La Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS) establece la conformación de una Comisión Intersecretarial de Desarrollo Rural Sustentable, que propondrá al Ejecutivo Federal el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable a fin de coordinar las acciones y programas de las dependencias y entidades, relacionadas con el desarrollo rural sustentable en el marco del PND y de los programas sectoriales de las dependencias y entidades que la integran.<sup>24</sup>

## SEDATU

- El Reglamento interior de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) establece como una de las facultades indelegables, el proponer al Presidente de la República la política nacional de ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y del desarrollo urbano de los centros de población, la planeación del desarrollo regional, urbano y agrario, la promoción y fomento de la infraestructura y la vivienda, así como de la propiedad rural, de conformidad con los objetivos y estrategias del PND.<sup>25</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia Popular	Se podrá denunciar todo hecho, acto u omisión que contravengan los objetivos de la política forestal establecidos en la Ley Forestal, que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales. <sup>26</sup> La PROFEPA o autoridad ambiental podrá determinar si los actos u omisiones denunciadas contravienen los principios de la política forestal, y en su caso, puede iniciar la acción penal o administrativa ante la autoridad correspondiente.	Podrá interponer la denuncia popular ante la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) o cualquier autoridad ambiental

<sup>21</sup> Art. 22, frac. IV de la LGCC

<sup>22</sup> Art. 28 de la LGDFS

<sup>23</sup> Art. 13 de la LDRS

<sup>24</sup> Art. 14 y 19 de la LDRS

<sup>25</sup> Art. 6, frac. I del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>26</sup> Art. 159 de la LGDFS y 189 de la LGEEPA

Queja o denuncia ante el Órgano Interno de Control	En caso de existir responsabilidad de algún servidor público de la autoridad por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión. <sup>27</sup>	SEMARNAT <sup>28</sup> , PROFEPa, <sup>29</sup> CONANP, CONAFOR, <sup>29</sup> CONABIO SAGARPA, <sup>30</sup>
--	--	---

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Consejo Nacional Forestal <sup>31</sup>	Apoyarían en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal. <sup>32</sup>	CONAFOR

## a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables

### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos 1 y 133), la Ley Sobre la Celebración de Tratados (el artículo 2 fracción I), la Ley General de Cambio Climático (los artículos 3 fracción II y el artículo 3 fracción VI) y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (Artículo 4 y 74 fracción II, inciso I) y la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (Artículo 6 fracción XIII)

La ENAREDD+ indica que México es parte de los convenios, tratados y declaraciones que fortalecen la legislación nacional aplicable a asuntos indígenas, derechos humanos, protección a la biodiversidad y a los recursos naturales.<sup>33</sup>

La jerarquía de tratados y acuerdos internacionales en el marco legal mexicano es equivalente a la ley suprema de la nación. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) establece que todos los tratados celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión. Los jueces de cada Estado se apegarán a dicha Constitución, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes de los Estados.<sup>34</sup>

La CPEUM señala que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y todas las autoridades tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos

<sup>27</sup> Art. 47 de la Ley Federal de Responsabilidad de Servidor Públicos

<sup>28</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>29</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>30</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>31</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>32</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>33</sup> Estrategia Nacional para REDD+, Borrador Julio 2013, pg. 60 párrafo 6

<sup>34</sup> CPEUM Artículo 133

de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. Esto significa que los tratados internacionales que México ha suscrito deberán ser aplicados por parte de todos los sectores y en todos los ámbitos de su ejecución (incluido las acciones REDD+). En esta línea, expresamente la LGDFS los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional.<sup>35</sup>

Por lo tanto, el marco legal requiere la complementariedad y compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los acuerdos y convenios internacionales.

## Marco legal institucional

---

### SEMARNAT

- La SEMARNAT tendrá la atribución de impulsar la generación de disposiciones jurídicas, lineamientos y políticas con perspectiva de derechos humanos, de igualdad de género, de desarrollo de los pueblos indígenas y de la juventud, conforme a los estándares internacionales en dichas materias.<sup>36</sup>

### CONAFOR

- La LGDFS señala que los instrumentos legales y de política ambiental en materia de servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional.<sup>37</sup>
- La CONAFOR, en particular la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero, cuenta con la atribución de coordinar y dar seguimiento al cumplimiento de los convenios y demás actos o acuerdos nacionales e internacionales que incluyan compromisos o proyectos sobre cooperación, comercio internacional y financiamiento en los que tenga participación la CONAFOR.<sup>38</sup>

### PROFEPA

- La PROFEPA dará seguimiento y cumplimiento a los compromisos derivados de los instrumentos jurídicos internacionales de los que el país sea parte, en las materias competencia de la PROFEPA, en coordinación, en su caso, con la unidad administrativa correspondiente de la SEMARNAT.<sup>39</sup>

### INECC

- El INECC, contribuirá a diagnosticar la situación ambiental en relación con los compromisos internacionales, así como, asesorar a los tomadores de decisiones en las Conferencias de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático relativas al

---

<sup>35</sup> LGDFS 134 Bis

<sup>36</sup> Art. 14, frac. XXVII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>37</sup> Art. 134 Bis de la LGDFS

<sup>38</sup> Art. 14, frac. VII del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>39</sup> Art. 45, frac. XLVII del Reglamento Interior de la SEMARNAT



tema de mitigación del cambio climático y desarrollo bajo en carbono, y coordinarse con la SEMARNAT para diseñar las políticas para lograr su cumplimiento.<sup>40</sup>

## CDI

- El Estatuto Orgánico del CDI establece como facultades de dicha Comisión el proponer y promover, con base en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales ratificados y vigentes en materia indígena, las adecuaciones jurídicas para el reconocimiento, vigencia y ejercicio de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, en el orden jurídico nacional.<sup>41</sup>

## SFP

- La SFP a través de la Unidad de Políticas de Transparencia y Cooperación Internacional coordinará y evaluará las acciones que realicen las dependencias, las entidades y la Procuraduría General de la República en materia de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana para el combate a la corrupción, en cumplimiento a lo establecido en el PND, los programas que de él deriven y las Convenciones Internacionales Anticorrupción ratificadas por el Gobierno Mexicano.<sup>42</sup>

## INAI

- La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIP) indica que el derecho de acceso a la información pública se aplicará e interpretará conforme a la Constitución y los tratados internacionales, de los el Estado Mexicano sea parte.<sup>43</sup> Asimismo, se establece que para el caso de la interpretación, se podrá tomar en cuenta los criterios, determinaciones y opiniones de los organismos nacionales e internacionales, en materia de transparencia.<sup>44</sup>
- El INAI tendrá la atribución de promover la participación y colaboración de organismos internacionales, en el análisis y mejores prácticas en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales.<sup>45</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el artículo 105 de la Constitución Política de los Estados	En caso que la modificación o creación de alguna ley contravenga la constitución o los tratados internacionales, en materia de información, la SAGARPA tiene la facultad de representar al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos	SAGARPA

<sup>40</sup> Inciso A del ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO del Reglamento Interior de la SEMARNAT y 20, frac. VI del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>41</sup> Estatuto Orgánico del CDI Art. 19, frac. VIII

<sup>42</sup> Art. 17, frac. II del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública

<sup>43</sup> Art. 6 de la LFTAIP

<sup>44</sup> Art. 6 de la LFTAIP

<sup>45</sup> Art. 21, frac. XVII de la LFTAIP

Unidos Mexicanos	en los casos en que lo determine el titular del Ejecutivo Federal. <sup>46</sup>	
Juicio de amparo	En caso de que alguna disposición, de carácter general, emitida por la SAGARPA y aplicada a través de alguna de sus unidades administrativas, no fuera compatible con lo dispuesto por los tratados internacionales en materia de derechos humanos, se podrá impugnar a través del juicio de amparo, a fin de dejar sin efectos lo dispuesto por esa norma en el caso particular impugnado.	
Denuncia ante la CNDH <sup>47</sup>	Se podrá denunciar la violación de cualquier derecho humano, reconocido por las salvaguardas de la ENAREDD+, y/o por algún tratado internacional, a través de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, que podrá emitir recomendaciones a la SAGARPA a fin de que este respete y garantice los derechos humanos impugnados, y en su caso podrá interponer denuncia penal o administrativa en contra de los servidores públicos responsables.	CNDH
Juicio de Amparo	En caso de que no se respete o garantice por parte de cualquier autoridad, algún derecho humano regulado en algún convenio internacional del que México sea parte, se podrá interponer el juicio de amparo, a fin de dejar sin efectos lo dispuesto por esa norma en el caso particular impugnado	
Denuncia ante la CNDH <sup>48</sup>	Se podrá denunciar la violación de cualquier derecho humano, reconocido por las salvaguardas de la ENAREDD+, y/o por algún tratado internacional, a través de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, que podrá emitir recomendaciones a la autoridad responsable a fin de que este respete y garantice los derechos humanos impugnados, y en su caso podrá interponer denuncia penal o administrativa en contra de los servidores públicos responsables.	CNDH

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Consejo Nacional Forestal <sup>49</sup>	Apoyaría en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal. <sup>50</sup>	CONAFOR

<sup>46</sup> Art. 5, frac. VII del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>47</sup> Art. 6, fracc. I de la LCNDH y 102, B de la Constitución

<sup>48</sup> Art. 6, fracc. I de la LCNDH y 102, B de la Constitución

<sup>49</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>50</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

## Salvaguarda b) REDD+ de México

La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+

---

### b.1. La transparencia es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+

#### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Artículos 6, 26 B, 73, 74 fracción IV, 75, 108, 126, 127 y 134), la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (Artículos 1, 2, 3 fracción III y V, 6, 7, 8, 12, 28, 29, 33, Capítulo II y III del Título III), el Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (Capítulos XII y XIV), Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (56, 57 y 58), la Ley General de Víctimas (Artículo 4), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (Arts. 5 fracción XVII, 12, 20 Bis 2, 22, 159 bis, bis2, bis3, bis4, bis 5, bis 6, 175 Bis), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (Artículo 8, 11, 12, 13, 16, 18, fracción VI, 21, 30, 39, 43, 51, 118, 122, 128, 133, 137, 142, 143, 149, 187, 188 y 190), la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (Artículos 2 fracción v, 55, 59, 92, 104 fracción V), la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (Artículo 43), el Reglamento de Acceso a la Información de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, la Ley Agraria (Artículos 5, 6, 13, 94, 136 fracción vi, 148, 151, 160, 173, 195), el Reglamento Interior del Registro Agrario Nacional (Artículo 1, 31, 49, 50, 62 al 66, y 89), la Ley General de Cambio Climático (Artículos 26 fracción X, 76, 87, 106, 107, 108), la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, el Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación (Art. 9, frac. XVIII), la Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas (artículo 1, 13), la Ley del Instituto de las Mujeres (Art. 6, frac. IV, párrafo segundo), la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (Art. 2, frac. XVI, II frac. XIV), el Reglamento Interior SEMARNAT (Art. 10, 12), el Estatuto Orgánico de la CONAFOR (Art. 11, 18, 22 y 23), el Estatuto del Servicio Profesional de Carrera de la Comisión Nacional Forestal, y el Código de Conducta de CONAFOR.

La Ley General de Víctimas define a la transparencia como todas las acciones, mecanismos y procedimientos que el Estado lleve a cabo en ejercicio de sus obligaciones con las víctimas las cuales deberán instrumentarse de manera que garanticen el acceso a la información, así como el seguimiento y control correspondientes. Asimismo, las autoridades deberán contar con mecanismos efectivos de rendición de cuentas y de evaluación de las políticas, planes y programas que se instrumenten para garantizar los derechos de las víctimas.<sup>51</sup>

---

<sup>51</sup> Art. 4 Ley General de Víctimas

Por lo tanto, para efectos de garantizar la transparencia en la aplicación de la ENAREDD+ se deberá considerar los siguientes criterios:

- El derecho al acceso a la información, el cual se entenderá como el derecho del público a acceder a la información existente mediante solicitud previa
- La transparencia proactiva la cual se referirá al deber del Estado de recabar y difundir la información.

### El derecho al acceso a la información

En México, el derecho de acceso a la información pública se interpreta conforme a lo dispuesto en la Constitución y a los tratados en la materia a los cuales México sea parte.<sup>52</sup> La Constitución reconoce que el derecho a la información será garantizado por el Estado y que toda persona tiene derecho al libre acceso a la información, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.<sup>53</sup>

Además de la Constitución, México cuenta con un marco normativo nacional específico que garantiza la transparencia y el acceso a la información, que incluye además de leyes especiales como la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Gubernamental y la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, a leyes secundarias que garantizan el acceso a la información en las distintas esferas de la administración pública como: la Ley del Sistema Nacional de Información y Estadística y Geográfica (LSNIEG),<sup>54</sup> en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (LGEEPA),<sup>55</sup> la Ley Agraria,<sup>56</sup> la Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)<sup>57</sup>, la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS),<sup>58</sup> la Ley General de Cambio Climático (LGCC)<sup>59</sup>, Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación<sup>60</sup>, Ley del Instituto de las Mujeres,<sup>61</sup> la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (LCNDPI),<sup>62</sup> en la Ley Agraria,<sup>63</sup> y en el Reglamento de Acceso a la Información de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos de México (CNDH)<sup>64</sup>.

---

<sup>52</sup>LFTAIPG Art. 6, la LFTAIPG Art. 6 indica que el derecho de acceso a la información pública se interpretará conforme a la Declaración Universal de los Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; la Convención Americana sobre Derechos Humanos; la Convención Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer, y demás instrumentos internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano y la interpretación que de los mismos hayan realizado los órganos internacionales especializados.

<sup>53</sup> CPEUM art. 6

<sup>54</sup>LSNIEG Art. 104 fracción V

<sup>55</sup> LGEEPA, Arts. 159 bis a 159 bis 6, Arts. 159 bis 3

<sup>56</sup> Ley Agraria Art. 151, se establece el Reglamento Interior Del Registro Agrario Nacional (RIRAN) que tiene por objeto establecer las normas y facultades para la organización y funcionamiento del Registro Agrario Nacional (Art. 1 RIRAN). El Capítulo V del RIRAN, aborda señala cuáles son los Documentos Susceptibles de Registro y Resguardo (Art. 49-50 RIRAN)

<sup>57</sup> Art. 137

<sup>58</sup> LGDFS Art. 149 reconoce el derecho de acceso a la información pasiva por parte de las autoridades en materia forestal. Art. 43 reconoce el derecho de acceso a la información pasiva, en los términos previstos por la ley federal de transparencia y acceso a la información pública gubernamental.

<sup>59</sup> Art. 26, frac. X

<sup>60</sup> Art. 9, frac. XVIII

<sup>61</sup> Art. 6, frac. IV, párrafo segundo

<sup>62</sup> Art. 2, frac. XVI, II frac. XIV

<sup>63</sup>Ley Agraria Art. 151 Ley Agraria y Artículos 5 y 89 de RIRAN. Art. 6 de RIRAN

<sup>64</sup> Reglamento de Acceso a la Información de la CNDH

En México, toda la información gubernamental es pública y los particulares tienen acceso a la misma en los términos previstos por el marco legal,<sup>65</sup> el cual, define lo que será considerado información<sup>66</sup> y prevé excepciones al derecho de acceso a la información, en casos limitados en que la información se determine ser confidencial/clasificada.<sup>67</sup>

### La transparencia proactiva

El marco legal reconoce y garantiza la transparencia proactiva, al establecer un marco institucional que garantice el acceso y la distribución de la información. De forma que crea al INAI como órgano autónomo encargado de promover y difundir el ejercicio del derecho a la información; resolver sobre la negativa a las solicitudes de acceso a la información y proteger los datos personales en poder de las dependencias y entidades.<sup>68</sup>

Cualquiera puede presentar una solicitud de acceso a la información mediante escrito libre o en los formatos que apruebe el Instituto Nacional de Acceso a la Información.<sup>69</sup> El marco legal establece procedimientos claros para solicitar y acceder a la información, regulado a través de la CPEUM,<sup>70</sup> LFTAIPG,<sup>71</sup> la LGEEPA,<sup>72</sup> la Ley Agraria<sup>73</sup> y la LGDFS.<sup>74</sup> El acceso a la información es gratuito, salvo excepciones especificadas en la ley.<sup>75</sup>

La LFTAIPG define qué se entenderá por publicación de la información,<sup>76</sup> y define en leyes secundarias la manera en la que se deberá hacer la distribución de la información, como en la LSNIE<sup>77</sup>, la LGEEPA<sup>78</sup>, la Ley de Planeación<sup>79</sup>, la LGDFS.<sup>80</sup> La sensibilización al público sobre el derecho al acceso a la información está regulado por la LFTAIPG,<sup>81</sup> la LGEEPA,<sup>82</sup> la Ley Agraria,<sup>83</sup> la LGCC<sup>84</sup> y el Reglamento Interior de la SEMARNAT.<sup>85</sup>

---

<sup>65</sup>LFTAIPG Art. 2

<sup>66</sup> la LFTAIPG Art. 7, 13, 14. Importante notar que el Art. 7 fracción XVI requiere que las dependencias están obligadas a publicar información de los mecanismos de participación ciudadana, la LSNIE Art. 47, 98, 2 fracción VI, 77, fracción II y 78, la LGEEPA, Art. 12 y la LGCC Art. 107

<sup>67</sup> Lo anterior está regulado por la CPEUM Art.6 apartado A fracción I,<sup>67</sup> LFTAIPG Art. 3 fracción VI<sup>67</sup> y la LSNIE Art. 47, 102.<sup>67</sup>

<sup>68</sup> LFTAIPG artículo 33

<sup>69</sup>LFTAIPG Artículo 40

<sup>70</sup>CPEUM Art. IV

<sup>71</sup> LFTAIPG Capítulo III, Título III. El reglamento lo regula en el Capítulo XII y XIV

<sup>72</sup>LGEEPA Art 159 bis 4 ART. 159 bis 5

<sup>73</sup>Ley Agraria, art. 151 y 154

<sup>74</sup>LGDFS art. 43

<sup>75</sup> Lo anterior está regulado por la LFTAIPG Art. 7, capítulo V, art. 49, 27 señala que los costos por obtener la información no podrán ser superiores a la suma de: I. El costo de los materiales utilizados en la reproducción de la información, y II. El costo de envío. Art. 51, la LSNIE Art. 99 y la LGDFS Art. 52

<sup>76</sup>LFTAIPG Art. 8 fracción II del Reglamento de la LFTAIPG, y el Art. 2 fracción IV del Reglamento de la LFTAIPG establece que la publicación significa la reproducción en medios electrónicos o impresos de información contenida en documentos para su conocimiento público. La información puede ser distribuida mediante: copias simples o certificadas, medios magnéticos, ópticos, sonoros, visuales, holográficos u otros medios. No existe más información sobre el concepto "otros medios".

<sup>77</sup>LSNIE Art. 99 y 101

<sup>78</sup>159

<sup>79</sup>Ley planeación Art. 30

<sup>80</sup>12, 39, 41, y 51

<sup>81</sup> LFTAIPG art. 33 establece que el IFAI es el encargado de promover y difundir el derecho del acceso a la información, pero dicha disposición no está operativizada.

<sup>82</sup> LGEEPA art. 12 Reglamento Interior SEMARNAT indica que la Unidad Coordinadora de Participación Social y Transparencia, debe promover foros de consulta, reuniones de análisis, talleres y grupos de trabajo para que se recaben y evalúen propuestas, opiniones, planteamientos y recomendaciones de para la preservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. Intercambiar experiencias y fomentar acciones en el ámbito de los derechos humanos, la igualdad de género, juventud y la atención a pueblos indígenas; Organizar la realización de las reuniones públicas de información sobre proyectos sujetos a evaluación del impacto ambiental; Ejercer las funciones que correspondan a la Unidad de Enlace conforme a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; Promover la participación ciudadana en los procesos de consulta en esta materia.

## Marco institucional

La LFTAIPG determina que los responsables de garantizar el acceso activo serán los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), los órganos autónomos, los tribunales administrativos federales y cualquier órgano federal, quienes deben cumplir con la difusión proactiva de las obligaciones de transparencia.<sup>86</sup> Con relación al Poder Ejecutivo, en especial aquellas instituciones relevantes a la operatividad de las salvaguardas encontramos:

- La principal institución encargada de vigilar por la adecuada garantía del derecho al acceso a la información es el INAI.
- El INAI es un órgano autónomo y colegiado, integrado por siete Comisionados, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con plena autonomía técnica, de gestión, responsable de garantizar en el ámbito federal, el ejercicio de los derechos de acceso a la información y la protección de datos personales, conforme a los principios y bases establecidos por el artículo 6o. de la Constitución, la Ley General, así como por lo previsto en Ley Federal y demás disposiciones aplicables.<sup>87</sup>
- El INAI emitirá políticas de transparencia proactiva de conformidad con los lineamientos generales definidos por el Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, diseñadas para incentivar a los sujetos obligados a publicar información adicional a la que establece como mínimo la LFTAIP y la LGTAIP.<sup>88</sup>
- El INAI determinará los casos en que las personas físicas o morales que reciban y ejerzan recursos públicos federales o realicen actos de autoridad, cumplirán con las obligaciones de transparencia y acceso a la información directamente o a través de los sujetos obligados que les asignen dichos recursos o, en los términos de las disposiciones aplicables, realicen actos de autoridad.<sup>89</sup>

### SUJETOS OBLIGADOS

Para el cumplimiento de los objetivos de la LFTAIP, los sujetos obligados (en este caso entenderemos a las Dependencias del ejecutivo cuyos mandatos sean relevantes para la operatividad de las salvaguardas) deberán cumplir con las obligaciones de transparencia y poner a disposición del público la información y mantenerla actualizada, en los respectivos medios electrónicos, de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda.<sup>90</sup>

Los sujetos obligados deberán contar con los Comités de Transparencia y las Unidades de Transparencia, que dependan directamente del titular del sujeto obligado. Asimismo, deberán

---

<sup>83</sup> Ley Agraria art. 151

<sup>84</sup> LGCC art 26, fracción X establece que los distintos órdenes de gobierno deben facilitar y fomentar la concientización de la población, poniendo a su disposición la información relativa al cambio climático y proporcionando acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos pertinentes.

<sup>85</sup> Art. 12

<sup>86</sup> LFTAIPG Art. 3 fracción XIV, Artículo 7 y Art. 8 del Reglamento de la LFTAIPG indica que los sujetos obligados deberán poner a disposición del público y actualizar la información enlistada en el mismo artículo

<sup>87</sup> Art. 17 y 18 de la LFTAIP

<sup>88</sup> Art. 21, frac. VII, 37, 40 y 41 de la LFTAIP

<sup>89</sup> Art. 75 de la LFTAIP

<sup>90</sup> Art. 68 de la LFTAIP

constituir y mantener actualizados sus sistemas de archivo y gestión documental; coordinar la difusión de la información, y publicación de la información en Formatos Abiertos y Accesibles; proteger y resguardar la información clasificada como reservada o confidencial; así como, atender las solicitudes de acceso a la información, los requerimientos, observaciones, recomendaciones y criterios que en materias de transparencia y acceso a la información realice el Instituto y el Sistema Nacional, entre otras funciones.<sup>91</sup>

Por su parte, los Comités de Transparencia deberán supervisar las acciones y los procedimientos para asegurar la mayor eficacia en la gestión de las solicitudes en materia de acceso a la información; confirmar, modificar o revocar las determinaciones que, en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia; así como, autorizar la ampliación del plazo de reserva de la información, entre otras cuestiones.<sup>92</sup>

Por tal razón, diversas entidades de la Administración Pública Federal cuentan con un mandato claro en términos de la distribución de información relevante para lo cual define claramente las competencias y responsabilidades de las autoridades públicas en cuanto a la distribución y acceso a la información. Lo anterior está regulado por la LFTAIPG,<sup>93</sup> LSNie,<sup>94</sup> LGEEPA,<sup>95</sup> la Ley Agraria,<sup>96</sup> LGCC,<sup>97</sup> Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Registro de Emisiones y Transferencia de Contaminantes<sup>98</sup>, la LDRS<sup>99</sup> y la LGDFS.<sup>100</sup>

## SEMARNAT

Dentro del capítulo relativo al derecho a la información ambiental, la LGEEPA, prevé que toda persona tendrá derecho a que la SEMARNAT, los Estados, la Ciudad de México y los Municipios pongan a su disposición la información ambiental que les soliciten.<sup>101</sup>

- La Unidad Coordinadora de Participación Social y Transparencia de la SEMARNAT tendrá la atribución de ejercer las funciones que correspondan a la Unidad de Enlace conforme a la LFTAIPG. Asimismo, la SEMARNAT contará con un Comité de Información coordinado por el Subsecretario de Planeación y Política Ambiental.<sup>102</sup>
- Serán la Unidad de Enlace y el Comité de Información de la SEMARNAT los encargados de recibir cualquier solicitud de información ambiental por escrito, y responder por escrito a

---

<sup>91</sup> Art. 11, 61 de la LFTAIP

<sup>92</sup> Art. 65 de la LFTAIP

<sup>93</sup> LFTAIPG Art. 1, 28, 29

<sup>94</sup> LSNie, Art. 55, 59

<sup>95</sup> LGEEPA, Art. 5°, XVII; 159 bis; 159 bis 1; 159 bis 2

<sup>96</sup> Ley Agraria Título Segundo "De la Organización, Atribuciones y Competencias del Director en Jefe y de las Unidades Administrativas" del Reglamento Interior Del Registro Agrario Nacional

<sup>97</sup> LGCC Art. 107

<sup>98</sup> Art. 3, frac. XI y 7.

<sup>99</sup> Arts. 136 y 137.

<sup>100</sup> LGDFS Art. 39 señala que la CONAFOR deberá integrar el sistema nacional de información forestal, mientras que la SEMARNAT establece las normas, procedimientos y metodología para el mismo. Art. 52 establece que el Registro está obligado a proporcionar información a todo solicitante. Dado que el registro es manejado por la SEMARNAT se presume que la responsabilidad cae en dicha institución. Art. 42 establece que los Sistemas Estatales de Información Forestal serán promovidos por la SEMARNAT y la Comisión. Se presume que estos proporcionarían información al público. Art. 13, frac. VI. establece como responsabilidad de las entidades federativas y municipios el establecimiento de sistemas y esquemas de ventanilla única. Art. 43 establece que 'autoridades forestales' deben poner a disposición de la información solicitada en manos de toda persona que lo solicite.

<sup>101</sup> Art. 159 Bis 3 LGEEPA

<sup>102</sup> Artículo 5, frac. XXVI y XXXI, 6, frac. XIII, 7, frac. XIV, 10, frac. XXII y 12, frac. XI y 45, frac. XXIII, XXIV, XLIII y XLIV del Reglamento Interior SEMARNAT

dichas solicitudes en un plazo no mayor a veinte días a partir de la recepción de la petición respectiva.<sup>103</sup>

- La SEMARNAT, deberá elaborar, publicar y difundir bianualmente un informe detallado de la situación general existente en el país en materia de equilibrio ecológico y protección al ambiente;<sup>104</sup> así como un informe bianual sobre la situación del sector forestal, y las medidas que se adoptarán para revertir los procesos de degradación de los recursos forestales, rezagos y avances de los componentes ambientales, sociales y económicos, con la información que para tal efecto proporcionen la CONAFOR y otras dependencias o entidades.<sup>105</sup>
- Además, la SEMARNAT editará una Gaceta en la que se publicarán las disposiciones jurídicas, normas oficiales mexicanas, decretos, reglamentos, acuerdos y demás actos administrativos.<sup>106</sup>

## CONAFOR

- La CONAFOR al ser autoridad forestal, está obligada a poner a disposición del público la información forestal que le soliciten, en los términos previstos por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.<sup>107</sup> A fin de garantizar el acceso a la información y la transparencia proactiva, la CONAFOR cuenta con una Unidad de Enlace, encargada de recibir y atender todas las solicitudes en materia de información.
- Asimismo la CONAFOR tiene la obligación de registrar, integrar, organizar, actualizar y difundir la información relacionada con la materia forestal, que estará disponible al público para su consulta y que se integrará al Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales.<sup>108</sup>
- La CONAFOR cuenta con un mecanismo interno denominado Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana que, a través de la Gerencia de Información Forestal, aborda inquietudes, reclamos y sugerencias de la ciudadanía relativas a todas las actividades de la CONAFOR. El ASAC remiten estas solicitudes ciudadanas a las Unidades y/o Coordinaciones Generales competentes para su atención.
- Dentro de las facultades de CONAFOR, se encuentra el de establecer sistemas y esquemas de ventanilla única para la atención eficiente de los usuarios del sector.<sup>109</sup> Por tal razón, a fin de brindar respuestas adecuadas y efectivas a la ciudadanía e integrar las formas de atención a denuncias, quejas, reclamos, sugerencias y solicitudes de información, la CONAFOR estableció el Mecanismo de Atención Ciudadana.<sup>110</sup>
- La CONAFOR deberá impulsar el uso de tecnología de la información en los trámites a su cargo; así como, promover y difundir a nivel nacional, regional o local, las medidas, programas e instrumentos económicos, con el propósito de que lleguen de manera oportuna a los interesados, a través de las Ventanillas únicas. Asimismo, se requiere a la

---

<sup>103</sup> Art. 159 Bis 2 y 159 BIS 5 de la LGEEPA y 5, frac. XXXI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>104</sup> Art. 159 Bis de la LGEEPA

<sup>105</sup> Art. 57 de la LGDFS

<sup>106</sup> Art. 159 Bis 2 de la LGDFS

<sup>107</sup> Art. 43 y 149 de la LGDFS

<sup>108</sup> Art. 39 de la LGDFS

<sup>109</sup> DECRETO por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015)

<sup>110</sup> <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>



CONAFOR establecer los mecanismos de asesoría necesarios para facilitar el acceso a los instrumentos respectivos<sup>111</sup>

#### **PROFEPA**

- La PROFEPA tiene una Dirección General de Denuncias Ambientales, Quejas y Participación Social que funge como Unidad de Enlace en materia de acceso a la información pública y como Secretario Técnico del Comité de Información de la PROFEPA.<sup>112</sup> A través de ésta Dirección la PROFEPA deberá garantizar el derecho al acceso a la información en el ámbito de su competencia, establecerá políticas y disposiciones en materia de transparencia y acceso a la información. Igualmente, deberá asegurar el adecuado funcionamiento de los archivos y guías de los sistemas de clasificación y catalogación de éstos.<sup>113</sup>
- La PROFEPA llevará a cabo las actividades de difusión, comunicación, prensa y relaciones públicas que le correspondan, de conformidad con las políticas de comunicación social que establezca la SEMARNAT.<sup>114</sup>

#### **CONANP**

- El Reglamento interior de la SEMARNAT le otorga a la CONANP facultades para aplicar las políticas y disposiciones emitidas en materia de transparencia y acceso a la información pública gubernamental a fin de garantizar el acceso a la información de cualquier persona.<sup>115</sup>

#### **INECC**

- El INECC aplicará las políticas y disposiciones en materia de transparencia y acceso a la información, a través de la Unidad de Enlace la cual atenderá los requerimientos de acceso a la información, conforme a lo dispuesto en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.<sup>116</sup>
- Las dependencias del INECC deberán supervisar el adecuado funcionamiento de los archivos y guías de los sistemas de catalogación de éstos y apoyar en la formulación de los índices de los expedientes clasificados como reservados en materia de transparencia y acceso a la información.<sup>117</sup>
- El INECC debe difundir los resultados de sus proyectos, estudios e investigaciones, a través de publicaciones científicas y del Sistema de Bases de Datos Ambientales; así como, los resultados de los proyectos, estudios e investigaciones a través de publicaciones científicas y del Sistema de Bases de Datos Ambientales<sup>118</sup>

---

<sup>111</sup> Art. 22, frac. XXVIII, 140 y 147 de la LGDFS; art. 3 del Reglamento de la LGDFS; 9, frac. V, 15, frac. II, III, IV, V, VI, VIII, XII, XIII, XIV, XV; 19, frac. XI, XV, XXV Y XXXII del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>112</sup> Art. 65, frac. XVI del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>113</sup> Art. 45, frac. XLIII y XLIV del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>114</sup> Art. 45, frac. XI y XIV del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>115</sup> Art. 72, frac. XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>116</sup> Art. 19, frac. XXI del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>117</sup> Inciso G, frac. XXX y XLI del ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>118</sup> ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO, frac. XXXIII y XXXIV del Reglamento Interior de la SEMARNAT

## CONABIO

- La CONABIO, cuenta de igual forma con un Comité de información para recibir y atender solicitudes de información de diferentes sectores de la población, que se resuelven a través de consultas a las bases de datos taxonómicos, geográficos, curatoriales y ecológicos de especies, así como mapas de distribución que están contenidos en el Sistema Nacional de Información Biológica (SNIB).<sup>119</sup>
- La CONABIO deberá sintetizar la información relativa a los recursos biológicos del país, en un banco de datos que deberá mantener permanentemente actualizado.<sup>120</sup>
- La CONABIO cuenta con un Centro de Documentación e Imágenes, que está disponible para la consulta pública y pone a disposición del público en general, en su sitio en web, gran parte de la información que genera; asimismo, facilita y promueve la difusión y el uso de información biológica que esta Comisión integra a partir de los proyectos que apoya y de los productos que desarrolla.<sup>121</sup>

## CDI

- De acuerdo con el Estatuto de la CDI, los titulares de unidad, coordinadores generales y directores generales, deberán proporcionar la información y la cooperación técnica que le soliciten las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, conforme a sus competencias; así como las que en términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, les corresponda.<sup>122</sup>
- Las unidades administrativas del CDI podrán auxiliarse de los servidores públicos que se requieran para cubrir las necesidades del servicio para proporcionar la información y la cooperación técnica que le soliciten las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, conforme a sus competencias; así como las que en términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, les corresponda.<sup>123</sup>
- En materia de transparencia proactiva, la CDI tendrá la competencia para promover, generar y difundir información estadística y geográfica en materia indígena.<sup>124</sup> Además, la ley de la CDI específicamente faculta a la CDI para establecer las bases para integrar y operar un sistema de información y consulta indígena, que permita la más amplia participación de los pueblos, comunidades, autoridades e instituciones representativas de éstos, en la definición, formulación, ejecución y evaluación de los programas, proyectos y acciones gubernamentales.<sup>125</sup>

---

<sup>119</sup> <http://www.conabio.gob.mx/web/transparencia.html>

<sup>120</sup> ARTÍCULO SEXTO, frac. II del Acuerdo Presidencial de Creación de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de marzo de 1992.

<sup>121</sup> <http://www.conabio.gob.mx/web/transparencia.html>

<sup>122</sup> Artículo 18, fracción XIII

<sup>123</sup> Art. 18

<sup>124</sup> Art. 19, frac. XVI del Estatuto Orgánico del CDI

<sup>125</sup> Artículo 2 fracción XVI Ley de CDI

## SAGARPA

- La SAGARPA establecerá en cada Distrito de Desarrollo Rural una Unidad de Información, para asegurar el acceso a todos los interesados y la difusión de esta información apoyándose en la infraestructura institucional de los gobiernos federal, estatal y municipal y de los organismos que integran el sistema para su difusión.<sup>126</sup>
- La SAGARPA promoverá y coordinará sistemas de información, incluyendo los sistemas de información georreferenciada, que posibiliten el uso de la información de los padrones de predios y de beneficiarios, para evaluar el diseño, desempeño e impacto de los programas agrícolas; así como, instrumentar y administrar las tecnologías de la información y comunicaciones para la publicación de información en sitios y portales de la SAGARPA.<sup>127</sup>

## SFP

- La Dirección General de Atención Ciudadana de la SFP es la que fungirá como unidad de transparencia de la Secretaría en los términos de la LFTAIP.<sup>128</sup> La SFP a través de la Unidad de Política de Contrataciones Públicas publicará a través de los medios de difusión electrónica, y en coordinación con la unidades administrativas competentes de la misma, la información proporcionada por las dependencias, las entidades y la PGR en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios, obra pública y servicios relacionados con la misma; así como promover el establecimiento de acciones que permitan la adopción de las mejores prácticas en materia de transparencia y acceso a la información.<sup>129</sup>
- Los Directores Generales de la SFP deberán garantizar que en la Dirección General a su cargo se expidan copias certificadas de documentos que obren en sus archivos y de la información que sea solicitada en términos de la LFTAIP, que resulte de su competencia.<sup>130</sup>

## SEDATU

- En materia agraria, la SEDATU tendrá la atribución de proporcionar información y datos; así como atender y desahogar las peticiones que le formulen, en términos del artículo 8o. constitucional, de la LFTAIP y de otras disposiciones jurídicas.<sup>131</sup>
- La Unidad de Asuntos Jurídicos adscrita a la SEDATU, a su vez, tendrá la atribución de vigilar y coordinar que las disposiciones previstas por la LFTAIP, se atiendan en los términos y plazos establecidos. Asimismo, a través del Comité de Información respectiva, recibirá y coordinará la atención a las solicitudes de acceso a la información formuladas a la SEDATU, y desarrollará el portal de transparencia en la página de Internet de la SEDATU, manteniéndolo actualizado.<sup>132</sup>

---

<sup>126</sup> Art. 143 a137 de la LDRS

<sup>127</sup> Art. frac. IV y IX

<sup>128</sup> Art. 61 a 65 de la LDRS

<sup>129</sup> Art. 38, frac. XV del Reglamento Interior de la SFP

<sup>130</sup> Art. 42, frac. XV del Reglamento Interior de la SFP

<sup>131</sup> Art. 13 del Reglamento interior del SEDATU

<sup>132</sup> Art. 14, frac. XXI del Reglamento interior de la SEDATU

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia ante los Organismos Garantes la falta de publicación de las obligaciones de transparencia previstas en los artículos 70 a 83 de la LGAIPG. <sup>133</sup>	En la aplicación de la ENAREED+, este mecanismo aplicaría especialmente para impugnar las resoluciones requeridas a la solicitud de información ante cualquier otra autoridad federal tal como SEMARNAT, CONAFOR, la CONANP, la PROFEPA, el INECC, la Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional, SEDATU. <sup>134</sup> Se debe presentar la denuncia ante los Organismos garantes. Estos a su vez deberán solicitar un informe al sujeto obligado;  Finalmente, los Organismos garantes deben de emitir la resolución de la denuncia, y ejecutarla. <sup>135</sup>	La autoridad requerida
Solicitud para verificar la falta de respuesta (Positiva Ficta) <sup>136</sup>	Se requiere haber presentado una solicitud de acceso a información pública y que no se haya obtenido alguna respuesta en los 20 días hábiles siguientes a la presentación de la misma. <sup>137</sup>	INAI
Recurso de revisión <sup>138</sup>	Se debe contar con una resolución de un Comité del INAI o la Unidad de Enlace de alguna autoridad administrativa que niegue el acceso a la información, o declare una clasificación errónea, la entrega incompleta de información, se declare incompetente, la inexistencia de los documentos solicitados. <sup>139</sup>	INAI
Recurso de reconsideración <sup>140</sup>	El particular/afectado podrá solicitar se reconsidere la resolución del INAI (que confirma la decisión de un Comité) una vez que haya transcurrido un año desde que la expidió	INAI
Recurso de inconformidad <sup>141</sup>		INAI
Queja ante el órgano interno de control	Por no garantizar el derecho a la información	Órgano interno de control de CONAFOR, <sup>142</sup> CONANP, <sup>143</sup> INECC, <sup>144</sup> SEDATU, <sup>145</sup>

<sup>133</sup> Art. 63, 89 a 99 y 104 de la LGAIPG

<sup>134</sup> Art. 5° de la LGTAIPG

<sup>135</sup> Art. 90 de la LGAIPG

<sup>136</sup> Art. 35, párrafo segundo del Reglamento de la LFIAIPG y 27, frac. I, II y V del Reglamento interior del INAI y <http://inicio.ifai.org.mx/SitePages/AIP-Como-realizo-una-solicitud-de-informacion.aspx?a=m3>

<sup>137</sup> <http://inicio.ifai.org.mx/SitePages/AIP-Como-realizo-una-solicitud-de-informacion.aspx?a=m3>

<sup>138</sup> Art. 66, 72 y 80 del RLFTAIP y 21, frac. II y IV, 147, 148, 150 y 155 de la LFTAIP

<sup>139</sup> Art. 142 de la LGAIPG

<sup>140</sup> Art. 60 de la LGTAIPG y 95 del RLFTAIPG

<sup>141</sup> Art. 21, frac. III de la LFTAIP

<sup>142</sup> Art. 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>143</sup> Art. 38 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>144</sup> Art. 27 del Estatuto Orgánico del INECC

		PROFEPA, <sup>146</sup> INEGI <sup>147</sup> REGISTRO AGRARIO NACIONAL, <sup>148</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>149</sup> INMUJERES <sup>150</sup> , CDI <sup>151</sup>
Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF <sup>152</sup> Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC) <sup>153</sup>	Ventanilla para atender y dar seguimiento a las solicitudes de atención ciudadana Mecanismo de quejas y denuncias por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos. <sup>154</sup>	CONAFOR
Solicitud ante el INEGI Rectificación de datos <sup>155</sup>	Cuando los Informantes del sistema demuestren que los datos son inexactos, incompletos o erróneos.	INEGI
Denuncias por incumplimiento de la ley <sup>156</sup>		PROCURADURÍA AGRARIA
Procedimiento de queja <sup>157</sup>	A través de este mecanismo el CONAPRED puede iniciar de oficio el procedimiento de queja cuando existan presuntos actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias como el restringir el acceso a la información.	CONAPRED
Denuncia/querrela <sup>158</sup>	Unidad Especializada en Investigación de Delitos Cometidos por Servidores Públicos y Contra la Administración de Justicia de la PGR, recibe la denuncia o querrela y está a cargo de la averiguación previa en el juicio penal por delitos relacionados con la información pública denuncia por delitos que afecten el derecho a la información	PGR
Denuncia ante la CNDH <sup>159</sup>	Aplica a nivel federal contra actos de autoridades federales, o de alguna comisión de derechos humanos local que no haya atendido la demanda de manera adecuada	CNDH
a) Juicio de amparo indirecto <sup>160</sup> b) Acciones de inconstitucionalidad <sup>161</sup>	A través de este mecanismo se puede asegurar que quede sin efecto alguna disposición legal o acto de autoridad, que no garantice la	SCJN, TCC, JD y TU <sup>162</sup>

<sup>145</sup> A TRAVÉS DE DENUNCIATEL Ver: <https://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/comunicate-a-denunciatel?idiom=es>

<sup>146</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>147</sup> Art. 51 y 156 de la LFTAIP

<sup>148</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria

<sup>149</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>150</sup> Arts. 39 y 40 del Reglamento Interior del INMUJERES

<sup>151</sup> Art. 18 de la Ley del CDI ; 17, último párrafo y 28 del Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

<sup>152</sup> DECRETO por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015)

<sup>153</sup> <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>154</sup> Art. 63 y 64 de la LFTAIPG

<sup>155</sup> Art. 40, frac. III, 41 Y 104 de la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica

<sup>156</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>157</sup> a) Art. 41, 43, 63 Ter y 88 de la LPED

<sup>158</sup> Art. 124, frac. IV del CPF y 29 frac. III del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República

<sup>159</sup> Art. 6, fracc. I de la LCNDH y 102, B de la Constitución

<sup>160</sup> Art. 105, frac. I de la Constitución y 107 de la Ley de Amparo

<sup>161</sup> Art. 105, frac. II de la Constitución

<sup>162</sup> Art. 1 de la Ley de Amparo

	transparencia o el derecho de acceso a la información, en la aplicación de la ENAREDD+, y que con ello vulnere algún derecho tutelado por la Constitución.	
--	--	--

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Requerimiento de información y documentación por parte de la CNDH	A través de este mecanismo la CNDH podrá requerir a las autoridades y servidores públicos, a través de los acuerdos de trámite, para que comparezcan o aporten información o documentación a fin de determinar si la autoridad está respetando y garantizando los diversos derechos que están tutelados por la ENAREDD+ y por los tratados internacionales. <sup>163</sup>	CNDH
Visitas y requerimientos de documentos a las autoridades obligadas por parte del INAI	El INAI, podrá realizar visitas o requerir información a las dependencias y entidades que sean relevantes para la ENAREDD+, para asegurar que estas autoridades estén dando acceso a la información que se les solicita y estén clasificando y desclasificando adecuadamente esta información. <sup>164</sup>	INAI
Verificación de la falta de respuesta	Este mecanismo controlaría el cumplimiento de la obligación de las autoridades, que sean relevantes para el ENAREDD, de dar respuesta a la solicitud de información de un particular. De esta manera, el INAI tiene la facultad de requerir a la dependencia o entidad, a la que se le solicitó información, para que en el plazo de cinco días hábiles compruebe que respondió en tiempo y forma al particular, y en caso de no dar cumplimiento, el INAI emitirá una resolución donde conste la instrucción a la dependencia o entidad para que entregue la información solicitada dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación que para esos efectos se lleve a cabo. <sup>165</sup>	INAI <sup>166</sup>
Quejas ante el Órgano Interno de Control del INAI por no garantizar el derecho a la información <sup>167</sup>	Los particulares podrán informar al Instituto sobre la negativa o prestación deficiente del servicio, así como la falta de actualización de un sitio de internet, a que se refieren los tres artículos anteriores. El Instituto podrá emitir recomendaciones para asegurar y mejorar dichos servicios, y propiciará que se informe al	Unidad de enlace de las dependencias y entidades <sup>168</sup>

<sup>163</sup> Art. 70 de la LCNDH

<sup>164</sup> Art. 62, fracción III del RLFTAIPG

<sup>165</sup> Art. 93 de la RLFTAIPG

<sup>166</sup> 20, frac. VIII, 27, frac. I y II del Reglamento interior del IFAI

<sup>167</sup> Art. 29 de la LFTAIP

<sup>168</sup> Art. 30 de la LFTAIP

	interesado lo conducente.	
Supervisión del Comité de Transparencia (Antes Comités de Información)	A través del Comité de Información se va a supervisar que los documentos administrativos, que están relacionados con cuestiones o actividades que regula la ENAREDD tengan una adecuada clasificación y puedan estar a la disposición del público.	Comité de Información de cada una de las dependencias y entidades <sup>169</sup> SEMARNAT <sup>170</sup> CONANP <sup>171</sup> SAGARPA <sup>172</sup> INECC <sup>173</sup> INMUJERES <sup>174</sup> CDI <sup>175</sup> Procuraduría Agraria <sup>176</sup> SEDATU <sup>177</sup>
Vigilancia de la Contraloría Interna del INEGI	La Información que se genera y registra en el INEGI no queda sujeta a la LFTAIPG, ésta se da a conocer y se conserva en los términos previstos en la LSNIEG, por lo cual no cuenta con una unidad de enlace o Comité que garantice el acceso a esa información. <sup>178</sup> Respecto a la información generada o registrada por el INEGI que pudiera estar relacionada con cuestiones de la ENAREDD, se garantizará el acceso a la información y la transparencia a través de la Contraloría Interna quien supervisará que las unidades administrativas cumplan con la obligación de dar respuesta a las solicitudes de acceso a la información.	INEGI
Inspecciones de verificación por parte del INEGI	Las unidades del INEGI que tengan a su cargo la captación, procesamiento y presentación de la información estadística y geográfica, podrá solicitar que el INEGI efectúe inspecciones para verificar la autenticidad de la Información, cuando los datos proporcionados sean incongruentes, incompletos o inconsistentes, indicando en qué consiste la incongruencia o la omisión, la fuente de información, lugar de localización, y los demás elementos que faciliten la verificación correspondiente. <sup>179</sup>	INEGI
Vigilancia del Comisariado Público de CONAPRED	A través de la vigilancia del Comisariado Público se puede vigilar el cumplimiento de las	CONAPRED

<sup>169</sup> Art. 69 y 70 del RLFTAIPG

<sup>170</sup> Artículo 5, frac. XXVI y XXXI, 6, frac. XIII, 7, frac. XIV, 10, frac. XXII y 12, frac. XI y 45, frac. XXIII, XXIV, XLIII y XLIV del Reglamento Interior SEMARNAT

<sup>171</sup> [http://www.conanp.gob.mx/rendicion\\_cuentas/rendicion\\_cuentas\\_2.php](http://www.conanp.gob.mx/rendicion_cuentas/rendicion_cuentas_2.php)

<sup>172</sup> Artículo 19, frac. XIX y XXI del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>173</sup> Artículo 19, frac. XIX y XXI del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>174</sup> Art. 6, 13, frac. IV y VI y 44, frac. XXV del Reglamento Interior del Instituto de las Mujeres

<sup>175</sup> Art. 10, frac. XI y 18, frac. XIII del Reglamento Interior de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

<sup>176</sup> Art. 18, frac. IV, V y VI, 25, frac. X, 27 IV y VI y 40 del Reglamento de la Procuraduría Agraria

<sup>177</sup> Art. 7, frac. IX, 8 frac. XIX y XXI, 13, frac. VI y 14, frac. XXI del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>178</sup> Art. 47 de la LSNIEG

<sup>179</sup> Art. 48 de la LSNIEG y 88 del Reglamento de la LSNIEG

	disposiciones legales, reglamentarias, administrativas y de política general que se emitan en materia de discriminación, especialmente respecto a la obligación de no restringir el acceso a la información. <sup>180</sup>	
Visitas e inspecciones	A través de las visitas de inspección la CNDH podrá constatar si las autoridades y servidores públicos están respetando y garantizando la transparencia y los actos de combate a la corrupción. <sup>181</sup>	CNDH

## b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+

Para la toma de decisiones y/o acuerdos en el contexto de la ENAREDD+, el marco legal prevé **arreglos de gobernanza**, considerados como aquellos instrumentos de gobernanza, fundamentados en el marco legal, a través de los cuales los gobiernos nacionales, estatales, locales, personas propietarias, poseedoras y usuarias de bosques y selvas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades llegan a acuerdos para lograr una adecuada implementación de las actividades previstas en la ENAREDD+.

### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Artículo 2), la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (Artículos 48 al 50), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículo 20, 20 Bis 1, Bis 4 y Bis 5), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, la Ley de Desarrollo Rural Sustentable (Artículo 21, 24), la Ley Agraria (Artículos 10, 14, 23, 30, 31, 62, 74, 100 y 101), la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (Artículo 12), el Reglamento del Consejo Nacional Forestal (Artículo 6), la Ley General de Cambio Climático (45 y 46) y Acuerdo por el que se crea la Comisión para la Transparencia y el Combate a la Corrupción en la Administración Pública Federal, como una comisión intersecretarial de carácter permanente.

El marco legal prevé arreglos de gobernanza en los siguientes niveles:

**a) Federal (Nacional):** El marco legal prevé instrumentos de gobernanza que derivan de acuerdos entre autoridades de los diferentes niveles de gobierno, y organizaciones, instituciones y comunidades, tales como el Consejo Consultivo de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), y el Consejo Nacional Forestal (CONAF).<sup>182</sup> Así como también los arreglos interinstitucionales de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC), la Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable (CIDRS)<sup>183</sup> y la Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción.

Asimismo, en materia de regulación del territorio, el marco legal prevé el Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio, formulado por la SEMARNAT y con la participación

<sup>180</sup> Artículo 39 de la LPPED

<sup>181</sup> Art. 6 y 39, frac.III de la Ley de la CNDH

<sup>182</sup> El Consejo Nacional Forestal constituye un órgano de carácter consultivo y de asesoramiento en las materias que la ley forestal o en las que se le solicite su opinión, especialmente en materia de planeación forestal, reglamentos y normas. Art. 155 de la LGDFS

<sup>183</sup> La LDRS establece a la Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable (CIDRS) para coordinar acciones y programas de las dependencias y entidades, relacionadas con la gestión forestal y de desarrollo rural sustentable, considerando diversos sectores así como niveles de gobierno. Art. 10, 19 y 21 de la LDRS



de entidades federativas y municipios, grupos y organizaciones sociales y empresariales, instituciones académicas y de investigación.

**b) Estatal y/o Regional:** Los instrumentos de gobernanza derivados de los acuerdos entre autoridades de los diferentes estados, con Municipios, organizaciones, instituciones y comunidades, así como de los de los arreglos interinstitucionales de los Consejos para el Desarrollo Rural Estatales<sup>184</sup> y Consejos Regionales Interestatales (los cuales constituyen instancias de participación de los productores y demás agentes de la sociedad rural).

De la misma manera, el marco legal prevé el Programa de Ordenamiento Ecológico Regional que tienen como objetivo la planificación de tierra de la totalidad o de una parte del territorio de una entidad federativa.

**c) Municipal:** Los instrumentos de gobernanza derivan de los acuerdos entre los diferentes Municipios, con personas propietarias, poseedoras y usuarias de bosques y selvas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades.

**d) Local:** Entre los arreglos de gobernanza, que regulan el uso, aprovechamiento y disfrute de los bosques y tierras comunales, están los reglamentos internos y actas de Asamblea de los Ejidos, así como los acuerdos y usos y costumbres de los pueblos indígenas. Así como, las juntas intermunicipales de medio ambiente.

Adicionalmente, a nivel local la planificación del territorio se realizará a través del Ordenamiento Local del territorio, que es expedido por las autoridades municipales y diversas autoridades involucradas.

## Marco institucional

### SEMARNAT

- La Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) promoverá la coordinación de acciones entre las Dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en materia de cambio climático.<sup>185</sup> La SEMARNAT, en particular la Dirección de Políticas para el Cambio Climático de la Subsecretaría de Planeación y Política Ambiental, fungirá como Secretaría Técnica de dicha Comisión.<sup>186</sup>

### CONAFOR

- De acuerdo con la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, la CONAFOR junto con la SEMARNAT y los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios estarán encargados de promover la integración de Consejos Forestales Regionales y Estatales, como

<sup>184</sup> para la gestión rural también se integrarán Consejos para el Desarrollo Rural Sustentable, homologados al Consejo Mexicano, en los municipios, en los Distritos de Desarrollo Rural y en las entidades federativas, los cuales constituirán instancias para la participación de los productores y demás agentes de la sociedad rural, para la definición de prioridades regionales, la planeación y distribución de los recursos que la Federación, las entidades federativas y los municipios destinen al apoyo de las inversiones productivas, y para el desarrollo rural sustentable. Art. 24 de la LDRS.

<sup>185</sup> Art. 47 de la LGCC

<sup>186</sup> Art. 2 fracción XVI del Reglamento Interno de la CICC (modificado y aprobado el 28 de mayo de 2015)

órganos de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales.<sup>187</sup>

## PROFEPA

- La PROFEPA tendrá la facultad de realizar visitas u operativos de inspección, para evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas que regulan al ordenamiento ecológico; así como establecer políticas y lineamientos administrativos para tal efecto.<sup>188</sup>
- La PROFEPA tiene la facultad de promover la participación social y de las autoridades federales, de los gobiernos estatales, y municipios; así como, de institutos de educación superior, de investigación y demás organizaciones de los sectores público, privado y social, en acciones de vigilancia del cumplimiento de la normatividad en materia forestal, de la áreas naturales protegidas, el aprovechamiento de la vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos, especies exóticas que amenacen ecosistemas, hábitats o especies.<sup>189</sup>

## SAGARPA

- Cuenta entre sus facultades, suscribir los convenios y acuerdos de coordinación que se celebren con los gobiernos de las entidades federativas.<sup>190</sup>
- Deberá fomentar mecanismos de coordinación y esquemas de participación intersectorial, con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y los gobiernos de las entidades federativas, vinculadas con el desarrollo de las Zonas Tropicales, propiciando la concurrencia de recursos, que mejoren la productividad y competitividad en proyectos específicos;<sup>191</sup>
- Los delegados de la SAGARPA deberán proponer y gestionar la coordinación y concertación intersectorial de los programas y proyectos de sanidad, fomento agrícola, pecuario, pesquero, agroindustrial, de infraestructura y desarrollo de la comunidad rural;<sup>192</sup>
- Conforme a la LDRS, la rectoría del desarrollo nacional y la conducción de la política de desarrollo rural sustentable, se ejercerán por conducto de las dependencias y entidades del Gobierno Federal, mediante los convenios que éste celebre con los gobiernos de las entidades federativas y municipales.<sup>193</sup> Para tal efecto la ley establece a la Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable (CIDRS).
- La SAGARPA presidirá la CIDRS.<sup>194</sup> Dicha comisión fue creada para coordinar acciones y programas de las dependencias y entidades, relacionadas con la gestión forestal y el desarrollo rural sustentable, considerando diversos sectores así como niveles de gobierno.<sup>195</sup>
- La CIDRS considerará las propuestas de las organizaciones que concurren a las actividades del sector y del Consejo Mexicano, a fin de incorporarlas en el Programa Especial Concurrente. Igualmente, incorporará los compromisos que conforme a los convenios

---

<sup>187</sup> Art. 157 LGDFS

<sup>188</sup> Art. 45, frac I del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>189</sup> Art. 59, frac. VI y VII y 61 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>190</sup> Reglamento interno SAGARPA art. 5 fracción XIX

<sup>191</sup> Reglamento interno SAGARPA art. 30 fracción VIII

<sup>192</sup> Reglamento interno SAGARPA art. 37 fracción XIII

<sup>193</sup> Art. 12 de la LDRS

<sup>194</sup> Artículo 21 de la LDRS

<sup>195</sup> Art. 10, 19 y 21 de la LDRS

respectivos asuman los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como establecerá las normas y mecanismos de evaluación y seguimiento a su aplicación.<sup>196</sup> Igualmente, la CIDRS difundirá y coordinará los programas sectoriales y especiales que tengan como propósito impulsar el desarrollo rural sustentable.<sup>197</sup>

## INECC

- El INECC colaborará con las unidades administrativas competentes de la SEMARNAT y sus órganos desconcentrados, en la formulación y apoyo técnico de los programas de ordenamiento ecológico, regionales y locales, a cargo de las entidades federativas y municipios.<sup>198</sup>

## CDI

La CDI será una institución clave en la instrumentación de los arreglos de gobernanza entre autoridades y pueblos indígenas.

- La CDI deberá realizar tareas de colaboración con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, las cuales deberán consultar a la Comisión en las políticas y acciones vinculadas con el desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas; de coordinación con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios; de interlocución con los pueblos y comunidades indígenas, y de concertación con los sectores social y privado;<sup>199</sup>
- La CDI se forma por la Junta de Gobierno, un Director General y un Consejo Consultivo como el órgano de consulta y vinculación con los pueblos indígenas y la sociedad.<sup>200</sup> El Consejo Consultivo de la CDI tendrá como facultad analizar, opinar y hacer propuestas a la Junta de Gobierno y al Director General sobre las políticas, programas y acciones públicas para el desarrollo de los pueblos indígenas.<sup>201</sup>
- El Consejo Consultivo de la CDI, está integrado por representantes de los pueblos indígenas, de instituciones académicas, de investigación nacionales, especialistas en materia indígena; así como, por representantes de organizaciones sociales que trabajen con las comunidades indígenas; los integrantes de las mesas directivas de las Comisiones de Asuntos Indígenas de ambas Cámaras del Congreso de la Unión, y un representante por cada uno de los gobiernos de las entidades federativas en las que estén asentados pueblos y comunidades indígenas.<sup>202</sup>
- Por su parte, la Junta de Gobierno cuenta dentro de sus funciones el definir los lineamientos y criterios para la celebración de convenios y acuerdos de colaboración, coordinación y concertación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, con los gobiernos estatales y municipales y con las organizaciones de los sectores social y privado; con el propósito de llevar a cabo programas, proyectos y acciones conjuntas en favor de los pueblos y comunidades indígenas;<sup>203</sup>

---

<sup>196</sup> Art. 13 de la LDRS

<sup>197</sup> Art. 20 de la LDRS

<sup>198</sup> Art. 23, frac. VI y OCTAVO TRANSITORIO, Inciso A del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>199</sup> Artículo 2 fracción III de la Ley de la CDI

<sup>200</sup> Artículo 5 de la Ley de CDI

<sup>201</sup> Art. 13 de la Ley del CDI

<sup>202</sup> Art. 12 de la Ley del CDI

<sup>203</sup> Artículo 2 fracción XIV y 9 fracción III

## SEDATU

- Para lograr una adecuada gobernanza para la atención y solución de problemas relacionados con el ordenamiento territorial de los asentamientos humanos, el desarrollo regional, el desarrollo agrario, el desarrollo urbano y metropolitano, la SEDATU tendrá la facultad de autorizar la suscripción de contratos, acuerdos y convenios de colaboración, coordinación y concertación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, con las entidades federativas, con los municipios y con las organizaciones de los sectores social y privado respectivamente.<sup>204</sup>

## SFP

- La SFP celebrará convenios o acuerdos con otras dependencias, las entidades y la PGR, así como a las demás instituciones, órganos autónomos y autoridades estatales y municipales, a fin de establecer mecanismos de coordinación para impulsar el uso y aprovechamiento de las tecnologías de información y comunicaciones y requerir información.<sup>205</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>206</sup>	Cuando se incumpla cualquiera de las disposiciones respecto al reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, se podrá interponer por contravenir las disposiciones establecidas en la LGEEPA, en la ley forestal y las demás que regulen materias relacionadas con los ecosistemas forestales, relacionadas a los arreglos de gobernanza para lograr una adecuada implementación de las actividades previstas en la ENAREDD+ <sup>207</sup> . Específicamente, contravengan los objetivos de la ley forestal respecto de dotar de mecanismos de coordinación, concertación y cooperación a las instituciones del sector forestal, así como con otras instancias afines; mejorar la efectividad del sistema integral forestal en los ámbitos nacional, regional, estatal y municipal; y, garantizar la participación de la sociedad, incluyendo a los pueblos y comunidades indígenas, en la aplicación, evaluación y seguimiento de la política forestal, entre otras.	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>208</sup>

<sup>204</sup> Art. 6, frac. XV del Reglamento Interior de la SEDATU

<sup>205</sup> Art. 18, frac. VI y 75, frac. VIII del Reglamento Interior de la SFP

<sup>206</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>207</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>208</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS.

Recurso de Revisión	Para exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones jurídicas forestales, o bien, conocer de los actos y resoluciones dictadas en los procedimientos administrativos con motivo de la aplicación de la LGDFS, su reglamento y normas oficiales mexicanas que de ella emanen. El recurso de revisión se resolverá conforme a lo dispuesto por la LFPA y lo resolverá el superior jerárquico de la autoridad de la CONAFOR que emitió el acto impugnado, para el efecto de declarar la nulidad del acto impugnado en caso de determinarse que no contiene los requisitos de legalidad que establece la LFPA. <sup>209</sup>	CONAFOR
Queja ante el órgano interno de control	Se puede denunciar cualquier acto que se comenta por cualquier funcionario público que atente contra el derecho a participar en la toma de decisiones de los arreglos de gobernanza nacional, regional o local, y darle seguimiento a su cumplimiento	Órgano interno de control de CONAFOR, <sup>210</sup> CONANP, <sup>211</sup> INECC, <sup>212</sup> SEDATU, <sup>213</sup> PROFEPA, <sup>214</sup> INEGI <sup>215</sup> REGISTRO AGRARIO NACIONAL, <sup>216</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>217</sup> INMUJERES <sup>218</sup> , CDI <sup>219</sup>
Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF <sup>220</sup> Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC) <sup>221</sup>	Ventanilla para atender y dar seguimiento a las solicitudes de atención ciudadana Mecanismo de quejas y denuncias por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos.	CONAFOR
Conciliación ante la Procuraduría Agraria	Tendrá como propósito resolver las controversias en materia agraria que se generen entre sujetos agrarios, entre estos y terceros, con motivo de la aplicación de la Ley Agraria. <sup>222</sup> La Procuraduría tendrá como facultad actuar en la vía conciliatoria y poner a consideración de las partes los convenios respectivos, para solucionar los conflictos entre los sujetos agrarios conforme al procedimiento establecido en el Reglamento interior de la Procuraduría. <sup>223</sup>	Procuraduría Agraria

<sup>209</sup> Art. 171 de la LGDFS; 13, frac. XIV del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>210</sup> Art. 2, 4 y Art. 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>211</sup> Art. 38 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>212</sup> Art. 27 del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>213</sup> A TRAVÉS DE DENUNCIATEL Ver: <https://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/comunicate-a-denunciatel?idiom=es>

<sup>214</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>215</sup> Art. 51 y 156 de la LFTAIP

<sup>216</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria

<sup>217</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>218</sup> Arts. 39 y 40 del Reglamento Interior del INMUJERES

<sup>219</sup> Art. 18 de la Ley del CDI ; 17, último párrafo y 28 del Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

<sup>220</sup> DECRETO por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015)

<sup>221</sup> <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>222</sup> Art. 61, 96 y 136, frac. III de la Ley Agraria. Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>223</sup> Art. 21, frac. II del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<b>Procedimiento de Arbitraje</b> <sup>224</sup>	Procedimiento de arbitraje que, procede cuando no prospera la conciliación, con el propósito de solucionar los conflictos. <sup>225</sup> En este mecanismo la Procuraduría Agraria, es quien tiene la facultad de actuar como árbitro en los casos en que las partes la designen con ese carácter. <sup>226</sup>	Procuraduría Agraria
<b>Denuncia</b>	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>227</sup>	Procuraduría Agraria

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Auditorías técnicas preventivas</b>	Se podrá promover e inducir al cumplimiento de las disposiciones legales para considerar a ciertos actores relevantes en la toma de decisiones de gobernanza forestal. Como resultado de la auditoría técnica preventiva podrá emitir un certificado que haga constar el adecuado cumplimiento del programa de manejo. <sup>228</sup>	CONAFOR
<b>Consejo Nacional Forestal,</b> <sup>229</sup> <b>Consejos Forestales Regionales y Estatales;</b> <sup>230</sup> <b>Consejos Estatales Forestales</b> <sup>231</sup>	Apoyarán en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, para que haya una adecuada toma de decisiones/acuerdos, en los tres niveles de gobierno. <sup>232</sup>	CONAFOR y SEMARNAT
<b>Distritos de Desarrollo Rural</b>	Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los	SAGARPA

<sup>224</sup> Aún cuando la Ley Agraria no lo prevé, el portal y reglamento interior de la Procuraduría establecen el procedimiento de arbitraje

<sup>225</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>226</sup> Art. 21, frac. III del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>227</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>228</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>229</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>230</sup> La SEMARNAT y la CONAFOR, junto con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, podrán promover la integración de Consejos Forestales Regionales y Estatales, como órganos de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materias de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales. En estos podrán participar representantes de las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Federal, de los Gobiernos de las Entidades Federativas y de los Municipios, de ejidos, comunidades indígenas, pequeños propietarios, prestadores de servicios técnicos forestales, industriales, y demás personas físicas o morales relacionadas e interesadas en cada una de las demarcaciones Art. 157 de la LGDFS

<sup>231</sup> A nivel estatal se cuenta con los Consejos Estatales Forestales, los cuales analizarán y evaluarán, a solicitud de la SEMARNAT, la política forestal en el ámbito de sus respectivas competencias dentro del primer bimestre de cada año. Art. 8 del Reglamento de la LGDFS

<sup>232</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

	<p>Distritos de Desarrollo Rural.</p> <p>Coadyuvarán a evaluar los resultados de la aplicación de los programas federales y estatales e informar a los Consejos Estatales al respecto.<sup>233</sup></p>	
Procedimiento de Oficio para Subsanar las Omisiones de la Procuraduría Agraria	<p>La Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios establece que, los tribunales unitarios son quienes deberán conocer de las omisiones en que incurra la Procuraduría Agraria, y que perjudiquen a ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, avecindados o jornaleros agrícolas, con el fin de subsanarlas de manera inmediata.<sup>234</sup></p>	Tribunales Agrarios Unitarios
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	<p>Procedimiento creado a fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>235</sup></p> <p>La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria.<sup>236</sup></p> <p>Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieren ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios.<sup>237</sup></p>	Procuraduría Agraria/SEDATU
Visita de inspección y vigilancia	<p>Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o</p>	<p>PROFEPA<sup>240</sup></p> <p>CONAFOR<sup>241</sup></p> <p>PROCURADURÍA AGRARIA<sup>242</sup></p>

<sup>233</sup> Art. 29, 31, frac. V y VI de la LDRS

<sup>234</sup> Art- 18 de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios

<sup>235</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>236</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>237</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

	sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>238</sup> En esta salvaguarda y en el caso de CONAFOR podría servir para verificar el cumplimiento de la ley forestal se podrá verificar el cumplimiento de disposiciones legales para considerar a ciertos actores relevantes en la toma de decisiones de gobernanza forestal. <sup>239</sup>	
Consejo de Vigilancia del Ejido	Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido), <sup>243</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido. <sup>244</sup> El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto. <sup>245</sup>	SEDATU

### b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+

#### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de Los Estados Unidos Mexicanos (Artículo 17 y 104 Fracción I), la Ley de Amparo, la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 159, 171), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículos 176, 182 y 189), la Ley Agraria (Título Décimo y artículos 163 y 164), la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental de Responsabilidad Patrimonial del Estado (artículo 13, 14 y 45); el Código Penal Federal, el Código Nacional de Procedimiento Penal, el Reglamento interno de la SEMARNAT (artículo 45 fracción VII)

En materia ambiental el acceso a la justicia se puede garantizar, principalmente a través de mecanismos de resolución de conflictos como la denuncia popular, y el recurso de revisión.<sup>246</sup>

<sup>240</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>241</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>242</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>238</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>239</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>243</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>244</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>245</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

<sup>246</sup> Ar. 189 de la LGEEPA



En materia agraria, el acceso a la justicia está regulado por la Ley Agraria, regula los juicios agrarios, los cuales tienen por objeto sustanciar, dirimir y resolver las controversias que se susciten con motivo de la aplicación de las disposiciones contenidas en la ley agraria.<sup>247</sup> Asimismo, se establece en esta ley tanto el procedimiento como diversas cuestiones que deberán observar los tribunales al resolver las controversias que estén bajo su conocimiento.<sup>248</sup>

Dentro de las diversas cuestiones o derechos que la Ley Agraria establece, se debe garantizar el tener el servicio de administración de justicia gratuito. Al respecto, se establece que el tribunal asignará gratuitamente a los indígenas un defensor y un traductor que conozca su cultura, hable su lengua y el idioma español, para que se le explique, en su lengua, el alcance y consecuencias del proceso que se le sigue.<sup>249</sup> Por otro lado, se establece que los tribunales agrarios, además, conocerán en la vía de jurisdicción voluntaria de los asuntos no litigiosos que les sean planteados, que requieran la intervención judicial, y proveerán lo necesario para proteger los intereses de los solicitantes.<sup>250</sup>

Finalmente, la Ley agraria trata de asegurar que las partes del juicio estén asesoradas. En caso de que una de las partes se encuentre asesorada y la otra no, solicitará de inmediato los servicios de un defensor de la Procuraduría Agraria. Además, los tribunales suplirán la deficiencia de las partes en sus planteamientos de derecho cuando se trate de núcleos de población ejidales o comunales, así como ejidatarios y comuneros.<sup>251</sup>

## Marco institucional

### CONAFOR

- El derecho de acceso a la justicia será garantizado por la CONAFOR a través de los diversos procedimientos administrativos y jurisdiccionales y el marco legal limitadamente proporciona acceso a recursos legales.<sup>252</sup>
- El Mecanismo de Atención Ciudadana de la CONAFOR apoya a garantizar el acceso a la justicia proporcionando una vía sencilla en la cual se reciben, atienden e integran las denuncias, quejas, reclamos, sugerencias y solicitudes de información.<sup>253</sup>

### PROFEPA

- La PROFEPA estará facultada para recibir atender e investigar las denuncias populares en contra de todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales, o contravenga las

---

<sup>247</sup> Art. 163 de la Ley Agraria

<sup>248</sup> Art. 164 de la Ley Agraria

<sup>249</sup> Art. 164 fracción IV

<sup>250</sup> Art. 165 de la Ley Agraria

<sup>251</sup> Art. 179 de la Ley Agraria

<sup>252</sup> Art. 52, 155 y 157, 32, 134 Bis, 149, 150, 12, 39, 41, y 51, 152, 171.

<sup>253</sup> <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

disposiciones de la LGEEPA, la LGDFS y las demás que regulen materias relacionadas con los ecosistemas forestales.<sup>254</sup>

- La PROFEPA deberá realizar las diligencias necesarias para determinar la existencia de los actos, hechos u omisiones motivo de denuncia, o bien, canalizar dichas denuncias ante las autoridades que resulten competentes.<sup>255</sup> La PROFEPA podrá instaurar un procedimiento de conciliación cuando una denuncia popular no implique violaciones a la normatividad ambiental, ni afecte cuestiones de orden público e interés social, a fin de escuchar a las partes involucradas y adoptar las medidas que considere necesarias.<sup>256</sup>
- La PROFEPA emitirá las recomendaciones necesarias para promover para la ejecución de las acciones procedentes para promover el cumplimiento de la legislación ambiental. Si del resultado de la investigación, se desprende que se trata de actos, hechos u omisiones en que hubieren incurrido autoridades federales, estatales o municipales.<sup>257</sup>
- Asimismo, podrá denunciar ante el ministerio público federal los actos, hechos u omisiones que impliquen la probable comisión de delitos contra el ambiente, así como, iniciar la acción colectiva que corresponda en la esfera civil.<sup>258</sup>
- De la misma manera, podrá determinar el grado de daño ambiental generado por la realización de obras o actividades y, ejercitar las acciones necesarias ante los órganos judiciales correspondientes, a efecto de obtener la reparación de los daños ambientales.<sup>259</sup>
- La resolución que se dicte en la denuncia popular podrá ser impugnada, a su vez, a través del recurso de revisión ante la PROFEPA, quien, en su caso, acordará su admisión, y el otorgamiento o denegación de la suspensión del acto recurrido, y lo turnará a su superior jerárquico para su resolución definitiva, y en su caso, declarar la nulidad del acto impugnado.<sup>260</sup>

## SFP

- La SFP contará con una Unidad de Atención Ciudadana que recibirá las quejas y denuncias que se formulen por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos; realizar, cuando así proceda, las investigaciones que se requieran para la integración de los expedientes respectivos, y turnarlos a la autoridad competente, así como dar seguimiento hasta su resolución al procedimiento administrativo disciplinario.<sup>261</sup>
- Dicha Unidad tendrá como facultad asesorar y, en su caso, realizar las gestiones que permitan atender los planteamientos de la ciudadanía, conforme a lo previsto en las disposiciones que al respecto emita la SFP; así como, impulsar en las dependencias, las entidades y la PGR, la instrumentación de mecanismos homogéneos de atención telefónica y de medios electrónicos para la captación y atención de quejas y denuncias, así como de peticiones relacionadas con trámites y servicios federales, a fin de propiciar la mejora en la calidad de los mismos.<sup>262</sup>

---

<sup>254</sup> Art. 159 de la LGDFS, 189 de la LGEEPA y 144 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>255</sup> Art. 45, frac. II del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>256</sup> Art. 196 de la LGEEPA

<sup>257</sup> Art. 195 de la LGEEPA y 45, frac. II, VI, VII del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>258</sup> Art. 45, frac. XII, XVII y XLVIII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>259</sup> Art. 68, frac. XVI y XXXVII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>260</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA y 52, frac. XLVIII del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>261</sup> Art. 39, frac. III del Reglamento Interior de la SFP

<sup>262</sup> Art. 39, frac. IV y VI del Reglamento Interior de la SFP

## SEDATU

- La Procuraduría Agraria tendrá la atribución de promover la pronta, expedita y eficaz administración de la justicia agraria, tendiente a garantizar la seguridad jurídica en la tenencia de la tierra ejidal y comunal, en los terrenos nacionales, las colonias agrícolas y ganaderas y en la propiedad privada rural.

### Mecanismos de cumplimiento

La presente sección se omite dado que los mecanismos de cumplimiento se encuentran sistematizados de acuerdo a cada elemento de la salvaguarda en la sección correspondiente a Mecanismos de cumplimiento.

### b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción son garantizadas en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.

### Disposiciones generales del Marco legal

Lo relativo a la rendición de cuentas está regulado de manera general en la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, el Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Federal Para Prevenir y Eliminar la Discriminación (Art. 9, frac. XVIII), la Ley del Instituto de las Mujeres (Art. 6, frac. IV, párrafo segundo), la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (Art. 2, frac. XVI, II frac. XIV), el Reglamento Interior SEMARNAT (Art. 10, 12), el Estatuto Orgánico de la CONAFOR (Art. 11, 18, 22 y 23), el Estatuto del Servicio Profesional de Carrera de la Comisión Nacional Forestal, y el Código de Conducta de CONAFOR.

El marco legal hace frente a la corrupción aplicable al sector forestal. Lo anterior está regulado por la LGEEPA,<sup>263</sup> la Ley Agraria,<sup>264</sup> la LGDFS<sup>265</sup> la Ley Federal de Responsabilidad Patrimonial del Estado, la Ley Federal Anticorrupción en Contrataciones Públicas,<sup>266</sup> y el Reglamento Interior de la SEMARNAT.<sup>267</sup> Asimismo, crea agencias independientes con mandato para la lucha contra la corrupción y con facultades para investigar las acusaciones de corrupción. Lo anterior está regulado por la Ley Agraria<sup>268</sup>, la LGEEPA<sup>269</sup>, la LGDFS<sup>270</sup> y la LGCC<sup>271</sup>

<sup>263</sup> LGEEPA Art. 10 Reglamento Interior SEMARNAT, señala que la Oficialía Mayor debe establecer programas y estrategias de transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción, innovación, calidad y dignificación del servicio público, a fin de que contribuyan a mejorar procesos y servicios del mismo, así como verificar su observancia y difundir sus resultados.

<sup>264</sup> A través de la Procuraduría Agraria

<sup>265</sup> Artículos 22 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR establecen órgano de vigilancia y órgano interno, el cual se auxiliará por las áreas de Auditoría interna, Auditorías para el desarrollo y Mejora de la Gestión Pública, Quejas y Responsabilidades.

<sup>266</sup> Ley Federal Anticorrupción en Contrataciones Públicas Art. 1 Tiene por objeto Establecer las responsabilidades y sanciones que deban imponerse a las personas físicas y morales, de nacionalidad mexicana y extranjeras, por las infracciones en que incurran con motivo de su participación en las contrataciones públicas de carácter federal

<sup>267</sup> Reglamento Interior de la SEMARNAT Art. 10

<sup>268</sup> Ley Agraria Art. 136 fracción vi. Son atribuciones de la Procuraduría Agraria Denunciar el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los funcionarios agrarios de los empleados de la administración de justicia agraria;

<sup>269</sup> LGEEPA Art. 195.-Si del resultado de la investigación realizada por la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, se desprende que se trata de actos, hechos u omisiones en que hubieren incurrido autoridades, emitirá las recomendaciones necesarias para promover ante éstas la ejecución de las acciones procedentes

<sup>270</sup> LGDFS Art. 158.- La prevención y vigilancia forestal, a cargo de la SEMARNAT a través de la PROFEPA, tendrá como función primordial la salvaguarda y patrullaje de los recursos y ecosistemas forestales, así como la prevención de infracciones administrativas del orden forestal.

Asimismo, la LGDFS establece que los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional, así como la transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas.<sup>272</sup>

El Marco Legal prevé lineamientos que regulan la contratación y el comportamiento de los funcionarios públicos, en la CPEUM,<sup>273</sup> LFTAIPG,<sup>274</sup> la Ley Agraria,<sup>275</sup> la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, el Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal, Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos y el Estatuto del servicio profesional de carrera de la Comisión Nacional Forestal y el Código de Conducta de CONAFOR.

Con relación a los fondos públicos del sector forestal, el marco legal asigna facultades, roles y responsabilidades claras para la recolección, el compromiso y el uso de dichos fondos. Lo anterior está regulado por la CPEUM,<sup>276</sup> la LFTAIPG,<sup>277</sup> la LGEEPA,<sup>278</sup> Ley Agraria,<sup>279</sup> la LGCC<sup>280</sup>, la LDRS,<sup>281</sup> la LGDFS,<sup>282</sup> por la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como el Reglamento Interior de la SEMARNAT.<sup>283</sup> La información relevante sobre el presupuesto de la agencia forestal es pública y de fácil acceso con el fin de facilitar la participación de los interesados.<sup>284</sup> Además, los informes de auditoría independiente deben estar preparados para ser presentado ante el público, y muestren cómo los fondos públicos han sido utilizados por el organismo forestal.<sup>285</sup> El marco legal requiere que las acciones/actividades forestales deben justificarse dentro del presupuesto fiscal. Lo anterior está regulado por la CPEUM<sup>286</sup> y la Ley de Planeación.<sup>287</sup>

---

<sup>271</sup> LGCC Art. 111.-La SEMARNAT, por conducto de la PROFEPA, realizará actos de inspección y vigilancia a las personas físicas o morales sujetas a reporte de emisiones, para verificar la información proporcionada a la Secretaría

<sup>272</sup> Art. 134 bis de la LGDFS

<sup>273</sup> CPEUM Art. 108

<sup>274</sup> No señala como tal códigos de conducta pero si lineamientos que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en la recepción, procesamiento y trámite de las solicitudes de acceso a la información gubernamental que formulen los particulares, así como en su resolución y notificación, y la entrega de la información en su caso, con exclusión de las solicitudes de acceso a datos personales y su corrección, entre otros.

<sup>275</sup> Existe un código de conducta para el personal del Sector Agrario.

<sup>276</sup> CPEUM 73,74 fracción IV, 75, 126, 127 y 134

<sup>277</sup> LFTAIPG art. 12

<sup>278</sup> LGEEPA art.22, 175 Bis, y art. 12 Reglamento Interior SEMARNAT

<sup>279</sup> Ley Agraria art. 5 y 6

<sup>280</sup> LGCC Art. 108

<sup>281</sup> LDRS Art. 118, 122, 128, 187, 188 y 190,

<sup>282</sup> LGDFS art. 21, 30, 133, 137, 142, 143, Art. 11 y 18, del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>283</sup> Reglamento Interior de la SEMARNAT Art. 12

<sup>284</sup> LFTAIPG art.7 Fracción IX, Art.4 fracción II, IV y VI. El Art. 16 del Reglamento señala que la información relativa al presupuesto de las dependencias y entidades y los informes sobre su ejecución, será publicada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en su sitio de internet, para lo cual ésta podrá emitir disposiciones generales

<sup>285</sup> LFTAIPG Art. 7 Fracción X, establece que los sujetos obligados deberán poner a disposición del público y actualizar información sobre los resultados de las auditorías al ejercicio presupuestal de cada sujeto obligado que realicen. Art. 18

<sup>286</sup> CPEUM Arts. 126 y 134

<sup>287</sup> Ley de Planeación Art. 3 de la Ley de Planeación, mediante la planeación se fijarán objetivos, metas, estrategias y prioridades, así como criterios basados en estudios de factibilidad cultural; se asignarán recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, se coordinarán acciones y se evaluarán resultados.

### Secretaría de la Función Pública

- La SFP colaborará en el marco del Sistema Nacional Anticorrupción y del Sistema Nacional de Fiscalización, en el establecimiento de las bases y principios de coordinación necesarios, que permitan el mejor cumplimiento de las responsabilidades de sus integrantes.<sup>288</sup> Para ello, formulará y conducirá la política general de la Administración Pública Federal (APF) para establecer acciones que propicien la integridad y la transparencia en la gestión pública, la rendición de cuentas y el acceso por parte de los particulares a la información que aquella genere.<sup>289</sup>
- La SFP deberá conducir las políticas, establecer las normas y emitir las autorizaciones y criterios correspondientes en materia de planeación y administración de recursos humanos, contratación del personal, Servicio Profesional de Carrera en la APF, estructuras orgánicas y ocupacionales, de conformidad con las respectivas normas de control de gasto en materia de servicios personales; así como, definir la política de gobierno digital, gobierno abierto y datos abiertos en el ámbito de las dependencias y entidades de la APF.<sup>290</sup>
- La SFP deberá organizar y coordinar el sistema de control interno y la evaluación de la gestión gubernamental; inspeccionar el ejercicio del gasto público federal y su congruencia con los presupuestos de egresos, así como concertar con las dependencias y entidades de la APF y validar los indicadores para la evaluación de la gestión gubernamental.<sup>291</sup>
- La SFP contará con Comisarios Públicos, los cuales constituirán el órgano de vigilancia de las entidades, que promoverán en el ámbito de las dependencias, las entidades y la PGR el establecimiento de pronunciamientos de carácter ético, así como de programas orientados a la transparencia y el combate a la corrupción e impunidad.<sup>292</sup> Igualmente, los órganos internos de control de las dependencias y entidades de la APF y de sus áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán responsables de mantener el control interno de la dependencia o entidad a la que se encuentren adscritos.<sup>293</sup>
- La SFP y los Órganos Internos de Control de la APF formarán parte del Comité Rector del Sistema Nacional de Fiscalización, el cual a su vez, constituye uno de los componentes del Sistema Nacional Anticorrupción, junto con el Comité Coordinador, un Comité de Participación Ciudadana y los Sistemas Locales,<sup>294</sup> e incorporarán en su ejercicio las normas técnicas y códigos de ética, de conformidad con la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción y las mejores prácticas que considere el referido sistema.<sup>295</sup>
- La SFP conocerá e investigará las conductas de los servidores públicos de la Administración Pública Federal que puedan constituir responsabilidades administrativas, así como substanciar los procedimientos correspondientes conforme a lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas recientemente aprobada por el Congreso de

<sup>288</sup> Art. 37, frac. XIII de la LOAPF

<sup>289</sup> Art. 37, frac. XXIII de la LOAPF

<sup>290</sup> Art. 37, frac. VIII y XXII de la LOAPF

<sup>291</sup> Art. 37, frac. I de la LOAPF

<sup>292</sup> Art. 78, frac. II y 80. Frac. II, inciso b), número 8 del Reglamento Interior de la SFP

<sup>293</sup> Art. 44 de la LOAPF

<sup>294</sup> Art. 7 de la Ley General del Sistema Anticorrupción

<sup>295</sup> Art. 44 de la LOAPF

la Unión, por sí, o por conducto de los órganos internos de control respectivos a cada área de la Administración Pública Federal (APF); para lo que podrán aplicar las sanciones que correspondan en los casos que no sean de la competencia del Tribunal Federal de Justicia Administrativa.<sup>296</sup>

- Cuando se trate de faltas administrativas graves, la SFP ejercerá la acción de responsabilidad ante el Tribunal Federal de Justicia Administrativa; así como presentar las denuncias correspondientes ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción.<sup>297</sup>
- La Unidad de Atención Ciudadana propondrá a la SFP una política de atención ciudadana que impulse los mecanismos e instancias de atención de peticiones y de participación ciudadana en la evaluación de los trámites y servicios a cargo de las dependencias, las entidades y la Procuraduría.<sup>298</sup>
- La SFP a través de la Unidad de Políticas de Transparencia y Cooperación Internacional coordinará, y evaluará las acciones que realicen las dependencias, las entidades y la Procuraduría en materia de participación ciudadana para el combate a la corrupción, en cumplimiento a lo establecido en el PND, los programas que de él deriven y las Convenciones Internacionales Anticorrupción ratificadas por el Gobierno Mexicano.<sup>299</sup>
- La SFP deberá supervisar el sistema de control interno y establecerá las bases generales para la realización de auditorías internas, transversales y externas.<sup>300</sup> Para ello, deberá expedir las normas que regulen los instrumentos y procedimientos de control interno y fiscalización en las dependencias y entidades de la APF y en la PGR, y realizará las auditorías que se requieran en éstas, en sustitución o apoyo de sus propios órganos internos de control.<sup>301</sup>

## INAI

- Dentro de las diversas facultades del INAI está fomentar los principios de gobierno abierto, transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana, accesibilidad e innovación tecnológica en la materia.<sup>302</sup>
- Como un mecanismo de rendición de cuentas el INAI elaborará y presentará un informe anual de actividades y de la evaluación general en materia de acceso a la información, así como del ejercicio de su actuación, y presentarlo ante la Cámara de Senadores y a la Cámara de Diputados, dentro de la segunda quincena del mes de enero, con base en los datos que le brindan los sujetos obligados en el ámbito federal y, en su caso, los Organismos Garantes de las Entidades Federativas, en el cual se incluirá, al menos, el número de solicitudes de acceso a la información presentadas ante cada sujeto obligado así como su resultado; su tiempo de respuesta; el número y resultado de los asuntos atendidos por el Instituto y el estado que guardan las denuncias presentadas ante los órganos internos de control.<sup>303</sup>
- El INAI tiene la facultad para hacer del conocimiento del Órgano Interno de Control de cada dependencia y entidad, las presuntas infracciones a la Ley que la crea y su Reglamento. Las resoluciones finales que al respecto expidan los Órganos Internos de Control y que hayan

---

<sup>296</sup> Art. 37, de la LOAPF y Ley General de Responsabilidades Administrativas

<sup>297</sup> Art. 37, de la LOAPF Ley General de Responsabilidades Administrativas

<sup>298</sup> Art. 39, frac. I del Reglamento Interior de la SFP

<sup>299</sup> Art. 17, frac. II del Reglamento Interior de la SFP

<sup>300</sup> Art. 37, frac. IV de la LOAPF

<sup>301</sup> Art. 37, frac. IV de la LOAPF

<sup>302</sup> Art. 21, frac. XVIII de la LFTAIP

<sup>303</sup> Art. 21, frac. XII y 24 de la LFTAIP

causado deberán ser notificadas al Instituto, quien deberá hacerlas públicas a través de su informe anual.<sup>304</sup>

## SEMARNAT

- A fin de hacer frente a la corrupción en el sector forestal, el Reglamento Interior de la SEMARNAT, señala que la Oficialía Mayor debe establecer programas y estrategias de transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción, innovación, calidad y dignificación del servicio público, a fin de que contribuyan a mejorar procesos y servicios del mismo, así como verificar su observancia y difundir sus resultados.<sup>305</sup>
- Por su parte, la Dirección General de Denuncias Ambientales, Quejas y Participación Social apoya el combate a la corrupción y funge como enlace ante la Secretaría de la Función Pública.<sup>306</sup>

## CONAFOR

- En materia de rendición de cuentas en el sector forestal la LGDFS establece que el Ejecutivo Federal deberá incluir el estado que guarda el sector forestal en sus informes anuales que rinda ante el Congreso de la Unión. Por su parte, las leyes locales estipularán los procedimientos de rendición de cuentas de su poder Ejecutivo de la Entidad a la Legislatura respectiva. Los gobiernos de las Entidades Federativas y de los municipios, informarán anualmente a la SEMARNAT y a la CONAFOR los resultados obtenidos, en términos de los convenios o acuerdos de coordinación celebrados.<sup>307</sup>
- Corresponde al Órgano Interno de Control de la CONAFOR recibir y dar seguimiento a quejas y denuncias por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos, que a efectos sean recibidos por el MAC.
- La Coordinación General de Planeación de la CONAFOR deberá diseñar un sistema de evaluación único, que cuantifique y cualifique la ejecución de los programas del sector forestal y sus recursos asociados, asegurando la objetividad, oportunidad y transparencia del desempeño de la CONAFOR.<sup>308</sup> A fin de transparentar su desempeño y rendición de cuentas, la CONAFOR debe rendir un Informe de Rendición de Cuentas de la Administración Pública Federal.<sup>309</sup>
- En materia de corrupción, de acuerdo con la a LGDFS, así como del Estatuto Orgánico de la CONAFOR, el Estatuto del Servicio Profesional de Carrera de la Comisión Nacional Forestal, y el Código de Conducta de CONAFOR, la CONAFOR tiene por mandato tomar medidas para

---

<sup>304</sup> Art. 51 y 156 de la LFTAIP

<sup>305</sup> Art. 10 del Reglamento Interior de la SEMARNAT.

<sup>306</sup> Art. 65, frac. XV del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>307</sup> Art. 13, frac. XXXVII y XXXVIII; art. 3, 38 y 90 del Reglamento de la LGDFS; 11, frac. III, 19, frac. XVII y XXXIX y 24 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>308</sup> Art. 19, frac. IX y XXXIX del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>309</sup> APF conforme a lo establecido en el artículo segundo del Acuerdo Presidencial para la rendición de cuentas de la APF 2006-2012, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 19 de diciembre de 2011.

hace frente a la corrupción y regular el comportamiento de los funcionarios públicos del sector forestal.<sup>310</sup>

## INECC

- Los Coordinadores Generales del INECC deberán coadyuvar en la rendición de cuentas de la gestión del INECC, proporcionando la documentación e información que le sea requerida en los términos que establezcan los ordenamientos aplicables.<sup>311</sup>

## PROFEPA

- La PROFEPA está obligada a emitir cada sexenio un informe de rendición de cuentas.<sup>312</sup> Asimismo, deberá suscribir las evaluaciones de impacto presupuestario de los instrumentos jurídicos cuya emisión proponga y respecto de los cuales se requiera el dictamen de impacto presupuestario de la SHCP de conformidad con la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y su Reglamento y deberá remitirla a la Dirección General de Programación y Presupuesto de la SEMARNAT para su formalización.<sup>313</sup>
- La PROFEPA deberá coadyuvar con las delegaciones de la PROFEPA, en la operación del Servicio Profesional de Carrera y sus subsistemas.<sup>314</sup>
- La PROFEPA contará con un Órgano Interno de Control para el caso de existir responsabilidad de algún servidor público de dicha institución, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia, determine su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.<sup>315</sup>

## CDI

- El CDI contará con un Órgano de Vigilancia, que estará integrado por un Comisario Público Propietario y un Suplente y un Vocal Titular y un Suplente, designados por la Secretaría de la Función Pública, en los términos del Artículo 37, fracción XI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, quienes ejercerán las atribuciones que les confieren la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, conforme a lo previsto en el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública.<sup>316</sup>
- Para el mejor desarrollo del Sistema de Control y Auditoría y Evaluación Gubernamental, los Comisarios Públicos y los Vocales analizarán los riesgos y problemas de corrupción y, en su caso, la falta de transparencia en la aplicación de los recursos de la CDI.<sup>317</sup>
- Igualmente, la CDI contará con una Contraloría Interna, Órgano de Control Interno, al frente de la cual el Contralor Interno, se auxiliará por los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades designadas en los mismos términos. Los servidores públicos, en el ámbito de sus respectivas competencias, ejercerán las facultades previstas en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, la Ley Federal

---

<sup>310</sup> Artículo 22, frac. XXVIII de la LGDFS, 11, 18, 22 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR, el Estatuto del servicio profesional de carrera de la Comisión Nacional Forestal, y el Código de Conducta de CONAFOR.

<sup>311</sup> Art. 19, frac. XV del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>312</sup> [http://www.profeпа.gob.mx/innovaportal/file/4550/1/informe\\_de\\_rendicion\\_de\\_cuentas.pdf](http://www.profeпа.gob.mx/innovaportal/file/4550/1/informe_de_rendicion_de_cuentas.pdf)

<sup>313</sup> Art. 66, frac. XXXVI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>314</sup> Art. 67, frac. VII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>315</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>316</sup> Art. 17 de la Ley del CDI y 29 del Estatuto del CDI

<sup>317</sup> Art. 29 del Estatuto del CDI



de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos y en los demás ordenamientos legales y administrativos aplicables.<sup>318</sup>

- La CDI contará con un Servicio Profesional de Carrera, aplicable a los servidores públicos de la CDI.<sup>319</sup>

## **SAGARPA**

- A través del Reglamento interior de la SAGARPA se prevén medidas para garantizar la rendición de cuentas y combatir la corrupción en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. En este ordenamiento se establece que el Oficial Mayor le corresponderá coordinar los programas de productividad, ahorro, transparencia, combate a la corrupción y demás de índole administrativa.<sup>320</sup> Asimismo, la SAGARPA contará con un Comité de Transparencia encargado de garantizar el derecho de acceso a la información y a la transparencia en las actividades realizadas en el sector rural.
- Por su parte, la Dirección General de Programación, Presupuesto y Finanzas de la SAGARPA deberá rendir informes sobre la situación programática, presupuestaria y contable de la SAGARPA, con base en los registros administrativos del sistema automatizado vigente en materia de operación presupuestaria, rendición de cuentas y transparencia y de conformidad con las disposiciones jurídicas que determinen las dependencias competentes.<sup>321</sup>

## **SEDATU**

- En materia de rendición de cuentas la Oficialía Mayor de la SEDATU deberá elaborar los proyectos de políticas, sistemas y procedimientos internos para la programación, definición del presupuesto, administración de recursos financieros, ejecución eficiente y eficaz y el control del gasto, así como la rendición de cuentas de la Secretaría.<sup>322</sup>
- Tanto SEDATU, la Procuraduría Agraria, como el Registro Agrario Nacional contarán con un Órgano Interno de Control para atender todas las quejas y denuncias contras las acciones y omisiones que, puedan constituir una responsabilidad administrativa de los servidores públicos adscritos a estas instituciones.<sup>323</sup>

## **Procuraduría Agraria**

- La Ley Agraria mandata a la Procuraduría Agraria para denunciar el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los funcionarios agrarios de los empleados de la administración de justicia agraria.<sup>324</sup> La Procuraduría Agraria deberá instaurar el procedimiento correspondiente, cuando las autoridades o servidores públicos incurran en

---

<sup>318</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>319</sup> Art. 19 de la Ley del CDI

<sup>320</sup> Art. 8, frac. XI del Reglamento interior de la SAGARPA

<sup>321</sup> Art. 31, frac. VI del Reglamento interior de la SAGARPA

<sup>322</sup> Art. 31, frac. V del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>323</sup> Art. 49 de la LFRSP y 5, frac. IX y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>324</sup> Art. 136 fracción vi

violación de la legislación agraria en perjuicio de los sujetos agrarios y, en su caso, emitir los acuerdos y las recomendaciones.<sup>325</sup>

- El Comité de Transparencia está conformado por una Dirección General de Conciliación, Arbitraje y Servicios Periciales, una Unidad de Enlace y un Órgano Interno de Control. A través del Comité de Transparencia se puede garantizar el derecho de acceso a la información de la Procuraduría Agraria.<sup>326</sup>
- La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema “Denunciatel” a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción.<sup>327</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Queja ante el órgano interno de control	<p>Se puede interponer queja o denuncias ante la OIC de cualquier autoridad de la Administración Pública Federal y de la PGR, en contra de servidores públicos adscritos a estas dependencias, que hayan violado los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.<sup>328</sup></p> <p>Los Órganos Internos de Control de la SFP, deberán conocer e investigar las conductas de los servidores públicos de la APF que puedan constituir responsabilidades administrativas, así como substanciar los procedimientos correspondientes conforme a lo establecido en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, por sí, o por conducto de los órganos internos de control que correspondan a cada área de la APF; para lo cual podrán aplicar las sanciones que correspondan en los casos que no sean de la competencia del Tribunal Federal de Justicia Administrativa y, cuando se trate de faltas administrativas graves, ejercer la acción de responsabilidad ante ese Tribunal; así como presentar las denuncias correspondientes ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción y ante otras autoridades competentes.<sup>329</sup></p>	<p>Órgano Interno de Control de CONAFOR,<sup>330</sup> CONANP,<sup>331</sup> INECC,<sup>332</sup> SEDATU,<sup>333</sup> PROFEPA,<sup>334</sup> INEGI<sup>335</sup> REGISTRO AGRARIO NACIONAL,<sup>336</sup> PROCURADURÍA AGRARIA<sup>337</sup> INMUJERES<sup>338</sup>, CDI<sup>339</sup></p>

<sup>325</sup> Art. 5, frac. XII del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria

<sup>326</sup> Art. 18, frac. IV, V y VI, 25, frac.X, 27 IV y VI y 40 del Reglamento de la Procuraduría Agraria Y Art. 7, frac. IX, 8 frac.XIX y XXI, 13, frac.VI y 14, frac. XXI del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>327</sup> Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>328</sup> Art. 7 de la Ley de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos

<sup>329</sup> Art. 37, frac. XVIII de la LOAPF

<sup>330</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>331</sup> Art. 38 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>332</sup> Art. 27 del Estatuto Orgánico del INECC

<sup>333</sup> A TRAVÉS DE DENUNCIATEL Ver: <https://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/comunicate-a-denunciatel?idiom=es>

<sup>334</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>335</sup> Art. 51 y 156 de la LFTAIP

<sup>336</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria

Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) de CONAF <sup>340</sup> Y el Área de Seguimiento a la Atención Ciudadana (ASAC) <sup>341</sup>	Ventanilla para atender y dar seguimiento a las solicitudes de atención ciudadana mecanismo de quejas y denuncias por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos. En este caso sería una denuncia o demandar cualquier acto de corrupción o que atente contra la obligación de rendir cuentas por parte de cualquier funcionario público. <sup>342</sup>	CONAFOR
Denuncia	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>343</sup>	Procuraduría Agraria
Juicio Contencioso Administrativo	Juicios que se promuevan contra las sanciones y demás resoluciones emitidas por la Auditoría Superior de la Federación, en términos de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación. <sup>344</sup>	El Tribunal Federal de Justicia Administrativa
Recursos de revisión	Las resoluciones definitivas que emita el Tribunal Federal de Justicia Administrativa, podrán ser impugnadas por la Secretaría de la Función Pública, los Órganos internos de control de los Entes Públicos federales o la Auditoría Superior de la Federación, interponiendo el recurso de revisión, mediante escrito que se presente ante el propio Tribunal, dentro de los diez días hábiles siguientes a aquel en que surta sus efectos la notificación respectiva. <sup>345</sup>	Tribunal Federal de Justicia Administrativa
Recurso de inconformidad	En los casos de clasificación de la falta administrativa que realicen los Órganos Internos de Control y la Auditoría Superior de la Federación, los	Autoridad responsable

<sup>337</sup> Art. 20 del Reglamento Interior de la Procuraduría Agraria y Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>338</sup> Arts. 39 y 40 del Reglamento Interior del INMUJERES

<sup>339</sup> Art. 18 de la Ley del CDI ; 17, último párrafo y 28 del Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

<sup>340</sup> DECRETO por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015)

<sup>341</sup> <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>342</sup> Art. 2 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR. Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>343</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>344</sup> Art. 3 de la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa

<sup>345</sup> Art. 220, frac. XVIII de la Ley General de Responsabilidades Administrativas

	afectados podrán interponer recurso de inconformidad ante la Tercera Sección. <sup>346</sup>	
--	--	--

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Procedimientos de Fiscalización de la SFP	La SFP tendrá la facultad de fiscalizar directamente o a través de los órganos internos de control, que las dependencias y entidades de la APF y la PGR cumplan con las normas y disposiciones en materia de sistemas de registro y contabilidad, contratación y remuneraciones de personal, contratación de adquisiciones, arrendamientos, arrendamiento financiero, servicios, y ejecución de obra pública, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes y demás activos y recursos materiales de la Administración Pública Federal. <sup>347</sup>	SFP
Procedimientos de Auditorías, revisiones y evaluaciones de la SFP	La SFP deberá realizar, por sí o a solicitud de la SHCP o la coordinadora de sector correspondiente, auditorías, revisiones y evaluaciones a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, con el objeto de examinar, fiscalizar y promover la eficiencia y legalidad en su gestión y encargo. <sup>348</sup> La SFP en colaboración con las autoridades que integren el Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción, vigilará el cumplimiento de las normas de control interno y fiscalización y, de las disposiciones en materia de planeación, presupuestos, ingresos, financiamiento, inversión, deuda, patrimonio. <sup>349</sup> Los órganos internos de control deberán ejercer las facultades que la Constitución le otorga para revisar, mediante las auditorías, el ingreso, manejo, custodia y ejercicio de recursos públicos federales. <sup>350</sup>	SFP
Procedimiento de Auditorías de la ASF	La ASF y las Entidades de fiscalización superior de las entidades federativas serán competentes para investigar y substanciar el procedimiento por las faltas administrativas graves, que se detecten derivado de sus auditorías, cuando se determine que se han ocasionado daños y/o perjuicios a la Hacienda Pública federal, local o municipal o al patrimonio de los Entes Públicos. <sup>351</sup>	ASF

<sup>346</sup> Art. 74 de la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa

<sup>347</sup> Art. 37, frac. IX de la LOAPF

<sup>348</sup> Art. 37, frac. VIII de la LOAPF

<sup>349</sup> Art. 37, frac. III y V de la LOAPF

<sup>350</sup> Art. 37, frac. XXIV de la LOAPF, y 27 de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción

<sup>351</sup> Art. 11 y 98 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas

	<p>En caso de que la auditoría superior y las entidades de fiscalización superior de las entidades federativas detecten posibles faltas administrativas no graves darán cuenta de ello a los órganos internos de control, según corresponda, para que continúen la investigación respectiva y promuevan las acciones que procedan.</p> <p>En los casos en que, derivado de sus investigaciones, acontezca la presunta comisión de delitos, presentarán las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público competente.<sup>352</sup></p>	
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	<p>A fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>353</sup></p> <p>La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria.<sup>354</sup></p> <p>Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieren ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios.<sup>355</sup></p>	Procuraduría Agraria/SEDATU
Visita de inspección y vigilancia	<p>Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad relevante. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables.<sup>356</sup></p>	PROFEPA <sup>357</sup> CONAFOR <sup>358</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>359</sup>

<sup>352</sup> Art. 11 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas

<sup>353</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>354</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>355</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>356</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>357</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>358</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>359</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

Consejo de Vigilancia del Ejido	<p>Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido),<sup>360</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido.<sup>361</sup></p> <p>El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto.<sup>362</sup></p>	SEDATU
---------------------------------	--	--------

---

<sup>360</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>361</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>362</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

### c.1. El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

#### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos 1, 2 y apartado A fracción IV del mismo y 27 fracción VIII), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 1, 2, 5, 32, 61, 63, 72, 74, 88, 102, 110, 134 Bis y 147 Bis), la Ley Agraria (artículos 9, 10, 13, 14, 20, 23, 44, 45, 48, 59, 98, 78, 110, 115, 117, 119, 120 artículos 9, 10, 13, 14, 20, 23, 44, 45, 59, 76, 107, 106, 164 fracción II), la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental (artículos 17, 28 y 56), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículo 15, 20 bis 5, 34, 45 fracción V y VII, 59, 60 fracción IV, 61, 63, 64 bis 1, 67, 77, 77bis y 87 bis), la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (artículo 6 y 29), la Ley General de Cambio Climático (artículo 71), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 1,2,5,32,72,102,134 Bis), la Ley de Expropiación (artículo 1), la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación (artículos 4 y 15), la Ley del Trabajo (Art. 2, 4, y 994 VI, Ley Agraria título tercero de la que trata de “Los Ejidos y Comunidades”), la Ley de Amparo (Art. 75. y Art. 77, frac. I y II), el Código Federal de Procedimientos Civiles (artículo 22 Bis), el Código Federal Civil (artículo 604), el Código Nacional de Procedimientos Penales (artículo Art. 342), el Reglamento de la Ley Agraria en Materia de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares, el Reglamento de La Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente en Materia de Áreas Naturales Protegida (artículo 136), la Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas (artículo 1, 13). Además de contar con jurisprudencia relativa a los derechos de los pueblos indígenas.<sup>363 364 365</sup>

<sup>363</sup> **Personas indígenas. Los efectos o consecuencias jurídicas de su autoadscripción pueden modularse.** Época: Décima Época. Registro: 2007560. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 03 de octubre de 2014 09:30 h. Materia(s): (Constitucional). Tesis: 1a. CCCXXX/2014 (10a.)

<sup>364</sup> **Perito práctico en lenguas indígenas. Procedimiento que deben seguir las autoridades judiciales o ministeriales para designarlo.** Época: Décima Época. Registro: 2007340. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 05 de septiembre de 2014 09:30 h. Materia(s): (Constitucional, Penal). Tesis: 1a. CCCVIII/2014 (10a.)

**Personas indígenas. Interpretación del derecho fundamental de ser asistidos por intérpretes y defensores que tengan conocimiento de su lengua y cultura.** Época: Décima Época. Registro: 2005030. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 06 de diciembre de 2013 06:00 h. Materia(s): (Constitucional, Penal). Tesis: 1a./J. 60/2013 (10a.)

**Personas indígenas. Grado de relevancia del conocimiento del español para la aplicación de las previsiones del artículo 2o. De la constitución política de los estados unidos mexicanos.** Época: Décima Época. Registro: 2005029. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 06 de diciembre de 2013 06:00 h. Materia(s): (Constitucional, Penal). Tesis: 1a./J. 115/2013 (10a.)

**Personas indígenas bilingües o multilingües. Ámbito subjetivo de aplicación del artículo 2o., apartado a, fracción viii, de la constitución política de los estados unidos mexicanos.** Época: Décima Época. Registro: 2005028. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 06 de diciembre de 2013 06:00 h. Materia(s): (Constitucional, Penal). Tesis: 1a./J. 114/2013 (10a.)

<sup>365</sup> **Personas indígenas. Condiciones necesarias para determinar si la vulneración a las prerrogativas previstas en el artículo 2o., apartado a, fracción viii constitucional, tiene la fuerza suficiente para ordenar la reposición del procedimiento en un juicio civil.** Época: Décima Época. Registro: 2007558. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 03 de octubre de 2014 09:30 h. Materia(s): (Constitucional, Civil). Tesis: 1a. CCCXXI/2014 (10a.)

**Personas indígenas procesadas. Defensa adecuada conforme al artículo 2o., apartado a, fracción viii, de la constitución política de los estados unidos mexicanos y ley para prevenir y eliminar la discriminación del distrito federal.** Época: Décima Época. Registro: 2007439. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 12 de septiembre de 2014 10:15 h. Materia(s): (Constitucional). Tesis: I.9o.P.64 P (10a.)

**Comunidad indígena. Los documentos expedidos por sus representantes, cuando aún no cuenta con resolución presidencial de reconocimiento y titulación de bienes comunales, tienen valor probatorio.** Época: Décima Época. Registro: 2006819. Instancia:

El reconocimiento abarcaría el ámbito de aplicación de las actividades REDD+, en términos de que:

- Se respetarán y aplicarán los criterios establecidos en el marco legal para determinar a quiénes constituyen pueblos indígenas en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+, y
- Se respetarán y aplicarán las disposiciones legales relevantes para brindar debido reconocimiento a los ejidos en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.
- Se respetarán y aplicarán las disposiciones legales relevantes para brindar debido reconocimiento a las comunidades en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.

Respecto al reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades. La Constitución señala que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en dicho instrumento y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y todas las autoridades tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.<sup>366</sup>

La LGDFS hace referencia expresa a los tratados y convenios internacionales con relación a los derechos de comunidades y pueblos indígenas, pero limitado al contexto de recursos biológicos forestales.<sup>367</sup> Asimismo, señala que los instrumentos legales y de política ambiental en materia de servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional.<sup>368</sup> Por último, la LGDFS establece que el Sistema Nacional de Información Forestal, debe integrar información sobre los acuerdos y convenios en materia forestal, y la relativa a mecanismos y tratados de coordinación o cooperación nacional e internacional.<sup>369</sup>

## Pueblos indígenas

El marco legal reconoce la composición pluricultural de la nación, la cual está sustentada originalmente por los pueblos indígenas y protege los derechos de los pueblos indígenas de conformidad con el derecho internacional y legislación nacional relevante y aplicable.

La CPEUM define como criterio fundamental la consciencia de identidad indígena para determinar a quiénes les serán aplicables las disposiciones relativas en el Art. 2. Asimismo, define a las

---

Tribunales Colegiados de Circuito. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 27 de junio de 2014 09:30 h. Materia(s): (Constitucional, Administrativa). Tesis: XI.2o.A.T.2 A (10a.)

**Personas indígenas. Modalidades para ejercer el derecho fundamental de defensa adecuada consagrado en el artículo 2o., apartado a, fracción viii, de la constitución política de los estados unidos mexicanos.** Época: Décima Época. Registro: 2005031. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Publicación: viernes 06 de diciembre de 2013 06:00 h. Materia(s): (Constitucional, Penal). Tesis: 1a./J. 61/2013 (10a.)

**Comunidades y pueblos indígenas. Cualquiera de sus integrantes puede promover juicio de amparo en defensa de los derechos fundamentales colectivos.** Época: Décima Época. Registro: 2004169

Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XXIII, Agosto de 2013, Tomo 1. Materia(s): Constitucional, Común. Tesis: 1a. CCXXXV/2013 (10a.) Página: 735

**Personas indígenas. Acceso pleno a la jurisdicción del estado. En los juicios y procedimientos de que sean parte, los órganos jurisdiccionales deben tomar en cuenta tanto las normas de fuente estatal aplicables como sus costumbres y especificidades culturales.** Época: Novena Época. Registro: 165720. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXX, Diciembre de 2009. Materia(s): Constitucional, Penal. Tesis: 1a. CCXI/2009. Página: 290

<sup>366</sup>CPEUM art. 1o

<sup>367</sup>LGDFS Art. 102

<sup>368</sup>LGDFS 134 Bis

<sup>369</sup>LGDFS Art. 40



comunidades indígenas como “integrantes de un pueblo indígena, aquellas que formen una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres.”<sup>370</sup>

El marco legal reconoce y aplica el derecho internacional relevante para los pueblos indígenas y los derechos de las comunidades locales. Lo anterior está regulado por la CPEUM,<sup>371</sup> Ley Agraria,<sup>372</sup> la LGDFS<sup>373</sup> y la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos.<sup>374</sup>

Dicho marco jurídico garantiza:

- El derecho a la libre determinación y autonomía.

La CPEUM reconoce y garantiza la autonomía de los pueblos para preservar y enriquecer sus conocimientos.<sup>375</sup>

El marco legal garantiza el derecho a libre determinación de los pueblos indígenas. Lo anterior está regulado por la CPEUM, la Ley Agraria, la LGDFS, el Código Nacional de Procedimientos Penales y el Código Federal de Procedimientos Civiles.

- Derecho a aplicar sus propios Sistemas Normativos.

El marco legal reconoce y requiere respecto de las estructuras de toma de decisiones tradicionales. Lo anterior está regulado en la CPEUM<sup>376</sup>, la Ley Agraria<sup>377</sup> y el Código Nacional de Procedimientos Penales.<sup>378</sup>

En los juicios agrarios en los que una o ambas partes sean indígenas se considerarán los usos y costumbres de los pueblos o comunidades indígenas a los que pertenezcan mientras no contravengan lo dispuesto por la Constitución Política. También, se establece que las promociones que los pueblos o comunidades indígenas, o los indígenas hicieren en su lengua, no necesitarán acompañarse de la traducción al español. Además, si durante el juicio no supieran leer el idioma español, el tribunal realizará una versión sintetizada de los puntos esenciales de las actuaciones y de la sentencia dictadas por él, en la lengua o variantes dialectales de la que se trate.<sup>379</sup>

- El derecho a la no discriminación y la existencia de medios para abordar dicha discriminación.

El marco legal garantiza el derecho a la no discriminación de los pueblos indígenas y comunidades locales. Lo anterior está regulado por la LGCC<sup>380</sup>, la LDRS<sup>381</sup>, la LGDFS<sup>382</sup>, la Ley de la Comisión de

---

<sup>370</sup>CPEUM Art. 2

<sup>371</sup>CPEUM Art. 2

<sup>372</sup>Ley Agraria Art. 106

<sup>373</sup>LGDFS Art.1

<sup>374</sup>Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos Art. 6

<sup>375</sup>CPEUM Art 2 fracción IV

<sup>376</sup>CPEUM Art. 2 fracción I, II, III.

<sup>377</sup>Ley Agraria Art. 10, 164 fracción I

<sup>378</sup>Código Nacional de Procedimientos Penales Art. 342

<sup>379</sup>Art. 164 de la Ley Agraria

<sup>380</sup>LGCC Art. 71

<sup>381</sup>LDRS Arts. 6, 15, 118 y 154.

Defensa de los Pueblos Indígenas y la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos<sup>383</sup> y la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación<sup>384</sup>.

El marco legal garantiza medios para abordar la discriminación contra los pueblos indígenas y las comunidades locales. Lo anterior está regulado por la CPEUM,<sup>385</sup> Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.<sup>386</sup>

La LGDFS garantiza el derecho a la no discriminación de los pueblos indígenas y comunidades locales y el derecho a libre determinación de los pueblos indígenas dentro de las salvaguardas que se regulan el artículo 134 Bis, así como, al establecer como uno de los objetivos de esa ley respetar el derecho al uso y disfrute preferente de los recursos forestales de los lugares que ocupan y habitan las comunidades indígenas, en los términos del artículo 2 fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.<sup>387</sup>

La LDRS garantiza el derecho a la no discriminación de los pueblos indígenas y comunidades locales al reconocer con carácter prioritario las acciones que el Estado realice en el medio rural bajo los criterios de igualdad social y de género, integralidad, productividad y sustentabilidad.<sup>388</sup>

- El derecho a la preservación de la identidad y conocimientos culturales y tradicionales.

El marco legal reconoce y protege el derecho a la cultura de pueblos indígenas y comunidades locales. Lo anterior está regulado en la CPEUM,<sup>389</sup> en la Ley Agraria,<sup>390</sup> la LGDFS,<sup>391</sup> el Código Nacional de Procedimientos Penales<sup>392</sup>, y el Código Federal de Procedimientos Civiles<sup>393</sup>.

De conformidad con lo previsto por la LGDFS, cuando se lleve a cabo la colecta y uso de recursos biológicos forestales con fines comerciales se deberán reconocer los derechos de las comunidades indígenas a la propiedad, conocimiento y uso de las variedades locales.<sup>394</sup>

Asimismo, en caso de pretender aprovechar lo conocimientos de los pueblos y comunidades indígenas sobre los recursos biológicos forestales, deberá reconocerse la propiedad del conocimiento de los pueblos indígenas y presentar un convenio celebrado entre el solicitante de la autorización a que se refiere el artículo anterior y la comunidad titular del conocimiento, en el que se acredite que se cuenta con el consentimiento previo, expreso e informado de ésta.<sup>395</sup>

Además, garantiza el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional en los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los

---

<sup>382</sup> LGDFS Art. 134 Bis

<sup>383</sup> la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos Art. 29

<sup>384</sup> Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación Art. 15

<sup>385</sup> CPEUM Art. 1 Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas

<sup>386</sup> Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación Art. 4

<sup>387</sup> Art. 1 y 2, frac. V de la LGDFS

<sup>388</sup> Art. 6 de la LDRS

<sup>389</sup> CPEUM Art 2 fracción II, IV

<sup>390</sup> Ley Agraria Art. 164 fracción II

<sup>391</sup> LGDFS Art. 1, 32, 134 Bis

<sup>392</sup> Código Nacional de Procedimientos Penales Art. 342

<sup>393</sup> Código Federal de Procedimientos Civiles Art. 222 Bis

<sup>394</sup> Art. 102 de la LGDFS

<sup>395</sup> Art. 102 de la LGDFS

servicios ambientales, así como el respeto de los usos y costumbres de los ejidos, comunidades, comunidades indígenas, sociedades de pequeños propietarios u otras personas morales durante el manejo forestal creando un Comité u Órgano Técnico auxiliar en la gestión y manejo de aprovechamientos forestales y de plantaciones forestales comerciales así como en la ejecución y evaluación de los programas de manejo forestal respectivos.<sup>396</sup>

- Derecho a la tenencia de la tierra.

El marco legal reconoce un espectro de derechos de tenencia de la tierra de pueblos indígenas y comunidades locales. Lo anterior se regula en la CPEUM,<sup>397</sup> la Ley Agraria<sup>398</sup>, la LDRS<sup>399</sup> y la LGDFS.<sup>400</sup>

El Marco legal reconoce los derechos sobre territorios tradicionalmente ocupados por pueblos indígenas y comunidades locales. Lo anterior está regulado en la CPEUM,<sup>401</sup> la LDRS<sup>402</sup> y la LGDFS.<sup>403</sup> Específicamente, la Ley Agraria establece que las tierras que corresponden a los grupos indígenas deberán ser protegidas por las autoridades, en los términos de la ley que reglamente el artículo 4o. y el segundo párrafo de la fracción VII del artículo 27 constitucional.<sup>404</sup>

- Derecho al acceso, uso y disfrute de los recursos naturales.

El marco legal reconoce y regula la propiedad colectiva de los bosques. Lo anterior está regulado en la CPEUM,<sup>405</sup> la Ley Agraria<sup>406</sup>, la LDRS<sup>407</sup> y la LGDFS<sup>408</sup>

La LGDFS reconoce y protege los derechos de la tenencia de la tierra de los propietarios forestales y sus organizaciones en la silvicultura, producción, industria y comercio de los productos forestales, la diversificación o uso múltiple y los bienes y servicios ambientales al incluirlo como un criterio obligatorio de política forestal de carácter social.<sup>409</sup>

Esto abarcaría el ámbito de aplicación de las actividades REDD+ en términos de que los derechos de los pueblos indígenas deberán ser reconocidos y protegidos durante la implementación de las actividades REDD+.

## Ejidos

La Ley agraria define a los Ejidos como la figura de propiedad rural en la cual se otorga el derecho a explotación colectiva de las tierras.<sup>410</sup> Los titulares del ejido serán Ejidatarios, definidos como aquellos hombres y mujeres titulares de derechos ejidales; mismos que comprenden el derecho de

---

<sup>396</sup> Art. 110 de la LGDFS

<sup>397</sup> CPEUM Arts. 2° y 27

<sup>398</sup> Ley Agraria Art. 13, 14, 45, 76

<sup>399</sup> LDRS Arts.15, 146, 175 y 176.

<sup>400</sup> LGDFS Art. 1, 32, 102, 105, 110, 134 Bis y 147

<sup>401</sup> CPEUM Art. 2 apartado A fracción IV y 27 fracción VII

<sup>402</sup> LDRS Arts. 175 y 176

<sup>403</sup> LGDFS Art. 1, 2, 102, 134 bis

<sup>404</sup> Art. 106 de la Ley Agraria

<sup>405</sup> CPEUM Art. 27

<sup>406</sup> Ley Agraria Art. 59

<sup>407</sup> LDRS Arts.15, 146, 175 y 176.

<sup>408</sup> LGDFS Art. 1, 2, 5 y 134 bis

<sup>409</sup> Art. 32 de la LGDFS

<sup>410</sup> Ley agraria Art. 9

uso y disfrute sobre sus parcelas, los derechos que el reglamento interno de cada ejido les otorgue sobre las demás tierras ejidales y los demás que legalmente les correspondan.

La Ley Agraria señala que les corresponde a los ejidatarios el derecho de aprovechamiento, uso y usufructo de sus parcelas;<sup>411</sup> asimismo, dispone que las tierras que corresponden a los grupos indígenas deberán ser protegidas por las autoridades, en los términos de la ley que reglamente el artículo 4o. y el segundo párrafo de la fracción VII del artículo 27 constitucional.<sup>412</sup> Además, establece que las tierras ejidales podrán ser objeto de cualquier contrato de asociación o aprovechamiento celebrado por el núcleo de población ejidal, o por los ejidatarios titulares, según se trate de tierras de uso común o parcelado, respectivamente.<sup>413</sup> Asimismo, se reconoce el derecho de los vecindados del ejido, que son aquellos mexicanos mayores de edad que han residido por un año o más en las tierras del núcleo de población ejidal y que han sido reconocidos como tales por la asamblea ejidal o el tribunal agrario competente.<sup>414</sup>

Por su parte, la Ley Agraria, en su capítulo IV del Título Tercero, aborda lo relativo a la Expropiación de Bienes Ejidales y Comunales. Además, dicho ordenamiento señala las causas de utilidad por las cuales procede la expropiación de los bienes ejidales y comunales, lo que incluye la regularización de la tenencia rural y urbana.<sup>415</sup>

Los predios de los ejidatarios, objeto de expropiación sólo podrán ser ocupados mediante el pago o depósito del importe de la indemnización, que se hará de preferencia en el fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal o, en su defecto, mediante garantía suficiente. La indemnización se pagará a los ejidatarios atendiendo a sus derechos.<sup>416</sup> Para garantizar lo anterior, la Procuraduría Agraria, tendrá la facultad de intervenir en los procedimientos de expropiación, adopción del dominio pleno, incorporación de tierras al régimen ejidal, división, fusión y constitución de nuevos ejidos, para asesorar y vigilar que se cumpla la normatividad aplicable.<sup>417</sup>

La LDRS reconoce que los miembros de ejidos comunidades y los pequeños propietarios rurales en condiciones de pobreza, serán sujetos de atención prioritaria de los programas de apoyo.<sup>418</sup> También, tendrán prioridad para obtener los permisos, autorizaciones y concesiones para desarrollar obras o actividades económicas en las áreas naturales protegidas los ejidatarios, comuneros, pueblos indígenas, propietarios o poseedores de los predios.<sup>419</sup>

---

<sup>411</sup> Art. 76 de la Ley Agraria

<sup>412</sup> Art. 106 de la Ley Agraria

<sup>413</sup> Art. 14 de la Ley Agraria

<sup>414</sup> Art. 13 de la Ley Agraria

<sup>415</sup> Art. 93 de la Ley Agraria

<sup>416</sup> Art. 96 de la Ley Agraria

<sup>417</sup> Art. 23, frac. VII de la Ley Agraria

<sup>418</sup> Art. 146 de la LDRS

<sup>419</sup> Art. 175 de la LDRS

## Comunidades

La ley Agraria reconoce como comunidad a los núcleos agrarios.<sup>420</sup> Previendo los procedimientos mediante el cual un núcleo agrario puede ser considerado como comunidad;<sup>421</sup> asimismo, reconocen la figura de comunidad y ejidos.<sup>422</sup>

La Ley Agraria regula el reconocimiento de comunidad a los núcleos agrarios, así como los procedimientos para su reconocimiento;<sup>423</sup> así como, los diversos tipos de propiedad en materia agraria como: los latifundios, la pequeña propiedad agrícola, la pequeña propiedad forestal, la pequeña propiedad ganadera.<sup>424</sup>

## Marco institucional

### CDI

- Para efectos de esta salvaguarda, la CDI únicamente tendrá competencia a lo relativo a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas. La CDI es una institución clave para esta salvaguarda ya que según la ley que la crea, ésta tendrá como objeto orientar, coordinar, promover, apoyar, fomentar, dar seguimiento y evaluar los programas, proyectos, estrategias y acciones públicas para el desarrollo integral y sustentable de los pueblos y comunidades indígenas de conformidad con el artículo 2o. Constitucional.<sup>425</sup>
- La CDI tiene como principios rectores promover la no discriminación o exclusión social y la construcción de una sociedad incluyente, plural, tolerante y respetuosa de la diferencia y el diálogo intercultural; el fomentar el desarrollo sustentable para el uso racional de los recursos naturales de las regiones indígenas sin arriesgar el patrimonio de las generaciones futuras; y el consultar a pueblos y comunidades indígenas cada vez que el Ejecutivo Federal promueva reformas jurídicas y actos administrativos, programas de desarrollo o proyectos que impacten significativamente sus condiciones de vida y su entorno.<sup>426</sup>

En la práctica, la CDI será el encargado de:

- Proponer y promover las medidas que se requieran para el cumplimiento de lo dispuesto en el apartado B del artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;<sup>427</sup>
- Establecer lineamientos, modelos y programas estratégicos para la creación de capacidades que direccionen las acciones para el desarrollo con identidad de los pueblos y comunidades indígenas;
- Proponer y promover, con base en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales ratificados y vigentes en materia indígena, las adecuaciones jurídicas para el reconocimiento, vigencia y ejercicio de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, en el orden jurídico nacional; y

---

<sup>420</sup> Ley Agraria Art. 9

<sup>421</sup> Ley Agraria Art. 98

<sup>422</sup> Ley Agraria Art. 9

<sup>423</sup> Art. 98 de la Ley Agraria

<sup>424</sup> Art. 115, 117, 119 y 120 de la Ley Agraria

<sup>425</sup> Artículo 2 fracción IV y XI y 3, frac. II, IV y VI ley de la CDI y 19, frac. V, VIII y X Estatuto de la CDI

<sup>426</sup> Art. 3, frac. II, IV y VI de la Ley de la CDI

<sup>427</sup> Artículo 2 fracción IV ley de la CDI

- Proponer e impulsar estrategias para el reconocimiento, vigencia y ejercicio de los derechos indígenas ante las instancias competentes, así como promover que se ejerzan e implementen en armonía con los derechos humanos en general.<sup>428</sup>
- Se resalta la facultad de la CDI de Instrumentar y operar programas y acciones para el desarrollo de los pueblos indígenas cuando no correspondan a las atribuciones de otras dependencias o entidades de la Administración Pública Federal o en colaboración, en su caso, con las dependencias y entidades correspondientes.<sup>429</sup>

## SEMARNAT

- Para la formulación y conducción de la política ambiental y la expedición de normas oficiales mexicanas y demás instrumentos de preservación y restauración del equilibrio ecológico, la SEMARNAT garantizará el derecho de las comunidades, incluyendo a los pueblos indígenas, a la protección, preservación, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la salvaguarda y uso de la biodiversidad.<sup>430</sup>
- La LGEEPA prevé que la SEMARNAT deberá promover ante el Ejecutivo Federal la expedición de la declaratoria respectiva, mediante la cual se establecerá el manejo del área por parte del promovente.<sup>431</sup>
- La LGEEPA establece que la SEMARNAT deberá considerar a los propietarios, poseedores, organizaciones sociales, públicas o privadas, pueblos indígenas, y demás personas interesadas, en el otorgamiento de concesiones, permisos o autorizaciones para la realización de obras o actividades en las áreas naturales protegidas, y éstos tendrán preferencia para obtener los permisos, concesiones y autorizaciones.<sup>432</sup>
- La SEMARNAT podrá, una vez que se cuente con el programa de manejo respectivo, otorgar a los gobiernos de los Estados, de los Municipios y de la Ciudad de México (antes Distrito Federal), así como a ejidos, comunidades agrarias, pueblos indígenas, grupos y organizaciones sociales, y empresariales y demás personas físicas o morales interesadas, la administración de las áreas naturales protegidas.<sup>433</sup>
- En materia de aprovechamiento de especies de flora y fauna silvestre con fines de utilización en la biotecnología, la SEMARNAT tiene la facultad de otorgar las autorizaciones, para lo cual sólo podrá otorgarse si se cuenta con el consentimiento previo, expreso e informado, del propietario o legítimo poseedor del predio en el que el recurso biológico se encuentre.<sup>434</sup> La SEMARNAT deberá promover y apoyar el manejo de la flora y fauna silvestre, con base en el conocimiento biológico tradicional, y la participación de las comunidades, así como los pueblos indígenas en la elaboración de programas de biodiversidad de las áreas en que habiten.<sup>435</sup>
- La SEMARNAT establecerá los procedimientos y mecanismos necesarios, para que los títulos o documentos en los que consten las autorizaciones, sean traducidos a las lenguas de los

---

<sup>428</sup> Art. 19, frac. V, VIII y X Estatuto de la CDI

<sup>429</sup> Art. 2 fracción XI de la Ley de CDI

<sup>430</sup> Art. 15, frac. XIII de la LGEEPA

<sup>431</sup> Art. 59 LEGEEPA

<sup>432</sup> Art. 64 Bis 1 de la LGEEPA

<sup>433</sup> Art. 67 77 y 77 BIS de la LGEEPA

<sup>434</sup> Art. 87 Bis de la LGEEPA

<sup>435</sup> Art. 79 fracción X y 83 LEGEEPA

solicitantes o titulares de aprovechamientos forestales pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, o bien, para asegurar que les sea interpretado su contenido.<sup>436</sup>

- La SEMARNAT, en coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal competentes, verificará que los aprovechamientos de recursos forestales se realicen garantizando los derechos que la ley reconozca a las comunidades indígenas.<sup>437</sup>

### **SEDATU- Procuraduría Agraria y Registro Agrario Nacional**

- La Procuraduría Agraria es un organismo descentralizado de la Administración Pública Federal, sectorizada en la SEDATU, encargada de la defensa de los derechos de los ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, avecindados y jornaleros agrícolas.<sup>438</sup>
- Tiene como facultad promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>439</sup> Asimismo, tendrá como atribución participar en los programas gubernamentales destinados a brindar atención a grupos y comunidades indígenas, así como concertar el apoyo de los sectores social y privado en su beneficio.<sup>440</sup>
- Para el control de la tenencia de la tierra y la seguridad documental, la Ley Agraria establece un Registro Agrario Nacional, como órgano desconcentrado de la SEDATU, en el que se inscribirán los documentos en que consten las operaciones originales y las modificaciones que sufra la propiedad de las tierras y los derechos legalmente constituidos sobre la propiedad ejidal y comunal.<sup>441</sup> La SEDATU tendrá como atribución diseñar, proponer, coordinar y dar seguimiento a proyectos para la modernización del Registro Agrario Nacional, el Catastro Rural Nacional, los registros públicos de la propiedad y los catastros, en coordinación con las entidades federativas y municipios.<sup>442</sup>
- La expropiación de Bienes Ejidales y Comunales deberá tramitarse ante la SEDATU, deberá hacerse por decreto presidencial en el que se justifique la causa de utilidad pública y los bienes por expropiar y, mediante indemnización. El decreto deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación y se notificará la expropiación al núcleo de población.<sup>443</sup>

### **SAGARPA**

- La LDRS requiere que el Programa Especial Concurrente fomente acciones en infraestructura y el equipamiento comunitario y urbano para la protección de los grupos vulnerables y el impulso a la cultura y al desarrollo de las formas específicas de organización social y capacidad productiva de los pueblos indígenas.<sup>444</sup>
- La CIDRS, con la participación del Consejo Mexicano, establecerá las medidas necesarias para garantizar la integridad del patrimonio de biodiversidad nacional, incluidos los organismos generados en condiciones naturales y bajo cultivo por los productores, así como

---

<sup>436</sup> Art. 72 de la LGDFS

<sup>437</sup> Art. 72 de la LGDFS

<sup>438</sup> Art. 134 y 135 Ley Agraria

<sup>439</sup> Art. 5, frac. VIII del Reglamento de la Procuraduría Agraria

<sup>440</sup> Art. 22, frac. II de la Ley Agraria

<sup>441</sup> Art. 148 de la Ley Agraria

<sup>442</sup> Art. 17 del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>443</sup> Art. 94 de la Ley Agraria

<sup>444</sup> Art. 15, frac. VI, X y XII de la LDRS

la defensa de los derechos de propiedad intelectual de las comunidades indígenas y campesinos.<sup>445</sup>

## INAI

- El INAI deberá garantizar condiciones de accesibilidad para que los grupos vulnerables puedan ejercer, en igualdad de circunstancias, el derecho de acceso a la información. En este sentido, en la generación, publicación y entrega de información se deberá garantizar que ésta sea accesible, confiable, verificable, veraz, oportuna. Los sujetos obligados buscarán, en todo momento, que la información generada tenga un lenguaje sencillo para cualquier persona y se procurará, en la medida de lo posible, su accesibilidad y traducción a lenguas indígenas.<sup>446</sup>
- El INAI deberá garantizar, en los procedimientos de acceso a información, así como en los medios de impugnación, que se cuente con la información necesaria en lenguas indígenas para que sean sustanciados y atendidos en la misma lengua.<sup>447</sup>
- La LFTAIP prevé que los sujetos obligados (instituciones relevantes) promoverán acuerdos con instituciones públicas especializadas que pudieran auxiliarles a entregar las respuestas a solicitudes de información, en la lengua indígena, braille o cualquier formato accesible correspondiente, en forma más eficiente.<sup>448</sup>
- En los procedimientos de recurso de revisión, cuando alguna persona sea hablante de lengua indígena, se procurará proporcionarle gratuitamente un traductor o intérprete.<sup>449</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>450</sup>	Cuando se incumpla cualquiera de las disposiciones respecto al reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, se podrá interponer por contravenir las disposiciones establecidas en la LGEEPA. Asimismo, se puede presentar la denuncia contra todo hecho, acto u omisión que contravengan los objetivos de la política forestal establecidos en la ley forestal.	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>451</sup>
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>452</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad,	SEMARNAT (PROFEPA,

<sup>445</sup> Art. 176 de la LDRS

<sup>446</sup> Art. 15 y 21, frac. XV de la LFTAIP

<sup>447</sup> Art. 21, frac. XIV de la LFTAIP

<sup>448</sup> Art. 61 de la LFTAIP

<sup>449</sup> Art. 147 de la LFTAIP

<sup>450</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>451</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>452</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT



	honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	CONANP, CONAFOR, <sup>453</sup> CONABIO) SAGARPA, <sup>454</sup> CDI, <sup>455</sup> Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional y la SEDATU <sup>456</sup>
<b>Recurso de Revisión</b>	Contra los actos y resoluciones dictadas en un procedimiento administrativo que vulnere el derecho de reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, con motivo de la aplicación de la LGDFS, su Reglamento y Normas Oficiales Mexicanas que de ella emanen, y se resolverá conforme a lo dispuesto por la Ley Federal de Procedimiento Administrativo	Autoridad responsable
<b>Mecanismo de Atención Ciudadana<sup>457</sup></b>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>458</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede presentar una queja o denunciar una violación que se comenta en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades.	CONAFOR
<b>Conciliación ante la Procuraduría Agraria</b>	Tendrá como propósito resolver las controversias en materia agraria que se generen entre sujetos agrarios, entre éstos y terceros, con motivo de la aplicación de la Ley Agraria. <sup>459</sup> La Procuraduría tendrá como facultad actuar en la vía conciliatoria y poner a consideración de las partes los convenios respectivos, para solucionar los conflictos entre los sujetos agrarios conforme al procedimiento establecido en el Reglamento interior de la Procuraduría. <sup>460</sup>	Procuraduría Agraria
<b>Procedimiento de Arbitraje<sup>461</sup></b>	Procedimiento de arbitraje que, procede cuando no prospera la conciliación, con el propósito de solucionar los conflictos. <sup>462</sup> En este mecanismo la Procuraduría Agraria, es quien tiene la facultad de actuar como árbitro en los casos en que las partes la designen con ese carácter. <sup>463</sup>	Procuraduría Agraria
<b>Denuncia</b>	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se	Procuraduría Agraria

<sup>453</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>454</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>455</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>456</sup> Art. 49 de la LFRSP y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria. La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema "Denunciatel" a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción. Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>457</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>458</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>459</sup> Art. 61, 96 y 136, frac. III de la Ley Agraria. Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>460</sup> Art. 21, frac. II del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>461</sup> Aun cuando la Ley Agraria no lo prevé, el portal y reglamento interior de la Procuraduría establecen el procedimiento de arbitraje

<sup>462</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>463</sup> Art. 21, frac. III del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

	desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>464</sup>	
--	--	--

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>465</sup>	PROFEPA <sup>466</sup> CONAFOR <sup>467</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>468</sup>
Auditorías técnicas preventivas	Se puede verificar el cumplimiento a la obligación de reconocer y respetar los derechos de pueblos indígenas y comunidades. <sup>469</sup>	CONAFOR
Distritos de Desarrollo Rural	Coadyuvarán a evaluar los resultados de la aplicación de los programas federales y estatales e informar a los Consejos Estatales al respecto. <sup>470</sup>	SAGARPA
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	A fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas. <sup>471</sup> La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria. <sup>472</sup> Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieren ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios. <sup>473</sup>	Procuraduría Agraria/SEDATU
Consejo Nacional Forestal <sup>474</sup>	Apoyarán en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto a los derechos de pueblos indígenas y comunidades	CONAFOR
Consejo de Vigilancia del Ejido	Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del	SEDATU

<sup>464</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>465</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>466</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>467</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>468</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>469</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>470</sup> Art. 29, 31, frac. V y VI de la LDRS

<sup>471</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>472</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>473</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>474</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

	<p>Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido),<sup>475</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido.<sup>476</sup></p> <p>El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto.<sup>477</sup></p>	
Procedimiento de Oficio para Subsana las Omisiones de la Procuraduría Agraria	La Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios establece que, los tribunales unitarios son quienes deberán conocer de las omisiones en que incurra la Procuraduría Agraria, y que perjudiquen a ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, avecindados o jornales agrícolas, con el fin de subsanarlas de manera inmediata. <sup>478</sup>	Tribunales Agrarios Unitarios

#### Salvaguarda d) REDD+ de México

Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la igualdad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+

El marco legal garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas en la aplicación de la ENAREDD+ tomando en cuenta los siguientes elementos:

- Mecanismos para participar
- Participación efectiva de los o las personas propietarias, poseedoras y usuarias de bosques y selvas, en particular de ejidatarios, comunidades y pueblos indígenas,
- Igualdad de género

<sup>475</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>476</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>477</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

<sup>478</sup> Art- 18 de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios

## d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+

### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de Los Estados Unidos Mexicanos (Artículo 2, Apartado B fracción IX), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículos 12, 20 bis 5, 35, 47 y 159, 157, 158, 176, 159 bis 1, 159 bis 2), el Reglamento Interior SEMARNAT (artículo 12), el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (artículos. 16, 35, 40, 41, 43, 46, 159), La Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (Artículos. 12, 32, 35, 39, 41, 51, 52, 134 Bis, 149, 150, 155, 157 y 171), La Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículo 17, 35, 50, 149), la Ley de Planeación (artículos 4, 20, 1 fracción IV, 37, 30, y 14 fracción II), La Ley General de Cambio Climático (artículos 2 fracción VI, 110 fracción I, 51, 71, 105, 107, y 149), la Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Indígenas (artículo 13 fracción I), Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (Artículo 2 fracción IX, 3 fracción v), la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística (artículos 3, 2 fracción XIII, 47, 98, 77, 78, 99 y 101, 113, 103 fracción I, 104 fracción V y VI, 106 y 107, la Ley Agraria (artículo 12, 13, 22, 41, 98), Reglamento Interno de la SEMARNAT (artículos 12 y 118), la Ley de Amparo (artículos 1, 20 y 176), la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (artículos. 83 a 96), la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo (artículos. 59 a 64) y el Código Federal de Procedimientos Civiles (artículos 581, frac. I., y 231 a 258).

El marco legal reconoce y define mecanismos de participación, plasmado en la LGEEPA,<sup>479</sup> la Ley de Planeación<sup>480</sup>, la LGCC<sup>481</sup> y la LGDFS.<sup>482</sup> La LGDFS establece en su propio articulado la creación del Consejo Nacional Forestal (CONAF), como el espacio formal de participación de la sociedad civil, así como plataformas de consulta previstos por en la LGEEPA,<sup>483</sup> la LGCC,<sup>484</sup> la LDRS<sup>485</sup> y la LGDFS.<sup>486</sup>

El marco legal garantiza el derecho a participar en los procesos de toma de decisiones y es aplicable al sector forestal. Lo anterior está regulado por la LGEEPA<sup>487</sup>, la LGDFS<sup>488</sup>, la LDRS<sup>489</sup> y la Ley de Planeación.<sup>490</sup> Requiriendo que las observaciones sean reflejadas, lo que está previsto en la LGEEPA<sup>491</sup> y la LGCC.<sup>492</sup>

<sup>479</sup> LGEEPA Art. 20 bis 5, 157, 158, 159. Cabe notar que el art. 35 y el reglamento en materia de EIA, sienta las bases de la consulta pública en materia de EIA,

<sup>480</sup> Ley de Planeación Art. 1 fracción IV, art. 37

<sup>481</sup> LGCC Art. 2 fracción VI, y 110 que indica cómo deberán promover la participación de la sociedad en la planeación, ejecución y vigilancia de la Política Nacional de Cambio Climático. Sin embargo, el listado de dichos requisitos es muy amplio y será necesario, detallarlo en un reglamento y/o solicitar sea complementado con otra ley que proporcione mayor explicación en detalle sobre cómo se logra la participación.

<sup>482</sup> LGDFS Art. 155, LGDFS

<sup>483</sup> LGEEPA Art. 159 que señala que la Secretaría integrará Consejos Consultivos con funciones de asesoría, evaluación y seguimiento en materia de política ambiental y podrán emitir las opiniones y observaciones que estimen pertinentes.

<sup>484</sup> LGCC Art. 51

<sup>485</sup> LDRS Art. 17 crea el Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Sustentable como instancia consultiva del Gobierno Federal, con carácter incluyente y representativo de los intereses de los productores y agentes de la sociedad rural

<sup>486</sup> LGDFS Art. 157

<sup>487</sup> LGEEPA Art. 20 bis 5, 35, 47 y 159

<sup>488</sup> LGDFS 155 y 157.

<sup>489</sup> LDRS Art. 17

<sup>490</sup> la Ley de Planeación Art. 20

<sup>491</sup> LGEEPA Art. 35

<sup>492</sup> LGCC Art. 105

### SEMARNAT

- A fin de coadyuvar a promover la participación corresponsable de la sociedad en la planeación, ejecución, evaluación y vigilancia de la política ambiental y de recursos naturales, la SEMARNAT convocará, en el ámbito del Sistema Nacional de Planeación Democrática, a las organizaciones obreras, empresariales, de campesinos y productores agropecuarios, pesqueros y forestales, comunidades agrarias, pueblos indígenas, instituciones educativas, organizaciones sociales y privadas no lucrativas y demás personas interesadas para que manifiesten su opinión y propuestas respecto de los programas e instrumentos de la política forestal nacional, regional, estatal, distrital o municipal.<sup>493</sup>
- La SEMARNAT promoverá la participación de sus habitantes, propietarios o poseedores, gobiernos locales, pueblos indígenas, y demás organizaciones sociales, públicas y privadas, en el establecimiento, administración y manejo de las áreas naturales protegidas, con objeto de propiciar el desarrollo integral de la comunidad y asegurar la protección y preservación de los ecosistemas y su biodiversidad.<sup>494</sup> Para esto, la SEMARNAT constituirá un Consejo Nacional de Áreas Naturales Protegidas, que estará integrado por representantes de la misma, de otras dependencias de la APF, así como, de instituciones académicas y de investigación, agrupaciones de productores y empresarios, organizaciones no gubernamentales y de otros organismos de carácter social o privado. Este Consejo fungirá como órgano de consulta y apoyo en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de la política para el establecimiento, manejo y vigilancia de las Áreas Naturales Protegidas Las opiniones y recomendaciones que formule deberán ser considerados por la SEMARNAT.<sup>495</sup>
- En materia forestal, la SEMARNAT y la CONAFOR, junto con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, promoverán la integración de Consejos Forestales Regionales y Estatales, como órganos de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materias de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales.<sup>496</sup>

### CONAFOR

- La LGDFS establece que la SEMARNAT y la CONAFOR promoverán la participación de la sociedad en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de los programas e instrumentos de la política forestal, para que manifiesten su opinión y propuestas respecto de los programas e instrumentos de la política forestal nacional, regional, estatal, distrital o municipal.<sup>497</sup>
- En esa línea, la CONAFOR junto con la SEMARNAT y los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios estarán encargados de promover la integración de Consejos Forestales Regionales y Estatales, como órganos de carácter consultivo, asesoramiento y

<sup>493</sup> Art. 150 y 158 de la LGEEPA

<sup>494</sup> Art. 47 de la LGEEPA

<sup>495</sup> Art. 56 Bis de la LGEEPA y 11 y 16 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>496</sup> Art. 157 de la LGDFS

<sup>497</sup> Art. 131, 150, 151, 152, y 153, de la LGDFS; 19, frac. V y XXIII del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

concertación, en materias de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales.<sup>498</sup>

#### **PROFEPA**

- La PROFEPA tendrá como facultad salvaguardar los intereses de la población, promover y coordinar su participación en acciones de vigilancia del cumplimiento de la normatividad en materia forestal y en Áreas Naturales Protegidas, así como brindarle asesoría en asuntos de protección y defensa del ambiente.<sup>499</sup>

#### **SAGARPA**

- La LDRS garantiza el derecho a participar en los procesos de toma de decisiones y es aplicable al sector forestal. Para ello, se crea el Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Sustentable como instancia consultiva del Gobierno Federal, que se integrará con los miembros de la Comisión Intersecretarial, representantes debidamente acreditados de las organizaciones nacionales del sector social y privado rural, de las organizaciones nacionales agroindustriales, de comercialización y por la rama de producción agropecuaria, así como de los Comités de los Sistemas Producto, instituciones de educación e investigación y organismos no gubernamentales.<sup>500</sup>
- Asimismo, los Distritos de Desarrollo Rural, serán la base de la organización territorial y administrativa de las dependencias de la Administración Pública Federal y Descentralizada, para la realización de los programas operativos de la Administración Pública Federal, que coadyuvarán en el fortalecimiento de la gestión municipal del desarrollo rural sustentable e impulsarán la creación de los Consejos Municipales en el área de su respectiva circunscripción y apoyarán la formulación y aplicación de programas concurrentes municipales del Desarrollo Rural Sustentable. Los Distritos de Desarrollo Rural contarán con un Consejo Distrital formado por representantes de los Consejos Municipales.<sup>501</sup>
- Cada Distrito tendrá un órgano colegiado de dirección, en el que participarán la SAGARPA, las dependencias y entidades competentes, los gobiernos de las entidades federativas y municipales que corresponda, así como la representación de los productores y organizaciones de los sectores social y privado de la demarcación, integrada por un representante por rama de producción y por cada Consejo Municipal, en la forma que determine el reglamento general de los mismos.<sup>502</sup>
- Los Distritos de Desarrollo Rural coadyuvarán a la realización, entre otras acciones, a fin de promover la participación activa de los agentes de la sociedad rural en las acciones institucionales y sectoriales; y, realizar las consultas y acciones de concertación y consenso con los productores y sus organizaciones, para el cumplimiento de sus fines.<sup>503</sup>

---

<sup>498</sup> Art. 157 LGDFS

<sup>499</sup> Art. 59, frac. III del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>500</sup> Art. 17 de la LDRS

<sup>501</sup> Art. 29 de la LDRS

<sup>502</sup> Art. 30 de la LDRS

<sup>503</sup> Art. 31, frac. VII y X de la LDRS

## SEDATU

- La participación en los procesos internos de toma de decisiones en la comunidad o ejido se garantiza, a través de la Asamblea ejidal o comunal, la cual asegurará la participación de los miembros en los procesos internos de toma de decisiones en la comunidad o ejido.
- La SEDATU, en el ejercicio de las atribuciones coordinar la interlocución y relación con las organizaciones sociales y campesinas vinculadas al sector agrario, para la atención y solución oportuna de los asuntos que planteen, en los términos de la legislación aplicable.<sup>504</sup>

## Procuraduría Agraria

- La Procuraduría Agraria tendrá la facultad de promover la participación de los sectores social y privado para el mejor desarrollo de las acciones de regularización de la tenencia de la tierra, ejidal y comunal, de terrenos nacionales y de colonias agrícolas y ganaderas.<sup>505</sup>

## INAI

- El INAI promoverá la participación y colaboración con organismos internacionales, en el análisis y mejores prácticas en materia de acceso a la Información Pública y protección de datos personales.<sup>506</sup> Igualmente, uno de los objetivos de la LFTAP es propiciar la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, a fin de contribuir a la consolidación de la democracia.<sup>507</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>508</sup>	Cuando se incumpla cualquier de las disposiciones respecto al reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, se podrá interponer por contravenir las disposiciones establecidas en la LGEEPA. Asimismo, se puede presentar la denuncia contra todo hecho, acto u omisión que contravengan los objetivos de la política forestal establecidos en la ley forestal.	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>509</sup>
Recurso de revisión	Cualquier persona física o moral, que tenga interés legítimo tendrán derecho a impugnar los actos administrativos correspondientes, así como a exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones ambientales, —siempre que demuestren en el procedimiento	Autoridad responsable (SEMARNAT) <sup>511</sup>

<sup>504</sup> Art. 10, frac. VI del Reglamento interior de Procuraduría Agraria

<sup>505</sup> Art. 17, frac. III de la Ley Agraria

<sup>506</sup> Art. 21, frac. XVII de la LFTAIIP

<sup>507</sup> Art. 2, frac. VII de la LFTAIIP

<sup>508</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>509</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

	que dichas obras o actividades originan o pueden originar un daño al medio ambiente, los recursos naturales, la vida silvestre o la salud pública—. En este caso sería contra los actos y resoluciones dictadas en un procedimiento administrativo que vulnere el reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones. <sup>510</sup>	
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>512</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, <sup>513</sup> CONABIO) SAGARPA, <sup>514</sup> CDI, <sup>515</sup> Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional y la SEDATU <sup>516</sup>
MAC <sup>517</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>518</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede <b>presentar</b> una queja o denunciar en contra del actuar de cualquier autoridad de la CONAFOR que no respete o garantice el derecho a participar en la toma de decisiones. <sup>519</sup>	CONAFOR
Conciliación ante la Procuraduría Agraria	Tendrá como propósito resolver las controversias en materia agraria que se generen entre sujetos agrarios, entre éstos y terceros, con motivo de la aplicación de la Ley Agraria. <sup>520</sup> La Procuraduría tendrá como facultad actuar en la vía conciliatoria y poner a consideración de las partes los convenios respectivos, para solucionar los conflictos entre los sujetos agrarios conforme al procedimiento establecido en el Reglamento interior de la Procuraduría. <sup>521</sup>	Procuraduría Agraria
Procedimiento de Arbitraje <sup>522</sup>	Procedimiento de arbitraje que, procede cuando no prospera la conciliación, con el propósito de solucionar los conflictos. <sup>523</sup> En este mecanismo la Procuraduría Agraria, es quien tiene la facultad de actuar como árbitro en los casos en que las partes la designen con ese carácter. <sup>524</sup>	Procuraduría Agraria
Denuncia	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo	Procuraduría Agraria

<sup>511</sup> cuando se trate de obras o actividades que contravengan las disposiciones de esta Ley y de aquéllas a las cuales se aplica de manera supletoria, así como de los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de las mismas, los programas de ordenamiento ecológico, las declaratorias de áreas naturales protegidas o los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de la misma. Art. 180 de la LGEEPA

<sup>510</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA

<sup>512</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>513</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>514</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>515</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>516</sup> Art. 49 de la LFRSP y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria. La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema "Denunciatel" a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción. Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>517</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>518</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>519</sup> Art. 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>520</sup> Art. 61, 96 y 136, frac. III de la Ley Agraria. Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>521</sup> Art. 21, frac. II del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>522</sup> Aun cuando la Ley Agraria no lo prevé, el portal y reglamento interior de la Procuraduría establecen el procedimiento de arbitraje

<sup>523</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>524</sup> Art. 21, frac. III del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria



	de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>525</sup>	
--	--	--

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	<p>Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables.<sup>526</sup></p> <p>La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables.<sup>527</sup></p> <p>En el caso de temas Agrarios, será la Procuraduría Agraria, en su carácter de defensora de los derechos en materia agraria, las funciones de inspección y vigilancia encaminadas a defender los derechos de sus asistidos.<sup>528</sup> De las visitas de inspección la Procuraduría puede denunciar ante la autoridad competente, la violación de las leyes agrarias, para hacer respetar el derecho de sus asistidos.</p>	PROFEPA <sup>529</sup> CONAFOR <sup>530</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>531</sup>
Auditorías técnicas preventivas	Se puede verificar el cumplimiento a la obligación previstas por la LDFS. <sup>532</sup>	CONAFOR
Consejo Nacional Forestal	Apoya en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>533</sup>	CONAFOR

<sup>525</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>526</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>527</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>528</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>529</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>530</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>531</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>532</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>533</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural	Coadyuvarán a evaluar los resultados de la aplicación de los programas federales y estatales e informar a los Consejos Estatales al respecto. <sup>534</sup>	SAGARPA
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	<p>A fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>535</sup></p> <p>La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria.<sup>536</sup></p> <p>Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieran ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios.<sup>537</sup></p>	Procuraduría Agraria/SEDATU
Consejo de Vigilancia del Ejido	<p>Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido),<sup>538</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido.<sup>539</sup></p> <p>El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto.<sup>540</sup></p>	SEDATU
Procedimiento de Oficio para Subsanciar las Omisiones de la Procuraduría Agraria	La Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios establece que, los tribunales unitarios son quienes deberán conocer de las omisiones en que incurra la Procuraduría Agraria, y que perjudiquen a ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios,	Tribunales Agrarios unitarios

<sup>534</sup> Art. 29, 31, frac. V y VI de la LDRS

<sup>535</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>536</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>537</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>538</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>539</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>540</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

avercindados o jornaleros agrícolas, con el fin de subsanarlas de manera inmediata.<sup>541</sup>

## d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+

### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículo 2), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículos 35, 45, 47, 59, 64 bis 1, 15, 87, 102 y 158), la Ley de Planeación (Artículos 1 fracción IV, 37, 6 y 20), la Ley Agraria (artículo 12, 13, 22, 41, 98), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 32, 134 Bis y 150), y la Ley General de Cambio Climático (artículo 71), así como en jurisprudencia relativa.<sup>542</sup>

La LGDFS regula la participación de los pueblos indígenas y comunidades en los procesos de toma de decisión relevantes. Constituyen criterios obligatorios de política forestal de carácter social la incorporación efectiva de los propietarios forestales y sus organizaciones en la silvicultura, producción, industria y comercio de los productos forestales, la diversificación o uso múltiple y los bienes y servicios ambientales, así como la participación activa por parte de propietarios de predios o de industrias forestales en los procesos de promoción de certificación del manejo forestal y de la cadena productiva.<sup>543</sup>

El marco legal requiere y garantiza la participación de los pueblos indígenas en los procesos de toma de decisión relevantes en la CPEUM,<sup>544</sup> LGEEPA<sup>545</sup>, la Ley de Planeación<sup>546</sup>, la LGCC<sup>547</sup>, y la LGDFS.<sup>548</sup> Asimismo requiere considerar su cultura y tradiciones en la toma de decisiones (CPEUM<sup>549</sup> LGEEPA<sup>550</sup> la Ley planeación<sup>551</sup> y la LGDFS<sup>552</sup>).

El marco legal reconoce el Consentimiento Libre Previo e Informado (CLPI) en consistencia con el derecho internacional. Lo anterior se refleja en la LGEEPA<sup>553</sup>, la Ley de Planeación<sup>554</sup> y la LGDFS<sup>555</sup> que reconocen específicamente esta salvaguarda y exige la operatividad del CLPI tanto para pueblos indígenas como comunidades locales. Asimismo hace referencia expresa a las salvaguardas

<sup>541</sup> Art- 18 de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios

<sup>542</sup> **Comunidades y pueblos indígenas. Todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, están obligadas a consultarlos, antes de adoptar cualquier acción o medida susceptible de afectar sus derechos e intereses.** Época: Décima Época. Registro: 2004170. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XXIII, Agosto de 2013, Tomo 1. Materia(s): Constitucional. Tesis: 1a. CCXXXVI/2013 (10a.). Página: 736

<sup>543</sup> Art. 12, frac. XII, 13, frac. X, XXIII; 22, frac. XIX, 27, frac. III; 30, frac. III, 32, 88 y 109

<sup>544</sup> CPEUM Art. Apartado B fracción IX. La constitución prevé que deberán consultarse los pueblos indígenas en la elaboración del Plan de Desarrollo Nacional.

<sup>545</sup> LGEEPA 35, 47

<sup>546</sup> la Ley de. 1 fracción IV, art. 37

<sup>547</sup> LGCC Art. 71

<sup>548</sup> LGDFS Art. 32, 134 Bis, 150

<sup>549</sup> CPEUM 2

<sup>550</sup> LGEEPA 45, 47, 59, 64 bis 1, 15, 158

<sup>551</sup> Ley planeación Art. 6

<sup>552</sup> LGDFS Art.134 bis

<sup>553</sup> LEGEEPA 87;

<sup>554</sup> la Ley de Planeación 20

<sup>555</sup> LGDFS 134 bis

internacionales, que incluyen las de la CMNUCC<sup>556</sup>. Es importante notar que el art. 102 no requiere el elemento de “libre” de acuerdo al derecho internacional y en consistencia con el resto de la legislación.

En el marco de la participación, la LGDFS establece el derecho de toda persona a que las autoridades en materia forestal pongan a su disposición la información que les soliciten, así como la obligación de establecer los mecanismos para poder acceder a la información previa, como a través del Registro Forestal Nacional el cual será público y estará obligado a proporcionar la información a todo solicitante.<sup>557</sup>

La LDRS define una plataforma dedicada o un organismo consultivo que permita la participación de múltiples partes interesadas que sea abierta, inclusiva y regular. Para ello, se crea el Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Sustentable como instancia consultiva del Gobierno Federal, que se integrará con los miembros de la Comisión Intersecretarial, representantes, debidamente acreditados, de las organizaciones nacionales del sector social y privado rural; de las organizaciones nacionales agroindustriales, de comercialización y por rama de producción agropecuaria; y de los comités de los sistemas producto, instituciones de educación e investigación y organismos no gubernamentales.<sup>558</sup>

El Consejo Mexicano y los demás organismos e instancias de representación de los diversos agentes y actores de la sociedad rural, serán los encargados de promover que en el ámbito de las entidades federativas, los municipios y regiones, se tenga la más amplia participación de las organizaciones y demás agentes y sujetos del sector, como bases de una acción descentralizada en la planeación, seguimiento, actualización y evaluación de los programas de fomento agropecuario y de desarrollo rural sustentable a cargo del Gobierno Federal.<sup>559</sup>

Para el caso de Ejidos, la Ley Agraria establece que los núcleos de población ejidales o ejidos tienen personalidad jurídica y patrimonio propio y son propietarios de las tierras que les han sido dotadas o de las que hubieren adquirido por cualquier otro título.<sup>560</sup> Los ejidos operan de acuerdo con su reglamento interno, sin más limitaciones en sus actividades, el cual se inscribirá en el Registro Agrario Nacional, y deberá contener las bases generales para la organización económica y social del ejido que se adopten libremente, los requisitos para admitir nuevos ejidatarios, las reglas para el aprovechamiento de las tierras de uso común.<sup>561</sup>

El respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de bosques y selvas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones, en materia agraria especialmente, se garantiza en los procesos de expropiación de terrenos ejidales. Al respecto, el Reglamento de la Ley Agraria en Materia de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares, es reglamentario de la Ley Agraria, y tiene por objeto establecer los procedimientos y lineamientos aplicables para el ordenamiento de la propiedad rural, así como para la expropiación de terrenos ejidales y comunales.

---

<sup>556</sup> ENA-REDD Borrador Julio 2013, pg. 59

<sup>557</sup> Art. 51, 52 y 149 de la LGDFS

<sup>558</sup> Art. 17 de la LDRS

<sup>559</sup> Art. 18 de la LDRS

<sup>560</sup> Art. 9 de la Ley Agraria

<sup>561</sup> Art. 10 de la Ley Agraria

Por su parte, la Ley Agraria, en su capítulo IV del Título Tercero, aborda lo relativo a la Expropiación de Bienes Ejidales y Comunales. Asimismo, dicho ordenamiento señala las causas de utilidad por las cuales procede la expropiación de los bienes ejidales y comunales, lo que incluye la regularización de la tenencia rural y urbana.<sup>562</sup> La expropiación deberá tramitarse ante la SEDATU, deberá hacerse por decreto presidencial en el que se justifique la causa de utilidad pública y los bienes por expropiar y, mediante indemnización. El decreto deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación y se notificará la expropiación al núcleo de población.<sup>563</sup>

Los predios de los ejidatarios, objeto de expropiación sólo podrán ser ocupados mediante el pago o depósito del importe de la indemnización, que se hará de preferencia en el fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal o, en su defecto, mediante garantía suficiente. La indemnización se pagará a los ejidatarios atendiendo a sus derechos.<sup>564</sup> Para garantizar lo anterior, la Procuraduría Agraria, tendrá la facultad de intervenir en los procedimientos de expropiación, adopción del dominio pleno, incorporación de tierras al régimen ejidal, división, fusión y constitución de nuevos ejidos, para asesorar y vigilar que se cumpla la normatividad aplicable.<sup>565</sup>

La explotación colectiva de las tierras ejidales puede ser adoptada por un ejido cuando su asamblea así lo resuelva, en cuyo caso deberán establecerse previamente las disposiciones relativas a la forma de organizar el trabajo y la explotación de los recursos del ejido, así como los mecanismos para el reparto equitativo de los beneficios, la constitución de reservas de capital, de previsión social o de servicios y las que integren los fondos comunes.<sup>566</sup>

## Marco institucional

### CDI

- La CDI juega un papel importante al ser la instancia de consulta para la formulación, ejecución y evaluación de los planes, programas y proyectos que las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal desarrollen en la materia de pueblos indígenas, así como la institución encargada de coadyuvar al ejercicio de la libre determinación y autonomía de los pueblos y comunidades indígenas en el marco de las disposiciones constitucionales.<sup>567</sup>
- La CDI cuenta con un Consejo Consultivo, como órgano de consulta y vinculación con los pueblos indígenas y la sociedad, el cual tendrá como atribución analizar, opinar y hacer propuestas a la Junta de Gobierno y al Director General de la CDI sobre las políticas, programas y acciones públicas para el desarrollo de los pueblos indígenas. El Consejo Consultivo sesionará de manera trimestral y será presidido por un representante indígena, electo democráticamente en sesión plenaria del Consejo.<sup>568</sup>

<sup>562</sup> Art. 93 de la Ley Agraria

<sup>563</sup> Art. 94 de la Ley Agraria

<sup>564</sup> Art. 96 de la Ley Agraria

<sup>565</sup> Art. 23, frac. VII de la Ley Agraria

<sup>566</sup> Art. 11 de la Ley Agraria

<sup>567</sup> Art. 2 fracción I de la Ley de la CDI.

<sup>568</sup> Art. 5 y 13 del Estatuto Orgánico del CDI

- Para ello, la CDI debe establecer las bases para integrar y operar, en el marco del Consejo Consultivo de la Comisión, un sistema de información y consulta, que permita la más amplia participación de los pueblos, comunidades, autoridades e instituciones representativas de éstos, estableciendo los procedimientos técnicos y metodológicos para promover la participación de las autoridades, representantes y comunidades de los pueblos indígenas en la formulación, ejecución y evaluación de los planes y programas de desarrollo.<sup>569</sup>
- El Consejo Consultivo está integrado por representantes de los pueblos indígenas, de instituciones nacionales académicas y de investigación, especialistas en materia indígena; así como, por representantes de organizaciones sociales que trabajen con las comunidades indígenas; los integrantes de las mesas directivas de las Comisiones de Asuntos Indígenas de ambas Cámaras del Congreso de la Unión, y un representante por cada uno de los gobiernos de las entidades federativas en las que estén asentados los pueblos y comunidades indígenas involucrados.<sup>570</sup>

## SEMARNAT

- La SEMARNAT convocará, en el ámbito del Sistema Nacional de Planeación Democrática, a diversas organizaciones, entre éstas a pueblos indígenas, a fin de que manifiesten su opinión y propuestas; asimismo, celebrará convenios con los pueblos indígenas, y demás organizaciones para el establecimiento, administración y manejo de Áreas Naturales Protegidas, con objeto de propiciar el desarrollo integral de la comunidad y asegurar la protección y preservación de los ecosistemas y su biodiversidad y para brindarles asesoría ecológica en las actividades relacionadas con el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.<sup>571</sup>
- En el marco de la promoción de la participación en materia de áreas naturales protegidas, la SEMARNAT podrá celebrar convenios de concertación con organizaciones obreras y grupos sociales para la protección del ambiente en los lugares de trabajo y unidades habitacionales; con pueblos indígenas, comunidades agrarias y demás organizaciones campesinas para el establecimiento, administración y manejo de áreas naturales protegidas.<sup>572</sup>
- En la formulación, ejecución y seguimiento de los programas de restauración ecológica, — que se implementen con el propósito de que se lleven a cabo las acciones necesarias para la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propicien la evolución y continuidad de los procesos naturales que en ella se desarrollaban—, la SEMARNAT deberá promover la participación de los propietarios, poseedores, organizaciones sociales, públicas o privadas, pueblos indígenas, gobiernos locales, y demás personas interesadas.<sup>573</sup>
- Igualmente, el aprovechamiento de especies de flora y fauna silvestre requiere el consentimiento expreso del propietario o legítimo poseedor del predio en que éstas se encuentren. Asimismo, la SEMARNAT podrá otorgar a dichos propietarios o poseedores, cuando garanticen la reproducción controlada y el desarrollo de poblaciones de fauna silvestre, los permisos cinegéticos que correspondan.<sup>574</sup>

---

<sup>569</sup> Art. 2, frac. IX y XVI de la Ley de la CDI

<sup>570</sup> Art. 12 de la Ley del CDI

<sup>571</sup> Art. 47 y 158 de la LGEEPA

<sup>572</sup> Art. 158 de la LGEEPA y Art. 31 del Reglamento de la SEMARNAT en materia de ANP

<sup>573</sup> Art. 78 de la LGEEPA

<sup>574</sup> Art. 87 de la LGEEPA

## CONAFOR

- La CONAFOR promoverá la participación de la sociedad en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de los programas e instrumentos de la política forestal a que se refiere esta Ley, con base al Sistema Nacional de Planeación Democrática, convocando a las organizaciones de campesinos, productores forestales, industriales, comunidades agrarias e indígenas, instituciones educativas y de investigación, agrupaciones sociales y privadas, asociaciones o individuos relacionados con los servicios técnicos forestales y demás personas interesadas para que manifiesten su opinión y propuestas respecto de los programas e instrumentos de la política forestal nacional, regional, estatal, distrital o municipal.<sup>575</sup>

## PROFEPA

- PROFEPA promoverá la participación de las comunidades indígenas, comités u organismos técnicos auxiliares de vigilancia ambiental participativa y demás organizaciones del sector social y privado interesadas, en la protección de los recursos forestales y las áreas naturales protegidas.<sup>576</sup>

## SAGARPA

- La SAGARPA tendrá la atribución de promover acciones para la participación de la población rural en los Consejos para el Desarrollo Rural Sustentable y demás instancias de representación, que establece la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.<sup>577</sup>

## SEDATU-Procuraduría Agraria

- Respecto al derecho de los ejidos y de las comunidades y pueblos indígenas a participar en la toma de decisiones, la Procuraduría Agraria tendrá la facultad de promover la participación de los sectores social y privado para el mejor desarrollo de las acciones de regularización de la tenencia de la tierra, ejidal y comunal, de terrenos nacionales y de colonias agrícolas y ganaderas.<sup>578</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>579</sup>	Cuando se incumpla cualquiera de las disposiciones respecto al reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas y comunidades, se podrá interponer por contravenir	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>580</sup>

<sup>575</sup> Art. 150 de la LGDFS

<sup>576</sup> Art. 59, frac. VII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>577</sup> Art. 23, frac. VIII de la LDRS

<sup>578</sup> Art. 17, frac. III de la Ley Agraria

<sup>579</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>580</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad

	las disposiciones establecidas en la LGEEPA. Asimismo, se puede presentar la denuncia contra todo hecho, acto u omisión que contravengan los objetivos de la política forestal establecidos en la ley forestal.	
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>581</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de la alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) SAGARPA, <sup>583</sup> CDI, <sup>584</sup> Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional y la SEDATU <sup>585</sup>
Recurso de Revisión	Contra los actos y resoluciones dictadas en un procedimiento administrativo que vulnere el derecho de reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, con motivo de la aplicación de la LGDFS, su reglamento y normas oficiales mexicanas que de ella emanen, y se resolverá conforme a lo dispuesto por la Ley Federal de Procedimiento Administrativo	Autoridad responsable
Mecanismo de Atención al Ciudadano <sup>586</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>587</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede <b>presentar</b> una queja o denunciar una violación que se cometa en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	CONAFOR
Conciliación ante la Procuraduría Agraria	Tendrá como propósito resolver las controversias en materia agraria que se generen entre sujetos agrarios, entre estos y terceros, con motivo de la aplicación de la Ley Agraria. <sup>588</sup> La Procuraduría tendrá como facultad actuar en la vía conciliatoria y poner a consideración de las partes los convenios respectivos, para solucionar los conflictos entre los sujetos agrarios conforme al procedimiento establecido en el Reglamento interior de la Procuraduría. <sup>589</sup>	Procuraduría Agraria
Procedimiento de Arbitraje <sup>590</sup>	Procedimiento de arbitraje que, procede cuando no prospera la conciliación, con el propósito de solucionar los conflictos. <sup>591</sup> En este mecanismo la Procuraduría Agraria, es quien tiene la	Procuraduría Agraria

ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>581</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>582</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>583</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>584</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>585</sup> Art. 49 de la LFRSP y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria. La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema "Denunciatel" a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción. Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>586</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>587</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>588</sup> Art. 61, 96 y 136, frac. III de la Ley Agraria. Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>589</sup> Art. 21, frac. II del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>590</sup> Aún cuando la Ley Agraria no lo prevé, el portal y reglamento interior de la Procuraduría establecen el procedimiento de arbitraje

<sup>591</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>



	facultad de actuar como árbitro en los casos en que las partes la designen con ese carácter. <sup>592</sup>	
<b>Denuncia</b>	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>593</sup>	Procuraduría Agraria

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visita de inspección y vigilancia</b>	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>594</sup> La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>595</sup> En el caso de temas Agrarios, será la Procuraduría Agraria, en su carácter de defensora de los derechos en materia agraria, las funciones de inspección y vigilancia encaminadas a defender los derechos de sus asistidos. <sup>596</sup> De las visitas de inspección la Procuraduría puede denunciar ante la autoridad competente, la violación de las leyes agrarias, para hacer respetar el derecho de sus asistidos.	PROFEPA <sup>597</sup> CONAFOR <sup>598</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>599</sup>
<b>Auditorías técnicas preventivas</b>	Se puede verificar el cumplimiento a la obligación previstas por la LDFS. <sup>600</sup>	CONAFOR
<b>Consejo Nacional Forestal</b>	Apoyarán en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>601</sup>	CONAFOR

<sup>592</sup> Art. 21, frac. III del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>593</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>594</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>595</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>596</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>597</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>598</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>599</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>600</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>601</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural	Coadyuvarán a evaluar los resultados de la aplicación de los programas federales y estatales e informar a los Consejos Estatales al respecto. <sup>602</sup>	SAGARPA
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	<p>A fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>603</sup></p> <p>La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria.<sup>604</sup></p> <p>Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieren ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios.<sup>605</sup></p>	Procuraduría Agraria/SEDATU
Consejo de Vigilancia del Ejido	<p>Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido),<sup>606</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido.<sup>607</sup></p> <p>El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto.<sup>608</sup></p>	SEDATU
Procedimiento de Oficio para Subsanan las Omisiones de la Procuraduría Agraria	La Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios establece que, los tribunales unitarios son quienes deberán conocer de las omisiones en que incurra la Procuraduría Agraria, y que perjudiquen a ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, avecindados o jornaleros agrícolas, con el fin de subsanarlas de manera inmediata. <sup>609</sup>	Tribunales Agrarios unitarios

<sup>602</sup> Art. 29, 31, frac. V y VI de la LDRS

<sup>603</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>604</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>605</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>606</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>607</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>608</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

<sup>609</sup> Art- 18 de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios

### d.3 La igualdad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+

#### Disposiciones generales del marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos 1 y 4), la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación (artículos 4 y 15 Ter), la Ley de Trabajo (artículos 2 y 4), la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres (artículo 4, 16), La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (artículo 6), la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (artículo 6, frac. XIV Bis), el Programa de Asuntos de la Mujer y de Igualdad entre Mujeres y Hombres, el Código Civil Federal (artículos 2 y 4), la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la Ley General De Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 134 Bis y 27, la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (artículo 21), la Ley de Planeación (Artículo 1 fracción III y 2 fracción VII), la Ley General de Cambio Climático (artículo 71), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 6, 15, 118 y 154), la Ley Agraria (artículos 12, 63 y 71), el Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la Organización y Desarrollo de la Mujer Campesina, el Programa “Hacia la Igualdad de Género y la Sustentabilidad Ambiental” 2007-2012, y el Programa de Asuntos de la Mujer y de Igualdad entre Mujeres y Hombres. Así como en jurisprudencia relativa.<sup>610</sup>

La LGDFS establece que los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los servicios ambientales, deben garantizar el respeto a la inclusión e igualdad territorial, cultural, social y de género.<sup>611</sup>

La LDRS promueve la igualdad de género a través del desarrollo de sus programas, en los cuales, mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas y municipales, fomentará en el Programa Especial Concurrente, la atención de mujeres, con o sin tierra.<sup>612</sup> Para ello, el Programa Especial Concurrente, fomentará acciones en materia de igualdad de género, y el impulso a los programas de la mujer y de protección de los grupos vulnerables, en las comunidades rurales.<sup>613</sup>

En materia de igualdad de género, la Ley Agraria reconoce y regula los derechos ejidales tanto de los hombres y las mujeres.<sup>614</sup> Asimismo, crea el concepto de unidad agrícola industrial de la mujer, destinadas al asentamiento humano y que integran el área necesaria para el desarrollo de la vida comunitaria del ejido.<sup>615</sup>

Asimismo, la Ley Agraria regula y procura la igualdad de género cubriendo lo relativo a la distribución de beneficios, participación y tenencia de la tierra, al reconocer como ejidatarios tanto a los hombres como a las mujeres titulares de derechos ejidales. La Ley Agraria establece algunos beneficios para las mujeres del núcleo de la población como tener la posibilidad de reservarles una extensión de tierra destinada para el establecimiento de una granja agropecuaria o de industrias rurales.<sup>616</sup>

---

<sup>610</sup> **Perspectiva de género en la administración de justicia. Su significado y alcances.** Época: Décima Época. Registro: 2005458. Instancia: Primera Sala. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 3, Febrero de 2014, Tomo I. Materia(s): Constitucional. Tesis: 1a. XXIII/2014 (10a.). Página: 677

<sup>611</sup> Art. 134 Bis de la LGDFS

<sup>612</sup> Art. 154, frac. IV de la LDRS

<sup>613</sup> Art. 15, frac. X de la LDRS

<sup>614</sup> Art. 12 de la Ley Agraria

<sup>615</sup> Art. 63 de la Ley Agraria

<sup>616</sup> Art. 12 de la Ley Agraria

Por otro lado, en materia agraria se cuenta con un Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la Organización y Desarrollo de la Mujer que, tiene por objeto fomentar la actividad organizada de las mujeres campesinas a fin de generar alternativas para su desarrollo económico y el establecimiento de granjas agropecuarias, empresas e industrias rurales, tendientes a brindarles empleo y generarles ingresos.<sup>617</sup>

## Marco institucional

---

### SEMARNAT

- Al respecto la LGEEPA establece que la Federación, los Estados y la Ciudad de México (antes Distrito Federal), en el ámbito de sus respectivas competencias, diseñarán, desarrollarán y aplicarán instrumentos económicos que incentiven el cumplimiento de los objetivos de la política ambiental, y mediante los cuales se buscará fomentar la incorporación de información confiable y suficiente sobre las consecuencias, beneficios y costos ambientales al sistema de precios de la economía.<sup>618</sup>
- Para el cumplimiento de los objetivos del Servicio Nacional Forestal, la SEMARNAT se coordinará con la SAGARPA y con la participación de la CONAFOR, a fin de apoyar a la mujer del medio rural de los territorios forestales en proyectos relacionados con leña combustible (manejo, plantaciones y estufas ahorradoras), componentes forestales para el traspatio.<sup>619</sup>

### CONAFOR

- En materia de igualdad de género la LGDFS prevé que la CONAFOR deberá coordinarse con la SAGARPA y la SEMARNAT, para dar cumplimiento a los objetivos del Servicio Nacional Forestal para apoyar a la mujer del medio rural de los territorios forestales en proyectos relacionados con leña combustible (manejo, plantaciones y estufas ahorradoras), componentes forestales para el traspatio, cosecha de agua y sobre labores silvícolas.<sup>620</sup>

### PROFEPA

- La PROFEPA tendrá como atribución diseñar, coordinar y evaluar, los programas y mecanismos que generen condiciones de igualdad de género en la PROFEPA, de conformidad con la normatividad aplicable.<sup>621</sup>

### SAGARPA

- La SAGARPA formularán e instrumentarán programas enfocados a su propia problemática y posibilidades de superación, conjuntando los instrumentos de impulso a la productividad con los de carácter asistencial y con la provisión de infraestructura básica.<sup>622</sup>

---

<sup>617</sup> Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la Organización y Desarrollo de la Mujer Art. 1°

<sup>618</sup> Art. 21 de la LGEEPA

<sup>619</sup> Art. 27, frac. VI de la LGDFS

<sup>620</sup> Art. 27 de la LGDFS

<sup>621</sup> Art. 67, frac. XXVI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>622</sup> Art. 162 de la LDRS

## SEDATU- Procuraduría Agraria

- El Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la organización y desarrollo de la mujer otorga facultades al Ejecutivo Federal para promover la coordinación de acciones con los gobiernos estatales y municipales para fomentar las actividades productivas de las Unidades, mediante la canalización de recursos, el apoyo a la capacitación para incrementar la productividad y mejorar la producción; así como, el asesoramiento en los procesos de comercialización.<sup>623</sup>
- La Procuraduría Agraria participará en programas para brindar atención a mujeres campesinas, y concertar el apoyo de los sectores social y privado en su beneficio; asimismo, asesorará a los núcleos de población agrarios en la organización jurídica de las unidades de producción de las parcelas escolares, de las destinadas a granjas agropecuarias o de industrias rurales de la mujer campesina.<sup>624</sup>
- El Reglamento interior de la SEDATU mandata que las unidades administrativas, órganos administrativos desconcentrados y los servidores públicos de la SEDATU, a cuidar que en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, así como en la ejecución de sus políticas, planes, programas y acciones, se garantice la igualdad de género.<sup>625</sup> Asimismo, la Subsecretaría de Desarrollo Agrario tendrá como atribución el promover, orientar y apoyar las acciones de emprendimiento productivo de los propietarios rurales, con especial énfasis en las mujeres del campo.<sup>626</sup>

## INAI

- El INAI deberá garantizar condiciones de accesibilidad para que los grupos vulnerables puedan ejercer, en igualdad de circunstancias, el derecho de acceso a la información.<sup>627</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>628</sup>	Cuando se incumpla cualquier de las disposiciones respecto al reconocimiento y respeto de la igualdad de género, se podrá interponer por contravenir las disposiciones establecidas en la LGEEPA. Asimismo, se puede presentar la denuncia contra todo hecho, acto u omisión que contravengan los objetivos de la política forestal establecidos en la ley forestal.	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>629</sup>
Queja o denuncia ante el	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de	SEMARNAT

<sup>623</sup> Art. 4 del Reglamento de la Ley Agraria para Fomentar la Organización y Desarrollo de la Mujer

<sup>624</sup> Art. 17, frac. V, inciso a y b del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>625</sup> Art. 4 del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>626</sup> Art. 10, frac. VIII, inciso h del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>627</sup> Art. 21, frac. XV de la LFTAIP

<sup>628</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>629</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

órgano interno de control <sup>630</sup>	alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	(PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) <sup>631</sup> SAGARPA, <sup>632</sup> CDI, <sup>633</sup> Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional y la SEDATU <sup>634</sup>
Recurso de Revisión	Contra los actos y resoluciones dictadas en un procedimiento administrativo que vulnere el derecho de reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, con motivo de la aplicación de la LGDFS, su reglamento y normas oficiales mexicanas que de ella emanen, y se resolverá conforme a lo dispuesto por la Ley Federal de Procedimiento Administrativo	Autoridad responsable
Mecanismo de Atención al Ciudadano <sup>635</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>636</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede presentar una queja o denunciar una violación que se comenta en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	CONAFOR
Conciliación ante la Procuraduría Agraria	Tendrá como propósito resolver las controversias en materia agraria que se generen entre sujetos agrarios, entre éstos y terceros, con motivo de la aplicación de la Ley Agraria. <sup>637</sup> La Procuraduría tendrá como facultad actuar en la vía conciliatoria y poner a consideración de las partes los convenios respectivos, para solucionar los conflictos entre los sujetos agrarios conforme al procedimiento establecido en el Reglamento interior de la Procuraduría. <sup>638</sup>	Procuraduría Agraria
Procedimiento de Arbitraje <sup>639</sup>	Procedimiento de arbitraje que, procede cuando no prospera la conciliación, con el propósito de solucionar los conflictos. <sup>640</sup> En este mecanismo la Procuraduría Agraria, es quien tiene la facultad de actuar como árbitro en los casos en que las partes la designen con ese carácter. <sup>641</sup>	Procuraduría Agraria
Denuncia	En contra de cualquier autoridad o servidor público, con motivo de la violación de las leyes agrarias, así como aquellas que se formulen sobre presuntas irregularidades cometidas por los comisariados y consejos de vigilancia de los núcleos de población agrarios, en ejercicio de sus funciones; y formulará las	Procuraduría Agraria

<sup>630</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>631</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>632</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>633</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>634</sup> Art. 49 de la LFRSP y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria. La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema "Denunciatel" a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción. Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>635</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>636</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>637</sup> Art. 61, 96 y 136, frac. III de la Ley Agraria. Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>638</sup> Art. 21, frac. II del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>639</sup> Aún cuando la Ley Agraria no lo prevé, el portal y reglamento interior de la Procuraduría establecen el procedimiento de arbitraje

<sup>640</sup> Ver: <http://www.pa.gob.mx/pa/servicios/servicios.html>

<sup>641</sup> Art. 21, frac. III del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

	resoluciones de las quejas y denuncias relacionadas con la violación de leyes y derechos en materia agraria, que se desprendan de la investigación de las mismas y, en su caso, las turnará a la unidad administrativa que corresponda. <sup>642</sup>	
Denuncia ante la CNDH <sup>643</sup>	Aplica a nivel federal contra actos de autoridades federales, o de alguna comisión de derechos humanos local que no haya atendido la demanda de manera adecuada	CNDH

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>644</sup> La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>645</sup> En el caso de temas Agrarios, será la Procuraduría Agraria, en su carácter de defensora de los derechos en materia agraria, quién tendrá las funciones de inspección y vigilancia encaminadas a defender los derechos de sus asistidos. <sup>646</sup> De las visitas de inspección la Procuraduría puede denunciar ante la autoridad competente, la violación de las leyes agrarias, para hacer respetar el derecho de sus asistidos.	PROFEPA <sup>647</sup> CONAFOR <sup>648</sup> PROCURADURÍA AGRARIA <sup>649</sup>
Auditorías técnicas preventivas	Se puede verificar el cumplimiento a la obligación previstas por la LDFS. <sup>650</sup>	CONAFOR
Consejo Nacional Forestal	Apoyarían en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>651</sup>	CONAFOR
Procedimiento de Evaluación y Vigilancia de los Distritos de Desarrollo Rural	Coadyuvará a evaluar los resultados de la aplicación de los programas federales y estatales e informará a los Consejos Estatales al respecto. <sup>652</sup>	SAGARPA
Procedimiento de oficio que se desprende de la Ley	A fin de obtener la regularización de la tenencia de la tierra y la certificación y titulación de sus derechos, así como, promover la	Procuraduría Agraria/SEDATU

<sup>642</sup> Art. 21, del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria.

<sup>643</sup> Art. 6, fracc. I de la LCNDH y 102, B de la Constitución

<sup>644</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>645</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>646</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>647</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>648</sup> Art. 12, fracc. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, fracc. IX, 24, fracc. II y III de la LGDFS

<sup>649</sup> Art. 136, fracc. VII de la Ley Agraria

<sup>650</sup> Art. 12, fracc. XXIV; 22, fracc. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, fracc. VI y 16, fracc. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>651</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>652</sup> Art. 29, 31, fracc. V y VI de la LDRS

Agraria, y las facultades de representación de los sujetos agrarios ante las autoridades administrativas o jurisdiccionales	<p>defensa de los derechos y salvaguardar la integridad de las tierras de los pueblos indígenas.<sup>653</sup></p> <p>La Procuraduría podrá hacer del conocimiento de la autoridad competente la violación de las leyes agrarias que cometan las autoridades; el incumplimiento de las obligaciones o responsabilidades de los Servidores Públicos del Sector Agrario, así como de los encargados de la impartición de justicia agraria; en los casos en los que se presuma la existencia de prácticas de acaparamiento o concentración de tierras, y los hechos que puedan constituir infracciones o faltas administrativas en materia agraria.<sup>654</sup></p> <p>Asimismo, de oficio la Procuraduría podrá formular las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público, respecto de hechos que pudieren ser constitutivos de delitos, relacionados con la materia agraria, especialmente aquellos que se refieran a irregularidades cometidas por los órganos de representación y vigilancia de los núcleos de población agrarios.<sup>655</sup></p>	
Consejo de Vigilancia del Ejido	<p>Tiene como principal función controlar y vigilar que los actos del Comisariado se ajusten a la Ley Agraria, a lo dispuesto por el reglamento interno y por la Asamblea (del Ejido),<sup>656</sup> así como revisar las cuentas y operaciones que realice, darlas a conocer a la asamblea, y en su caso, denunciar las irregularidades en que haya incurrido.<sup>657</sup></p> <p>El Consejo de Vigilancia verificará, junto con el comisariado ejidal que en la primera enajenación de parcelas, los familiares del enajenante, las personas que hayan trabajado dichas parcelas por más de un año, los ejidatarios, los avecindados y el núcleo de población ejidal, gozarán del derecho del tanto.<sup>658</sup></p>	SEDATU
Procedimiento de Oficio para Subsanan las Omisiones de la Procuraduría Agraria	<p>La Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios establece que, los tribunales unitarios son quienes deberán conocer de las omisiones en que incurra la Procuraduría Agraria, y que perjudiquen a ejidatarios, comuneros, sucesores de ejidatarios o comuneros, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, avecindados o jornaleros agrícolas, con el fin de subsanarlas de manera inmediata.<sup>659</sup></p>	Tribunales Agrarios unitarios

<sup>653</sup> Art. 21, frac. VII y VIII del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>654</sup> Art. 21, frac. IX del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>655</sup> Art. 21, frac. X del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria

<sup>656</sup> Art. 21, 35 y 36 de la Ley Agraria

<sup>657</sup> Art. 35 Ley Agraria

<sup>658</sup> Art. 84 de la Ley Agraria

<sup>659</sup> Art- 18 de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios



La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.

---

### e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad

#### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículo 3 fracción V), la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (Art. 32 BIS VI, 35 BIS fracción XII), la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (Art. 3°, frac. XXXIX, Art. 28, frac V y VII, Art. 47 bis, inciso h. Art. 44, 45, 48, 79, frac. III, 80 fracción V, 81, 83 y 87. Art. 87 BIS, inciso a) y b). Art. 158, frac. II y 159 BIS 2), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (Art. 3, 7, 12, 22, 30, 33, 35, 51, 48-50, 58, 76, 99, 128, 139, 163, capítulo V y VI), el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección Al Ambiente en Materia de Áreas Naturales Protegidas (Artículos 42, 49, 95, 70 y Art. 81, 86, 111, 130 y 135 bis ), Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental (artículo 5 inciso O y 14), la Ley General de Vida Silvestre (Art. Art. 3°, fracción XLII, 4, 5, 20, 22, 25, 26, 27, 28, 39, 40, 42, 46 y 47 bis, 47 bis 3, 55, 60, 63, 64, 82-91, 94-96 y 122 al 130), la Ley General de Cambio Climático (Art. 2, fracción V, 22, Art. 26 fracción XI y XVIII, 30 fracciones, XII, XVI, XVII y XIX, 67 fracción III), la Ley Agraria (Artículo 116 fracción I y II ), la Ley de Ciencia y Tecnología (420 BIS, frac. V), el Código Penal Federal (Artículo 420 BIS fracción V, capítulo segundo sobre biodiversidad del TITULO VIGESIMO QUINTO sobre Delitos Contra el Ambiente y la Gestión Ambiental), la NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-Especies nativas de México de flora y fauna silvestres-Categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-Lista de especies en riesgo, la NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-especies nativas de México de flora y fauna silvestres-categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-lista de especies en riesgo, y la NORMA Oficial Mexicana NOM-059-SEMARNAT-2010, Protección ambiental-Especies nativas de México de flora y fauna silvestres-categorías de riesgo y especificaciones para su inclusión, exclusión o cambio-lista de especies en riesgo.

#### Manejo forestal sustentable

El Marco Legal promueve la gestión racional del medio ambiente y el uso sostenible de los bosques públicos. Lo anterior está regulado por la LGEEPA<sup>660</sup>, LGDFS<sup>661</sup>, la LGVS<sup>662</sup> y el Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas.<sup>663</sup>

El Marco Legal promueve la gestión racional del medio ambiente y el uso sostenible de los bosques privados. Lo anterior está regulado por el LGDFS<sup>664</sup> y la LGVS.<sup>665</sup>

Asimismo, se establece que la política nacional en materia forestal deberá promover el fomento y la adecuada planeación de un desarrollo forestal sustentable.<sup>666</sup> La LGDFS establece como criterios

---

<sup>660</sup> LGEEPA Art. 158, frac. II y 159 BIS 2

<sup>661</sup> LGDFS Art. 30

<sup>662</sup> LGVS Art.4, 39, 40, 42, 47, 55, 60 y 63

<sup>663</sup> Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas Art. 81, 86, 111 y 135 bis

<sup>664</sup> LGDFS Art. 30

<sup>665</sup> LGVS Art. 4, 39, 40, 42, 47 bis, 55, 60, y 63

<sup>666</sup> Art. 30, frac. IV y V, de la LGDFS

obligatorios de política forestal de carácter ambiental y silvícola el uso sustentable de los ecosistemas forestales y el establecimiento de plantaciones forestales comerciales; la estabilización del uso del suelo forestal a través de acciones que impidan el cambio en su utilización, promoviendo la presencia de las áreas forestales permanentes; la conservación de la biodiversidad de los ecosistemas forestales, así como la prevención y combate al robo y extracción ilegal de los recursos forestales, especialmente en las comunidades indígenas; la conservación prioritaria de las especies endémicas, amenazadas, en peligro de extinción o sujetas a protección especial y la protección de los recursos forestales a través del combate al tráfico o apropiación ilegal de materias primas y de especies.<sup>667</sup>

### Medidas para conservar bosques nativos

El marco legal define qué se entiende por bosques nativos y plantaciones comerciales en la Ley Agraria<sup>668</sup> y la LGDFS.<sup>669</sup> El marco legal distingue entre plantaciones y bosques conforme a la Ley Agraria<sup>670</sup> y la LGDFS.<sup>671</sup> Asimismo define los Recursos Biológicos Forestales en la Ley General de Vida Silvestre (LGVS)<sup>672</sup>.

El marco legal establece controles para la conversión de bosques en la LGEEPA<sup>673</sup>, la LGDFS<sup>674</sup>, la LGVS<sup>675</sup>, y en el Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas.<sup>676</sup> El marco legal requiere llevar a cabo un mapeo o identificación de los bosques, pero no está claro si se distinguen los bosques naturales en dichas zonificación. Lo anterior está regulado por la LGEEPA<sup>677</sup>, la LGDFS<sup>678</sup>, la LGVS<sup>679</sup> y el Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas.<sup>680</sup>

El marco legal regula la protección de zonas forestales naturales en la LGEEPA<sup>681</sup>, la LOAPF<sup>682</sup>, la LGCC<sup>683</sup>, la LGDFS<sup>684</sup>, la LGVS<sup>685</sup> y Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas.<sup>686</sup>

---

<sup>667</sup> Art. 12, frac. V, VI, VIII, VIII, XX, XXI, XXV, XXVI, XVIII, XIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIII, XXXIV y XXXV, 13, frac. X, XII, XIX, XX, XXI, XXII, XXVI, XXX, XXXI, XXXII; 22, frac. VII, XI, XIV, XXI, XXIII, XXIV, XXX, XXXI, XXXII, XXXV, 24, frac. II, IV, VI, VII, VIII, IX, X, XI, 28, 33, 44, 49, 105, 106, 107, 109, frac. III, 112, 117, 119, 121, 127, 128, 131, 132, 144, 145, 146 y 148 de la LGDFS; art. 7, 9, 11, 13, 128, 147, 149, 152, 154, 155, 157, 165 y 168 del Reglamento de la LGDFS; 9, frac. XV; 16, frac. II, III, IV, VII, XI, XII; 17, frac. IV, V, VII, X, XI, XII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, 20 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>668</sup> Ley Agraria Art. 116 señala que se entiende por tierras forestales los suelos utilizados para el manejo productivo de bosques o selvas.

<sup>669</sup> LGDFS Art. 7 define áreas de protección forestal y áreas forestales permanentes y la diferencia claramente de las plantaciones forestales. Art. 58 define bosque nativo y plantación forestal comercial. Art. 163 considera infracción realizar plantaciones forestales en sustitución del bosque nativo.

<sup>670</sup> Ley Agraria El Art. 116 fracción I y II

<sup>671</sup> LGDFS Art. 7 y 58

<sup>672</sup> LGVS Art. 4

<sup>673</sup> LGEEPA Art. 28, frac V y VII

<sup>674</sup> LGDFS Art. 76

<sup>675</sup> LGVS Art. 60 y 64

<sup>676</sup> Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas Art. 95

<sup>677</sup> LGEEPA Art. 3°, frac. **XXXIX**

<sup>678</sup> LGDFS Art. 12, 51, 48-50, 35

<sup>679</sup> LGVS Art. 39, 40, 42 y 47 bis

<sup>680</sup> Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas Art. 49

<sup>681</sup> LGEEPA Art. 47 bis, inciso h

<sup>682</sup> LOAPF ART. 32 BIS

<sup>683</sup> LGCC Art. 67 fracción III

<sup>684</sup> LGDFS Art. 22, 30

<sup>685</sup> LGVS Art. 4, 55, 60 y 63

La LGDFS prohíbe el establecimiento de plantaciones forestales comerciales en sustitución de la vegetación primaria nativa actual de los terrenos forestales, excepto cuando se compruebe mediante estudios específicos que no se pone en riesgo la biodiversidad, o cuando se demuestre mediante estudios específicos que la vegetación nativa tenga poco valor comercial o biodiversidad, y se juzgándose conveniente promover plantaciones de especies provenientes de otros lugares que se adapten a la zona e inclusive favorezcan la presencia de fauna y los bienes y servicios ambientales.<sup>687</sup>

## Medidas para conservar y proteger la biodiversidad

El marco legal establece medidas para hacer frente a amenazas a la flora y fauna en el Código Federal Penal<sup>688</sup>, la LGCC<sup>689</sup>, la LGDFS<sup>690</sup>, la LGVS.<sup>691</sup> Además incluye disposiciones que protegen a especies de árboles en peligro de extinción en la LGCC<sup>692</sup>, la LGDFS<sup>693</sup>, la LGVS;<sup>694</sup> regulando/controlando el mercado y el comercio de especies en peligro de extinción en la LGEEPA<sup>695</sup>, la LGDFS<sup>696</sup> y la LGVS.<sup>697</sup> La LGDFS regula la plantación de especies invasoras y las sanciones en caso de incumplimiento de las medidas anteriores, pues establece como objetivo de dicha ley, regular la protección, conservación y restauración de los ecosistemas, recursos forestales y sus servicios ambientales; así como la ordenación y el manejo forestal y regular el fomento de actividades que protejan la biodiversidad de los bosques productivos mediante prácticas silvícolas más sustentables.<sup>698</sup> Finalmente, define sanciones claras en caso de incumplimiento de las medidas anteriores en la LGDFS<sup>699</sup> y la LGVS.<sup>700</sup>

El Marco Legal crea áreas naturales protegidas, previsto en la LGEEPA<sup>701</sup>, la LOAPF<sup>702</sup>, la LGDFS<sup>703</sup>, la LGVS<sup>704</sup> y el Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas<sup>705</sup>

El Marco Legal promueve el acceso a la tecnología y los recursos adecuados para el monitoreo de la biodiversidad biológica y los bosques en la Constitución, Ley de Ciencia y Tecnología<sup>706</sup>, la LGCC<sup>707</sup>, la LGDFS<sup>708</sup> y la LGVS<sup>709</sup>

---

<sup>686</sup> Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas Art. 70

<sup>687</sup> Art. 85 de la LGDFS

<sup>688</sup> Capítulo segundo sobre biodiversidad del TÍTULO VIGESIMO QUINTO sobre Delitos Contra el Ambiente y la Gestión Ambiental

<sup>689</sup> Art. 30, fracción XVII, inciso b)

<sup>690</sup> Art. 33

<sup>691</sup> Art. 25, 26, 27, 28, 55, 82-91, y 94 a 96

<sup>692</sup> Art. 22 fracción XVIII, Art. 30 fracción XVI

<sup>693</sup> Art. 99

<sup>694</sup> Art. 47 bis, 47 bis 3, 55, 85, 122

<sup>695</sup> Art. 48, 79, frac. III, 81, 83 y 87

<sup>696</sup> Art. 99

<sup>697</sup> Art. 47 Bis 3, 55, 85

<sup>698</sup> Art. 3, frac. II de la LGDFS

<sup>699</sup> Capítulo V y VI TÍTULO OCTAVO. CAPÍTULO V (INFRACCIONES) CAPÍTULO VI (SANCIONES)

<sup>700</sup> Art. 122 al 130

<sup>701</sup> Art. 44 y 45

<sup>702</sup> Art. 32 BIS VI

<sup>703</sup> Art. 128 hace referencia a áreas naturales protegidas

<sup>704</sup> Art. 46 y 47, y 47 bis 3

<sup>705</sup> Art. 42

<sup>706</sup> No indica exactamente monitoreo de la biodiversidad biológica y los bosques, sino establece las bases para , apoyará la investigación científica y tecnológica.

<sup>707</sup> Art. 2, fracción V, 22

<sup>708</sup> Art. 3 y 139

<sup>709</sup> Art. 22

### SEMARNAT

- La SEMARNAT aplicará a través de sus actos de autoridad la política de aprovechamiento sustentable, conservación, protección restauración de los recursos forestales y de los suelos.<sup>710</sup> Para ello, otorgará autorizaciones para el aprovechamiento de recursos maderables en terrenos forestales y preferentemente forestales y el establecimiento de plantaciones forestales comerciales en superficies mayores de 800 hectáreas.<sup>711</sup>
- La SEMARNAT otorgará autorizaciones para el aprovechamiento sustentable de especies nativas o endémicas, —siempre que dicho aprovechamiento no amenace o ponga en peligro de extinción a la especie—;<sup>712</sup> así como, para la colecta de especies de flora y fauna silvestre, así como de otros recursos biológicos con fines de investigación científica.<sup>713</sup> A fin de otorgar estas autorizaciones, la SEMARNAT realizará un procedimiento de evaluación para determinar la factibilidad de las obras o actividades cuya autorización sea solicitada, evaluando el Programa sobre los recursos forestales sujetos a aprovechamiento y los ecosistemas forestales de que se trate.<sup>714</sup>
- En aquellas áreas que presenten procesos de degradación o desertificación, o graves desequilibrios ecológicos, la SEMARNAT deberá formular y ejecutar programas de restauración ecológica.<sup>715</sup> Se coordinará con la SAGARPA y con la participación de la CONAFOR, a fin de incorporar el componente forestal y el de conservación de suelos en los espacios agropecuarios, y el manejo integral de las cuencas hidrológico-forestales.<sup>716</sup>
- La SEMARNAT emitirá normas oficiales mexicanas para prevenir y controlar el sobrepastoreo en terrenos forestales; determinar coeficientes de agostadero; evaluar daños a suelos y pastos; regular los procesos de reforestación y restauración de áreas afectadas; y a compatibilizar las actividades silvopastoriles.<sup>717</sup>
- A fin de promover la conservación de bosques nativos, la SEMARNAT expedirá autorizaciones para realizar el cambio de uso de suelo de los terrenos forestales, por excepción.<sup>718</sup>
- La SEMARNAT, escuchando la opinión técnica de los Consejos y de la Comisión Nacional del Agua, declarará áreas de protección en aquellas franjas, riberas de los ríos, quebradas, arroyos permanentes, riberas de los lagos y embalses naturales y artificiales, áreas de recarga y los mantos acuíferos, con los límites, extensiones, ubicaciones y requerimientos pertinentes.<sup>719</sup>
- La SEMARNAT, administrará las Áreas Naturales Protegidas, que sean establecidas por el Ejecutivo Federal, a través de un programa de manejo y la celebración de acuerdos para otorgar, a los gobiernos de los Estados y los Municipios, así como a ejidos, comunidades,

---

<sup>710</sup> Art. 16, frac. XIII de la LGDFS

<sup>711</sup> Art. 58 y 73 de la LGDFS

<sup>712</sup> Art. 87 de la LGEEPA

<sup>713</sup> Art. 87 de la LGEEPA

<sup>714</sup> Art. 80 de la LGDFS

<sup>715</sup> Art. 78 de la LGEEPA

<sup>716</sup> Art. 27, frac. V, VII, VIII y IX de la LGDFS

<sup>717</sup> Art. 130 de la LGDFS

<sup>718</sup> Art. 16, frac. XX, 58 y 117 de la LGDFS

<sup>719</sup> Art. 129 de la LGDFS

pueblos indígenas, grupos y organizaciones sociales, la administración de las áreas naturales protegidas.<sup>720</sup>

- La SEMARNAT deberá aprobar la zonificación forestal que realice la CONAFOR, y deberá establecer los criterios, metodología y procedimientos para la integración, organización y actualización de la zonificación.<sup>721</sup>
- La SEMARNAT promoverá la formación de profesionales o técnicos, así como, de empresas, capacitados para certificar, evaluar y monitorear la conservación y mejora de los bienes y servicios ambientales, para brindar asesoría técnica y capacitación a los titulares de los aprovechamientos forestales.<sup>722</sup>
- A fin de conservar y proteger la biodiversidad, la SEMARNAT otorgará autorizaciones para el aprovechamiento sustentable de especies de fauna silvestre en actividades económicas, cuando la tasa de explotación sea menor a la de renovación natural de las poblaciones, de acuerdo con las normas oficiales mexicanas, o bien, no se trató de poblaciones naturales de especies amenazadas o en peligro de extinción.<sup>723</sup>
- La SEMARNAT, a fin de hacer frente a las amenazas de la flora y fauna, recomendará al Ejecutivo Federal el establecimiento, modificación o levantamiento de vedas forestales; y establecerá y levantará las vedas de la flora y fauna silvestre con finalidad la preservar, repoblar, propagar, distribuir la aclimatación o refugio de los especímenes, principalmente de aquellas especies endémicas, amenazadas, en peligro de extinción o sujetas a protección especial.<sup>724</sup>
- La SEMARNAT expedirá la norma oficial mexicana que establezca las especies de vegetación forestal exótica que ponga en riesgo la biodiversidad. La SEMARNAT sólo podrá autorizar el cambio de uso del suelo en terrenos forestales, por excepción, previa opinión técnica de los miembros del Consejo Estatal Forestal de que se trate y con base en los estudios técnicos justificativos que demuestren que no se compromete la biodiversidad, ni se provocará la erosión de los suelos, el deterioro de la calidad del agua o la disminución en su captación; y que los usos alternativos del suelo que se propongan sean más productivos a largo plazo.<sup>725</sup>
- El marco legal no prohíbe estrictamente la conversión de los bosques naturales y en cuanto a vegetación primaria nativa la ley considera excepciones para su conversión. Conforme a la LGDFS, la SEMARNAT puede otorgar autorizaciones de cambio de uso de suelo en terrenos forestales por excepción.<sup>726</sup>

## CONAFOR

- La CONAFOR tiene como función ejecutar y promover programas productivos, de restauración, de protección, de conservación y de aprovechamiento sustentable de los ecosistemas forestales y de los suelos en terrenos forestales o preferentemente forestales.<sup>727</sup>

---

<sup>720</sup> Art. 65 y 67 de la LGEEPA y 6 y 80 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>721</sup> Art. 16, frac. XI y 49 de la LGDFS

<sup>722</sup> Art. 134 de la LGDFS

<sup>723</sup> Art. 86 y 87 de la LGEEPA

<sup>724</sup> Art. 16, frac. XIX de la LGDFS y 81 de la LEEPA

<sup>725</sup> Art. 117 de la LGDFS

<sup>726</sup> Art. 58 de la LGDFS

<sup>727</sup> Art. 22, frac. XVI de la LGDFS

## CONANP

- La CONANP deberá fomentar y desarrollar actividades tendentes a la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad en las áreas naturales protegidas, en sus zonas de influencia, en las áreas de refugio para proteger especies acuáticas y otras especies que por sus características la CONANP determine como prioritarias para la conservación.<sup>728</sup>
- Igualmente, deberá promover la captación de donativos, aportaciones, asignaciones y demás recursos, en numerario o en especie, que sean necesarios para apoyar las obras, acciones e inversiones que se requieran para la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad, así como para la conservación de las especies en riesgo, de conformidad con las disposiciones aplicables.<sup>729</sup>
- La CONANP deberá ejecutar y promover en las Áreas Naturales Protegidas, en sus zonas de influencia, en las áreas de refugio para proteger especies acuáticas y otras especies que por sus características sean prioritarias para la conservación, los programas especiales, productivos o de cualquier otra naturaleza que se prevean en el Presupuesto de Egresos de la Federación, o en otras disposiciones jurídicas.<sup>730</sup> Para ello, deberá formular, promover, ejecutar y evaluar proyectos para la conservación, recuperación de especies y poblaciones consideradas como prioritarias, con la participación, en su caso, de las personas que manejen dichas especies o poblaciones y demás involucrados, así como de otras unidades administrativas de la Secretaría, dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, de las entidades federativas y municipios.<sup>731</sup>
- La CONANP deberá emitir recomendaciones a las autoridades federales, de las entidades federativas y de los municipios, con el propósito de promover la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad; y elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas.<sup>732</sup>
- La CONANP promoverá y participará con las autoridades competentes en acciones de capacitación y asistencia técnica en materia de áreas naturales protegidas, de áreas de refugio para proteger especies acuáticas y de especies prioritarias para la conservación, que fortalezcan el crecimiento y desarrollo de las comunidades rurales e indígenas.<sup>733</sup>

## CONABIO

- La CONABIO podrá contribuir a establecer programas de investigación a nivel nacional como actividades regionales.<sup>734</sup> Para ello, promoverá la participación de las universidades e institutos de investigación, del sector social y privado, así como de las organizaciones no gubernamentales en los proyectos que se aprueban anualmente.<sup>735</sup>
- La CONABIO es creada con el objetivo de coordinar las acciones y estudios relacionados con el conocimiento y la preservación de las especies biológicas, así como promover y fomentar

---

<sup>728</sup> Art. 70, frac. I del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>729</sup> Art. 70, frac. I y V del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>730</sup> Art. 70, frac. III del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>731</sup> Art. 70, frac. IV del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>732</sup> Art. 70, frac. XII y XIII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>733</sup> Art. 70, frac. VIII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>734</sup> Art. 4, frac. I y 7, frac. VI del Reglamento Interno de la CONABIO

<sup>735</sup> Art. 7, frac. VII

actividades de investigación científica para la exploración, estudio, protección y utilización de los recursos biológicos tendientes a conservar los ecosistemas del país y a generar criterios para su manejo sustentable.<sup>736</sup>

- La CONABIO podrá invitar a participar en sus programas a la Universidad Nacional Autónoma de México, al Instituto Politécnico Nacional, y otras universidades e institutos de investigación, así como a diversos miembros de la comunidad científica. Dentro de la vertiente de concertación del Sistema Nacional de Planeación, se invitará a representantes de los sectores social y privado que tengan relación con la investigación científica y con los procesos de aprovechamiento, utilización y conservación de los recursos biológicos.<sup>737</sup>

## PROFEPA

- La PROFEPA tendrá la facultad de programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración de los recursos naturales, a la preservación y protección de los recursos forestales; en materia forestal, cuando las obras o actividades puedan afectar los recursos forestales o las áreas naturales protegidas, zonas de restauración; así como en áreas que presenten procesos de degradación, desertificación o graves desequilibrios ecológicos.<sup>738</sup>
- Verificar la legal procedencia de ejemplares, partes y derivados de mamíferos y quelonios marinos, así como de la documentación que ampare su traslado dentro del territorio nacional en el cumplimiento de las disposiciones jurídicas relativas al aprovechamiento extractivo y no extractivo de la vida silvestre y sus recursos genéticos.<sup>739</sup>
- Asimismo, la PROFEPA integrará un informe semestral de las acciones realizadas en las áreas naturales protegidas, mismo que deberá contener por lo menos: el estado que guardan las denuncias y procedimientos instaurados por esa autoridad, así como las resoluciones que al efecto se emitan y las recomendaciones que se determinen, para la protección de los recursos naturales existentes en las áreas protegidas.<sup>740</sup>

## INECC

- Al respecto, el INECC tendrá la facultad de coordinar, promover y desarrollar la investigación científica para administrar y promover la conservación y el aprovechamiento sustentable de la vida silvestre, de especies y ecosistemas prioritarios, así como de las especies migratorias, en el ámbito de su competencia; así como en materia de prevención y control de la contaminación atmosférica, residuos, suelos contaminados, sustancias tóxicas y la evaluación de riesgos ecotoxicológicos y cambio climático.<sup>741</sup>

---

<sup>736</sup> Art. 7, frac. VII del Reglamento Interno de la CONABIO y el ARTÍCULO PRIMERO del Acuerdo Presidencial de Creación De La Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de marzo de 1992.

<sup>737</sup> ARTÍCULO QUINTO del Acuerdo Presidencial de Creación De La Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de marzo de 1992.

<sup>738</sup> Art. 45, frac I y XIX, 59 y 61 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>739</sup> Art. 45, frac I y XIX, 59 y 61 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>740</sup> Art. 45 y 137 del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>741</sup> Frac. III y IV del ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO del Reglamento Interior de la SEMARNAT

- Por otro lado, deberá elaborar, promover y difundir las tecnologías y formas de uso requeridas para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y sobre la calidad ambiental de los procesos productivos, de los servicios y de transporte, en coordinación con las unidades administrativas de la Secretaría.<sup>742</sup>
- El INECC deberá fomentar, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y las instituciones de investigación y educación superior del país, la capacidad científica, tecnológica y de innovación, en materia de desarrollo sustentable, medio ambiente y cambio climático; así como, promover y desarrollar, en su caso, con instituciones académicas y de investigación, estudios en las materias de su competencia.<sup>743</sup>
- Igualmente, el INECC deberá coadyuvar con las unidades administrativas de la SEMARNAT, en la cuantificación del costo de la contaminación del ambiente y el agotamiento de los recursos naturales provocados por las actividades económicas para calcular el producto interno neto ecológico.<sup>744</sup>
- Además, participará en la integración y toma de decisiones del Consejo Técnico Consultivo Nacional para la Conservación y Aprovechamiento Sustentable de la Vida Silvestre para desarrollar estudios científicos que tengan por objeto identificar las especies en riesgo, determinar las especies y poblaciones prioritarias para la conservación y promover la declaración de hábitat críticos y áreas de refugio; y dar apoyo técnico a los estudios que propongan y justifiquen el establecimiento y recategorización de las áreas naturales protegidas de competencia federal, zonas de restauración, así como la elaboración de los respectivos programas de manejo.<sup>745</sup>

## SEDATU

- En materia agraria, la ley define que entiende por tierras forestales los suelos utilizados para el manejo productivo de bosques o selvas.<sup>746</sup> Por otra parte, a fin de permitir la orientación racional y sostenible del desarrollo, eliminando la especulación y generando beneficios para los propietarios de la misma, la SEDATU en el ámbito de sus facultades deberá definir y defender la vocación de las tierras.<sup>747</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>748</sup>	Cualquier persona podrá interponer denuncia popular, ante la PROFEPA o ante cualquier autoridad ambiental, cuando se viole algunas de las disposiciones anteriores cuando los permisos en materia de impacto ambiental no hayan cumplido con las formalidades de procedimiento o las disposiciones ambientales;	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>750</sup>

<sup>742</sup> Frac. V del ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>743</sup> Art. 20, frac. XIII y XIV LGCC

<sup>744</sup> Art. 20, frac. V y VII de la LGCC

<sup>745</sup> Art. 20, frac. VIII y IX de la LGCC

<sup>746</sup> Art. 116 de la Ley Agraria

<sup>747</sup> Art. 10, frac. Del Reglamento interior de la SEDATU

<sup>748</sup> Art. 159 de la LGDFS



	se realicen actividades que no son permitidas dentro de las áreas naturales protegidas; se contravenga la política ambiental en materia de conservación y uso sostenible de los bosques, o las disposiciones en materia de reforestación, combate y erradicación de las prácticas ilegales con los bosques, incendios forestales, control y combate de plagas, y vedas forestales. <sup>749</sup>	
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>751</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) SAGARPA, <sup>752</sup> CDI, <sup>753</sup> Procuraduría Agraria, el Registro Agrario Nacional y la SEDATU <sup>754</sup>
Recurso de Revisión	<p>En contra de la resolución que se dicte en un procedimiento de denuncia popular o alguna visita de inspección que emita esta autoridad.<sup>755</sup> Resolverá este recurso de revisión el superior jerárquico de la autoridad de la SEMARNAT o de la PROFEPA que emitió el acto impugnado, para el efecto de declarar la nulidad del acto impugnado, o bien, podrá. Iniciar la acción colectiva de conformidad con lo dispuesto en el Libro Quinto del Código Federal de Procedimientos Civiles.<sup>756</sup></p> <p>Igualmente, cualquier persona física y moral, que tenga interés legítimo tendrán derecho a impugnar los actos administrativos correspondientes, así como a exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones ambientales, —siempre que demuestren en el procedimiento que dichas obras o actividades originan o pueden originar un daño al medio ambiente, los recursos naturales, la vida silvestre o la salud pública—, a través del recurso de revisión ante la SEMARNAT cuando se trate de obras o actividades que contravengan las disposiciones de esta Ley y de aquéllas a las cuales se aplica de manera supletoria, así como de los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de las mismas, los programas de ordenamiento ecológico, las</p>	Autoridad responsable

<sup>750</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>749</sup> Art. 171 de la LGDFS, 189 de la LGEEPA y 144 del RLGEPA en materia de ANP

<sup>751</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>752</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>753</sup> Artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

<sup>754</sup> Art. 18 de la Ley del CDI

<sup>755</sup> Art. 49 de la LFRSP y 28 del Reglamento interior de la Procuraduría Agraria. La SEDATU, específicamente, cuenta con el sistema "Denunciatel" a través del cual se puede interponer estas quejas por mal servicio o denuncias por presuntos actos de corrupción. Ver: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/secretario/denunciatel/>

<sup>756</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA

<sup>757</sup> Art. 52, frac. XLVIII del Reglamento interior de la SEMARNAT

	declaratorias de áreas naturales protegidas o los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de la misma. <sup>758</sup>	
<b>Mecanismo de Atención al Ciudadano</b> <sup>759</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>760</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede presentar una queja o denunciar una violación que se comenta en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	CONAFOR

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visita de inspección y vigilancia</b>	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>761</sup> La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>762</sup> Asimismo, cuando la SEMARNAT determine en estas visitas de inspección, que existen daños al ecosistema, impondrá como sanción mínima al responsable la ejecución de las medidas de restauración correspondientes. <sup>763</sup>	PROFEPA <sup>764</sup> CONAFOR <sup>765</sup>
<b>Auditorías ambientales</b>	Podrá supervisar la ejecución de los programas de autorregulación a fin de que se cumplan con las diversas disposiciones anteriores. <sup>766</sup> En el caso de que derivado de una auditoría ambiental se determine que una empresa u organización no cumplió con las obligaciones de sus programas de autorregulación, la SEMARNAT establecerá programas preventivos y correctivos y la empresa u organización podrá perder la certificación. <sup>767</sup>	SEMARNAT
<b>Auditorías técnicas preventivas</b>	A fin de obtener la certificación de la SEMARNAT, la CONAFOR podría revisar durante las auditorías técnicas preventivas que las empresas que se pretenden certificar cumplan con estas obligaciones. <sup>768</sup> Asimismo, se podría verificar esta cuestión	CONAFOR

<sup>758</sup> Art. 180 de la LGEEPA

<sup>759</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>760</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>761</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>762</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>763</sup> Art. 167 de la LGDFS

<sup>764</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>765</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>766</sup> Art. 38 de la LGEEPA

<sup>767</sup> Art. 38 y 38 BIS de la LGEEPA

<sup>768</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

	durante el procedimiento de inspección y vigilancia, <sup>769</sup> especialmente cuando exista alguna manifestación de impacto ambiental, para corroborar que efectivamente se haya emitido y se esté dando cumplimiento, cuando los proyectos de REDD+ se estén implementando en selvas tropicales mayores a 20 hectáreas; en aprovechamientos de especies forestales de difícil regeneración, y en áreas naturales protegidas. <sup>770</sup>	
Consejo Nacional Forestal	Apoyarían en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>771</sup>	CONAFOR

## e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

Para garantizar esta salvaguarda el marco legal promueve los aportes ecológicos, biológicos, climáticos, socio-culturales y económicos de los recursos naturales.

### Disposiciones generales del Marco legal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículo 27), la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (Art. 21, 47 bis, 87 bis), Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (Art. 3 fracción XXX, 5, 7, 117, 133, 134 bis, 143, 160, 161, fracción ii, y 162), el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en Materia de Áreas Naturales Protegidas (Artículos Arts. 56 y 81), la Ley General de Vida Silvestre (Art. 3, 4, 5, y 20), la Ley General de Cambio Climático (Art. 30 fracción XII y XIX), la Ley Agraria (Art. 23 fracción VI).

La LDRS prevé que los programas y acciones para el desarrollo rural sustentable deberán considerar tanto los aspectos de disponibilidad y calidad de los recursos naturales y productivos como los de carácter social, económico, cultural y ambiental.<sup>772</sup>

El Marco Legal promueve la operatividad de programas que tienen como objetivo mejorar el conocimiento público sobre el valor de la biodiversidad en la LGCC.<sup>773</sup> Además, requiere considerar impactos en la biodiversidad en la política forestal.<sup>774</sup>

El Marco Legal promueve los aportes ecológicos, biológicos, climáticos, socio-culturales y económicos de los recursos forestales en la LFRS<sup>775</sup> LGCC<sup>776</sup>, la LGDFS<sup>777</sup> y la LGVS,<sup>778</sup> y promueve la

<sup>769</sup> Art. 24, frac. III de la LGDFS

<sup>770</sup> Art. 76 de la LGDFS

<sup>771</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>772</sup> Art. 9 de la LDRS

<sup>773</sup> Art 30, fracción XVII, inciso a) , Art.22, fracción XIII y XIV que el INECC

<sup>774</sup> la LFRS Art. 5 fracción IV, LGCC Art. 26fracción XI y la LGDFS Art. 33

<sup>775</sup> LFRS ART. 1, Art. 5 fracción I, Art. 7(definición de objetivo y propósito del desarrollo rural sustentable) , Art. 187 (apoyos económicos)

<sup>776</sup> LGCC Art. 30 fracción XII y XIX

capacitación del personal de campo para llevar a cabo inspecciones sobre el terreno en la gestión forestal. Lo anterior está regulado por la LOAPF<sup>779</sup>, la LGDFS<sup>780</sup> y la LGVS.<sup>781</sup>

El marco legal define los servicios ambientales en la LGEEPA,<sup>782</sup> LGDFS,<sup>783</sup> y la LGVS.<sup>784</sup>

El Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas, permite, exclusivamente, el aprovechamiento y manejo de los recursos naturales renovables, en las subzonas de aprovechamiento sustentable de las ANPs, siempre que estas acciones generen beneficios a los pobladores que ahí habiten y que sean acordes con los esquemas de desarrollo sustentable, la declaratoria respectiva, su programa de manejo, los programas de ordenamiento ecológico, las normas oficiales mexicanas y demás disposiciones legales aplicables.<sup>785</sup>

## Marco institucional

### SEMARNAT

- La LGDFS faculta a la SEMARNAT para promover el desarrollo de instrumentos económicos para la conservación y mejora de los bienes y servicios ambientales que retribuya beneficios de interés público, generados por el manejo forestal sustentable que realicen los propietarios y legítimos poseedores de los terrenos forestales.<sup>786</sup> Los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional.<sup>787</sup>
- La SEMARNAT, con la participación de la INECC y el CICC podrá establecer un sistema voluntario de comercio de emisiones con el objetivo de promover reducciones de emisiones que puedan llevarse a cabo con el menor costo posible, de forma medible, reportable y verificable. Los interesados en participar de manera voluntaria en el comercio de emisiones podrán llevar a cabo operaciones y transacciones que se vinculen con el comercio de emisiones de otros países, que puedan ser utilizadas en mercados de carbono internacionales en los términos previstos por las disposiciones jurídicas que resulten aplicables.<sup>788</sup>

### CONAFOR

- La LGDFS establece que la CONAFOR tendrá a su cargo proponer la valoración de los bienes y servicios ambientales de los ecosistemas forestales, conforme a las metodologías definidas por la Secretaría; participar en la definición de mecanismos de compensación por los bienes

---

<sup>777</sup> LGDFS Art. 133

<sup>778</sup> LGVS Art. 3, 5, y 20

<sup>779</sup> LOAPF Art. 32 BIS fracción XXII

<sup>780</sup> LGDFS Art. 110, 111, 134

<sup>781</sup> LGVS Art. 21

<sup>782</sup> Art. 3°, LGEEPA

<sup>783</sup> LGDFS Art. 7, 12

<sup>784</sup> LGVS Art. 3°, fracción XLIV

<sup>785</sup> Art. 56 y 81 del Reglamento de la LGEEPA en materia de Áreas Naturales Protegidas

<sup>786</sup> Art. 33 de la LGDFS

<sup>787</sup> Art. 134 Bis de la LGDFS

<sup>788</sup> Art. 94 y 95 de la LGCC

y servicios ambientales que prestan los ecosistemas forestales; promover el desarrollo forestal sustentable y de los recursos asociados para que incidan en el mejoramiento de la calidad de vida de los propietarios o poseedores de terrenos forestales o preferentemente forestales y de sus comunidades, apoyar la ejecución de programas de bienes y servicios ambientales que generen los recursos forestales; impulsar la participación directa de los propietarios y poseedores de los recursos forestales en la protección, vigilancia, ordenación, aprovechamiento, cultivo, transformación y comercialización de los mismos.<sup>789</sup>

## **INECC**

- El INECC contribuirá en el diseño de instrumentos de política ambiental y de aprovechamiento de recursos naturales, así como en la evaluación de los costos y beneficios económicos, sociales y ambientales de la normatividad ambiental, y promoverá estudios sobre los beneficios compartidos derivados de la aplicación de medidas y estrategias para reducir simultáneamente la emisión de contaminantes tóxicos y de gases de efecto invernadero.<sup>790</sup>
- El INECC participará con la Oficialía Mayor de la SEMARNAT, en el diseño de instrumentos económicos, fiscales, financieros y de mercado, vinculados a la política nacional en materia de medio ambiente y cambio climático con la finalidad de crear metodologías y procedimientos para evaluar económicamente el capital natural y cuantificar el costo de la contaminación del ambiente y el agotamiento de los recursos naturales provocados por las actividades económicas para calcular el Producto Interno Neto Ecológico, a través de los bienes y servicios ambientales que presta, y cooperar con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal para desarrollar un sistema integrado de contabilidad ambiental y económico.<sup>791</sup>

## **CONANP**

- La CONANP propondrá a las autoridades competentes la definición de estímulos e incentivos económicos destinados a la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad, así como para la atención de las especies y poblaciones en riesgo.<sup>792</sup>

## **PROFEPA**

- La PROFEPA deberá coordinar y concertar la ejecución de instrumentos económicos y financieros que coadyuven al cumplimiento de los objetivos de la política ambiental, en el ámbito de su competencia.<sup>793</sup>

---

<sup>789</sup> Art. 22, frac. X, XIV, XV, XIX de la LGDFS

<sup>790</sup> ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO, Inciso A, frac. XI y XLVII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>790</sup> Art. 94 y 95 de la LGCC

<sup>791</sup> Art. 22, frac. III de la LGCC y ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO, Inciso A, frac. IV, IX y XII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>792</sup> Art. 70, frac. VI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>793</sup> Art. 45, frac. XXVI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>794</sup>	Cualquier persona podrá interponer denuncia popular, ante la PROFEPA o ante cualquier autoridad ambiental, cuando se violen algunas de las disposiciones anteriores cuando los permisos en materia de impacto ambiental no hayan cumplido con las formalidades de procedimiento o las disposiciones ambientales; se realicen actividades que no son permitidas dentro de las áreas naturales protegidas; se contravenga la política ambiental en materia de conservación y uso sostenible de los bosques, o las disposiciones en materia de reforestación, combate y erradicación de las prácticas ilegales con los bosques, incendios forestales, control y combate de plagas, y vedas forestales. <sup>795</sup>	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>796</sup>
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>797</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) <sup>798</sup>
Recurso de Revisión	<p>En contra de la resolución que se dicte en un procedimiento de denuncia popular o alguna visita de inspección que emita esta autoridad.<sup>799</sup> Resolverá este recurso de revisión el superior jerárquico de la autoridad de la SEMARNAT o de la PROFEPA que emitió el acto impugnado, para el efecto de declarar la nulidad del acto impugnado, o bien, podrá iniciar la acción colectiva de conformidad con lo dispuesto en el Libro Quinto del Código Federal de Procedimientos Civiles.<sup>800</sup></p> <p>Igualmente, cualquier persona física y moral, que tenga interés legítimo tendrán derecho a impugnar los actos administrativos correspondientes, así como a exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones ambientales, —siempre que demuestren en el procedimiento que dichas obras o actividades originan o pueden originar un daño al medio ambiente, los recursos naturales, la vida silvestre o la salud pública—, a través del recurso de revisión ante la SEMARNAT cuando se trate de obras o actividades que contravengan las disposiciones de esta Ley y de aquellas a las cuales se aplica de</p>	Autoridad responsable

<sup>794</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>795</sup> Art. 171 de la LGDFS, 189 de la LGEEPA y 144 del RLGEPA en materia de ANP

<sup>796</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>797</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>798</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>799</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA

<sup>800</sup> Art. 52, frac. XLVIII del Reglamento interior de la SEMARNAT

	manera supletoria, así como de los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de las mismas, los programas de ordenamiento ecológico, las declaratorias de áreas naturales protegidas o los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de la misma. <sup>801</sup>	
Mecanismo de Atención al Ciudadano <sup>802</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>803</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede <b>presentar</b> una queja o denunciar una violación que se comenta en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	CONAFOR

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>804</sup> La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>805</sup> Asimismo, cuando la SEMARNAT determine en estas visitas de inspección, que existen daños al ecosistema, impondrá como sanción mínima al responsable la ejecución de las medidas de restauración correspondientes. <sup>806</sup>	PROFEPA <sup>807</sup> CONAFOR <sup>808</sup>
Auditorías ambientales	Podrá supervisar la ejecución de los programas de autorregulación a fin de que se cumplan con las diversas disposiciones anteriores. <sup>809</sup> En el caso de que derivado de una auditoría ambiental se determine que una empresa u organización no cumplió con las obligaciones de sus programas de autorregulación, la SEMARNAT establecerá programas preventivos y correctivos y la empresa u organización podrá perder la certificación. <sup>810</sup>	SEMARNAT
Auditorías técnicas preventivas	A fin de obtener la certificación de la SEMARNAT, la CONAFOR podría revisar durante las auditorías técnicas preventivas que las	CONAFOR

<sup>801</sup> Art. 180 de la LGEEPA

<sup>802</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>803</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>804</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>805</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>806</sup> Art. 167 de la LGDFS

<sup>807</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>808</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>809</sup> Art. 38 de la LGEEPA

<sup>810</sup> Art. 38 y 38 BIS de la LGEEPA

	empresas que se pretenden certificar cumplan con estas obligaciones. <sup>811</sup> Asimismo, se podría verificar esta cuestión durante el procedimiento de inspección y vigilancia, <sup>812</sup> especialmente cuando exista alguna manifestación de impacto ambiental, para corroborar que efectivamente se haya emitido y se esté dando cumplimiento, cuando los proyectos de REDD+ se estén implementando en selvas tropicales mayores a 20 hectáreas; en aprovechamientos de especies forestales de difícil regeneración, y en áreas naturales protegidas. <sup>813</sup>	
Consejo Nacional Forestal	Apoyarían en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>814</sup>	CONAFOR

## Salvaguarda f) REDD+ de México

El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

### f1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

Esta salvaguarda regula el monitoreo y evaluación del uso de los suelos y bosques, para garantizarla se requiere el monitoreo de la cobertura forestal y el cambio de la cubierta forestal, la supervisión y presentación de informes periódicos sobre los impactos sociales y ambientales de los programas forestales, y el control de la cadena de suministro de productos forestales.

### Disposiciones generales del Marco legal

Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (artículos 24, 33, 38, 45, 46, 51, 62, 115, 148, artículo transitorio segundo, 158 y 160), la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística (artículo 27) y la Ley Orgánica de Administración Pública Federal (artículo 32 Bis, fracción XVII y fracción VI).

A fin de monitorear y evaluar el uso de los suelos y bosques, la LGDFS instruye la obligación de establecer y actualizar los inventarios sobre el uso del suelo y los bosques cada cinco años, en los cuales se incluye diversa información forestal respecto a la localización y superficie de los terrenos forestales, tipos de vegetación forestal y de suelos, la dinámica de cambio de la vegetación forestal

<sup>811</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>812</sup> Art. 24, frac. III de la LGDFS

<sup>813</sup> Art. 76 de la LGDFS

<sup>814</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo



del país, la cuantificación de los recursos forestales, criterios e indicadores de sustentabilidad, deforestación y degradación de los ecosistemas forestales; Los inventarios sobre la infraestructura forestal existente, áreas forestales con mayor vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, así como la información, basada en el Sistema Nacional de Monitoreo, Registro y Verificación, de la reducción de emisiones.<sup>815</sup>

La LGDFS promueve el monitoreo de la cobertura forestal y el cambio de la cubierta forestal a través del análisis de los comprendidos en el Inventario Nacional Forestal y de Suelos, el cual servirá como base para calcular el volumen de madera o biomasa forestal en pie, su incremento y el volumen de corta o aprovechamiento potencial.<sup>816</sup>

Respecto a la obligación de dar seguimiento y la distribución de información sobre la clasificación del suelo y uso de la tierra, incluidos datos sobre la cobertura forestal, zonas aptas para la forestación, especies en peligro de extinción, valores ecológicos, valores tradicionales/indígenas sobre el uso del suelo, biomasa y productividad, y la información sobre recursos socioeconómicos y forestales, la LGDFS únicamente establece la obligación de actualizar del Registro Forestal Nacional.<sup>817</sup>

La LGDFS regula la conservación y uso sostenible de los bosques y otros recursos relevantes, a través de su política nacional en materia forestal, la cual deberá promover el fomento y la adecuada planeación de un desarrollo forestal sustentable.<sup>818</sup> Asimismo, se establecen como objetivos específicos de la LGDFS el promover y consolidar las áreas forestales permanentes, impulsando su delimitación y manejo sostenible, evitando que el cambio de uso de suelo con fines agropecuarios o de cualquier otra índole afecte su permanencia y potencialidad.<sup>819</sup>

La LGDFS únicamente permite la reforestación que se realice con propósitos de conservación y restauración, las actividades de forestación y las prácticas de agrosilvicultura en terrenos degradados de vocación forestal. Asimismo, la LGDFS impulsa la reforestación con especies forestales autóctonas o nativas.

## Marco institucional

### SEMARNAT

- La SEMARNAT tendrá como facultad administrar, organizar, actualizar, difundir y evaluar la información del Sistema de Información de Monitoreo y Evaluación para la Conservación,<sup>820</sup> asimismo, evaluará el cumplimiento de los objetivos de los proyectos y programas de monitoreo de los ecosistemas y su biodiversidad, que se realicen en las ANPs de competencia de la Federación, en sus zonas de influencia, en las áreas de refugio para

---

<sup>815</sup> Art. 139 de la LGDFS

<sup>816</sup> Art. 36 de la LGDFS

<sup>817</sup> Art. 51 de la LGDFS

<sup>818</sup> Ar. 30 de la LGDFS

<sup>819</sup> Art. 12, frac. XI, XVI, XIX, XXI, XXII, XXVII; 13, frac. XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX; 22, frac. XVI, XX, XXII, XXV, XXXIV, 24, frac. II, 27, frac. I; 118, 123, 124, 125, 126, 127 y 136 de la LGDFS; 159, 160, 161, 162, 163, 164 y 165 del Reglamento de la LGDFS; 16, frac. XXIV, 17, frac. III, XIII, XX, XXI, XIII, XXIII; 21, frac. VIII del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>820</sup> Art. 78, frac. II del Reglamento interior de la SEMARNAT

proteger especies acuáticas y otras regiones que por su características se determinen como prioritarias para la conservación.<sup>821</sup>

- La SEMARNAT deberá regular la integración, monitoreo y actualización del Inventario Nacional Forestal y de Suelos y coordinar el diseño del mismo, el cual deberá relacionar de manera organizada y sistemática los datos estadísticos y contables de los bienes y servicios ambientales.<sup>822</sup> La SEMARNAT debe tener un registro de los árboles históricos y notables del país, se podrá apoyar para cumplir con sus funciones en las imágenes resultantes del Estudio Satelital Anual del Índice de Cobertura Forestal.<sup>823</sup>
- La SEMARNAT, formulará, operará y evaluará programas integrales para prevenir actos indebidos de cambio de uso del suelo, extracción del suelo forestal, o bien, transporte, almacenamiento, transformación o posesión ilegal de materias primas forestales, en coordinación con los gobiernos de los estados y con la colaboración de los propietarios forestales organizados, comunidades indígenas, los gobiernos municipales y otras instituciones públicas.<sup>824</sup>
- La SEMARNAT podrá autorizar el cambio de uso del suelo en terrenos forestales, por excepción previa opinión técnica de los miembros del Consejo Estatal Forestal de que se trate y con base en los estudios técnicos justificativos que demuestren que no se compromete la biodiversidad, ni se provocará la erosión de los suelos, el deterioro de la calidad del agua o la disminución en su captación; y que los usos alternativos del suelo que se propongan sean más productivos a largo plazo.<sup>825</sup>

## CONAFOR

- La LGDFS establece que la CONAFOR, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y con las demás dependencias o entidades competentes de los tres órdenes de gobierno, promoverá programas científicos y técnicos para la conservación y gestión de los recursos naturales.<sup>826</sup>

## CONANP

- La CONANP deberá planear y coordinar la incorporación de medidas e indicadores de desempeño en los programas de manejo de las áreas naturales protegidas, en los programas de protección de las áreas de refugio de especies acuáticas, en los proyectos para la conservación, recuperación de especies y poblaciones consideradas como prioritarias y de los programas de subsidios a cargo de la Comisión, con la participación de los directores regionales y los de las áreas naturales protegidas, para evaluar su impacto en la conservación.<sup>827</sup>
- Igualmente, evaluará y dará seguimiento a las acciones de conservación en las áreas naturales protegidas competencia de la Federación y sus zonas de influencia, a las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, a los programas de subsidios, proyectos de

---

<sup>821</sup> Art. Art. 75 RISEMARNAT

<sup>822</sup> Art. 16, frac. X Y 44 de la LGDFS

<sup>823</sup> Art. 16, frac. VII y 57 BIS de la LGDFS

<sup>824</sup> Art. 158 de la LGDFS

<sup>825</sup> Art. 117 de la LGDFS

<sup>826</sup> Art. 148 de la LGDFS

<sup>827</sup> Art. 78, frac. V del Reglamento Interior de la SEMARNAT

especies y poblaciones prioritarias para la conservación, y demás programas a cargo de la Comisión.<sup>828</sup>

- Además, participará en la revisión y emitir opinión sobre los reportes y evaluaciones de las acciones de conservación que realice la Comisión;<sup>829</sup> y coordinar los programas y estrategias de monitoreo de ecosistemas y su biodiversidad en las áreas naturales protegidas de competencia de la Federación y sus zonas de influencia, áreas de refugio para proteger especies acuáticas, así como de especies y poblaciones consideradas prioritarias para la conservación.<sup>830</sup>

## PROFEPA

- La PROFEPA tendrá la facultad de programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la preservación y protección de los recursos forestales; a los cambios de uso del suelo en terrenos forestales, así como lo relativo al desarrollo de actividades de aprovechamiento de recursos forestales maderables y no maderables, centros de almacenamiento o transformación; así como el transporte de materias primas forestales, productos y subproductos.<sup>831</sup>
- Igualmente, deberá determinar e imponer las medidas técnicas correctivas, de urgente aplicación, de restauración y las acciones para subsanar irregularidades; así como las medidas de seguridad y sanciones que sean de su competencia, proveyendo lo necesario para obtener la ejecución de éstas últimas, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.<sup>832</sup>

## INECC

- El INECC elaborará un Inventario que contendrá la estimación de las emisiones de la quema de combustibles fósiles; la estimación de las emisiones, distintas a las de la quema de combustibles fósiles, con excepción de las relativas al cambio de uso de suelo, y a la estimación del total de las emisiones por las fuentes y las absorciones por los sumideros de todas las categorías incluidas en el Inventario.<sup>833</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>834</sup>	Cualquier persona podrá interponer denuncia popular, ante la PROFEPA o ante cualquier autoridad ambiental, cuando se viole algunas de las disposiciones anteriores cuando los permisos en materia de impacto ambiental no hayan cumplido con las	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>836</sup>

<sup>828</sup> Art. 78, frac. VI del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>829</sup> Art. 78, frac. VII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>830</sup> Art. 78, frac. X del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>831</sup> Art. 45, frac. I del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>832</sup> Art. 59, frac. X del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>833</sup> Art. 22, frac. VIII y 74 de la LGDFS

<sup>834</sup> Art. 159 de la LGDFS

	formalidades de procedimiento o las disposiciones ambientales; se realicen actividades que no son permitidas dentro de las áreas naturales protegidas; se contravenga la política ambiental en materia de conservación y uso sostenible de los bosques, o las disposiciones en materia de reforestación, combate y erradicación de las prácticas ilegales con los bosques, incendios forestales, control y combate de plagas, y vedas forestales. <sup>835</sup>	
Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>837</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de la alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) <sup>838</sup>
Recurso de Revisión	En contra de la resolución que se dicte en un procedimiento de denuncia popular o alguna visita de inspección que emita esta autoridad. <sup>839</sup> Resolverá este recurso de revisión el superior jerárquico de la autoridad de la SEMARNAT o de la PROFEPA que emitió el acto impugnado, para el efecto de declarar la nulidad del acto impugnado, o bien, podrá iniciar la acción colectiva de conformidad con lo dispuesto en el Libro Quinto del Código Federal de Procedimientos Civiles. <sup>840</sup>  Igualmente, cualquier persona física o moral, que tenga interés legítimo tendrán derecho a impugnar los actos administrativos correspondientes, así como a exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones ambientales, —siempre que demuestren en el procedimiento que dichas obras o actividades originan o pueden originar un daño al medio ambiente, los recursos naturales, la vida silvestre o la salud pública—, a través del recurso de revisión ante la SEMARNAT cuando se trate de obras o actividades que contravengan las disposiciones de esta Ley y de aquéllas a las cuales se aplica de manera supletoria, así como de los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de las mismas, los programas de ordenamiento ecológico, las declaratorias de áreas naturales protegidas o los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de la misma. <sup>841</sup>	Autoridad responsable
Mecanismo de Atención al Ciudadano <sup>842</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>843</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede <b>presentar</b> una queja o denunciar una violación	CONAFOR

<sup>836</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>835</sup> Art. 171 de la LGDFS, 189 de la LGEEPA y 144 del RLGEPA en materia de ANP

<sup>837</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>838</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>839</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA

<sup>840</sup> Art. 52, frac. XLVIII del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>841</sup> Art. 180 de la LGEEPA

<sup>842</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

	que se cometa en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	
--	---	--

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>844</sup> La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables. <sup>845</sup> Asimismo, cuando la SEMARNAT determine en estas visitas de inspección, que existen daños al ecosistema, impondrá como sanción mínima al responsable la ejecución de las medidas de restauración correspondientes. <sup>846</sup>	PROFEPA <sup>847</sup> CONAFOR <sup>848</sup>
Auditorías ambientales	Podrá supervisar la ejecución de los programas de autorregulación a fin de que se cumplan con las diversas disposiciones anteriores. <sup>849</sup> En el caso de que derivado de una auditoría ambiental se determine que una empresa u organización no cumplió con las obligaciones de sus programas de autorregulación, la SEMARNAT establecerá programas preventivos y correctivos y la empresa u organización podrá perder la certificación. <sup>850</sup>	SEMARNAT
Auditorías técnicas preventivas	A fin de obtener la certificación de la SEMARNAT, la CONAFOR podría revisar durante las auditorías técnicas preventivas que las empresas que se pretenden certificar cumplan con estas obligaciones. <sup>851</sup> Asimismo, se podría verificar esta cuestión durante el procedimiento de inspección y vigilancia, <sup>852</sup> especialmente cuando exista alguna manifestación de impacto ambiental, para corroborar que efectivamente se haya emitido y se esté dando cumplimiento, cuando los proyectos de REDD+ se estén implementando en selvas tropicales mayores a 20 hectáreas; en aprovechamientos de especies forestales de difícil regeneración, y en áreas naturales protegidas. <sup>853</sup>	CONAFOR

<sup>843</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>844</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>845</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>846</sup> Art. 167 de la LGDFS

<sup>847</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>848</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>849</sup> Art. 38 de la LGEEPA

<sup>850</sup> Art. 38 y 38 BIS de la LGEEPA

<sup>851</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>852</sup> Art. 24, frac. III de la LGDFS

<sup>853</sup> Art. 76 de la LGDFS

Consejo Nacional Forestal	Apoyarán en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación. <sup>854</sup> La SEMARNAT y la CONAFOR, junto con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, podrán promover la integración de Consejos Forestales Regionales y Estatales, como órganos de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materias de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales <sup>855</sup> . En estos podrán participar representantes de las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Federal, de los Gobiernos de las Entidades Federativas y de los Municipios, de ejidos, comunidades indígenas, pequeños propietarios, prestadores de servicios técnicos forestales, industriales, y demás personas físicas o morales relacionadas e interesadas en cada una de las demarcaciones. <sup>856</sup>	CONAFOR
---------------------------	---	---------

## Salvaguarda g) REDD+ de México

El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

### g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

#### Disposiciones generales del Marco legal

Lo anterior está regulado por la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (47 Bis), el Código Penal Federal (artículos 397 fracción V, 420, y 420 Bis), la Ley Orgánica de Administración Pública Federal (artículo 32 Bis fracción I), la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (Artículos 3, 30, 119, 128, 134 bis, Capítulo V, art. 114), el Código de Procedimientos Civiles (artículo 604), la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Áreas Naturales Protegidas (artículo 5, fracción I) y la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (artículos y 4 fracción IX).

La LGDFS regula la conservación y uso sostenible de los bosques y otros recursos relevantes, a través de su política nacional en materia forestal, la cual deberá promover el fomento y la adecuada planeación de un desarrollo forestal sustentable.<sup>857</sup>

La Federación, en coordinación con los Gobiernos de los Estados y con la colaboración de los propietarios forestales organizados, comunidades indígenas, los Gobiernos Municipales y otras instituciones públicas formulará, operará y evaluará programas integrales de prevención y combate a la tala clandestina, especialmente en las zonas críticas diagnosticadas previamente, para

<sup>854</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

<sup>855</sup> Art. 157 de la LGDFS

<sup>856</sup> Art. 157 de la LGDFS

<sup>857</sup> Ar. 30 de la LGDFS

enfrentarla con diversas acciones, así como para prevenir actos indebidos de cambio de uso del suelo, tráfico de especies y recursos forestales, extracción del suelo forestal, o bien, transporte, almacenamiento, transformación o posesión ilegal de materias primas forestales.<sup>858</sup>

La prevención y vigilancia forestal, a cargo de la SEMARNAT a través de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, tendrá como función primordial la salvaguarda y patrullaje de los recursos y ecosistemas forestales, así como la prevención de infracciones administrativas del orden forestal.<sup>859</sup>

## Marco institucional

### SEMARNAT

- La SEMARNAT, formulará, operará y evaluará programas integrales de prevención y combate a la tala clandestina, en coordinación con los Gobiernos de los Estados y con la colaboración de los propietarios forestales organizados, comunidades indígenas, los Gobiernos Municipales y otras instituciones públicas, especialmente en las zonas críticas diagnosticadas previamente, para enfrentarla con diversas acciones.<sup>860</sup>
- La SEMARNAT dictará las normas oficiales mexicanas que deberán regir en la prevención, combate y control de incendios forestales, para evaluar los daños, restaurar el área afectada y establecer los procesos de seguimiento, así como los métodos y formas de uso del fuego en los terrenos forestales y agropecuarios colindantes.<sup>861</sup>
- La SEMARNAT y la CONAFOR, escuchando la opinión de los Consejos y tomando en cuenta los requerimientos de recuperación en zonas degradadas y las condiciones socioeconómicas de los habitantes de las mismas, promoverán la elaboración y aplicación de programas e instrumentos económicos que se requieran para fomentar las labores de conservación y restauración de los recursos forestales y las cuencas hídricas.<sup>862</sup>
- La SEMARNAT establecerá las vedas de la flora y fauna silvestre, y su modificación o levantamiento, con base en los estudios que para tal efecto previamente lleve a cabo. Las vedas tendrán como finalidad la preservación, repoblación, propagación, distribución, aclimatación o refugio de los especímenes, principalmente de aquellas especies endémicas, amenazadas, en peligro de extinción o sujetas a protección especial.<sup>863</sup> El aprovechamiento de los recursos naturales en áreas que sean el hábitat de especies de flora o fauna silvestres, especialmente de las endémicas, amenazadas o en peligro de extinción, deberá hacerse de manera que no se alteren las condiciones necesarias para la subsistencia, desarrollo y evolución de dichas especies.
- La SEMARNAT deberá promover y apoyar el manejo de la flora y fauna silvestre, con base en el conocimiento biológico tradicional, información técnica, científica y económica, con el propósito de hacer un aprovechamiento sustentable de las especies.<sup>864</sup>

---

<sup>858</sup> Art. 158 de la LGDFS

<sup>859</sup> Art. 158 de la LGDFS

<sup>860</sup> Art. 158 de la LGDFS

<sup>861</sup> Art. 122 de la LGDFS

<sup>862</sup> Art. 126 de la LGDFS

<sup>863</sup> Art. 81 de la LGEEPA

<sup>864</sup> Art. 83 de la LGEEPA

## CONAFOR

- La CONAFOR coordinará las acciones de prevención, combate y control especializado de incendios forestales y promoverá la asistencia de las demás dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, de las entidades federativas y de los municipios, en los términos de la distribución de competencias y de los acuerdos o convenios que para tal efecto se celebren.<sup>865</sup>

## PROFEPA

- La PROFEPA tendrá la facultad de programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la preservación y protección de los recursos forestales, sus ecosistemas y recursos genéticos, los programas de manejo forestal, así como lo relativo al registro y desarrollo de actividades de aprovechamiento de recursos forestales maderables y no maderables, de conformidad con las disposiciones aplicables; así como establecer políticas y lineamientos administrativos para tal efecto.<sup>866</sup>
- De la misma manera, deberá determinar e imponer las medidas técnicas correctivas, de urgente aplicación, de restauración y las acciones para subsanar irregularidades; así como las medidas de seguridad y sanciones que sean de su competencia, proveyendo lo necesario para obtener la ejecución de éstas últimas.<sup>867</sup>
- Por su parte, las delegaciones federales tendrán la atribución de constituirse en enlace con las autoridades de las entidades federativas y municipales para prevenir, controlar y coordinar las situaciones de emergencia ocasionadas por fenómenos climatológicos, hidrológicos, incendios forestales, plagas y enfermedades que afecten a las áreas forestales.<sup>868</sup>

### Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o solución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia popular <sup>869</sup>	Cualquier persona podrá interponer denuncia popular, ante la PROFEPA o ante cualquier autoridad ambiental, cuando se viole algunas de las disposiciones anteriores cuando los permisos en materia de impacto ambiental no hayan cumplido con las formalidades de procedimiento o las disposiciones ambientales; se realicen actividades que no son permitidas dentro de las áreas naturales protegidas; se contravenga la política ambiental en materia de conservación y uso sostenible de los bosques, o las disposiciones en materia de reforestación, combate y erradicación de las prácticas ilegales con los bosques, incendios forestales, control y combate de plagas, y vedas forestales. <sup>870</sup>	Ante la PROFEPA o cualquier autoridad ambiental <sup>871</sup>

<sup>865</sup> Art. 123 de la LGDFS

<sup>866</sup> Art. 45, frac I del Reglamento Interior de la SEMARNAT y 59, frac. X del Reglamento de la LGEEPA en materia de ANP

<sup>867</sup> Art. 45, frac. X del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>868</sup> Art. 40, frac. XIII del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>869</sup> Art. 159 de la LGDFS

<sup>870</sup> Art. 171 de la LGDFS, 189 de la LGEEPA y 144 del RLGEPA en materia de ANP



Queja o denuncia ante el órgano interno de control <sup>872</sup>	En caso de existir la responsabilidad de algún servidor público de alguna autoridad, por contravenir los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión a fin de determinar su responsabilidad administrativa, y en su caso sancionarlo, o, destituirlo de su cargo.	SEMARNAT (PROFEPA, CONANP, CONAFOR, CONABIO) <sup>873</sup>
Recurso de Revisión	En contra de la resolución que se dicte en un procedimiento de denuncia popular o alguna visita de inspección que emita esta autoridad. <sup>874</sup> Resolverá este recurso de revisión el superior jerárquico de la autoridad de la SEMARNAT o de la PROFEPA que emitió el acto impugnado, para el efecto de declarar la nulidad del acto impugnado, o bien, podrá. Iniciar la acción colectiva de conformidad con lo dispuesto en el Libro Quinto del Código Federal de Procedimientos Civiles. <sup>875</sup>  Igualmente, cualquier persona física y moral, que tenga interés legítimo tendrán derecho a impugnar los actos administrativos correspondientes, así como a exigir que se lleven a cabo las acciones necesarias para que sean observadas las disposiciones ambientales, —siempre que demuestren en el procedimiento que dichas obras o actividades originan o pueden originar un daño al medio ambiente, los recursos naturales, la vida silvestre o la salud pública—, a través del recurso de revisión ante la SEMARNAT cuando se trate de obras o actividades que contravengan las disposiciones de esta Ley y de aquéllas a las cuales se aplica de manera supletoria, así como de los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de las mismas, los programas de ordenamiento ecológico, las declaratorias de áreas naturales protegidas o los reglamentos y normas oficiales mexicanas derivadas de la misma. <sup>876</sup>	Autoridad responsable
Mecanismo de Atención al Ciudadano <sup>877</sup>	A través de los diversos mecanismos (OIC <sup>878</sup> , Unidad de Enlace y ASAC) se puede <b>presentar</b> una queja o denunciar una violación que se comenta en contra del derecho a reconocimiento y respeto de los derechos de pueblos indígenas y comunidades, que recientemente creó la CONAFOR.	CONAFOR

<sup>871</sup> La PROFEPA determinará si los actos u omisiones en materia de derechos indígenas denunciadas, son contrarias a las disposiciones de la LGEEPA, para ello podrá realizar las diligencias que resulten necesarias y en el caso de que exista la responsabilidad de alguna persona o autoridad por el incumplimiento a las disposiciones, podrá emitir recomendaciones o determinar las infracciones a la normatividad ambiental, o bien, iniciar en el ámbito de sus atribuciones, las acciones que procedan ante los órganos jurisdiccionales y las autoridades competentes, cuando conozca de actos, hechos u omisiones que puedan constituir violaciones a la legislación administrativa o penal. Art. 45, frac. I XVII del Reglamento interior de la SEMARNAT. Art. 159 de la LGDFS

<sup>872</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>873</sup> Art. 38 y 69 del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>874</sup> Art. 159 BIS 5 y 176 de la LGEEPA

<sup>875</sup> Art. 52, frac. XLVIII del Reglamento interior de la SEMARNAT

<sup>876</sup> Art. 180 de la LGEEPA

<sup>877</sup> Art. 12, frac. IV, 13, frac. VI y XXVIII, 24, frac. I Y 27, frac. IV de la LGDFS; 2, 11, frac. XIV y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR; Decreto por el que se establece la Ventanilla Única Nacional para los Trámites e Información del Gobierno, DOF: 03/02/2015. Disponible en: [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5380863&fecha=03/02/2015). Ver <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/mecanismo-de-atencion-ciudadana-mac/>

<sup>878</sup> Art. 2, 4 y 23 del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visita de inspección y vigilancia	<p>Para verificar el cumplimiento de diversas disposiciones de la normatividad ambiental. Como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables.<sup>879</sup></p> <p>La PROFEPA realizará estas visitas de inspección, y como resultado podrá iniciar un procedimiento administrativo para establecer medidas correctivas o de urgente aplicación, medidas de seguridad o sanciones administrativas que resulten aplicables.<sup>880</sup></p> <p>Asimismo, cuando la SEMARNAT determine en estas visitas de inspección, que existen daños al ecosistema, impondrá como sanción mínima al responsable la ejecución de las medidas de restauración correspondientes.<sup>881</sup></p>	PROFEPA <sup>882</sup> CONAFOR <sup>883</sup>
Auditorías ambientales	<p>Podrá supervisar la ejecución de los programas de autorregulación a fin de que se cumplan con las diversas disposiciones anteriores.<sup>884</sup> En el caso de que derivado de una auditoría ambiental se determine que una empresa u organización no cumplió con las obligaciones de sus programas de autorregulación, la SEMARNAT establecerá programas preventivos y correctivos y la empresa u organización podrá perder la certificación.<sup>885</sup></p>	SEMARNAT
Auditorías técnicas preventivas	<p>A fin de obtener la certificación de la SEMARNAT, la CONAFOR podría revisar durante las auditorías técnicas preventivas que las empresas que se pretenden certificar cumplan con estas obligaciones.<sup>886</sup></p> <p>Asimismo, se podría verificar esta cuestión durante el procedimiento de inspección y vigilancia,<sup>887</sup> especialmente cuando exista alguna manifestación de impacto ambiental, para corroborar que efectivamente se haya emitido y se esté dando cumplimiento, cuando los proyectos de REDD+ se estén implementando en selvas tropicales mayores a 20 hectáreas; en aprovechamientos de especies forestales de difícil regeneración, y en áreas naturales protegidas.<sup>888</sup></p>	CONAFOR
Consejo Nacional Forestal	<p>Apoyarían en la supervisión, vigilancia, evaluación y seguimiento a la aplicación de los criterios de política forestal y de los instrumentos de política forestal, respecto al tema de la participación.<sup>889</sup> La SEMARNAT y la CONAFOR, junto con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, podrán promover la integración de</p>	CONAFOR

<sup>879</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>880</sup> Art. 164, 167, 170, 170 bis, 171 y 174 de la LGEEPA

<sup>881</sup> Art. 167 de la LGDFS

<sup>882</sup> Art. 161, 162, 163, 164, 165, 166 de la LGEEPA y 45, 47, 48 y 50 del Reglamento Interior de la SEMARNAT

<sup>883</sup> Art. 12, frac. VIII, IX, XXIII y XXV; 22, frac. IX, 24, frac. II y III de la LGDFS

<sup>884</sup> Art. 38 de la LGEEPA

<sup>885</sup> Art. 38 y 38 BIS de la LGEEPA

<sup>886</sup> Art. 12, frac. XXIV; 22, frac. XXVI, 113 y 114 de la LGDFS; art. 87, 89 y 92 Reglamento de la LGDFS; 8, frac. VI y 16, frac. V del Estatuto Orgánico de la CONAFOR

<sup>887</sup> Art. 24, frac. III de la LGDFS

<sup>888</sup> Art. 76 de la LGDFS

<sup>889</sup> Art. 155 y 156 de la LGDFS y Reglamento interno del Consejo

Consejos Forestales Regionales y Estatales, como órganos de carácter consultivo, asesoramiento y concertación, en materias de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales<sup>890</sup>. En estos podrán participar representantes de las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Federal, de los Gobiernos de las Entidades Federativas y de los Municipios, de ejidos, comunidades indígenas, pequeños propietarios, prestadores de servicios técnicos forestales, industriales, y demás personas físicas o morales relacionadas e interesadas en cada una de las demarcaciones.<sup>891</sup>

---

<sup>890</sup> Art. 157 de la LGDFS

<sup>891</sup> Art. 157 de la LGDFS

## Anexo 1

### Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Chiapas

#### ***Salvaguarda a) REDD+ de México***

***La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.***

#### a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentables y de cambio climático

##### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal analizado prevé la existencia de un programa forestal en el estado de Chiapas en congruencia con la política nacional. El plan Estatal de Desarrollo (PED) y los programas sectoriales, especiales y regionales deben además, ser coherentes con la planeación nacional.<sup>892</sup>

La LDFSCH indica que el Programa Estatal de Desarrollo Forestal Sustentable es un instrumento de política estatal forestal<sup>893</sup> que deberá ser congruente con el PED y<sup>894</sup> cumplir con los objetivos especificados en el marco legal.<sup>895</sup> Así también, la ley de planeación dispone que las nuevas políticas tengan coherencia con los programas forestales federales<sup>896</sup>.

##### Marco institucional

#### **SEMAHN**

La SEMAHN tiene como función la planeación, regulación y desarrollo de los programas y políticas ecológicas y de desarrollo forestal<sup>897</sup>. Estas políticas y programas deberán tener congruencia con el PND y el PED<sup>898</sup> y por ende ser compatibles con los objetivos de las políticas nacionales.

La LDFSCH establece como función del titular de la SEMAHN la adopción, consolidación de planes y programas dentro del Servicio Nacional Forestal y la creación del Consejo Estatal Forestal.<sup>899</sup>

---

<sup>892</sup> CPCH 44 XXXI, 30 V

<sup>893</sup> RLPCH 14; LDFSCH 26 I

<sup>894</sup> Por su parte, el PED 2013-2018, al que debe estar alineado, contiene un rubro de política pública denominado "Protección, conservación y restauración con desarrollo forestal sustentable"

<sup>895</sup> RLDFSCH 5; RLPCH 14

<sup>896</sup> LACH 8, 17, 23 y 24; CPECH 77; LDFSCH 30; LEPCH 9; RLPCH 14

<sup>897</sup> LOAPCH 32-A

<sup>898</sup> LDFSCH 30

<sup>899</sup> LDFSCH 10 V

## **PA**

La PA vigila el cumplimiento de las disposiciones legales en materia de protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.<sup>900</sup>

## **CEDH**

La CEDH es el órgano estatal responsable de dar protección y garantía a los derechos humanos establecidos en el marco legal estatal, nacional e internacional, por ende, también le corresponde velar que la actuación de las autoridades administrativas sea con apego a lo establecido en la Constitución y por la política nacional.<sup>901</sup>

## **SECAM**

La SECAM debe elaborar y presentar al ejecutivo programas en materia de desarrollo rural que se apeguen a los requerimientos del estado de Chiapas y a las disposiciones legales aplicables en la materia.<sup>902</sup>

## **SDPS**

La SDPS debe planear la política para el desarrollo social del estado apegándose a la política nacional y a la realidad del estado.<sup>903</sup>

## **SGG**

La SGG tiene a su cargo la gobernabilidad y paz social atendiendo los aspectos de la política interior del estado.<sup>904</sup> Por ello, es el encargado de velar porque la política estatal esté alineada a las políticas nacionales. Cuenta también con atribuciones para asesorar a los ayuntamientos en los asuntos jurídicos que requieran e intervenir en la observancia de algunas funciones delegadas en material agraria.<sup>905</sup>

## **ICJAL**

Le corresponde a la ICJAL dar apoyo jurídico al gobernador.<sup>906</sup> En sus funciones, la ICJAL debe buscar la congruencia de criterios jurídicos en la coordinación de programas de normatividad jurídica y vigilar en el tema procesal el cumplimiento de los preceptos constitucionales.<sup>907</sup>

---

<sup>900</sup> LACH 9 I

<sup>901</sup> LCEDH 2

<sup>902</sup> LOAPCH 35; RISECAM 4

<sup>903</sup> LOAPCH 34 I

<sup>904</sup> LOAPCH 30-A I

<sup>905</sup> LOAPECH 28 VI

<sup>906</sup> LOAPCH 44

<sup>907</sup> LOAPCH 44 V, IIX, XI

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de revisión	La afectación ilegal que en su caso pudieran sufrir las personas individualmente o colectivamente, por actos y resoluciones dictadas por diversas autoridades en temas de política forestal nacional y local.	SEMANH, PA, SECAM, SDPS, CGG e ICJAL.
Denuncia popular	Contra actos u omisiones de competencia local que produzcan o puedan producir daño ambiental <sup>908</sup> , afectación a la integridad de la persona o a la salud pública por no cumplir con los mandatos constitucionales sobre los derechos humanos, los ODM <sup>909</sup> , los compromisos internacionales de cambio climático <sup>910</sup> .	SEMAHN o la PA.
Queja	Se interpone contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los derechos humanos que han sido protegidos en los tratados internacionales signados y ratificados por el Congreso.	CEDH
Recurso de inconformidad	Constituye el medio de impugnación de los particulares afectados por resoluciones dictadas con motivo de la aplicación de la LFDACH, su reglamento y disposiciones que de ella emanen.	SECAM
Recurso de revocación <sup>911</sup>	Contra algún acto o la resolución dictada por la autoridad concedora del procedimiento administrativo.	SECAM

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Vigilancia de los programas de Ordenamiento Ecológico del Territorio a través del Comité de Ordenamiento Ecológico <sup>912</sup>	Cuando exista riesgo inminente de desequilibrio ecológico o de daño ambiental o de deterioro graves a los recursos naturales, casos de contaminación con repercusiones peligrosas para los ecosistemas, sus componentes, para la salud pública o la afectación a la integridad de las personas.	SEMAHN, PA
Visitas de verificación <sup>913</sup>	Para vigilar que las leyes ambientales se cumplan y se realizan también con motivo de denuncias populares.	SEMAHN, PA, SGG
Medidas Auxiliares o precautorias <sup>914</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
Orientación y monitoreo <sup>915</sup>	Atender de manera integral, orientar a la parte interesada y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
Visitas periódicas <sup>916</sup>	Para verificar el respeto a los derechos humanos que constitucionalmente el Estado Mexicano reconoce en pueblos indígenas y diversas sedes jurisdiccionales.	CEDH

<sup>908</sup> LACH 255; LDFSCH 134; LAMCCCH 107

<sup>909</sup> Ibid nota 11. El Congreso del Estado tiene la obligación de realizar las auditorías de desempeño y considerar si las acciones se han apegado a los ODM (CPCH 30 XXVI).

<sup>910</sup> Ibid nota 10

<sup>911</sup> LFSPCH 238

<sup>912</sup> LACH 35

<sup>913</sup> LPACH 65; LACH 237

<sup>914</sup> LECDH 13, 16

<sup>915</sup> LECDH 18 II

<sup>916</sup> LECDH 18 XVII a) y d)

<b>Acuerdos de Trámite<sup>917</sup> y Recomendaciones<sup>918</sup></b>	Los Acuerdos de Trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la Recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH
<b>Recurso de queja e impugnación<sup>919</sup></b>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a las recomendaciones emitidas.	CEDH
<b>Procedimiento administrativo sancionador<sup>920</sup></b>	Por los delitos encontrados derivados de la verificación.	SECAM

## *a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables*

### Disposiciones generales del marco legal

La planeación estatal, en particular los programas sectoriales y acuerdos que realice el ejecutivo en el estado deberán estar alineados a los instrumentos internacionales de los que México es parte, además, deberán ser congruentes con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).<sup>921</sup> El ejecutivo tiene la libertad para realizar la planeación, políticas públicas y acuerdos en cumplimiento de los ODM, los tratados signados y ratificados por México, pero respetando la jerarquía de leyes que contempla la CPEUM<sup>922</sup>

### Marco legal institucional

#### SEMAHN

La SEMAHN tiene como obligación coadyuvar con los compromisos internacionales de México en materia de medio ambiente y cambio climático.<sup>923</sup> La identificación de oportunidades, evaluación y, en su caso, aprobación de proyectos de reducción de emisiones y captura de compuestos y Gases de

<sup>917</sup> LECDH 65

<sup>918</sup> LECDH 66

<sup>919</sup> LECDH 76

<sup>920</sup> LFSPCH 372

<sup>921</sup> CPECH 3, 77 y 44; RLPCH 13, 16 y 19; LACH 8, 17, 23 y 24; CPECH 77; LDFSCH 30; LEPCH 9

<sup>922</sup> CPECH 63. El Tribunal Constitucional será el órgano rector de los criterios jurídicos de interpretación conforme a esta Constitución y las leyes que de ella emanen. Tendrá las siguientes atribuciones: I. Garantizar la supremacía y control de esta Constitución mediante su interpretación; siempre y cuando no sea contraria a lo establecido en el artículo 133, último párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ni a la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

<sup>923</sup> LAMCCCH 9, LAMCCCH 3 VIII

Efecto Invernadero (GEI), en términos del Protocolo de Kyoto<sup>924</sup> es una de sus obligaciones contempladas en la LAMCCC.<sup>925</sup>

## PA

La SEMAHN tiene como obligación coadyuvar con los compromisos internacionales de México en materia de medio ambiente y cambio climático.<sup>926</sup> La PA, por ende, debe coadyuvar al cumplimiento de este compromiso.

## CEDH

La CEDH protege los derechos humanos que se encuentran en los tratados internacionales que México asignado y ratificado.<sup>927</sup>

## ICJAL

En sus funciones, la ICJAL debe brindar asesoría al gobernador sobre la elaboración, firma y cumplimiento de los proyectos, con organismos internacionales y otros países.<sup>928</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Recurso de revisión</b>	La afectación ilegal que en su caso pudieran sufrir las personas en lo individual o colectivamente, por actos y resoluciones dictados por la SEMAHN que no cumplan con los objetivos y compromisos internacionales en material de cambio climático <sup>929</sup> , el respeto a la Declaración Universal de los Derechos Humanos y los ODM <sup>930</sup> , que por motivo de la aplicación de las leyes, sus reglamentos, demás disposiciones aplicables y pongan fin al procedimiento administrativo, a una instancia o resuelvan un expediente.	SEMANH, PA, ICJAL.
<b>Denuncia popular<sup>931</sup></b>	Actos u omisiones de competencia local que produzca o pueda producir daño ambiental, afectación a la integridad de la persona o a la salud pública por no cumplir con los mandatos constitucionales sobre los derechos humanos, los ODM <sup>932</sup> o los compromisos internacionales de cambio climático <sup>933</sup>	SEMANH, PA
<b>Queja</b>	Se interpone contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan carácter administrativo y que violen los derechos humanos que han sido protegidos en los tratados internacionales signados y ratificados por el Congreso.	CEDH

<sup>924</sup> LAMCCCH 12

<sup>925</sup> LAMCCCH 12

<sup>926</sup> LAMCCCH 9, LAMCCCH 3 VIII

<sup>927</sup> LCEDH 2

<sup>928</sup> LOAPCH 44 XI

<sup>929</sup> LAMCCCH 103, LACH 251, LDFSCH 157

<sup>930</sup> CPCH 3 y 31

<sup>931</sup> LACH 255; LDFSCH 134; LAMCCCH 107

<sup>932</sup> Ibid nota 11. El Congreso del Estado tiene la obligación de realizar las auditorías de desempeño y considerar si las acciones se han apegado a los ODM (CPCH 30 XXVI)

<sup>933</sup> Ibid nota 10



Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Medidas auxiliares o precautorias <sup>934</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
Orientación y monitoreo <sup>935</sup>	Atender de manera integral, orientar a la parte interesada y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
Visitas periódicas <sup>936</sup>	Para verificar el respeto a los derechos humanos que constitucionalmente el Estado Mexicano reconoce en pueblos indígenas y diversas sedes jurisdiccionales.	CEDH
Acuerdos de trámite <sup>937</sup> y recomendaciones <sup>938</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH
Recurso de queja e impugnación <sup>939</sup>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH
Peticiones ciudadanas de atención jurídica <sup>940</sup>	Coordina y canaliza a las autoridades administrativas las peticiones ciudadanas que deban conocer.	ICJAL

## Salvaguarda b) REDD+ de México

***La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+.***

### *b.1 La transparencia es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.*

#### Disposiciones generales del marco legal

En Chiapas la transparencia comprende el derecho de acceso a la información, la transparencia proactiva, rendición de cuentas y medidas anticorrupción. La transparencia es definida como “el acto que consiste en abrir la información pública de los sujetos obligados al escrutinio público, de

<sup>934</sup> LECDH 13, 16

<sup>935</sup> LECDH 18 II

<sup>936</sup> LECDH 18 XVII A y D

<sup>937</sup> LECDH 65

<sup>938</sup> LECDH 66

<sup>939</sup> LECDH 76

<sup>940</sup> LOAPCH 44 XX

manera clara, veraz, oportuna y suficiente, mediante sistemas de clasificación y difusión”.<sup>941</sup> El Instituto de Acceso a la Información Pública de la Administración Pública Estatal es el órgano a cargo del cumplimiento del derecho de acceso a la información pública.<sup>942</sup> El acceso a la información se encuentra expreso en la LTAIPGCH<sup>943</sup> y en el área ambiental en la LACH.<sup>944</sup> Todas las personas tienen derecho a acceder a la información a través de una solicitud<sup>945</sup> que deberá ser atendida y tramitada de manera expedita por los sujetos obligados.<sup>946</sup> En materia ambiental, el marco legal especifica el tipo de información que deben proporcionarse en los sistemas de información ambiental estatal,<sup>947</sup> al igual en materia forestal<sup>948</sup> y de cambio climático.<sup>949</sup> La LGTAIPCH establece también los principios<sup>950</sup> para el acceso proactivo a la información pública.<sup>951</sup> Esta ley indica un procedimiento<sup>952</sup> para que los sujetos obligados<sup>953</sup> pongan a disposición del público de forma permanente<sup>954</sup> documentos e información de manera incluyente, oportuna,<sup>955</sup> gratuita y culturalmente apropiada,<sup>956</sup> aunque se exige el pago de la reproducción de documentos y otros derechos.<sup>957</sup>

En esta salvaguarda, se encontró el fomento de la igualdad de género y empoderamiento de la mujer,<sup>958</sup> así como una atención especial a personas vulnerables<sup>959</sup> y pueblos indígenas.<sup>960</sup>

En cuanto a la negativa a una solicitud de información, existe un procedimiento claramente definido, así como el mandato expreso a las autoridades de realizar una justificación fundada y motivada en caso de que sea información clasificada.<sup>961</sup> Adicionalmente, se puede promover el recurso de revisión<sup>962</sup> ante la Unidad de Acceso a la Información Pública<sup>963</sup> por una negativa no satisfecha por parte de los servidores públicos, quienes estarán sujetos a las sanciones de la ley de responsabilidad de los servidores públicos.<sup>964</sup>

---

<sup>941</sup> LTAIPCH 3 XXIII

<sup>942</sup> CPCH 90; LGTDIPCH 3 II

<sup>943</sup> LGTAIPCH 1, 3 III y VIII, 4, 37, 16-22 y 70-80; RLGTDPCH 37-52; LDFSCH 31; LACH 56; CCCH 45; LFAOSCCCH 29; LAMCCCH 1; LIMHCH 39; CPCH 90; RTAIPPJCH del 79 al 85

<sup>944</sup> LDFSCH 35; LACH 1 fracc. IV

<sup>945</sup> RLGTDPCH 37; LGTDIPCH 16

<sup>946</sup> LGTAIPCH 3 III y IV, 4, 15, 28 VI, XI, XII y 33; LACH 56; CPEUM 6

<sup>947</sup> LACH 52

<sup>948</sup> LDFSCH 29, 34 y 36; RLDFSCH 9, 19 y 20

<sup>949</sup> LAMCCCH 38

<sup>950</sup> LGTDIPCH 1 y 4; CPCH 3 XIX

<sup>951</sup> , LGTDIPCH 3 III; RTAIPPJCH 3 VI y VII

<sup>952</sup> CPCH 48; LGTDIPCH 16 y 37; RLGTDPCH 5-16, 37-52 y 53-58; RTAIPPJCH 79-85

<sup>953</sup> RLGTDPCH 3

<sup>954</sup> LGTDIPCH 37; RTAIPPJCH 64-66

<sup>955</sup> LGTAIPGCH 37, 39 y 40; LACH 53; RTAIPCDHCH 5; LGTAIPGCH 37, 39 y 40; LACH 53 y 54

<sup>956</sup> LGTDIPCH 37; LGTAIPGCH 40; LACH 53

<sup>957</sup> LDFSCH 35 y 49; LGTAIPGCH 1 y 4

<sup>958</sup> CPCH 30 IV, 49 y 90; LPCDCH 4 y 16; LAVLVMCH 2 y 33; CPCH 7 y 33; LDFSCH 25, 34, 69, 83, 96 y 116; LAMCCCH 8; LIMHCH 1 y 13;

CPEUM 1 y 4; CPCH 7; LPCDCH 4 y 16

<sup>959</sup> CPCH 57; LDPCH 4, 57 y 14; LDCICH. 18 y 6

<sup>960</sup> CPCH 57; LDCICH 18 y 6; CPCH 50 IV y V

<sup>961</sup> LGTAIPCH 21, 22, 26, 29, 30, 32, 54, 55 y 56

<sup>962</sup> LGTDIPCH 22, 81, 82 y 93

<sup>963</sup> LGTDIPCH 83 - 92

<sup>964</sup> LGTAIPCH 81

### SEMAHN

La SEMAHN tiene obligaciones en el ámbito de transparencia y acceso a la información ambiental y forestal.<sup>965</sup> Una de las obligaciones es contar con un área de participación social y transparencia como parte de su estructura orgánica.<sup>966</sup> Otros compromisos son la elaboración y publicación del Sistema Estatal de Información Ambiental (SIA)<sup>967</sup> y el Sistema Estatal de Información Forestal (SIEF).<sup>968</sup>

Algunos mecanismos de queja y control de cumplimiento adicionales, respecto a este elemento y que implican a la SEMAHN son: el recurso de revisión ante la UAIP por actos y omisiones de transparencia y acceso a la información.<sup>969</sup> También, se pueden iniciar auditorías de parte del congreso del estado en el tema de desempeño y gasto público<sup>970</sup> y, las visitas de inspección y auditorías para los funcionarios por enriquecimiento ilícito parte de la SFP.<sup>971</sup>

### IAIPCH

El IAIPCH se integra por las Unidades de Acceso a la Información Pública (UAIP) y las Unidades de Enlace (U de E). Las primeras forman parte de la estructura del Congreso del Estado y tienen facultades para recibir las solicitudes presentadas, gestionar y proporcionar la información solicitada, así como para administrar los medios electrónicos y su Portal de Transparencia brindando la información pública respectiva. Las U de E son parte del interior de los sujetos obligados y se encargan de dar trámite a las solicitudes de Acceso a la Información.<sup>972</sup>

### SFP

La SFP establece políticas a fin de prevenir actos de corrupción; fomentar la cultura de la transparencia y la rendición de cuentas en la administración pública centralizada y paraestatal.<sup>973</sup> En el caso de asuntos de carácter penal, la SFP hace al Ministerio Público, en su caso, declaratoria de que el servidor sujeto a la investigación respectiva, en los términos de la ley, no justificó la procedencia lícita del incremento sustancial de su patrimonio de los bienes adquiridos o de aquellos sobre los que se conduzca como dueño, durante el tiempo de su encargo o por motivos del mismo.<sup>974</sup>

---

<sup>965</sup> LACH 57; LDSFCH 35

<sup>966</sup> LACH 57

<sup>967</sup> LACH 51

<sup>968</sup> LACH 53

<sup>969</sup> LGTAIPG 81

<sup>970</sup> CPCH 30 XXVI y 76

<sup>971</sup> LRSPCH 81

<sup>972</sup> LTAIPCH 3 XV, XVI

<sup>973</sup> LOAPECH 30 XXXI

<sup>974</sup> LRSPCH 85

## PGJCH

La PGJCH tiene como atribución dar cumplimiento a la normatividad en materia de transparencia y acceso a la información.<sup>975</sup> En su estructura interna cuenta con una contraloría que será la encargada de supervisar verificar y dar seguimiento a los compromisos institucionales y actuación de los servidores públicos adscritos a la procuraduría en materia de rendición de cuentas y combate a la corrupción.<sup>976</sup>

### Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de revisión	Cuando exista una afectación ilegal o infundada en materia de transparencia que en su caso pudieran sufrir las personas por los actos y resoluciones de los servidores públicos.	SEMAHN, IAIPCH
Denuncia popular	Permitir a cualquier persona o grupo de personas, la acción pública para denunciar la violación o incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos en materia de transparencia.	SEMAHN, SFP
Recurso de Revocación	Contar con un medio de defensa en contra de resoluciones dictadas por la propia SFP en las que se causen agravios al actor por actos u omisiones de la autoridad.	SFP
Denuncia y/o queja	Por incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos adscritos a la Procuraduría.	PGJCH (a través de la contraloría)

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Control forestal <sup>977</sup>	Permite a la autoridad contar con un conjunto de medidas de inspección, verificación, vigilancia, auditoria y sanciones tendientes a promover la aplicación y el cumplimiento efectivo de la Ley.	SEMAHN
Medidas preventivas y correctivas de la Contraloría Interna. <sup>978</sup>	Asegurar el cumplimiento de las acciones de transparencia y acceso a la información y vigilar que los sujetos obligados cumplan con las resoluciones que se emitan y denunciar su incumplimiento ante su órgano de control interno.	IAIPCH
Verificación de la instalación y funcionamiento de los comités y unidades.	Asegurar el cumplimiento de las acciones de transparencia y acceso a la información y vigilar que los sujetos obligados cumplan con las resoluciones que se emitan y denunciar su incumplimiento ante su órgano de control interno.	IAIPCH
Vigilancia del cumplimiento de los sujetos obligados. <sup>979</sup>	Asegurar el cumplimiento de las acciones de transparencia y acceso a la información y vigilar que los sujetos obligados cumplan con las resoluciones que se emitan y denunciar su incumplimiento ante su órgano de control interno.	IAIPCH
Imposición de sanciones administrativas <sup>980</sup>	Visitas de inspección y auditorias para los funcionarios por enriquecimiento ilícito. <sup>981</sup>	SFP

<sup>975</sup> LOPGJCH 12 VII

<sup>976</sup> LOPGJCH 66 VIII

<sup>977</sup> LDFSCH 2 XI, 10 IX

<sup>978</sup> LGTDIPECH 67

<sup>979</sup> LGTDIPECH 64 XIII

<sup>980</sup> LRSPECH 62 al 67

Visitas de inspección y auditorías para los funcionarios por enriquecimiento ilícito. <sup>982</sup>	Permite a la SFP ordenar visitas de inspección y auditorías, cuando los signos exteriores de riqueza sean ostensibles y notoriamente superiores a los ingresos lícitos que pudiera tener un servidor público. También sirve para inspeccionar al funcionario públicos por sus acciones u omisiones en contra de las leyes de la materia en que trabajan.	SFP
--	--	-----

*b.2 Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

Para la adecuada toma de decisiones es necesario el reconocimiento de las autoridades, con funciones, principios y mandatos bien definidos; contar con sistemas de información adecuados y lineamientos para una coordinación efectiva de manera interna, entre sus similares, otras agencias o instituciones y la población. El marco legal crea instituciones dedicadas a la distribución de la información o con mandatos claros. La CPCH manda que el Estado cuente con un órgano autónomo responsable de garantizar el cumplimiento del derecho de acceso a la información pública y a la protección de datos personales.<sup>983</sup> La LGTAIPCH establece quiénes son y cuáles son las obligaciones de los sujetos obligados respecto de las solicitudes de acceso y presentación de la información pública.<sup>984</sup> El marco legal también cuenta con registros o sistemas para la recopilación de información relacionada con la gestión forestal. La LDFSCH regula, en material forestal, al Sistema Estatal de Información Forestal<sup>985</sup> y la LPCH al Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, ambos como herramientas de apoyo para la planeación y toma de decisiones.<sup>986</sup>

Se prevén agencias estatales para coadyuvar con mandatos de apoyo en la gestión forestal.<sup>987</sup> También se establece la obligación de dos agencias estatales que se encarguen de promover el fortalecimiento de capacidades institucionales de las autoridades en materia forestal.<sup>988</sup>

Sin embargo, el marco legal no define mecanismos concretos para apoyar y fomentar la coordinación intersectorial.<sup>989</sup> Tampoco establece claramente los mecanismos para apoyar y fomentar la coordinación entre el nivel estatal y el federal<sup>990</sup> (es importante aclarar que sólo en

<sup>981</sup> LRSPECH 81

<sup>982</sup> LRSPECH 81

<sup>983</sup> CPECH 90

<sup>984</sup> LOAPECH 27; LGTDIPECH 15 y del 60-64; RIIAIPCH 1

<sup>985</sup> LDFSCH 26 y 31

<sup>986</sup> LPCH 52 III

<sup>987</sup> La Secretaría General de Gobierno, LOAPCH 28 I, IV, V, XIX y XXVII; la Secretaría de Planeación, Gestión Pública y Programa de Gobierno LOAPCH 30 – A XXII; Secretaría para el Desarrollo y Empoderamiento de las Mujeres LOAPCH 31- A XIII y Secretaría de Desarrollo y Participación Social LOAPCH 34 III, VI, X y SIV, Secretaría del Campo LOAPCH 35 y la Secretaría de Turismo LOAPCH 36 IV y XII, Secretaría de Pesca y Acuicultura LOAPCH 37 III y la Secretaría para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas LOAPCH 38 IV y XII

<sup>988</sup> En el estado de Chiapas le corresponde a la Secretaría de Planeación, Gestión Pública y Programa de Gobierno elevar la calidad y fortalecer la gestión pública en todas las áreas. LOAPCH 38 IV y XII y a la Secretaría de la función Pública le corresponde capacitar al personal al servicio de la administración centralizada LOAPCH 30 -A . XVIII

<sup>989</sup> LPCH 35, LACH 16 II; CPCH 46

<sup>990</sup> LOAPCH 20, LPCH 33

materia de incendios existe un esfuerzo de coordinación<sup>991</sup>), ni existen líneas claras de comunicación entre las diferentes instituciones a cargo de la gestión forestal. Al final, las autoridades ambientales trabajan de manera aislada debido a la poca coordinación y comunicación intersectorial, regional y con otros actores sociales, así como entre planes, programas y acciones.

## Marco legal institucional

---

### SEMAHN

La SEMAHN está obligada a promover la participación de los diversos actores en la toma de decisiones<sup>992</sup> y a procurar la colaboración conjunta de los tres niveles de gobierno a través de la celebración de convenios o acuerdos.<sup>993</sup> En cumplimiento a este elemento, es posible también interponer el recurso de revisión por omisiones o actos en el tema de transparencia y acceso a la información.<sup>994</sup>

Algunos mecanismos de cumplimiento adicionales en donde interviene la SEMAHN son la aplicación de auditorías sobre el desempeño y el gasto público<sup>995</sup> y las visitas de inspección y auditorías para los funcionarios por enriquecimiento ilícito.<sup>996</sup> Adicionalmente, se aplican en las entidades paraestatales<sup>997</sup> las visitas de la contraloría general<sup>998</sup> y las auditorías externas<sup>999</sup> y se crean los órganos internos de control y vigilancia.<sup>1000</sup>

### PA

La PA tiene la atribución legal de vigilar el respeto a diversas leyes y disposiciones ambientales. En los casos en los que se puedan encontrar supuestos de violación o ilegalidad en el orden de los diferentes niveles de gobierno se procede a través de una visita de verificación y la aplicación de diversas medidas comprendidas en la ley aplicable.<sup>1001</sup>

### SECAM

Para implementar los programas de sanidad animal y vegetal la SECAM deberá establecer acciones de participación y coordinación con el sector privado y dependencias del gobierno federal, estatal y municipal.<sup>1002</sup>

---

<sup>991</sup> LDFSCH 105 I

<sup>992</sup> LACH 1 VIII, 7 X y XI

<sup>993</sup> RISEMAHN 7 III, 14 XI

<sup>994</sup> LGTAIPG 81

<sup>995</sup> CPCH 30 XXVI y 76

<sup>996</sup> LRSPCH 81

<sup>997</sup> LEPCH 42 y 45

<sup>998</sup> LEPCH 50

<sup>999</sup> LEPCH 17 VI

<sup>1000</sup> LEPCH 47

<sup>1001</sup> LACH 237

<sup>1002</sup> LOAPCH 35 VIII

## SGG

Respecto a la coordinación de las instancias gubernamentales para una adecuada toma de decisiones, la SGG es el órgano de enlace del gobernador con los organismos auxiliares del estado.<sup>1003</sup> Le corresponde a esta institución promover la coordinación entre las dependencias y entidades de la administración pública del estado<sup>1004</sup> y coordinar las acciones con las delegaciones administrativas a nivel federal.<sup>1005</sup> Para cumplir con esta encomienda debe coordinar las acciones de las delegaciones de esta secretaría que se encuentran en cada una de las quince regiones socioeconómicas en que se divide, para la administración, el estado.<sup>1006</sup>

## SEDESPI

Al titular de la SDSPI le corresponde conducir y normar la aplicación de la política pública de los pueblos Indios siguiendo los lineamientos de la política transversal que permita fortalecer la coordinación institucional con los tres niveles de gobierno en programas, proyectos y acciones orientadas a su desarrollo <sup>1007</sup>

### Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de Revisión	Podrán interponer este recurso las personas afectadas por los actos y resoluciones de las autoridades administrativas y que constituyan una afectación en sus derechos.	SEMAHN, PA, SECAM, SGG, SEDESPI
Denuncia popular	Actos u omisiones de la autoridad administrativa en materia de medio ambiente, manejo forestal y cambio climático que produzca o pueda producir daño a las personas de manera individual o colectiva.	SEMAHN, PA
Recurso de Inconformidad	Constituye el medio de impugnación de los particulares afectados por resoluciones dictadas con motivo de la aplicación de esta ley, su reglamento y disposiciones que de ella emanen.	SECAM
Recurso de revocación	Contra algún acto o la resolución dictada por la autoridad concedora del procedimiento administrativo.	SECAM

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Consejo Estatal Forestal	Dentro de las funciones del CEF se encuentra el seguimiento y evaluación de la política forestal y sus instrumentos de aplicación. <sup>1008</sup>	SEMAHN
Medidas de seguridad <sup>1009</sup>	Permite proteger a los afectados de manera inmediata y sobre algún daño que sea irreversible. En este caso por la expropiación de tierras o la falta de seguridad en la posesión y propiedad de la tenencia de la tierra.	SGG

<sup>1003</sup> LOAPCH 28 XXXI

<sup>1004</sup> LOAPCH 28 XXX

<sup>1005</sup> LOAPCH 28 XXI

<sup>1006</sup> CPECH 46; LOAPCH 28 XX

<sup>1007</sup> LOAPCH 38

<sup>1008</sup> LDFSCH 129 I

<sup>1009</sup> LPACH 84, 85

Visitas de verificación <sup>1010</sup>	Para verificar el cumplimiento de las disposiciones legales.	SGG
Evaluación <sup>1011</sup>	Para vigilar y controlar el correcto proceder de diversos funcionarios públicos en la secretaría para el desarrollo sustentable de los pueblos indígenas.	SGG

#### b.4 La rendición de cuentas y medidas anticorrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la

##### ENAREDD+

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal chiapaneco regula fuertemente la rendición de cuentas, pero no tiene aún establecidas instituciones, lineamientos o medidas efectivas contra la corrupción.

A cada ente gubernamental o paraestatal se le asignan compromisos, facultades, roles y responsabilidades para la recolección, uso y presentación de informes sobre los fondos públicos.<sup>1012</sup> Las acciones forestales deberán estar justificadas en el presupuesto fiscal, apegarse a las políticas y lineamientos estatales así como al presupuesto fiscal.<sup>1013</sup> Esta información deberá ser pública, accesible y oportuna.<sup>1014</sup>

Se establecen reglas de conducta y sanciones para que los Servidores Públicos actúen conforme a las reglas de conducta establecidas.<sup>1015</sup> Más, en los últimos meses el gobierno estatal ha declarado sumarse a las acciones nacionales anticorrupción y comienza a establecer el sistema Local Anticorrupción.<sup>1016</sup>

Por este motivo se encontraron que los códigos de conducta no son efectivos pues los mecanismos existentes no detectan, previenen o castigan efectivamente la corrupción. Menos aún, se encontró que en este rubro participen los ciudadanos y los interesados.

#### Marco legal institucional

##### PGJCH

La PGJECH cuenta con la Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos que tengan relación con los Servidores Públicos<sup>1017</sup> y la Fiscalía Especializada para el Combate a la Corrupción.<sup>1018</sup>

<sup>1010</sup> LPACH 65

<sup>1011</sup> RISEDESPI 13 II IX XII XV

<sup>1012</sup> LOAPECH 27 y 90 XXVIII

<sup>1013</sup> CPEUM 13, 116, 126 128, 74 IV, 75, 126, 127 y 134; CHPCH 329, 334, 331 I y 5; LDFSCH 8 IX, 10 XXIII y XXXV, y 41; LDFSCH, 8 V, IX y 10 XXIII, XXXIII, XXXV, XXXVI

<sup>1014</sup> LGTDIPCH 2; LACH 1 y 4; CHPCH 28 y 329, CHPCH 331 I y II; CPCH . 44 XIX, 336, 331 II b, 76 y 33 XXVI; CHPCH 331 I y II, <sup>76</sup> XXVI

<sup>1015</sup> LRSPCH 83; CPECH 434; CPEUM 108: LRSPCH 45

<sup>1016</sup> CPCH Octavo Transitorio (vigésima quinta reforma)

<sup>1017</sup> CPECH 50

<sup>1018</sup> LOPGJCH 18



Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Denuncia penal <sup>1019</sup>	Cuando se presente una denuncia o querrela de parte de algún particular o a solicitud del Ministerio Público y cubiertos los requisitos <sup>1020</sup> en contra del algún servidor público por actos de corrupción.	PGJECH (a través de la Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos que tengan relación con los Servidores Públicos y la Fiscalía Especializada para el Combate a la Corrupción.)

## Salvaguarda c) REDD+ de México

***El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

*C.1 El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular, lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

La legislación chiapaneca reconoce a los pueblos indígenas y los conocimientos tradicionales. Se brinda la definición de pueblos indígenas<sup>1021</sup> y se enumera a 12 grupos que se encuentran en el estado de Chiapas. Además, se reconoce la personalidad de los núcleos de población ejidales y comunales<sup>1022</sup> y se extiende la protección de los derechos y obligaciones estatales a “otros grupos o personas que por algún motivo se encuentren en el territorio”.<sup>1023</sup> También se definen los “conocimientos tradicionales” como el derecho de conservar, proteger y desarrollar todas las manifestaciones culturales.<sup>1024</sup>

<sup>1019</sup> LRSPECH 23

<sup>1020</sup> CPECH 70, 72

<sup>1021</sup> LDCICH 3

<sup>1022</sup> CPEUM 27

<sup>1023</sup> CPCH 7; LDCICH 2

<sup>1024</sup> LDCICH 39; CPCH 7; LACH 20 VI, 6 IX, y 33; LDFSCH 69 IV y 132 VIII, y 83 c) y e); CPCH 7; LDCIC 9,15; LCACH 15 V y XIII, 17, 18 III, 43, 45, 46 y 52; LPCH 10 V

El marco legal estatal se apega parcialmente al derecho internacional y nacional respecto del reconocimiento y respeto a los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades. Se prohíbe toda forma de discriminación de origen étnico o por razón de lengua, sexo, religión, costumbre, o condición social.<sup>1025</sup> En materia ambiental la elaboración de políticas y acciones deberán realizarse con Inclusión y igualdad territorial, cultural, étnica, social y de género.<sup>1026</sup>

Se reconoce la libre determinación<sup>1027</sup> y se reconocen las estructuras de toma de decisiones y las formas de organización interna de resolución de conflictos.<sup>1028</sup> También es reconocido el derecho de uso, disfrute y aprovechamiento de la tierra<sup>1029</sup> prohibiendo los reacomodos, desplazamientos y expulsiones.<sup>1030</sup>

En la ley forestal, existe un listado de salvaguardas entre las que se contempla la distribución justa y equitativa de los beneficios y cobeneficios derivados de los recursos forestales.<sup>1031</sup> El único artículo que menciona esta serie de salvaguardas inicia con el siguiente texto: *“los instrumentos de política pública y proyectos públicos y privados en materia forestal deberán asegurar las salvaguardas”*<sup>1032</sup>. Además se establecen autoridades encargadas de proteger los derechos indígenas en casos en que deben ser limitados o extinguidos, pero procurando, las concertaciones, diálogos y negociaciones.<sup>1033</sup>

## Disposiciones generales del marco legal

---

### SEMAHN

Reconoce los derechos de los pueblos indígenas<sup>1034</sup> e incluye en algunas disposiciones a los ejidatarios, comuneros o comunidades que no se autodenominen indígenas (sin aclarar la diferencia entre estos).<sup>1035</sup> Esta secretaría procura la inclusión de los pueblos en diversos procesos de participación<sup>1036</sup> especialmente en la realización de obras en ANP,<sup>1037</sup> para la asesoría y asistencia técnica y el fortalecimiento de capacidades locales,<sup>1038</sup> manejo de recursos y biodiversidad,<sup>1039</sup> creación de normas técnicas<sup>1040</sup> la investigación<sup>1041</sup> y la capacitación.<sup>1042</sup>

---

<sup>1025</sup> CPECH 7; LDCIC 7-9 y 19; LCACH 2; LPCDCH 30

<sup>1026</sup> LDFSCH 83, LAMCCCH 8

<sup>1027</sup> CPECH 7; LDCI 5

<sup>1028</sup> LDFSCH 83 c); CPECH 7; LDCICH 6, 7, 10, 11, 14; LOAPCH 38 VI; LPSCH 13

<sup>1029</sup> CPCH 7

<sup>1030</sup> LDCICH 56

<sup>1031</sup> LDFSCH 83

<sup>1032</sup> ibid

<sup>1033</sup> LDCICH 61

<sup>1034</sup> CPCH 13, LACH 1 V, 20 VI, 33 II, 56; LDFSCH 3, 61

<sup>1035</sup> LDFSCH 10 XVII

<sup>1036</sup> LACH 158 V; 140, 125; LAMCCCH 63

<sup>1037</sup> LACH 150

<sup>1038</sup> LACH 50, 157; LDFSCH 4 XXIV, 133; LAMCCCH 8 V

El reconocimiento de los conocimientos y las prácticas de los pueblos y comunidades indígenas<sup>1043</sup> forma parte de las políticas y actividades ambientales a cargo de la SEMAHN. La LDFSCH enlista algunas salvaguardas y ordena que las políticas forestales reconozcan y fomenten el Consentimiento Libre Previo e Informado.<sup>1044</sup>

## **PA**

Le corresponde a la PA vigilar el cumplimiento de LACH, LDFSCH y LAMCCCH, así como de otras disposiciones relativas al cuidado del medio ambiente.<sup>1045</sup> Varios derechos de los pueblos y comunidades se reconocen en la legislación chiapaneca, misma que se apeg a los principios de la CPEUM y los tratados internacionales; con apego a lo anterior y cuando se relacionen con el tema ambiental, la PA puede realizar diversos mecanismos de cumplimiento.

## **CEDH**

La CEDH debe brindar protección a los derechos humanos colectivos y para garantizarlos cuenta con diversos organismos auxiliares. En materia de derechos indígenas cuenta con la Visitaduría General de Atención de Asuntos Indígenas.

## **SECAM**

La LOAPCH ordena que la SDPS ejecute y de seguimiento a políticas de desarrollo y participación social en Chiapas que contribuyan a combatir la pobreza e igualar oportunidades de desarrollo entre la población en situación de pobreza.<sup>1046</sup> Además de fomentar acciones que promuevan la paz social y estrategias de diálogo para la solución de conflictos entre organizaciones sociales y comunidades.<sup>1047</sup>

## **SGG**

La seguridad de la propiedad y posesión de las tierras y recursos naturales que emplean de forma tradicional los pueblos indígenas y no indígenas puede verse afectada por el mecanismo de expropiación. LA SGG es la encargada de asesorar a estos pueblos sobre la seguridad en la propiedad ejidal, comunal y privada.<sup>1048</sup> De igual manera, se encargará de dar seguimiento a los recursos interpuestos por la ciudadanía en materia de expropiación y fomentará la solución de conflictos a través del diálogo entre grupos y organizaciones o sujetos de derecho es atendida por la SGG.<sup>1049</sup>

---

<sup>1039</sup> LDFSCH 69 IV

<sup>1040</sup> LACH 109

<sup>1041</sup> LACH 71

<sup>1042</sup> LACH 54

<sup>1043</sup> LACH 76, 132 VIII

<sup>1044</sup> LDFSCH 83

<sup>1045</sup> LACH 9

<sup>1046</sup> LOAPCH 34 II, III, V, VI, VII

<sup>1047</sup> LOAPCH 34 XIII

<sup>1048</sup> LOAPCH 30-A XXIV, XXVII, XXVIII

<sup>1049</sup> LOAPCH 30-A XXVI

## SEDESPI

La SEDESPI debe, entre otras funciones, vigilar que se respete la autonomía y libre determinación de los pueblos. Esta institución debe brindar espacios de diálogo e interlocución para la creación de políticas públicas con la participación de los pueblos<sup>1050</sup> y proteger el patrimonio cultural y natural<sup>1051</sup> de los pueblos indígenas.<sup>1052</sup> La LDCI contempla que las autoridades ejidales, comunales o tradicionales de los pueblos indígenas deberán ser escuchadas antes de la realización de obras y proyectos que pudieran afectar a los recursos naturales de su territorio.<sup>1053</sup>

## ICJAL

Le corresponde a la ICJAL dar apoyo jurídico al gobernador.<sup>1054</sup> En sus funciones, la ICJAL debe buscar la congruencia de criterios jurídicos en la coordinación de programas de normatividad jurídica y vigilar en el tema procesal el cumplimiento de los preceptos constitucionales y velar por la protección de los derechos humanos y colectivos de los pueblos indígenas.<sup>1055</sup>

## PGJCH

Los derechos de los pueblos que se reconocen en la legislación chiapaneca, pueden ser requeridos a través de diversos procesos: el de justicia alternativa ante el Centro Estatal de Justicia Alternativa,<sup>1056</sup> el especial ante la Comisión Estatal de Derechos Humanos<sup>1057</sup> el jurisdiccional ante las salas del Tribunal Superior de Justicia del Estado y los tribunales y juzgados en material civil y penal<sup>1058</sup>, así como el juicio de amparo. La LOPGJ ordena a los funcionarios públicos adscritos a la PGJ actuar en total apego a los derechos humanos y en materia de pueblos indígenas a través de la fiscalía especializada en justicia indígena y fiscalía especializada para la atención de grupos vulnerables.

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de Revisión	Por la afectación que puedan sufrir las personas indígenas en relación con sus derechos reconocidos en la CEPUM, CPECH y tratados internacionales a causa de acciones u omisiones de las autoridades administrativas.	SEMAHN, PA, SDPS,SG, SEDESPI, ICJAL
Queja	Se interpone esta queja contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los derechos humanos de los pueblos indígenas.	CEDH
Recurso de queja e impugnación <sup>1059</sup>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan	CEDH

<sup>1050</sup> <http://sedespi.chiapas.gob.mx/misyvis>; LOAPCH 38 I

<sup>1051</sup> En amplio sentido (reconocimiento de los pueblos indígenas, cultura, autoridades, autonomía, libre determinación, uso de los recursos naturales).

<sup>1052</sup> RSDSPI 7 I, II, IV

<sup>1053</sup> LDCI 62

<sup>1054</sup> LOAPCH 44

<sup>1055</sup> LOAPCH 44 V, IIX, XI

<sup>1056</sup> LJACH 51, 76

<sup>1057</sup> LCECHCH 45, 76

<sup>1058</sup> CPCC 661, 663, CPCCH 671 párrafo 4, CPCCH 877, 661

<sup>1059</sup> LCECH 76

	transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	
<b>Recurso de revocación</b> <sup>1060</sup>	La afectación ilegal que en su caso pudieran sufrir las personas en lo individual o colectivamente, en sus derechos reales sobre bienes de propiedad privada, por acuerdos que contengan declaratoria de afectación por causa de utilidad pública, si se considera que no se encuadra la causa de utilidad pública que fundamente el acuerdo. <sup>1061</sup>	SGG
<b>Recurso de reversión</b> <sup>1062</sup>	Después de haber interpuesto el recurso de revocación por las afectaciones sufridas por la expropiación.	SGG
<b>Denuncias o querellas.</b> <sup>1063</sup>	Se interponen de manera verbal o escrita por las acciones u omisiones que puedan constituir delitos.	PGJECH (apoyado por la Fiscalía Especializada en Atención a Grupos Sensibles, Vulnerables y en Contra de la Discriminación, la Fiscalía Especializada en Justicia Indígena y la Fiscalía Especializada en Protección a los Derechos de las Mujeres.)

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visitas de Verificación y vigilancia</b>	Sirven para verificar y vigilar la actuación de las autoridades y el cumplimiento de la normatividad en sus respectivos ámbitos de competencia.	SEMAHN, PA, SGG, SEDESPI
<b>Visitas periódicas</b> <sup>1064</sup>	A pueblos indígenas para verificar el respeto a los derechos humanos.	CEDH
<b>Acuerdos de trámite</b> <sup>1065</sup> <b>y recomendaciones</b> <sup>1066</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la Recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH
<b>Medidas de seguridad</b> <sup>1067</sup>	Permite proteger a los afectados de manera inmediata y sobre algún daño que sea irreversible. En este caso por la expropiación de tierras o la falta de seguridad en la posesión y propiedad de la tenencia de la tierra.	SGG
<b>Orientación y monitoreo</b> <sup>1068</sup>	Atender de manera integral, orientar a los pueblos indígenas de manera individual o colectiva y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos de los pueblos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH

<sup>1060</sup> LECC 19

<sup>1061</sup> Ley Agraria 74, 75, 99 III, 100

<sup>1062</sup> LECC 33

<sup>1063</sup> LOPGJCH 6 I A 1

<sup>1064</sup> LECDH 18 XVII a) y d)

<sup>1065</sup> LECDH 65

<sup>1066</sup> LECDH 66

<sup>1067</sup> LPACH 84, 85

<sup>1068</sup> LECDH 18 II

## Salvaguarda d) REDD+ de México

***Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la igualdad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+***

*d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal chiapaneco reconoce la participación en algunas acciones relacionadas con los bosques. Se reconoce la participación ciudadana y de los pueblos indígenas en la planeación de políticas, programas y proyectos forestales<sup>1069</sup> y en la elaboración de los programas para el manejo de ANP.<sup>1070</sup> Esta participación se realiza bajo un esquema cultural.<sup>1071</sup> La Secretaría de Desarrollo y Participación Social<sup>1072</sup> y los municipios<sup>1073</sup> son los encargados de regular a través de un proceso previamente definido la participación de las Asambleas de barrio.<sup>1074</sup>

Existen disposiciones generales en donde se expresa como objetivo, consolidar la participación activa del gobierno y la sociedad en la política forestal y los procesos de la cadena productiva forestal.<sup>1075</sup>

Reconoce la importancia de las experiencias de los habitantes locales y promover el intercambio de conocimientos.<sup>1076</sup> A pesar de que las Asambleas de Barrio se constituyen con base en un espacio territorial<sup>1077</sup>, las comunidades indígenas cuando se afecte su territorio,<sup>1078</sup> o las mujeres.<sup>1079</sup>

### Marco legal institucional

#### SEMAHN

La participación social es un instrumento de política ambiental<sup>1080</sup> por ello la LACH ordena que la SEMAHN cuente con un Área de Participación Social y Transparencia.<sup>1081</sup> La manera en que la

---

<sup>1069</sup> CPECH. 30 LX; LPSCH1, 2, 3 y 7 IV, VI, XII; LDFSCH 83 II, 30, 116, 125 y 128; LAMCCCH 63 y 67; LACH 44, 45, 47, 50, 140 y 47; RLDFSCH 168 y 170

<sup>1070</sup> LACH 140

<sup>1071</sup> LPSCH11 y 13

<sup>1072</sup> LPSCH 15

<sup>1073</sup> LDRS 31 XIII

<sup>1074</sup> LPSCH 4 y 5

<sup>1075</sup> LDFSCH 4 XXVII

<sup>1076</sup> RLDFSCH .7 y 138

<sup>1077</sup> LPSCH 5

<sup>1078</sup> CPECH 7

<sup>1079</sup> CPCH 17

<sup>1080</sup> LACH 22 III, 66, 4 XXVI; RISEMAHN 43 III

<sup>1081</sup> LACH 57

SEMAHN comparte información es a través de campañas y programas educativos<sup>1082</sup> y los sistemas de información.<sup>1083</sup> Las consultas se realizan en la elaboración de los Ordenamientos Ecológicos,<sup>1084</sup> programas de restauración,<sup>1085</sup> programas de manejo de ANP,<sup>1086</sup> y algunos instrumentos de Cambio climático.<sup>1087</sup>

El empoderamiento se practica con las comunidades para que participen en las tareas para preservar y restaurar el equilibrio ecológico y la protección al ambiente.<sup>1088</sup> La colaboración se ve reflejada en los diversos acuerdos de concertación<sup>1089</sup> y en la participación de diversos actores en los Comités y Consejos Consultivos.<sup>1090</sup> Adicionalmente, la participación en material ambiental, forestal y de cambio climático se realiza a través de las denuncias de representantes de colonias, barrios, rancherías, caseríos o parajes, o de sus juntas directivas<sup>1091</sup> ante los municipios.

## **IAIPCH**

La LTAIPGCH ordena a los sujetos obligados a publicar las formas de participación ciudadana para la toma de decisiones,<sup>1092</sup> acción que será vigilada por el IAIP. También se les toma en cuenta para recibir educación y capacitación en el tema de transparencia.<sup>1093</sup>

## **CEDH**

Los derechos humanos de los pueblos y comunidades indígenas consideran a una serie de derechos políticos entre los cuales se cuenta el derecho a la participación en la adopción de políticas públicas, en este sentido, la CEDH se encarga de proteger este derecho en el territorio estatal.<sup>1094</sup>

## **SECAM**

La SECAM deberá concertar con el sector privado los programas de sanidad animal y vegetal.<sup>1095</sup>

## **SDPS**

La SDPS tendrá a su cargo priorizar los proyectos y programas necesarios para atender las necesidades básicas propuestas por las Asambleas de Barrios y de ministrar los recursos correspondientes.<sup>1096</sup>

---

<sup>1082</sup> LACH 8 XXIX; LDFSCH 101, 132

<sup>1083</sup> LACH 53; LDFSCH 32

<sup>1084</sup> LACH 32, 40

<sup>1085</sup> LDFSCH 107

<sup>1086</sup> LACH 140

<sup>1087</sup> LAMCCC 58, 12 V, 55

<sup>1088</sup> LACH 12

<sup>1089</sup> LACH 35, 45, 49, 50, 158, 219; LDFSCH 8, 10

<sup>1090</sup> LACH 37 y 40, 155; LDFSCH 125; LACH 44; LDFSCH 125; LAMCCC 67

<sup>1091</sup> LOMCH 126

<sup>1092</sup> LGTAIPG 37 XVII

<sup>1093</sup> Ibid 12

<sup>1094</sup> CPCH 3 (se establece el goce de las garantías individuales y sociales establecidas en la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, por lo tanto de los derechos humanos reconocidos por el Estado Mexicano en instrumentos internacionales vinculantes.); [http://www.cndh.org.mx/Cuales\\_son\\_Derechos\\_Humanos](http://www.cndh.org.mx/Cuales_son_Derechos_Humanos)

<sup>1095</sup> LOAPCH 35 VIII

<sup>1096</sup> LPSCH 14 y 15

## SGG

La SGG tiene como encargo mantener las condiciones de gobernabilidad y paz social en el Estado, por lo que debe contribuir al fortalecimiento de las instituciones democráticas y a la construcción de acuerdos políticos y consensos sociales a través de la promoción de la participación activa de la ciudadanía<sup>1097</sup> y organizaciones sociales.<sup>1098</sup>

## SEDESPI

Tiene la obligación de fortalecer y gestionar espacios para la participación,<sup>1099</sup> en especial en decisiones que sean propias de los pueblos indígenas.

### Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de revisión	Por la afectación que puedan sufrir las personas indígenas en relación con sus derechos humanos y de propiedad reconocidos en la CEPUM, CPECH y tratados internacionales a causa de acciones u omisiones de las autoridades administrativas.	SEMAHN, PA, IAIPCH, SECAM, SDPS, SGG, SEDESPI
Queja <sup>1100</sup>	Se interpone esta queja contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los derechos humanos de los pueblos indígenas.	CEDH
Recurso de impugnación <sup>1101</sup>	Se interpone la queja cuando no exista Recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH
Recurso de inconformidad <sup>1102</sup>	Constituye el medio de impugnación de los particulares afectados por resoluciones dictadas con motivo de la aplicación de esta ley, su reglamento y disposiciones que de ella emanen.	SECAM
Recurso de revocación <sup>1103</sup>	Contra algún acto o la resolución dictada por la autoridad concedora del procedimiento administrativo.	SECAM

<sup>1097</sup> RISGG 12 VIII

<sup>1098</sup> RISGG 41 VII.

<sup>1099</sup> LOAPCH 30 VIII

<sup>1100</sup> LECDH 7

<sup>1101</sup> LECDH 76

<sup>1102</sup> LFDACH 121

<sup>1103</sup> LFSPCH 238



Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Visitas de verificación	Sirven para verificar y vigilar la actuación de las autoridades y el cumplimiento de la normatividad en sus respectivos ámbitos de competencia	SEMAHN, SGG
Consulta pública <sup>1104</sup>	Existe obligación de someter a Consulta Pública los programas de ordenamiento ecológico regionales.	PA
Medidas auxiliares o precautorias <sup>1105</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
Orientación y monitoreo <sup>1106</sup>	Atender de manera integral, orientar a los pueblos indígenas de manera individual o colectiva y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos de los pueblos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
Visitas periódicas <sup>1107</sup>	A pueblos indígenas para verificar el respeto a los derechos humanos	CEDH
Acuerdos de trámite <sup>1108</sup> y recomendaciones <sup>1109</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado	CEDH

*d.2 El reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+*

#### Disposiciones generales del marco legal

La participación de las comunidades indígenas es tomada en cuenta solamente en la realización de programas técnicos de conservación y renovación ambiental<sup>1110</sup> y en la formulación de la política ambiental y de cambio climático<sup>1111</sup> y en las sesiones del Consejo Estatal Forestal.<sup>1112</sup>

<sup>1104</sup> LACH 38-40

<sup>1105</sup> LECDH 13, 16

<sup>1106</sup> LECDH 18 II

<sup>1107</sup> LECDH 18 XVII A y D

<sup>1108</sup> LECDH 65

<sup>1109</sup> LECDH 66

<sup>1110</sup> LDCICH 63; LACH 49 y 50, 66 V

<sup>1111</sup> LACH 20 VI, 33 II; LAMCCCH 63

<sup>1112</sup> LDFSCH128; CPECH. 7

Se definen algunas responsabilidades y atribuciones sobre los procesos y los mecanismos de participación pública.<sup>1113</sup> Incluso en las políticas de planeación estatal se determina que la participación social debe promoverse a lo largo del proceso de planeación.<sup>1114</sup> Pero no estructura o delimita los mecanismos o procedimientos de participación o la considera sólo para algunos instrumentos.<sup>1115</sup>

En tema de participación ciudadana se establece un plazo para la consulta<sup>1116</sup>. El marco legal regula sólo en el tema de ANP los plazos para recibir insumos, pero no regula la forma en que se emplearán los insumos en ninguna circunstancia.

Tampoco se halló alguna plataforma que permite la partición de múltiples partes más que la regulación de los diferentes consejos consultivos.<sup>1117</sup>

Existen derechos procesales para hacer efectiva la participación ciudadana. El marco legal define los casos que darán lugar a acceso a la justicia en el contexto de los procesos de toma de decisiones de decisiones ambientales<sup>1118</sup> y en la solución de controversias en la toma de decisiones ambientales.<sup>1119</sup> El acceso a los procesos judiciales, administrativos, de justicia alternativa<sup>1120</sup> y los recursos de apelación,<sup>1121</sup> son gratuitos.

La legislación chiapaneca contempla la incorporación de la cultura y estructuras tradicionales en la toma de algunas decisiones ambientales.<sup>1122</sup> Específicamente se requiere la participación de los pueblos indígenas en la formulación ejecución y seguimiento de los programas de restauración forestal y en la elaboración y ejecución de proyectos públicos o privados.<sup>1123</sup>

Sí existe apoyo técnico y financiero para fortalecer las capacidades de los pueblos y dicho apoyo lo debe realizar la SEMAHN.<sup>1124</sup> También se brindarán estímulos fiscales para el desarrollo de actividades que reconozcan, fomenten y protejan los valores y las prácticas ambientales, sociales, culturales, religiosas y espirituales a los pueblos y comunidades indígenas.<sup>1125</sup>

Se contempla en materia forestal y en las acciones públicas en entre espacios públicos la consulta.<sup>1126</sup> El Marco Legal chiapaneco no regula el derecho al Consentimiento Libre Previo e Informado, en consistencia con el derecho internacional, en especial con el Convenio 169 de la OIT.

---

<sup>1113</sup> LPCH. 40, 43, 51; LPSCH 11; RLPSCH 5 y 14

<sup>1114</sup> RLPCH, 35 y 43

<sup>1115</sup> LACH 40

<sup>1116</sup> LACH 40

<sup>1117</sup> LACH 44 y 45; LAMCCCH 67; LDFSCH 122 y 5; RLDFSCH 168 y 170

<sup>1118</sup> LDFSCH 157; LACH 251; LAMCCCH 104 y 105

<sup>1119</sup> LPACH título séptimo, capítulo I; LACH 251; LAMCCCH 104 y 105; LDFSCH 157

<sup>1120</sup> CPCH 56; CPCH 57

<sup>1121</sup> CPCCH 662-664, 666, 689 y 690; LACH 253; 157; LAMCCCH 103; CPACH 102; CPCCH. 667

<sup>1122</sup> CPECH 7; RLPCH 41; LDCICH 62; LACH 47 al 50, 66 IX, 71, 72, 109 y 140

<sup>1123</sup> LDFSCH 116 y 83

<sup>1124</sup> LACH 8. XXV y 69; LACH 61 IV; LDCICH 68

<sup>1125</sup> LACH 76; LDFSCH 133

<sup>1126</sup> LDFSCH 83; LCRSCH 42

### SEMAHN

La SEMAHN toma en cuenta la participación de diversos sectores en la toma de decisiones a través de la elaboración de políticas,<sup>1127</sup> estrategias y programas del sector forestal.<sup>1128</sup> Adicionalmente, se puede interponer recurso de revisión y mecanismos de lo contencioso administrativo o aquellos ante el PJCH que pueden proceder principalmente si tienen la propiedad.<sup>1129</sup>

### PA

El respeto de los derechos de propietarios, poseedores y usuarios de ecosistemas forestales se reconoce en diversas leyes ambientales que son de observancia y cumplimiento para la PA, por lo tanto, los particulares afectados por la procuraduría en sus derechos de propiedad y consulta podrán interponer mecanismos de queja y control de cumplimiento que la misma autoridad tendrá que resolver. Adicionalmente, se puede interponer el recurso de revisión<sup>1130</sup> o activar mecanismos de lo contencioso administrativo.<sup>1131</sup>

### CEDH

El Estado Mexicano reconoce el derecho humano a la propiedad comunal y ejidal, por ello, debe garantizar la tenencia de la tierra y la impartición de justicia agraria. La CEDH es la responsable de atender aquellas denuncias de los particulares, núcleos de población y ejidales en los que presuntamente se hayan violentado derechos humanos agrarios.<sup>1132</sup>

### SGG

A la SGG le corresponde solicitar la expropiación de tierras ejidales o comunales ante la Secretaría de la Reforma Agraria y brindar asesoría para este fin.<sup>1133</sup> También tiene atribuciones para representar al gobierno estatal y coadyuvar con las autoridades en asuntos de carácter agrario y para agilizar programas de desarrollo agrario.<sup>1134</sup> Le corresponde también asesorar a los Ayuntamientos en asuntos relacionados con la propiedad ejidal, comunal y privada.<sup>1135</sup>

---

<sup>1127</sup> LACH 20, LAMCCC 9, 83

<sup>1128</sup> LDFSCH 20

<sup>1129</sup> LPCCH114, 101

<sup>1130</sup> LPCDCH 73

<sup>1131</sup> LPCCH114, 101

<sup>1132</sup> CPCH 3 (se establece el goce de las garantías individuales y sociales establecidas en la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, por lo tanto de los derechos humanos reconocidos por el Estado Mexicano en instrumentos internacionales vinculantes.); [http://www.cndh.org.mx/Cuales\\_son\\_Derechos\\_Humanos](http://www.cndh.org.mx/Cuales_son_Derechos_Humanos)

<sup>1133</sup> LOAPCH 28 XV

<sup>1134</sup> LOAPCH 28 XXIII, VI, XXVIII

<sup>1135</sup> LOAPCH 28 XXVIII

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Recurso de Revisión	Por la afectación que puedan sufrir las personas indígenas en relación con sus derechos humanos y de propiedad reconocidos en la CEPUM, CPECH y tratados internacionales a causa de acciones u omisiones de las autoridades administrativas.	SEMAHN, PA, SGG
Denuncia popular	Ante cualquier acción que pueda constituir daño o afectaciones directas a la ciudadanía en materia de medio ambiente.	SEMAHN, PA
Queja <sup>1136</sup>	Se interpone esta queja contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan carácter material, formalmente administrativo y que violen los derechos humanos de los pueblos indígenas.	CEDH
Recurso de impugnación <sup>1137</sup>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH
Recurso de reversión <sup>1138</sup>	Después de haber interpuesto el recurso de revocación por las afectaciones sufridas por la expropiación.	SGG
Recurso de revocación <sup>1139</sup>	La afectación ilegal que en su caso pudieran sufrir las personas en lo individual o colectivamente, en sus derechos reales sobre bienes de propiedad privada, por acuerdos que contengan declaratoria de afectación por causa de utilidad pública, si se considera que no se encuadra la causa de utilidad pública que fundamente el acuerdo. <sup>1140</sup>	SGG

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Consulta pública	Existe obligación de someter a Consulta Pública los programas de ordenamiento ecológico regionales.	SEMAHN, PA
Visitas de verificación	Sirven para verificar y vigilar la actuación de las autoridades y el cumplimiento de la normatividad en sus respectivos ámbitos de competencia.	SEMAHN, PA, SGG
Medidas auxiliares o precautorias <sup>1141</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
Orientación y monitoreo <sup>1142</sup>	Atender de manera integral, orientar a los pueblos indígenas de manera individual o colectiva y monitoreo de los casos de violación	CEDH

<sup>1136</sup> LECDH 7

<sup>1137</sup> LECDH 76

<sup>1138</sup> LECC 33

<sup>1139</sup> LECC 19

<sup>1140</sup> Ley Agraria 74, 75, 99 III, 100

<sup>1141</sup> LECDH 13, 16

<sup>1142</sup> LECDH 18 II

	de derechos humanos de los pueblos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	
Visitas periódicas <sup>1143</sup>	A pueblos indígenas para verificar el respeto a los derechos humanos.	CEDH
Acuerdos de trámite <sup>1144</sup> y Recomendaciones <sup>1145</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH

### *d.3 El reconocimiento y promoción de la igualdad de géneros en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+*

#### Disposiciones generales del marco legal

En cuanto a la participación se promueve y fomenta la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en las decisiones del estado.<sup>1146</sup> Se establece que en materia ambiental la elaboración de políticas y acciones deberán realizarse con Inclusión y igualdad territorial, cultural, étnica, social y de género.<sup>1147</sup>

#### Marco legal institucional

##### **SEMAHN**

En el ámbito de sus atribuciones la Secretaría deberá asegurar que la implementación de la política forestal, así como políticas públicas y proyectos o programas del sector público y privado observen la inclusión y igualdad territorial, cultural, social y de género.<sup>1148</sup> Adicionalmente pueden presentarse quejas, recursos y denuncias por discriminación de género y órdenes de protección de emergencia y preventiva, ante órganos distinto a la SEMAHN, ya que esta no cuenta con mecanismos de queja y control de cumplimiento en materia de igualdad de género.

<sup>1143</sup> LECDH 18 XVII a) y d)

<sup>1144</sup> LECDH 65

<sup>1145</sup> LECDH 66

<sup>1146</sup> CPCH 7, 30 IV, 33, 49 y 90; LPCDCH 4 y 16; LAVLMCH 2 y 33; LDFSCH 25, 34, 69, 83, 96 y 116; LAMCCCH; LIMHCH 1 y 13; CPEUM 1 y 4; RLDFSCH 7 y 138

<sup>1147</sup> LDFSCH 83; LAMCCCH 8

<sup>1148</sup> LDFSCH 83

## PA

Las leyes ambientales también comandan la ejecución de políticas ambientales, forestales y de cambio climático incluyente y con apego a la igualdad territorial, cultural, social y de género.<sup>1149</sup> Sin embargo, la PA no cuenta con mecanismos de queja y control de cumplimiento en materia de igualdad de género, por lo que es incompetente para resolver las denuncias de la ciudadanía en este ámbito.

## CEDH

La CEDH debe velar porque las autoridades administrativas estatales no violenten la esfera jurídica de derechos humanos reconocidos a los ciudadanos tanto en lo individual, como en lo colectivo.<sup>1150</sup> Es la encargada de la defensa, observancia y promoción de los derechos humanos que son protegidos en la Constitución y por la política nacional.<sup>1151</sup> En este caso, deberá promover y defender el derecho a la no discriminación por cuestiones de género.

## SDPS

La SDPS tiene como principios para su actuar y respecto a la participación social, la igualdad social y de género.<sup>1152</sup>

## SGG

Para darle cumplimiento a su obligación de garantizar la gobernabilidad y la paz social, así como de vigilar la observancia de leyes en la política estatal,<sup>1153</sup> la SGG debe vigilar que la toma de decisiones se realice conforme a los principios de igualdad de género.

## SEDESPI

La SEDSPI debe promover la igualdad de género y la participación de las mujeres en procesos políticos, sociales y en la elaboración de las políticas para los pueblos.<sup>1154</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Queja <sup>1155</sup>	Se interpone esta queja contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los derechos humanos que han sido protegidos en los tratados internacionales signados y ratificados por el Congreso.	CEDH

<sup>1149</sup> LDFSCH 83

<sup>1150</sup> LCEDH 2, 5

<sup>1151</sup> LCEDH 2

<sup>1152</sup> LDPC 4

<sup>1153</sup> LOAPCH 28 I, IV

<sup>1154</sup> LOAPCH 30 XI

<sup>1155</sup> LECDH 7

Recurso de queja e impugnación <sup>1156</sup>	Se interpone la queja cuando no exista Recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH
Recurso de revisión	El recurso de revisión se interpone por las afectaciones que pudieran sufrir las personas en sus derechos por aquellas acciones u omisiones en las obligaciones de las autoridades administrativas.	SDPS, SGG, SEDESPI

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Medidas auxiliares o precautorias <sup>1157</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
Orientación y monitoreo <sup>1158</sup>	Atender de manera integral, orientar a la parte interesada y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
Visitas periódicas <sup>1159</sup>	Para verificar el respeto a los derechos humanos que constitucionalmente el Estado Mexicano reconoce en pueblos indígenas y diversas sedes jurisdiccionales.	CEDH
Acuerdos de trámite <sup>1160</sup> y recomendaciones <sup>1161</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH
Acuerdo de cabildo <sup>1162</sup>	Si existe controversia sobre el funcionamiento de las Asambleas de Barrios intervendrá junto con el Ayuntamiento para formalizar un Acuerdo a través de Sesión de Cabildo.	SDPS (y ayuntamiento)
Visitas de verificación <sup>1163</sup>	Para verificar el cumplimiento de las disposiciones legales.	SGG

## Salvaguarda e) REDD+ de México

**La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.**

### e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad

<sup>1156</sup> LECDH 76

<sup>1157</sup> LECDH 13, 16

<sup>1158</sup> LECDH 18 II

<sup>1159</sup> LECDH 18 XVII A y D

<sup>1160</sup> LECDH 65

<sup>1161</sup> LECDH 66

<sup>1162</sup> LPSCH 10

<sup>1163</sup> LPACH 65

## Disposiciones generales del marco legal

---

Las disposiciones chiapanecas proporcionan una definición de los bosques, región forestal, la vegetación forestal,<sup>1164</sup> diversidad biológica,<sup>1165</sup> servicios ecosistémicos,<sup>1166</sup> y servicios ambientales.<sup>1167</sup>

El Marco Legal chiapaneco prohíbe la conversión de bosques naturales o nativos tipificando con el delito de ecocidio cuando se encuentra bajo los supuestos establecidos en el Código Penal.<sup>1168</sup> Para la conversión de los bosques se establecen controles como las Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA)<sup>1169</sup> y la sensibilización, entre otros. En este análisis se encontraron pocas medidas efectivas para anticipar y prevenir las causas de la degradación de bosques.

## Marco legal institucional

---

### SEMAHN

Los programas de manejo forestal son un instrumento de la política forestal del Estado<sup>1170</sup>, la SEMAHN como institución responsable de su aplicación y coordinación<sup>1171</sup> deberá prever programas de manejo para el aprovechamiento de bosques y selvas nativas. Además, las áreas del territorio estatal que no estén degradadas o alterados de modo significativo, deberán ser preservadas o sometidas a un programa de preservación o restauración por la SEMAHN.<sup>1172</sup>

Adicionalmente, se puede interponer otros mecanismos de queja ante otras instancias, pero relacionadas con el SEMAHN. El recurso de revisión se interpone ante la SPA para el caso de humedales y conservación de las zonas riparias.<sup>1173</sup> También se puede interponer la queja ante otros organismos estatales.<sup>1174</sup> El Juicio Contencioso Administrativo ante el IGRDECH o ante las salas de STJC del PJC.<sup>1175</sup>

---

<sup>1164</sup> LDFSCH 2

<sup>1165</sup> RLDFSCH 2; LACH 4 IX

<sup>1166</sup> LDFSCH 2 LV

<sup>1167</sup> LACH LXVI

<sup>1168</sup> El CPCH 457 VII, VIII y IX

<sup>1169</sup> LDFSCH 55; RLDFSCH 53, 26 y 153 fracc. III; LACH 87, 22 fracc. X y 92; LAMCCCH 12

<sup>1170</sup> LDFSCH 29 XX

<sup>1171</sup> LDFSCH 9

<sup>1172</sup> LACH 102

<sup>1173</sup> LPASCH 84

<sup>1174</sup> LPACH 168

<sup>1175</sup> LPCCH 114, 101



Otros medios de control de cumplimiento significativos para esta salvaguarda y relacionados con la SEMAHN son: El Programas de Inspección y Vigilancia ante la SDSPI para preservar los recursos naturales, flora y fauna silvestres de las comunidades indígenas.<sup>1176</sup> La Inspección de Animales, Productos y Subproductos se interponen ante la SECAM para el cumplimiento de normas oficiales en el transporte y cría del ganado.<sup>1177</sup> La Evaluación del Programa Municipal de Protección al Ambiente se debe realizar en los municipios para identificar y establecer medidas de prevención, reducción y mitigación de efectos de las actividades humanas.<sup>1178</sup>

## **PA**

La PA en su atribución de vigilar el cumplimiento de las leyes ambientales que protejan la conservación de los bosques o el adecuado manejo forestal de sustentable, puede imponer medidas para su cumplimiento tales como inspecciones, sanciones, multas, o iniciar procedimientos administrativos, contencioso administrativo o jurisdiccional.<sup>1179</sup>

## **CEDH**

El derecho humano a un medio ambiente sano está vinculado con la conservación de los bosques, la biodiversidad y aquellas actividades que permitan el aprovechamiento sustentable de estos recursos, la CEDH protege este derecho en el territorio estatal al existir el mandato legal en la constitución local de respetar los acuerdos internacionales vinculantes celebrados por el Estado Mexicano.<sup>1180</sup>

## **SECAM**

El titular de la Secretaría del campo es quien elabora y presenta al ejecutivo del estado los programas en materia de desarrollo rural.<sup>1181</sup>

## **SDPS**

Cualquier petición de las Asambleas de Barrio respecto a la promoción de programas de concientización ambiental y preservación de los recursos naturales, deberá ser escuchada por las SDPS.<sup>1182</sup>

## **SGG**

Al titular de la SGG le corresponde dictar las medidas necesarias de carácter administrativo para el cumplimiento de las leyes, decretos, acuerdos, reglamentos, circulares, oficios y demás

---

<sup>1176</sup> LDCIC 63

<sup>1177</sup> LFSP 117, 219

<sup>1178</sup> LACH 10 XXVII

<sup>1179</sup> LACH 9; LDFSCH 151 Y 152

<sup>1180</sup> LCEDH 5; CPCH 3 párrafo 2; protocolo de San Salvador 11

<sup>1181</sup> LOAPCH 35 II

<sup>1182</sup> LDPC 7 XII, VI

disposiciones,<sup>1183</sup> por lo que interviene en el ámbito de su competencia en el auxilio y coordinación con las autoridades federales, en observancia a las disposiciones relativas en materia agraria.<sup>1184</sup>

Para esos efectos, coadyuva con las instituciones y autoridades agrarias para la agilización de los programas de desarrollo agrario<sup>1185</sup> y promueve la coordinación entre las dependencias y entidades de la administración pública estatal, a fin de atender los asuntos concretos delegados por el Gobernador del Estado.<sup>1186</sup>

## LDCI

La LDCI establece que se realizarán mecanismos y programas para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y evitar la caza inmoderada y el saque de fauna, de las comunidades indígenas.<sup>1187</sup> Para esta labor, el gobierno del estado (a través de esta institución) implementará programas para renovar y conservar el medio ambiente, en coordinación con las dependencias federales, sin embargo, aclara que será a través de convenios.<sup>1188</sup>

## PGJCH

La PGJECH tiene atribuciones relacionadas con la protección de esta salvaguarda a través de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Ambientales (FEPADA)<sup>1189</sup> y atribuciones de colaboración ante los Tribunales Estatales<sup>1190</sup> y el seguimiento de la Denuncia ciudadana.<sup>1191</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Recurso de revisión</b>	El recurso permite llevar a cabo las acciones necesarias para restituir sus derechos o daño ambiental, si se acredita el daño a los recursos naturales, la flora o la fauna silvestre, la salud pública o la calidad de vida. Los interesados afectados por los actos y resoluciones de las autoridades administrativas que pongan fin al procedimiento administrativo, a una instancia o resuelvan un expediente, podrán interponer el recurso de revisión o, cuando proceda, intentar la vía jurisdiccional que corresponda. <sup>1192</sup>	SEMANH, PA, SECAM, SDPS, SGG, SDSPI.
<b>Denuncia popular</b> <sup>1193</sup>	Actos u omisiones en materia de medio ambiente, manejo forestal y cambio climático que produzca o pueda producir daño a las personas de manera individual o colectiva.	SEMAHN, PA
<b>Queja</b>	Se interpone contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los	CEDH

<sup>1183</sup> LOAPECH, 28 frac. IV.

<sup>1184</sup> LOAPECH, 28, frac. VI.

<sup>1185</sup> LOAPECH, 28, frac. XXIII.

<sup>1186</sup> LOAPECH, 28, frac. XXX.

<sup>1187</sup> LDCI 60

<sup>1188</sup> LDCI 63

<sup>1189</sup> Creada por Acuerdo el 28 de septiembre del 2007;

<sup>1190</sup> Demanda Penal LOPJEC 6 I A 1; Recurso de Revocación, CNPP 465; Recurso de Apelación, CNPP 465

<sup>1191</sup> LACH 255, LDFSCH 134, LAMCCCH 107

<sup>1192</sup> LPACH 101

<sup>1193</sup> LACH 255; LDFSCH 134; LAMCCCH 107

	derechos humanos que han sido protegidos en los tratados internacionales signados y ratificados por el Congreso.	
<b>Denuncia o querrela</b>	<p>Se interpone por actos u omisiones de competencia local que produzca o pueda producir daño ambiental, afectación a la integridad de la persona o a la salud pública. También por aquellas acciones u omisiones que afecten el derecho de las personas en lo individual o colectivamente cuando las autoridades ambientales apliquen las leyes, reglamentos y demás regulaciones aplicables.</p> <p>Así como por actos que contravengan las disposiciones señaladas, en relación con la protección al ambiente, la preservación y restauración del equilibrio ecológico, la protección, conservación y buen manejo de los recursos naturales.</p>	PGJCH

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visita de verificación</b>	Para vigilar que las leyes ambientales se cumplan y se realizan también con motivo de denuncias populares. En la SECAM para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias.	SEMAHN, SECAM, SGG
<b>Auditoría ambiental</b>	La autoridad competente puede verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental, mediante procesos de verificación y autorregulación ambiental, que desarrollan de manera voluntaria los sujetos obligados, y así, se puede determinar si existe incumplimiento a la normatividad ambiental y sus causas; corregir las prácticas contaminantes y cumplir mayores niveles, metas o beneficios en materia de protección ambiental.	SEMAHN, PA
<b>Monitoreo, reporte y verificación y certificación del reporte de emisiones</b> <sup>1194</sup>	Permite que la instancia verificadora que se determine cuente con el sistema para verificar la veracidad de los reportes de emisiones en el marco de la ENAREDD+.	PA
<b>Medidas auxiliares o precautorias</b> <sup>1195</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
<b>Orientación y monitoreo</b> <sup>1196</sup>	Atender de manera integral, orientar a la parte interesada y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
<b>Visitas periódicas</b> <sup>1197</sup>	Para verificar el respeto a los derechos humanos que constitucionalmente el Estado Mexicano reconoce en pueblos indígenas y diversas sedes jurisdiccionales.	CEDH
<b>Acuerdos de trámite</b> <sup>1198</sup> <b>y Recomendaciones</b> <sup>1199</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la Recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH

<sup>1194</sup> LAMCCCH 44, 92

<sup>1195</sup> LECDH 13, 16

<sup>1196</sup> LECDH 18 II

<sup>1197</sup> LECDH 18 XVII a) y d)

<sup>1198</sup> LECDH 65

<sup>1199</sup> LECDH 66

<b>Recurso de queja e impugnación</b> <sup>1200</sup>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH
<b>Acuerdo de cabildo</b> <sup>1201</sup>	Si existe controversia sobre el funcionamiento de las Asambleas de Barrios intervendrá junto con el Ayuntamiento para formalizar un Acuerdo a través de Sesión de Cabildo.	SDPS (y Ayuntamiento)

## *e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la*

### *ENAREDD+*

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal establece el mapeo y registro de los bosques naturales<sup>1202</sup>, ANP y sitios prioritarios para la conservación.<sup>1203</sup> Así como el mapeo de la diversidad biológica<sup>1204</sup> y actualización de inventarios de bosques naturales.<sup>1205</sup>

En relación a la operatividad para proteger la biodiversidad y los bosques naturales la legislación protege a las zonas forestales naturales.<sup>1206</sup> La SEMAHN tiene la facultad de establecer medidas cuando las especies de flora y fauna de la región se encuentren amenazadas.<sup>1207</sup> Se contempla también la política de protección de especies en peligro de extinción y las vedas forestales,<sup>1208</sup> así como la negación de autorizaciones cuando la EIA pueda poner especies en peligro de extinción.<sup>1209</sup>

El marco legal establece normas respecto a las especies invasivas. Se promueve la utilización de especies nativas y restringe la plantación de especies que no sean nativas y se promueve la restauración de bosques con plantas exclusivamente nativas.<sup>1210</sup> En caso de violación de estas disposiciones, la LGDFSCH establece infracciones administrativas que serán reguladas por la Procuraduría Ambiental.<sup>1211</sup>

<sup>1200</sup> LECDH 76

<sup>1201</sup> LPSCH 10

<sup>1202</sup> LDFSCH 36 I, IV y VI

<sup>1203</sup> LACH 52

<sup>1204</sup> LDFSCH 36 II; RLDFSCH 73, 15 y 16; LAMCCCH 82 XXI

<sup>1205</sup> LDFSCH 38 y 39, RLDFSCH 13

<sup>1206</sup> LDFSCH 1, 4, IV, 5, 10 XL y XXVIII; LACH 11 I, VI, VIII, 12, 13, 139, 25 y 40

<sup>1207</sup> LDFSCH 69 VI; LAMCCCH 82

<sup>1208</sup> LDFSCH 4 IV, 91fracc. III; LACH 9 X, 98 III b), 116; LAMCCCH 83 II; CPECH 461

<sup>1209</sup> LACH 98 II

<sup>1210</sup> RLDFSCH 74; LACH 132 II, 157, 177 III; LDFSCH 53; LAMCCCH 82

<sup>1211</sup> LGDFSCH 151 - 156

Se promueve la gestión racional del medio ambiente,<sup>1212</sup> el uso sostenible de los bosques públicos,<sup>1213</sup> la gestión y uso sostenible de los bosques privados<sup>1214</sup> y crea áreas protegidas para contribuir a la preservación de bosques y selvas.<sup>1215</sup>

La SEMAHN debe proporcionar los recursos y elementos necesarios para realizar el monitoreo de la diversidad biológica y los bosques.<sup>1216</sup>

El marco legal contempla el mandato a la SEMAHN y los municipios del estado para mantener e incrementar los aportes ecológicos, biológicos, climáticos, socioculturales y económicos de los recursos forestales.<sup>1217</sup> Principalmente se promueve a través de la capacitación en el tema de gestión forestal<sup>1218</sup> y sobre el conocimiento de la biodiversidad y su valor en actividades de cultura, educación e investigación para el Desarrollo Forestal Sustentable, que aterrice en acciones concretas.<sup>1219</sup>

Se regula la distribución justa y equitativa de los beneficios en la LDFSCH<sup>1220</sup> a través de las salvaguardas establecidas en la política forestal y programas y proyectos forestales.<sup>1221</sup> Sin embargo, sólo se menciona en un artículo que considera una serie de salvaguardas en materia forestal, sin definirla ni especificar la manera en que se obtiene.

La SEMAHN tiene que organizar a los titulares de los proyectos forestales de las Unidades de Manejo Forestal formulando esquemas de distribución equitativa, entre los integrantes, de los costos, gastos o beneficios asociados al manejo forestal.

Tampoco se encontraron políticas de conservación de la biodiversidad que consideren que el estado de Chiapas es fronterizo y por ello, se realicen acciones, acuerdos y educación de manera binacional o transfronteriza. De igual modo, se encontró que no existe ordenamiento en relación a la cooperación técnica y científica para las verdaderas necesidades y urgencias del estado, sino que se utilizan las disponibles y dictadas desde niveles que no conocen la realidad estatal.

Tampoco se encuentran regulados los procesos y formas de transferencia de tecnología y uso de las nuevas tecnologías. Además obvia el mandato de evaluar los resultados de los procesos estratégicos para la conservación de la diversidad biológica y los bosques naturales y promover su mejora.

---

<sup>1212</sup> LDFSCH 23

<sup>1213</sup> LACH 10 VIII, 132 y 30

<sup>1214</sup> LDFSCH 93

<sup>1215</sup> LAMCCCH 9, 28, 30, 31 y 82 XII; LACH 4 VII, 1, 3 II, 7 VI y 104-156.

<sup>1216</sup> LDFSCH 83, 94 V, 4 XXV; LACH 8 XXIV, 119 III, 8 VII, VIII y 122

<sup>1217</sup> LDFSCH 4, 13 II, 27. VIII, 40, 79 y 94; LACH 3 II

<sup>1218</sup> LDFSCH 94 III, 10 VIII, 13 VIII y IX

<sup>1219</sup> LDFSCH 132; RLDFSCH 171, 177, 178

<sup>1220</sup> LDFSCH 84

<sup>1221</sup> LDFSCH 27 X; LACH 73

## SEMAHN

La SEMAHN en coordinación con las autoridades federales y municipales, promoverá la formulación de esquemas de distribución equitativa, entre los integrantes, de los costos, gastos o beneficios asociados al manejo de los bosques.<sup>1222</sup> También esta secretaría debe promover acciones y programas para el desarrollo de una cultura forestal y la generación de información para valorar los conocimientos y uso sustentable de los bosques en comunidades y ejidos con altos índices de deforestación.<sup>1223</sup> Asimismo, la SEMAHN deberá generar datos clave la protección, adaptación y manejo de la diversidad<sup>1224</sup> y el rescate y reconocimiento de procedimientos y técnicas tradicionales.<sup>1225</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Recurso de revisión</b> <sup>1226</sup>	El recurso permite llevar a cabo las acciones necesarias para restituir sus derechos o daño ambiental, si se acredita el daño a los recursos naturales, la flora o la fauna silvestre, la salud pública o la calidad de vida.	SEMAHN
<b>Denuncia popular</b> <sup>1227</sup>	Actos u omisiones en materia de medio ambiente, manejo forestal y cambio climático que produzca o pueda producir daño a las personas de manera individual o colectiva.	SEMAHN

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visitas de verificación</b> <sup>1228</sup>	Para vigilar que las leyes ambientales se cumplan y se realizan también con motivo de denuncias populares.	SEMAHN
<b>Auditoría ambiental</b> <sup>1229</sup>	La autoridad competente puede verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental, mediante procesos de verificación y autorregulación ambiental, que desarrollan de manera voluntaria los sujetos obligados, y así, se puede determinar si existe incumplimiento a la normatividad ambiental y sus causas; corregir las prácticas contaminantes y cumplir mayores niveles, metas o beneficios en materia de protección ambiental.	SEMAHN

<sup>1222</sup> LDFSCH 27 X

<sup>1223</sup> LDFSCH 50 V

<sup>1224</sup> LAMCCC 37, 38 VIII

<sup>1225</sup> LACH 60, 66

<sup>1226</sup> LACH 251, LDFSCH 157, LAMCCC 103

<sup>1227</sup> LACH 255; LDFSCH 134; LAMCCC 107

<sup>1228</sup> LPACH 65; LACH 237, 4 LXVII; LDFSCH 139 y 142; LAMCCC 94

<sup>1229</sup> LACH 22 IX, 79

## **Salvaguarda f) y g) REDD+ de México**

***El abordaje de riesgos relacionados con la reversión y desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+***

*f.1- g.1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión y el desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

La consolidación y actualización de los inventarios coadyuvan a la medición y evaluación de los riesgos de reversión y desplazamiento. La LACH considera y regula el Sistema Estatal de Información Ambiental (SEIA) como un instrumento de Política para la planeación ambiental mismo que contempla, entre otros, los inventarios sobre el uso del suelo y bosques, registro de emisiones y monitoreo de la calidad del aire.<sup>1230</sup> El SEIA deberá ser actualizado cada año.<sup>1231</sup>

La legislación forestal, por su parte, establece el Sistema Estatal de Información Forestal (SIFE) como un instrumento de la política forestal estatal necesaria para el control, evaluación y seguimiento de los programas y acciones de manejo forestal en el estado.<sup>1232</sup> El SIFE será actualizado de manera bianual y servirá para brindar los informes de la gestión forestal.<sup>1233</sup>

Este instrumento contempla, entre otros datos, el Inventario Estatal Forestal (IEF) y el de Suelos, así como el Estudio Satelital anual del Índice de Cobertura Forestal, mismos que sirven para el monitoreo de los cambios en la cubierta forestal.<sup>1234</sup> Con el IEF se puede obtener información sobre la cobertura forestal, zonas aptas para la forestación, especies en peligro de extinción, valores ecológicos, biomasa y productividad.<sup>1235</sup>

Pero el SEIF carece de información respecto a los valores tradicionales sobre el uso del suelo y respecto a los recursos socioeconómicos. Tampoco se encontró en el análisis la promoción o requerimiento de un monitoreo forestal independiente.<sup>1236</sup>

En relación a la capacitación, sensibilización para la conservación y utilización sustentable de los recursos y gestión sostenible de los bosques, se admite la celebración de acuerdos y convenios. Estos acuerdos pueden realizarse principalmente en el tema de la investigación y capacitación entre

---

<sup>1230</sup> LDFSCH 38 y 3; LACH 52

<sup>1231</sup> LACH 51

<sup>1232</sup> LDFSCH 31

<sup>1233</sup> LDFSCH 31, 34 y 62; LACH 51; RLDFSCH 39 X

<sup>1234</sup> LDFSCH 34, 36, 94 VI, 37, 31, III, y 62; RLDFSC 39 IX

<sup>1235</sup> LDFSCH 36

<sup>1236</sup> RLDFSCH 153; LOAPCH 32 XVII

estados, municipios, sociedad civil, sector privado y organismos con el Ejecutivo del Estado,<sup>1237</sup> titular de la SEMAHN<sup>1238</sup> y municipios.<sup>1239</sup>

Adicionalmente, la SEMAHN está obligada a realizar la promoción y apoyo en programas de investigación y capacitación.<sup>1240</sup> También es posible establecer el intercambio y la cooperación nacional e internacional, en especial para favorecer el financiamiento<sup>1241</sup> e investigación forestal,<sup>1242</sup> así como la realización de programas que favorezcan la conservación.<sup>1243</sup>

Para la reducción de riesgos de reversión y desplazamiento, es necesario erradicar las prácticas ilegales en los bosques. Para este propósito, la ley establece que la SEMAHN estará a cargo de la operatividad de la ley forestal y la Procuraduría Ambiental a cargo de la prevención y vigilancia forestal.

La SEMAHN debe establecer controles respecto a la acreditación de la materia prima, productos y subproductos forestales.<sup>1244</sup> También puede realizar acciones y estrategias para reducir las emisiones por deforestación y degradación forestal, desarrollar programas de reforestación y forestación en zonas degradadas<sup>1245</sup> y adecuar o crear políticas públicas, programas o proyectos para combatir las causas de deforestación y degradación.<sup>1246</sup>

La aplicación de la ley para regular la responsabilidad<sup>1247</sup> por acciones que afectan a la conservación y ordenación de los bosques, así como la compensación,<sup>1248</sup> están a cargo del Procurador Ambiental y de los municipios. La legislación reconoce, regula y sanciona el delito de ecodidio, los delitos de propagación de enfermedades como plagas, así como la corrupción.<sup>1249</sup> La reparación de daño se contempla también como el restablecimiento del deterioro originado al suelo, agua, aire, flora y fauna, bosques y selvas.<sup>1250</sup> La LAMCCCH, por su parte regula la responsabilidad y la reparación del daño relacionado con el Cambio Climático.<sup>1251</sup>

Algunas acciones alternas para combatir y erradicar las prácticas ilegales son: la Certificación

---

<sup>1237</sup> LDFSCH 8 y 91; LACH 18

<sup>1238</sup> LDFSCH. 116

<sup>1239</sup> LDFSCH 13 XI

<sup>1240</sup> LDFSCH 10 XXII y XLIV, y 13 XII

<sup>1241</sup> LDFSCH 10 XXXV

<sup>1242</sup> RLDFSCH 172; LACH 45, 46, 63

<sup>1243</sup> RLDFSCH 184

<sup>1244</sup> LDFSCH 10 VI, 11 III, 67 y 153 IX, X

<sup>1245</sup> LDFSCH 10 XLI, XLII; RLDFSCH 26; LAMCCCH 55 y 57; LOMCH 40 XXXVIII y XXXIX

<sup>1246</sup> LAMCCCH 58 VI. Estas acciones las podrá realizar en coordinación con los municipios y los dueños y poseedores de recursos forestales: LOMCH 40 XXXVIII y XXXIX; LDFSCH 1 y 4; LACH 1; LAMCCCH 2 y 84; LPCH 11, 22 y 28; LDCICH 63

<sup>1247</sup> LDFSCH 11, 13 y 151

<sup>1248</sup> LDFSCH 146 y 151

<sup>1249</sup> CPCH 453-463; LDFSCH 10, 152 y 153

<sup>1250</sup> CPCH 463 II

<sup>1251</sup> LAMCCCH 98



Forestal<sup>1252</sup> y la certificación de los productos forestales maderables y no maderables.<sup>1253</sup> Así también, los ordenamientos estatales contemplan diversas acciones de reducción de GEI<sup>1254</sup> en el tema de cambio climático y para la detección y reducción de incendios forestales. Estas acciones se realizan a través del Centro Estatal, Centros Regionales y Centros Municipales de Control de Incendios Forestales<sup>1255</sup> cuya actuación se basa en un Programa de prevención.<sup>1256</sup>

El marco legal estatal establece y regula la mayoría de las salvaguardas.<sup>1257</sup> La legislación forestal menciona que las salvaguardas deberán ser aseguradas en los instrumentos de política pública y proyectos públicos y privados,<sup>1258</sup> sin embargo, en muchos instrumentos no son ni mencionados o reconocidos en su totalidad.

La legislación estatal de cambio climático le otorga a la SEMAHN las atribuciones para formular, conducir y evaluar la política estatal en concordancia con la nacional, la Estrategia Estatal y Nacional de REDD+, la Estrategia Nacional y estatal de Cambio Climático Visión 10-20-40, el Programa Especial de Cambio Climático 2014-2018,<sup>1259</sup> pero sus alcances son cuestionados. En especial, se cuestiona la pobre coordinación y conocimiento del tema ambiental entre las instancias gubernamentales estatales y municipales en el momento de la planeación e implementación de las políticas públicas.

## Marco legal institucional

---

### SEMAHN

La SEMAHN tiene a su cargo la elaboración del inventario forestal y la regionalización forestal en concordancia con el Inventario Estatal Forestal,<sup>1260</sup> el Programa de ordenamiento Ecológico en las Unidades de Manejo Forestal Regional.<sup>1261</sup> La SEMAHN tiene además como atribución desarrollar e impulsar acciones y estrategias que contribuyan a la reducción de emisiones por deforestación y degradación<sup>1262</sup> y la búsqueda de fondeo de recursos para el Fideicomiso forestal.<sup>1263</sup>

Así mismo, coordina las acciones de las instituciones relevantes para REDD+ relativas a la formulación e instrumentación de políticas para mitigar gases de efecto invernadero y adaptaciones

---

<sup>1252</sup> LDFSCH 10, 152, 153

<sup>1253</sup> LAMCCCH 83

<sup>1254</sup> LACH 128, 132, LAMCCCH 83

<sup>1255</sup> LDFSCH 105.

<sup>1256</sup> RLDFSCH 18, 26, 28, 29, 39, 54, 83, 90, 117, 125 y 130; LDFSCH 10, 13, 14, 103, 104, 106, 107, 108, 109, 111, y 110

<sup>1257</sup> LDFSCH 83; LAMCCCH 12

<sup>1258</sup> LDFSCH 83

<sup>1259</sup> LAMCCCH 12

<sup>1260</sup> LDFSCH 36

<sup>1261</sup> LDFSCH 27

<sup>1262</sup> LDFSCH 10 XL XLII

<sup>1263</sup> LDFSCH 10 XXXV

ante el cambio climático<sup>1264</sup> y la difusión de informes sobre adaptación y mitigación del cambio climático y sus repercusiones.<sup>1265</sup>

En materia de incendios forestales, el titular de la secretaría tiene la atribución de crear los Centros Regionales de Control de Incendios Forestales.<sup>1266</sup>

## PA

La Procuraduría Ambiental en cuánto al abordaje de riegos tiene facultades para infraccionar y sancionar las violaciones a las leyes ambientales<sup>1267</sup> y requerir acreditación de la legal procedencia de las materias primas forestales<sup>1268</sup>

## CEDH

El derecho humano a un medio ambiente sano está vinculado con la conservación de los bosques, la biodiversidad y aquellas actividades que permitan el aprovechamiento sustentable de estos recursos, la CEDH protege este derecho en el territorio estatal al existir el mandato legal en la constitución local de respetar los acuerdos internacionales vinculantes celebrados por el Estado Mexicano.<sup>1269</sup>

## SECAM

El titular de la Secretaría del campo es quien elabora y presenta al ejecutivo del estado los programas en materia de desarrollo rural.<sup>1270</sup>

## PGJCH

La PGJCH tiene facultades para recibir las denuncias en caso de la comisión del delito de Ecocidio.<sup>1271</sup>

## Mecanismos de cumplimiento

Mecanismo/procedimiento de queja o resolución de disputas	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Recurso de revisión</b>	El recurso permite llevar a cabo las acciones necesarias para restituir sus derechos o daño ambiental, si se acredita el daño a los recursos naturales, la flora o la fauna silvestre, la salud pública o la calidad de vida. Los interesados afectados por los actos y resoluciones de las autoridades administrativas que pongan fin al procedimiento administrativo, a una instancia o resuelvan un expediente, podrán interponer el recurso de revisión o, cuando proceda, intentar la vía jurisdiccional que corresponda. <sup>1272</sup>	SEMANH, PA, SECAM
<b>Denuncia popular</b> <sup>1273</sup>	Actos u omisiones en materia de medio ambiente, manejo forestal y	SEMAHN, PA

<sup>1264</sup> LAMCCCH 26

<sup>1265</sup> LAMCCCH 39

<sup>1266</sup> LDFSCH 10 VIII

<sup>1267</sup> LDFSCH 151, LAMCCC 98

<sup>1268</sup> LACH 11 III

<sup>1269</sup> LCEDH 5; CPCH 3 párrafo 2; protocolo de San Salvador 11

<sup>1270</sup> LOAPCH 35 II

<sup>1271</sup> CPCH 457

<sup>1272</sup> LPACH 101

<sup>1273</sup> LACH 255; LDFSCH 134; LAMCCCH 107

	cambio climático que produzca o pueda producir daño a las personas de manera individual o colectiva.	
<b>Queja</b>	Se interpone contra actos u omisiones de autoridades locales judiciales, cuando éstos tengan administrativo y que violen los derechos humanos que han sido protegidos en los tratados internacionales signados y ratificados por el Congreso.	CEDH
<b>Denuncia o querrela</b>	En dos tipos penales: Por el delito de ecocidio, en especial la tala de bosques y los incendios forestales. Y por delitos contra el saneamiento del ambiente y la ecología del estado.	PGJCH (a través de la Fiscalía Especializada para Delitos Ambientales.)

Mecanismo/procedimiento de control de cumplimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Visita de verificación</b>	Para vigilar que las leyes ambientales se cumplan y se realizan también con motivo de denuncias populares. En la SECAM para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias.	SEMAHN, SECAM, SGG
<b>Auditoría ambiental</b>	La autoridad competente puede verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental, mediante procesos de verificación y autorregulación ambiental, que desarrollan de manera voluntaria los sujetos obligados, y así, se puede determinar si existe incumplimiento a la normatividad ambiental y sus causas; corregir las prácticas contaminantes y cumplir mayores niveles, metas o beneficios en materia de protección ambiental.	SEMAHN, PA
<b>Monitoreo, reporte y verificación y certificación del reporte de emisiones</b> <sup>1274</sup>	Permite que la instancia verificadora que se determine cuente con el sistema para verificar la veracidad de los reportes de emisiones en el marco de la ENAREDD+.	PA
<b>Medidas auxiliares o precautorias</b> <sup>1275</sup>	En caso de que la violación de los derechos humanos protegidos en los tratados internacionales implique un daño irreparable o irreversible.	CEDH
<b>Orientación y monitoreo</b> <sup>1276</sup>	Atender de manera integral, orientar a la parte interesada y monitoreo de los casos de violación de derechos humanos, que no pueda conocer por no ser de su competencia.	CEDH
<b>Visitas periódicas</b> <sup>1277</sup>	Para verificar el respeto a los derechos humanos que constitucionalmente el Estado Mexicano reconoce en pueblos indígenas y diversas sedes jurisdiccionales.	CEDH
<b>Acuerdos de trámite y recomendaciones</b> <sup>1278</sup> <sup>1279</sup>	Los acuerdos de trámite son obligatorios para las autoridades y servidores públicos para que las autoridades comparezcan o aporten información. En la recomendación, se señalarán las medidas que procedan para la efectiva restitución de los derechos fundamentales de los afectados, en caso de proceder, lineamientos para la reparación de los daños y perjuicios que se hubiesen ocasionado.	CEDH
<b>Recurso de queja e impugnación</b> <sup>1280</sup>	Se interpone la queja cuando no exista recomendación emitida por la CEDH y hayan transcurrido seis meses de haber presentado la queja. La impugnación procede contra resoluciones definitivas de la CEDH o contra la información expedida por las autoridades locales respecto a la Recomendaciones emitidas.	CEDH

<sup>1274</sup> LAMCCCH 44, 92

<sup>1275</sup> LECDH 13, 16

<sup>1276</sup> LECDH 18 II

<sup>1277</sup> LECDH 18 XVII A y D

<sup>1278</sup> LECDH 65

<sup>1279</sup> LECDH 66

<sup>1280</sup> LECDH 76

## Anexo 2

### Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Oaxaca

#### ***Salvaguarda a) REDD+ de México***

***La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.***

*a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentables y de cambio climático*

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal estatal prevé que el Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca deberá indicar los planes y programas elaborados conforme a las necesidades del estado, especificando el tema de Desarrollo agropecuario, forestal y pesquero<sup>1281</sup>. Lo prevé específicamente para el sector forestal<sup>1282</sup>, disponiendo que, “La planeación del desarrollo forestal como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal, comprende entre otros: La elaboración, aplicación y seguimiento del Programa Sectorial en materia forestal y de suelos, el cual comprenderá los objetivos, estrategias y líneas de acción prioritarias”<sup>1283</sup>. Específica a través de diferentes artículos que tanto el programa forestal estatal, como los programas específicos requieren estar alineados con la política forestal nacional<sup>1284</sup>.

#### Marco institucional

##### **COPLADE**

El Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca tiene como marco institucional instruir los trabajos relativos a la planeación para la elaboración, formulación y validación del Plan Estatal de Desarrollo; evaluar y proponer los parámetros para la focalización de acciones para los programas sectoriales, especiales e institucionales; proponer e implementar las prioridades de política pública para el Desarrollo del Estado, con el objeto de apoyar en la orientación de recursos, las alternativas

<sup>1281</sup> Ley de Planeación del Estado de Oaxaca. Artículos 14, 17 fracciones I, II, V y VIII, 24, 25, 27, 28 y 29.

<sup>1282</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículos 1, 2 fracción IX, 3 fracciones I y XVIII, 13 fracción I y 26 fracción II.

<sup>1283</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículos 26.

<sup>1284</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículos 13 fracciones I, XVI, XVII, y 24 fracciones V y XXI.

para su logro y la definición de metas del desempeño correspondiente; formular para su aprobación las regiones, microrregiones, municipios y localidades que requieran atención prioritaria, con el objeto de focalizar esfuerzos en la Administración Pública Estatal para atender los rezagos en la entidad<sup>1285</sup>.

La LP<sup>1286</sup> menciona que el Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca<sup>1287</sup> deberá indicar los planes y programas elaborados conforme a lo señalado en dicha Ley y a las necesidades del estado, especificando el tema de Desarrollo agropecuario, forestal y pesquero.

## **INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA**

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS las atribuciones de preservar, restaurar y mejoramiento el ambiente, de la misma forma preservar y proteger la biodiversidad, así como el establecimiento y administración de las áreas naturales protegidas; asimismo promueve el aprovechamiento sustentable, la preservación y en su caso la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales, de manera que sean compatibles la obtención de beneficios económicos y las actividades de la sociedad con la preservación de los ecosistemas<sup>1288</sup>.

- Formular, evaluar y conducir la política estatal en materia de recursos naturales, gestión y regulación ambiental, en congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo y con la participación que corresponda a otras dependencias y entidades federales, estatales y municipales;
- Fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas, recursos naturales y bienes y servicios ambientales en el Estado, y propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable;
- Formular los programas de ordenamiento ecológico estatal, así como regionales, comunitarios o prioritarios, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios, guardando congruencia con lo establecido por la Federación;
- Fortalecer procesos, programas y proyectos en materia de conservación y uso sostenible de la biodiversidad terrestre y de los recursos hídricos;
- Vigilar y estimular el cumplimiento de las leyes, normas y programas relacionados con recursos naturales y medio ambiente y, en su caso, imponer las sanciones que procedan dentro del ámbito de su competencia legal.

Mientras que es constituida la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1289</sup>:

- Formular, evaluar y conducir la política estatal en materia de recursos naturales, gestión y regulación ambiental, en congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo y con la participación que corresponda a otras dependencias y entidades federales, estatales y municipales;

---

<sup>1285</sup> LP Artículo 13 Y 17.

<sup>1286</sup> Ley de Planeación del Estado de Oaxaca.

<sup>1287</sup> Ley de Planeación Artículos 14, 17 fracciones I, II, V y VIII, 24, 25, 27, 28 y 29.

<sup>1288</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracciones III, IV y IV

<sup>1289</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 47 bis Fracciones I, V, VI y VIII

- Fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas, recursos naturales y bienes y servicios ambientales en el Estado, y propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable;
- Formular los programas de ordenamiento ecológico estatal, así como regionales, comunitarios o prioritarios, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios, guardando congruencia con lo establecido por la Federación;
- Fortalecer procesos, programas y proyectos en materia de conservación y uso sostenible de la biodiversidad terrestre y de los recursos hídricos.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1290-1291</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1292</sup>:

- Gestionar la coordinación y homologación de programas, medidas y acciones de prevención de riesgos, adaptación y mitigación al cambio climático por parte de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, así como con los programas creados por el Gobierno Federal, procurando la coordinación y vertebración de esfuerzos con los gobiernos municipales;
- Coordinar la elaboración y actualización de manera permanente del Atlas de Riesgos en materia de variabilidad y cambio climático, así como los demás estudios y diagnósticos que se consideren necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley;
- Promover, aprobar, implementar y darle seguimiento al PEACC;
- Proponer la actualización del marco jurídico estatal para la mitigación, gestión de riesgos y adaptación al cambio climático;
- Desarrollar estrategias y mecanismos de comunicación sobre cambio climático, las acciones para su mitigación y adaptación y gestión integral de riesgos, que garanticen una amplia difusión e información a la población en todo el territorio del estado. Las estrategias de comunicación deberán considerar las características socio-culturales de la población y en los casos necesarios deberá realizarse en las lenguas indígenas de cada región.

## COMISION ESTATAL FORESTAL

El marco estatal establecer que corresponden al Ejecutivo Estatal a través de la Comisión Estatal Forestal la atribución de formular, conducir, dar seguimiento y evaluar la política forestal establecida en el Plan Estatal de Desarrollo a través de su Programa Sectorial, el cual debe estar en concordancia con el establecido a nivel nacional, con una visión a largo plazo<sup>1293 1294</sup>. Para esto que este Programa Sectorial comprenderá los objetivos, estrategias y líneas de acción prioritarias.<sup>1295</sup>

<sup>1290</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1291</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1292</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones III, IV, V, XII, XVI

<sup>1293</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículo 13, Fracción I

<sup>1294</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículo 24, Fracción I

<sup>1295</sup> LDFS Artículo 26 fracción II.

## SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Formular, organizar, promover, vigilar y ejecutar las políticas y acciones para el cumplimiento de las disposiciones constitucionales en materia indígena, tratados internacionales, la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca y demás ordenamientos jurídicos correspondientes;
- Instrumentar, coordinar, ejecutar y evaluar planes, programas, proyectos y acciones para el desarrollo integral sustentable de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas;
- Promover y ejecutar obras, programas y proyectos de desarrollo integral sustentable para los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas;
- Participar en organismos, foros y proyectos de cooperación internacional relativos a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas;
- Diseñar e implementar el programa de pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas para la mitigación y adaptación del cambio climático; y

## SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1296</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1297</sup>. De acuerdo con la ley, podrá participar en el establecimiento de fondos a fin de apoyar en la formulación de proyectos y programas agropecuarios, forestales y de desarrollo rural<sup>1298</sup>.

A la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Pesca y Acuacultura le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Planear, regular, fomentar y promover el desarrollo agrícola, ganadero, pesquero y acuícola del Estado, con la participación de organizaciones productivas y sociales propiciando el ordenamiento territorial bajo el enfoque de cuencas hidrológicas, así como criterios de regionalización y atención diferenciada de los productores para una mejor focalización de las políticas del sector;
- En el ámbito de su competencia impulsar, coordinar, ejecutar y supervisar la correcta operación de las estrategias de desarrollo rural y seguridad alimentaria coadyuvando al desarrollo sustentable de la entidad;
- Impulsar políticas públicas, para la mitigación y adaptación al cambio climático y fomentar estudios e investigaciones en esta materia, en el ámbito de su esfera competencial.

---

<sup>1296</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1297</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1298</sup> LDRS Artículo 78, fracción II.

## Mecanismo de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i>Queja</i>	Ley del Equilibrio Ecológico	Denuncia popular <sup>1299</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<i>Queja</i>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	Recurso de revisión <sup>1300 1301</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1302</sup>	COESFO
<i>Control de cumplimiento</i>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1303</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1304</sup>	COESFO
<i>Control de cumplimiento</i>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1305</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	COPLADE SAI SEDAPA

### a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal hace referencia e incorpora al derecho internacional reconociendo el nuevo bloque de constitucionalidad, conformado por los tratados internacionales que contengan derechos humanos, de los cuales el Estado Mexicano sea parte<sup>1306 1307</sup>, considerando colaboración vertical entre los

<sup>1299</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1300</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1301</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1302</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. ARTÍCULO 109

<sup>1303</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1304</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1305</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1306</sup> Ley Reglamentaria del Artículo 4° de la Constitución Política del Estado, en Materia de Justa Reparación del Daño en Materia de Derechos Humanos para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 1

<sup>1307</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Artículos 2, 12, 59 fracciones XXVI XXIX y 114



gobiernos y las instancias de nivel municipal, estatal y federal, así como con los organismos internacionales<sup>1308</sup>.

De manera más específica existen disposiciones relativas al sector forestal<sup>1309</sup>, cambio climático<sup>1310</sup><sup>1311</sup> y su vinculación a diferentes tratados internacionales<sup>1312</sup>. Están previstos además, en los temas relacionados con el desarrollo rural<sup>1313</sup>, así como derechos humanos con respecto a las Declaraciones, Tratados, Convenios y Acuerdos Internacionales, así como las resoluciones ONU y OEA.<sup>1314</sup>

## Marco institucional

### COPLADE

El Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca tiene como marco institucional instruir los trabajos relativos a la planeación para la elaboración, formulación y validación del Plan Estatal de Desarrollo; evaluar y proponer los parámetros para la focalización de acciones para los programas sectoriales, especiales e institucionales; proponer e implementar las prioridades de política pública para el Desarrollo del Estado, con el objeto de apoyar en la orientación de recursos, las alternativas para su logro y la definición de metas del desempeño correspondiente; formular para su aprobación las regiones, microrregiones, municipios y localidades que requieran atención prioritaria, con el objeto de focalizar esfuerzos en la Administración Pública Estatal para atender los rezagos en la entidad<sup>1315</sup>.

Estos tratados internacionales también están referidos en el PED,<sup>1316</sup> en el que se menciona que favorece la participación y colaboración vertical entre los gobiernos y las instancias de nivel municipal, estatal y federal, así como con los organismos internacionales.

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1317</sup><sup>1318</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1319</sup>:

---

<sup>1308</sup> Plan Estatal de Desarrollo 2011 – 2016

PED Estrategia 1.1

<sup>1309</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 31 fracción VI.

<sup>1310</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 78.

<sup>1311</sup> Ley de Cambio Climático para el Estado de Oaxaca.

<sup>1312</sup> LCC Artículos 2 fracción V, 3 fracción XXVI y 10 fracciones VIII y X.

<sup>1313</sup> LDRS Artículos 1, 95, 149 y 155.

<sup>1314</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca Artículos 3 y 5.

<sup>1315</sup> LP Artículo 13 Y 17.

<sup>1316</sup> Plan Estatal de Desarrollo 2011 – 2016 Estrategia 1.1

<sup>1317</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1318</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1319</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones VII y IX

- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos para disminuir la vulnerabilidad social, la vulnerabilidad de los principales sectores económicos del Estado y la vulnerabilidad de los ecosistemas y biodiversidad; así como la gestión integral de riesgos buscando siempre la participación activa y corresponsable de la ciudadanía. La CICC hará uso de instrumentos nacionales o internacionales que garanticen el respeto de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano en dichos proyectos;
- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos de reducción o captura de emisiones, en términos de los mercados voluntarios de emisiones, MDL, acciones de mitigación nacionalmente apropiadas, derivadas del Protocolo de Kioto, así como de otros instrumentos firmados por el Gobierno Federal que estén orientados al mismo objetivo. La Comisión hará uso de instrumentos nacionales o internacionales que garanticen el marco de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano.

## **COESFO**

El marco legal le atribuye a la Comisión Estatal Forestal el vincular los programas estatales forestales a las estrategias nacionales e internacionales en el marco del Plan Estatal de Acción ante el Cambio Climático a través de acciones de mitigación de los efectos de cambio climático, difundir, comunicar y coordinar con los diferentes actores sociales e institucionales los diferentes campos y niveles de acción REDD+ a nivel estatal, así como el diseño, formulación y ejecución de un plan estatal de adaptación forestal al cambio climático<sup>1320</sup>.

## **SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS**

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Formular, organizar, promover, vigilar y ejecutar las políticas y acciones para el cumplimiento de las disposiciones constitucionales en materia indígena, tratados internacionales, la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca y demás ordenamientos jurídicos correspondientes;
- Participar en organismos, foros y proyectos de cooperación internacional relativos a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas;
- Diseñar e implementar el programa de pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas para la mitigación y adaptación del cambio climático.

## **SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA**

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaria<sup>1321</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1322</sup>, en

<sup>1320</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 78.

<sup>1321</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1322</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

esta se especifica la estrecha vinculación a diferentes tratados internacionales en diferentes temas. Están previstos además, en los temas relacionados en materia de desarrollo rural<sup>1323</sup>.

## DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL PUEBLO DE OAXACA

La Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca<sup>1324</sup> menciona se consideran Derechos Humanos los contenidos en las Declaraciones, Tratados, Convenios y Acuerdos Internacionales de Derechos Humanos de los cuales México sea parte, incluidos los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, así como las resoluciones ONU y OEA.<sup>1325</sup> Asimismo, tiene

### Mecanismo de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i>Queja</i>	Ley del Equilibrio Ecológico	Denuncia popular <sup>1326</sup>	a) Acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE.	IEEDS
<i>Queja</i>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	Recurso de revisión <sup>1327 1328</sup>	a) Actos u omisiones administrativas. <sup>1329</sup>	COESFO
<i>Control de cumplimiento</i>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1330</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1331</sup>	COESFO
<i>Control de cumplimiento</i>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1332</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI SEDAPA

<sup>1323</sup> LDRS Artículos 1, 95, 149 y 155.

<sup>1324</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, Artículo 2

<sup>1325</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, Artículos 3 y 5.

<sup>1326</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1327</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1328</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1329</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. ARTÍCULO 109

<sup>1330</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1331</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1332</sup> Artículo 45 a 52

<i>Queja</i>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	a) Denuncia <sup>1333</sup>	a) Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos	DDHPO
<i>Control de cumplimiento</i>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	b) Analizar y vigilar cumplimiento <sup>1334</sup>	b) Cumplimiento de las resoluciones e informes emitidos por instancias del derecho internacional al Estado mexicano en materia de violación a los derechos humanos	DDHPO

## ***Salvaguarda b) REDD+ de México***

***La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+.***

### ***b.1. La transparencia es garantizada<sup>1335</sup> en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+***

#### **Disposiciones generales del marco legal**

COPELYSO establece el derecho al libre acceso a información plural y oportuna<sup>1336</sup> y que este debe garantizar el acceso de toda persona a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo estatal y municipal, en los términos señalados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado<sup>1337</sup>.

Se establece además que su difusión debe ser proactiva, oportuna, verificable, inteligible y relevante e impulsar la contraloría ciudadana y el combate a la corrupción; garantizar una adecuada y oportuna rendición de cuentas a través de la generación y publicación de información sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos; y contribuir con la transparencia a través de la generación y publicación de información sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos de manera completa, veraz, oportuna y comprensible<sup>1338</sup> y estableciendo que en caso de requerir un acceso pasivo a la información pública este debe ser mediante

<sup>1333</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 44 - 57

<sup>1334</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULO 36

<sup>1335</sup> Se refiere a que además de las garantías a las que se refiere el marco legal, se deberá considerar el establecimiento de procedimientos efectivos, incluyentes y culturalmente adecuados.

<sup>1336</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, Artículo 3

<sup>1337</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Artículo 1

<sup>1338</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública artículo 4 inciso II, IV y VII

procedimientos sencillos y expeditos<sup>1339</sup> y a través de una solicitud de acceso verbal, escrito libre o en los formatos específicos<sup>1340</sup>.

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Mientras que es constituida la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1341</sup>:

- Establecer y promover un sistema de información ambiental estatal en coordinación con las dependencias y entidades federales, estatales y municipales e instituciones de investigación y de educación superior;
- Conducir la política estatal de información, divulgación y educación en materia ambiental.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1342 1343</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1344</sup>:

- Conocer y analizar el contenido de los informes de avances y de resultados que en materia de cambio climático y riesgos, presenten las dependencias y entidades estatales;
- Desarrollar estrategias y mecanismos de comunicación sobre cambio climático, las acciones para su mitigación y adaptación y gestión integral de riesgos, que garanticen una amplia difusión e información a la población en todo el territorio del estado. Las estrategias de comunicación deberán considerar las características socio-culturales de la población y en los casos necesarios deberá realizarse en las lenguas indígenas de cada región;
- Informar semestralmente al Gobernador del Estado sobre sus avances y actividades.

### COMISION ESTATAL FORESTAL

Conforme el marco legal, la Comisión Estatal Forestal creará el Sistema Estatal de Información Forestal, que tendrá como objeto registrar, integrar, organizar, evaluar y publicar la información en materia forestal para su disponibilidad pública para consulta, evaluación y monitoreo de actividades y programas<sup>1345</sup>. Se exige que la Comisión Estatal Forestal promueva la transparencia y sea transparente<sup>1346</sup>. Como parte de este mandato de ser transparente la LDFS establece que a través de la Comisión Estatal Forestal y de conformidad con lo dispuesto en La LOPEO (...) <sup>1347</sup> y crea el Consejo Estatal Forestal que es un órgano de carácter consultivo, asesor y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración

<sup>1339</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública artículo 4 inciso 1

<sup>1340</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública artículo 58

<sup>1341</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones XV y XVII

<sup>1342</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1343</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaría Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1344</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones XII, XVI y XXI

<sup>1345</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 29

<sup>1346</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 57 párrafo VI

<sup>1347</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable artículo 13

de los recursos forestales, la integración y funciones se definirán en el Reglamento de la presente Ley<sup>1348</sup>.

Se establece la obligatoriedad de proporcionar a todo solicitante la información que se encuentre registrada en el Sistema Estatal de Información Forestal, la contenida en el Inventario Forestal y de Suelos, la contenida en la Zonificación Forestal y la contenida en el Registro Estatal Forestal previa identificación y el pago de los derechos que correspondan.

## **SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS**

Corresponde a la Secretaria de Asuntos Indígenas garantizar el efectivo acceso de los pueblos y comunidades indígenas a la jurisdicción del Estado, en los procesos penales, civiles, agrarios, administrativos o cualquier procedimiento que se desarrolle en forma de juicio, que sea competencia de las autoridades del Estado y en el que intervenga un miembro de algún pueblo indígena que ignore el español, éste contara con un traductor bilingüe ya sea oficial o particular. Los jueces, procuradores y demás autoridades administrativas que conozcan del asunto, bajo su responsabilidad se asegurarán del cumplimiento de esta disposición. En todas las etapas procesales y al dictar resolución, los jueces, procuradores y demás autoridades administrativas que conozcan del asunto, deberán tomar en consideración la condición, prácticas, tradiciones y costumbres del o de los miembros de los pueblos y comunidades indígenas.<sup>1349</sup>

## **DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL PUEBLO DE OAXACA**

LDDH instaure observatorios para el monitoreo y elaborar informes generales y específicos sobre la situación que guardan los derechos humanos en el estado. Asimismo elabora y actualiza anualmente una recopilación de instrumentos internacionales de derechos humanos, así como de las recomendaciones emitidas por los organismos internacionales de derechos humanos respecto al Estado de Oaxaca, para su difusión y promoción amplia, y extraordinariamente cuando surja información urgente y/o relevante<sup>1350</sup>.

La LDDH establece como las autoridades y servidores públicos de carácter estatal o municipal, involucrados en asuntos de competencia de la Defensoría que por razón de sus funciones o actividades puedan proporcionar información pertinente, deberán cumplir en sus términos con las peticiones de la Defensoría<sup>1351</sup>. También señala como las autoridades o servidores públicos estatales o municipales a los que se les solicite información o documentación que se estime con carácter reservado, lo comunicarán a la Defensoría y expresarán las razones para considerarla así<sup>1352</sup>.

---

<sup>1348</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable artículo 99

<sup>1349</sup> Ley de Derechos de Los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca. Artículo 32

<sup>1350</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, artículo 13 inciso XI, XIII y XVIII

<sup>1351</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, artículo 80

<sup>1352</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, artículo 81

## **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES**

El Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de datos Personales (IAIP) garantiza el acceso de toda persona a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo estatal y municipal, en los términos señalados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado<sup>1353</sup>. El marco legal oaxaqueño faculta al para<sup>1354</sup>.

- Garantizar el derecho a la información y protección de datos personales.
- Garantizar promover y difundir el ejercicio del derecho de acceso a la información.
- Resolver sobre la negativa de información o deficiencia de la información otorgada.
- Emitir criterios generales y lineamientos para la salvaguarda de los derechos consagrados en el artículo 3 de esta Constitución, de conformidad con la ley en la materia.
- Conocer, instruir y resolver en única instancia, las impugnaciones y acciones que se presenten contra las autoridades que nieguen o restrinjan el acceso a la información pública.
- Promover entre los servidores públicos y la población en general la cultura de la transparencia y el acceso a la información.

Por otro lado también está facultado para<sup>1355</sup>

- Garantizar, promover y difundir el ejercicio del derecho de acceso a la información pública.
- Resolver sobre la negativa o defectos de las solicitudes de accesos a la información pública.
- Dirigir y vigilar el cumplimiento de la Ley de Transparencia y acceso a la información pública del estado de Oaxaca y las normas que de ella deriven.
- Velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad imperen en todas sus decisiones.

## **SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA Y TRANSPARENCIA GUBERNAMENTAL**

El marco jurídico del estado oaxaqueño otorga las siguientes responsabilidades a la Secretaría<sup>1356</sup> que se encuentran dentro del marco de cumplimiento de la presente salvaguarda:

- Establecer y operar el sistema de control de la gestión pública estatal, así como las políticas, lineamientos, objetivos y acciones en materia de transparencia, participación ciudadana y prevención de la corrupción;
- Vigilar que los recursos financieros destinados a la ejecución de programas para el desarrollo del Estado, sean enfocados a los objetivos propuestos y se apliquen con honestidad, transparencia y oportunidad;
- Vigilar que la prestación de los servicios públicos sea conforme a los principios de legalidad, transparencia, honradez e imparcialidad, y atender e investigar las quejas, denuncias, peticiones, recomendaciones y sugerencias que presente cualquier interesado en relación con las responsabilidades de los servidores públicos de las dependencias, y entidades de la Administración Pública del Poder Ejecutivo, e investigar los actos, omisiones o conductas de los servidores públicos y, en su caso, fincar responsabilidades administrativas, para imponer sanciones de acuerdo con las disposiciones aplicables;

---

<sup>1353</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca artículo 1

<sup>1354</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 114 Apartado "C"

<sup>1355</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca. Artículo 47

<sup>1356</sup> Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado De Oaxaca, Artículo 47, fracciones I, V, XVI, XVI y XVII

- Formar parte del Comité de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo y formular conjuntamente con los integrantes del mismo, los lineamientos y criterios que en la materia deban ser aplicados por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y, como órgano de control interno en materia de transparencia, dar el debido cumplimiento a las recomendaciones que emita la Comisión de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, sancionando en su caso a los órganos administrativos del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado, que por negligencia u omisión incumplan con las mismas.

## SECRETARIA DE FINANZAS

De acuerdo con el marco jurídico, corresponde a la Secretaría de Finanzas realizar las siguientes actividades<sup>1357</sup>:

- Diseñar y ejecutar las políticas de ingresos y egresos estatales, compatibilizando éstos con los requerimientos del gasto público y procurando un sano equilibrio financiero;
- Realizar las proyecciones financieras que permitan la formulación de los instrumentos y estrategias de planeación para el desarrollo de Oaxaca, a fin de que la formulación y ejecución del Plan Estatal de Desarrollo y los programas sectoriales especiales e institucionales cuenten con la viabilidad financiera necesaria, de conformidad con la ley estatal de presupuesto y responsabilidad hacendaria la ley de planeación del Estado de Oaxaca;
- Coadyuvar con la ordenación general del Comité Estatal de Planeación para el Desarrollo de Oaxaca para definir la visión estratégica estatal de mediano y largo plazo, conforme a la fracción II del artículo 49 Bis de la presente ley;
- Establecer el seguimiento y evaluación de la situación física y financiera llevando control y registro de los programas, proyectos y acciones que realiza el poder ejecutivo con recursos propios y los provenientes de transferencias y reasignaciones de recursos federales de conformidad a las disposiciones legales aplicables, proporcionando la información pertinente a las instancias competentes para la integración de informes;
- Determinar las adecuaciones presupuestarias que procedan, con base en los resultados de las evaluaciones del desempeño;
- Autorizar las adecuaciones presupuestarias siempre que permitan un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas a cargo de las dependencias y entidades;
- Establecer los lineamientos para ejercer el gasto público, de acuerdo con los objetivos y prioridades del Plan Estatal de Desarrollo.

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	Denuncia popular <sup>1358</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los	IEEDS

<sup>1357</sup> Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Artículo 45.

<sup>1358</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144



			recursos naturales, o contravenga la LEE	
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	Recurso de revisión <sup>1359 1360</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1361</sup>	COESFO
<b>Queja</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	Denuncia <sup>1362</sup>	a) Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos	DDHPO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1363</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1364</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	b) Analizar y vigilar cumplimiento <sup>1365</sup>	b) Cumplimiento de las resoluciones e informes emitidos por instancias del derecho internacional al Estado mexicano en materia de violación a los derechos humanos	DDHPO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	c) Seguimiento de Recomendaciones <sup>1366</sup>	c) Coordinar, analizar y resolver las peticiones que se presenten con motivo del cumplimiento de las recomendaciones, acuerdos o peticiones y dar cuenta al Defensor o Defensora	DDHPO
<b>Queja</b>	LTAIPEO	a) Solicitud de acceso a la información <sup>1367</sup>	a) Cualquier persona, por sí, o por medio de su	Unidades de Enlace IAIP

<sup>1359</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1360</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1361</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. ARTÍCULO 109

<sup>1362</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 44 - 57

<sup>1363</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1364</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1365</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULO 36

<sup>1366</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULO 33

<sup>1367</sup> Artículo 58 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca

			representante podrá presentar, ante la Unidad de Enlace, una solicitud de acceso a la información verbalmente, mediante escrito libre o en los formatos que apruebe la Comisión ya sea vía electrónica o personalmente.	
<i>Control de cumplimiento</i>	LTAIPEO	a) Visitas de inspección <sup>1368</sup>  b) Informe público <sup>1369</sup>	El IAIP a través de su Consejo General, evaluará la actuación de los sujetos obligados, mediante la práctica de visitas de inspección periódicas o a través de los medios que considere adecuados.  b) El IAIP rendirá anualmente en el mes de febrero, un informe público al Congreso del Estado sobre la transparencia, el acceso a la información y la protección de datos personales con base en los datos que le rindan los sujetos obligados.	IAIP a través de su Consejo General

*b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco jurídico estatal garantiza una adecuada toma de decisiones en los niveles estatal, municipal y local. La Constitución Estatal habla específicamente del derecho a la libre determinación<sup>1370</sup>, así mismo establece que dentro de las obligaciones del gobernador se encuentra el fortalecerla<sup>1371</sup>. Por otra parte la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas especifica que la autonomía es la expresión de este derecho<sup>1372</sup>, e incluso lo vincula hacia el caso específico de los recursos naturales<sup>1373</sup>. Se plantea específicamente sobre las formas de organización social, política y de gobierno, sus sistemas normativos internos<sup>1374</sup>, asimismo considera algunos mecanismos de solución de controversias<sup>1375 1376</sup>.

<sup>1368</sup> Artículo 53, párrafo VI

<sup>1369</sup> Artículo 54

<sup>1370</sup> COPELYSO Artículo 16

<sup>1371</sup> COPELYSO Artículo 40 fracción XXIX, 114 TER fracción VI

<sup>1372</sup> LDPI Artículo 3 fracción IV

<sup>1373</sup> LDPI Artículo 52

<sup>1374</sup> COPELYSO Artículos 16 y 22

<sup>1375</sup> COPELYSO Artículos 111, 113 y 114 apartados A y D

<sup>1376</sup> LDPI Artículo 3 fracción VIII, Artículos 29, 33, 34, 36 y 38

Asimismo se establece que existan procedimientos de participación democrática y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan y los programas de desarrollo<sup>1377</sup>. La LEPACI Ley de Participación Ciudadana para el Estado De Oaxaca tiene como parte de sus fundamentos el garantizar el derecho de la ciudadanía a participar directamente en la toma de decisiones públicas<sup>1378</sup>, especificando una participación activa y responsable de los sectores social y privado, las comunidades y los pueblos indígenas en la elaboración y ejecución del Plan Estatal de Desarrollo.

Reconoce la participación ciudadana<sup>1379</sup> especificando que debe ser culturalmente adecuada y de participación directa en la toma de decisiones públicas<sup>1380</sup>. Por su parte la LDPI<sup>1381</sup> reconoce la autonomía en la toma de decisiones para los pueblos indígenas, en la LCC la participación activa de la ciudadanía<sup>1382</sup>. Asimismo los instrumentos como la LDRS<sup>1383</sup> y la LDFS<sup>1384</sup> de los productores.

De la misma forma a través de diferentes instrumentos legales, especifica que deben existir espacios de participación social donde los diferentes sectores son parte de la toma de decisiones. En este sentido se pueden mencionar el Consejo Técnico de Cambio Climático (CTCC)<sup>1385</sup>, el Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable y el Comité Estatal de Sistemas Productos, y el Consejo Estatal Forestal, es un órgano de carácter consultivo, asesor y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas<sup>1386</sup>

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS las atribuciones el garantizar la participación corresponsable de las personas en forma individual o colectiva en la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente<sup>1387</sup>.

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1388</sup>:

- Orientar la implementación de un modelo de sustentabilidad, que permita a la población del Estado enfrentar la problemática ambiental prevaleciente;
- Formular los programas de ordenamiento ecológico estatal, así como regionales, comunitarios o prioritarios, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal

---

<sup>1377</sup> COPELYSO Artículo 16 y 20

<sup>1378</sup> LEPACI Artículo 2 párrafos del I al V

<sup>1379</sup> COPELYSO Artículo 25 C

<sup>1380</sup> LPC Artículo 1 y 2

<sup>1381</sup> LDPI Artículo 3 párrafo IV, Artículo 34

<sup>1382</sup> LCC Artículo 10 párrafos VIII y XV

<sup>1383</sup> LDRS Artículos 96, 112, 115, 119 párrafo VIII, Artículo 124 y 125

<sup>1384</sup> LDFS Artículo 96

<sup>1385</sup> LCC Artículo 17 párrafo II

<sup>1386</sup> LDFS Artículo 99

<sup>1387</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción VII

<sup>1388</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones II, VI, VII, XI y XV

y, en su caso, de los municipios, guardando congruencia con lo establecido por la Federación;

- Promover, regular, administrar y vigilar las áreas naturales protegidas y predios de certificación voluntaria, previstos en la legislación local, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios;
- Consolidar una cultura ambiental de participación corresponsable con la ciudadanía, que facilite la transparencia de la aplicación de las políticas públicas y sus recursos. Apoyándose para ello, del Fondo Público Ambiental de Oaxaca, como un instrumento indispensable de asesoría y apoyo técnico al Ejecutivo Estatal para administrar y encauzar los recursos públicos, hacia los programas y estrategias establecidos para ejecutar la política ambiental en Oaxaca, observando lo establecido por su correspondiente Fideicomiso de Administración;
- Establecer y promover un sistema de información ambiental estatal en coordinación con las dependencias y entidades federales, estatales y municipales e instituciones de investigación y de educación superior.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1389 1390</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1391</sup>:

- Garantizar que las políticas públicas municipales estén alineadas a las políticas públicas estatales;
- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos para disminuir la vulnerabilidad social, la vulnerabilidad de los principales sectores económicos del Estado y la vulnerabilidad de los ecosistemas y biodiversidad; así como la gestión integral de riesgos buscando siempre la participación activa y corresponsable de la ciudadanía. La CICC hará uso de instrumentos nacionales o internacionales que garanticen el respeto de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano en dichos proyectos;
- Establecer las bases técnicas y jurídicas que se requieran para fomentar la participación de diversos sectores en las acciones de mitigación, gestión de riesgos y adaptación al cambio climático;
- Desarrollar estrategias y mecanismos de comunicación sobre cambio climático, las acciones para su mitigación y adaptación y gestión integral de riesgos, que garanticen una amplia difusión e información a la población en todo el territorio del estado. Las estrategias de comunicación deberán considerar las características socio-culturales de la población y en los casos necesarios deberá realizarse en las lenguas indígenas de cada región;

## COMISION ESTATAL FORESTAL

Conforme el marco legal le corresponde a la Comisión Estatal Forestal impulsar la corresponsabilidad de los pueblos indígenas, propietarios, poseedores y usufructuarios de los terrenos forestales o de aptitud preferentemente forestal, en el uso, protección, conservación, restauración, vigilancia, ordenación, aprovechamiento, cultivo, transformación, comercialización y certificación de los

---

<sup>1389</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1390</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1391</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones II, VII, XIV y XVI.

recursos forestales existentes; asesorar, capacitar y orientar a ejidatarios, comunidades indígenas, ejidatario, comuneros, pequeños propietarios y usufructuarios de terrenos forestales, en el desarrollo de su organización, así como en la creación de empresas sociales forestales, propiciando la integración de cadenas productivas y los sistemas producto del sector y orientar a los núcleos agrarios en la integración de la normatividad que tenga por objeto la obtención de los permisos o licencias de uso de suelo para el establecimiento de los almacenes y centros de transformación de materias primas forestales, productos y subproductos forestales<sup>1392</sup>.

La Comisión, como ejecutante de la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, reconoce diferentes tipos de propiedad al establecer que la propiedad de los recursos forestales comprendidos dentro del territorio estatal, corresponde a los ejidos, a las comunidades, pueblos y comunidades indígenas, personas físicas o morales que sean legítimos propietarios o poseedores de los terrenos<sup>1393</sup>, así como garantizar y dar certeza jurídica sobre el derecho al uso y disfrute preferente de los recursos forestales, de los lugares que ocupan y habitan las comunidades indígenas del Estado de Oaxaca<sup>1394</sup>.

## **SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA**

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1395</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1396</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través de diferentes mecanismos<sup>1397</sup>:

- Promover y favorecer el bienestar social y económico de los productores, de sus comunidades, de los trabajadores del campo y, en general, de los agentes de la sociedad rural, con la participación de organizaciones o asociaciones;
- Con la participación de los productores y pobladores del campo a través de sus organizaciones representativas, formulará programas de mediano plazo y anuales en los que se fijarán las metas, los recursos y su distribución geográfica y por objetivos;
- La planeación del desarrollo rural sustentable del Estado, se formulará con la participación del sector público, los gobiernos Federal y de los municipios, así como los sectores social y privado y los agentes del medio rural;
- Se promoverá la formulación de programas a nivel municipal y regional y de las propias microcuencas, con la participación de las autoridades, los habitantes y productores en ellos ubicados;
- La planeación estatal en la materia deberá propiciar la programación del desarrollo rural sustentable de cada municipio y su congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo;
- En el marco del Plan Estatal de Desarrollo y de los Programas Sectoriales deberán garantizar el bienestar social y su participación e incorporación al desarrollo estatal de la población, dando prioridad a las zonas de alta y muy alta marginación y a la población rural económica y socialmente débil;

---

<sup>1392</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículo 13, Fracción XII, XIV y XXXI

<sup>1393</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículo 6

<sup>1394</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. artículo 2; artículo 7 inciso XXXII y XLVIII: Núcleos agrarios: Término genérico por el cual se identifica a los núcleos ejidales o comunales, que han sido beneficiados por una resolución presidencial dotatoria o sentencia de los tribunales agrarios, a través de la cual les fueron concedidas tierras, bosques y aguas

<sup>1395</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1396</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1397</sup> LDRS Artículo 3 párrafos I y VI, Artículos 4, 13 párrafos I, V y VII, Artículo 14, 19 y 33

- Se conformará el Consejo Estatal teniendo como miembros permanentes de éste, los representantes de las dependencias federales en el Estado relacionadas con el desarrollo rural sustentable, los representantes de las dependencias y entidades que forman parte de la Comisión Estatal Intersecretarial, los representantes de los Consejos Municipales de Desarrollo Rural Sustentable, los representantes debidamente acreditados de las organizaciones estatales del sector social y privado rural, de las organizaciones agroindustriales de comercialización y por actividad agropecuaria, de los comités de los sistemas producto, instituciones de educación e investigación y organismos no gubernamentales y de las organizaciones de profesionistas legalmente constituidas o prestadores de servicios relacionados con el sector agropecuario y que incidan en materia de desarrollo rural, de acuerdo a los temas a tratar, en los términos de las leyes y las normas reglamentarias vigentes.

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1398</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>1399 1400</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1401</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1402</sup> b) Actos u omisiones que contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1403</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SEDAPA

<sup>1398</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1399</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1400</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1401</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. Artículos 113, 114, 115

<sup>1402</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Oaxaca. ARTÍCULO 109

<sup>1403</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1404</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SEDAPA
--------------------------------	--------------------------------	--	--	--------

*b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

Dentro del marco legal estatal se promueve el acceso a la justicia a través de diferentes mecanismos de resolución de conflictos: la conciliación en los conflictos por tierras entre ejidos o comunidades agrarias con pequeños propietarios<sup>1405</sup>, mediación en procesos de negociación para resolver conflictos sociales (...) <sup>1406</sup>, conflictos entre productores silvícolas, forestales y de servicios forestales con sus proveedores y clientes (...) <sup>1407</sup>, protección de los derechos humanos<sup>1408</sup>, el recurso de revisión<sup>1409</sup>, la reparación del daño<sup>1410 1411</sup>. Asimismo se reconoce que existen grupos expuestos a mayor riesgo de violaciones de sus derechos humanos, como los pueblos indígenas y las comunidades afrodescendientes<sup>1412</sup>, así como personas con discapacidad, niñas, niños, adolescentes o cualquier persona que se encuentre en alto grado de riesgo y Vulnerabilidad<sup>1413</sup>.

### Marco institucional

#### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementara la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1414 1415</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1416</sup>:

<sup>1404</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1405</sup> Ley Orgánica de la Junta de Conciliación Agraria, Artículo 13

<sup>1406</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca artículo 13 inciso VII

<sup>1407</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, artículo 41

<sup>1408</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca artículo 13

<sup>1409</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, artículo 120

<sup>1410</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca artículo 4

<sup>1411</sup> Ley Reglamentaria Artículo 4 de la Constitución artículo 4

<sup>1412</sup> Ley Reglamentaria Artículo 4 de la Constitución artículo 13

<sup>1413</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca artículo 13 inciso VI

<sup>1414</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1415</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1416</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones XVIII.

- Crear los grupos necesarios de trabajo a cargo de un coordinador, en el número y con las funciones que establezca el Reglamento, preferentemente en temas de mitigación, REDD+, adaptación, gestión integral de riesgos, procuración de fondos, monitoreo, seguimiento y evaluación, mediación de conflictos ecológicos y todos aquellos que se relacionen con el cambio climático.

## SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

La Secretaría de Asuntos indígenas reconoce los Sistemas normativos internos: Conjunto de normas jurídicas orales de carácter consuetudinario que los pueblos y comunidades indígenas reconocen como válidas y utilizan para regular sus actos públicos y sus autoridades aplican para la resolución de sus conflictos<sup>1417</sup>. En materia de conflictos agrarios en tierras de pueblos y comunidades indígenas, el Estado, por conducto de la Junta de Conciliación Agraria del Estado de Oaxaca en consenso con las autoridades municipales y comunitarias y las asociaciones de comunidades y pueblos indígenas, promoverá la conciliación en los términos del artículo 16 sexto párrafo y 91 de la Constitución Política Local y de la Ley Orgánica de la Junta mencionada<sup>1418</sup>. Asimismo, el Estado de Oaxaca reconoce la validez de las normas internas de los pueblos y comunidades indígenas en el ámbito de las relaciones familiares, de la vida civil, de la organización de la vida comunitaria y en general de la prevención y solución de conflictos al interior de cada comunidad, siempre y cuando no contravengan la Constitución Política del Estado, las Leyes Estatales vigentes ni vulneren derechos humanos ni de terceros<sup>1419</sup>.

## DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL PUEBLO DE OAXACA

La LDDH tiene dentro de sus atribuciones Intervenir, a petición de las partes, como mediador imparcial y neutral, en procesos de negociación para resolver conflictos sociales (...) <sup>1420</sup>

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
Queja	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1421</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS

<sup>1417</sup> Ley de Derechos de Los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca. Artículo 3°.- VIII

<sup>1418</sup> Ley de Derechos de Los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca. Artículo 9°.-

<sup>1419</sup> Ley de Derechos de Los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca. Artículo 29

<sup>1420</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, artículo 13 inciso VII

<sup>1421</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144



<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1422</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1423</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI
<b>Queja</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	a) Denuncia <sup>1424</sup>	a) Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos	DDHPO

#### *b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción la corrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.*

##### Disposiciones generales del marco legal

##### **El marco legal hace frente a la corrupción aplicable al sector forestal**

El marco legal establece que todo funcionario o empleado público (...); deberán someterse para su ingreso y permanencia en el servicio público a exámenes de control de confianza<sup>1425</sup>. Asimismo que debe existir la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos (...)<sup>1426</sup>, asimismo que se constituirán y fincarán en forma directa a los servidores públicos que hayan cometido las irregularidades relativas; en forma subsidiaria a los servidores públicos que por la índole de sus funciones hayan omitido la revisión o autorizado los actos irregulares sea en forma dolosa, culposa o por negligencia; y en forma solidaria a los particulares que hayan participado con los servidores públicos en las irregularidades que originen responsabilidad<sup>1427</sup> La Secretaría de la Controlaría al

<sup>1422</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1423</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1424</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 44 - 57

<sup>1425</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, Artículo 140

<sup>1426</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, Artículo 120

<sup>1427</sup> Ley de Presupuesto, Gasto Publico y su Contabilidad, Artículo 39

constituir la responsabilidad definitiva, podrá aplicar las sanciones siguientes: multa, suspensión temporal, inhabilitación temporal (...)<sup>1428 1429</sup>

## Marco institucional

---

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1430 1431</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1432</sup>.

- Consolidar una cultura ambiental de participación corresponsable con la ciudadanía, que facilite la transparencia de la aplicación de las políticas públicas y sus recursos. Apoyándose para ello, del Fondo Público Ambiental de Oaxaca, como un instrumento indispensable de asesoría y apoyo técnico al Ejecutivo Estatal para administrar y encauzar los recursos públicos, hacia los programas y estrategias establecidos para ejecutar la política ambiental en Oaxaca, observando lo establecido por su correspondiente Fideicomiso de Administración.

### COMISION ESTATAL FORESTAL

Dentro del marco legal no existe una atribución directa al combate a la corrupción por parte de la COESFO, sin embargo la institución está atribuida para imponer medidas de seguridad y sancionar las infracciones que se cometan en materia forestal, así como hacer del conocimiento y, en su caso, denunciar los delitos en la materia forestal a las autoridades competente<sup>1433</sup>.

### DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL PUEBLO DE OAXACA

La Defensoría<sup>1434</sup> tendrá las atribuciones de recibir y obtener los testimonios, informaciones y documentos necesarios para el examen de las situaciones comprendidas en el ámbito de su competencia, así como investigar, estudiar, analizar y determinar la existencia de violaciones a los derechos humanos por actos u omisiones de servidores públicos o autoridades.

### INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES

La LTAIPEO faculta al Instituto para promover que se transparente la gestión pública mediante la difusión de información oportuna, verificable, inteligible y relevante e impulsar la contraloría ciudadana y el combate a la corrupción; garantizar una adecuada y oportuna rendición de cuentas a

---

<sup>1428</sup> Ley de Presupuesto, Gasto Público y su Contabilidad, Artículo 43

<sup>1429</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable artículo 117

<sup>1430</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1431</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1432</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracción XI.

<sup>1433</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable. Artículo 13, Fracción XXI

<sup>1434</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 13, párrafo I

través de la generación y publicación de información sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos; y contribuir con la transparencia a través de la generación y publicación de información sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos de manera completa, veraz, oportuna y comprensible<sup>1435</sup>. Con excepción de la información reservada y confidencial prevista en esta Ley, los sujetos obligados deberán poner a disposición del público, sin que medie solicitud alguna, así como difundir y actualizar dentro de los sesenta días naturales a que surja o sufra alguna modificación, en los términos del Reglamento Interno y los lineamientos que expida el Instituto, la siguiente información: [...] <sup>1436</sup>.

## **SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA Y TRANSPARENCIA GUBERNAMENTAL**

El marco jurídico del estado oaxaqueño otorga las siguientes responsabilidades a la Secretaría<sup>1437</sup> que se encuentran dentro del marco de cumplimiento de la presente salvaguarda:

- Establecer y operar el sistema de control de la gestión pública estatal, así como las políticas, lineamientos, objetivos y acciones en materia de transparencia, participación ciudadana y prevención de la corrupción;
- Vigilar que los recursos financieros destinados a la ejecución de programas para el desarrollo del Estado, sean enfocados a los objetivos propuestos y se apliquen con honestidad, transparencia y oportunidad;
- Vigilar que la prestación de los servicios públicos sea conforme a los principios de legalidad, transparencia, honradez e imparcialidad, y atender e investigar las quejas, denuncias, peticiones, recomendaciones y sugerencias que presente cualquier interesado en relación con las responsabilidades de los servidores públicos de las dependencias, y entidades de la Administración Pública del Poder Ejecutivo, e investigar los actos, omisiones o conductas de los servidores públicos y, en su caso, fincar responsabilidades administrativas, para imponer sanciones de acuerdo con las disposiciones aplicables;
- Formar parte del Comité de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo y formular conjuntamente con los integrantes del mismo, los lineamientos y criterios que en la materia deban ser aplicados por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y, como órgano de control interno en materia de transparencia, dar el debido cumplimiento a las recomendaciones que emita la Comisión de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, sancionando en su caso a los órganos administrativos del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado, que por negligencia u omisión incumplan con las mismas.

## **FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE OAXACA**

El marco jurídico especifica que para el despacho de los asuntos que competen a la Fiscalía General y al Ministerio Público conforme a las disposiciones aplicables, el Fiscal General se auxiliará de la Fiscalía Especializada en Materia de Combate a la Corrupción<sup>1438</sup>.

---

<sup>1435</sup> La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca artículo 4 inciso II, IV y VII

<sup>1436</sup> La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca artículo 9

<sup>1437</sup> Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado De Oaxaca, Artículo 47, fracción I

<sup>1438</sup> Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Oaxaca, Artículo 21, párrafo I; Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Oaxaca, Artículo 6.

Se especifica que esta Fiscalía ejercerá las facultades y funciones que le otorguen la Ley Orgánica, el presente Reglamento y será competente para dirigir, coordinar y supervisar la investigación y la persecución de los delitos cometidos por servidores públicos del Estado de Oaxaca que se denuncien en términos de las disposiciones aplicables, así como los demás delitos relacionados con corrupción<sup>1439</sup>. Se aclara que se auxiliará en la investigación y persecución de los delitos propios de su competencia de la Fiscalía de Responsabilidades, así como de las demás áreas y servidores públicos que sean necesarios para el ejercicio de sus atribuciones, de acuerdo a los Manuales y las disponibilidades presupuestales.<sup>1440</sup>

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1441</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>14421443</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1444</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1445</sup> b) Actos u omisiones que contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1446</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1447</sup>	COESFO
<b>Queja</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	b) Denuncia <sup>1448</sup>	b) delitos y faltas administrativas en que puedan incurrir las autoridades y servidores públicos en el curso de las investigaciones seguidas por la Defensoría	DDHPO
	Ley de la	b) Analizar y vigilar	b) Cumplimiento de las	DDHPO

<sup>1439</sup> Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Oaxaca, Artículo 101 y 102

<sup>1440</sup> Reglamento de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Oaxaca, Artículo 104

<sup>1441</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1442</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1443</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1444</sup> Artículos 113, 114, 115

<sup>1445</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1446</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1447</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1448</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 85 - 86

<b>Control de cumplimiento</b>	Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	cumplimiento <sup>1449</sup>	resoluciones e informes emitidos por instancias del derecho internacional al Estado mexicano en materia de violación a los derechos humanos	
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	c) Seguimiento de Recomendaciones <sup>1450</sup>	c) Coordinar, analizar y resolver las peticiones que se presenten con motivo del cumplimiento de las recomendaciones, acuerdos o peticiones y dar cuenta al Defensor o Defensora	DDHPO
<b>Queja</b>	LTAIPEO	a) Solicitud de acceso a la información <sup>1451</sup>	a) Cualquier persona, por sí, o por medio de su representante podrá presentar, ante la Unidad de Enlace, una solicitud de acceso a la información verbalmente, mediante escrito libre o en los formatos que apruebe la Comisión ya sea vía electrónica o personalmente.	Unidades de Enlace IAIP

## ***Salvaguarda c) REDD+ de México***

***El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

*c1. El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

### **Disposiciones generales del marco legal**

El marco legal estatal reconoce a 15 Pueblos Indígenas y al Pueblo Afromexicano en el estado, así como a las comunidades que los conforman, especificando el nombre de los pueblos indígenas, así como sus formas propias de organización social, política y de gobierno, sus sistemas normativos

<sup>1449</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULO 36

<sup>1450</sup> Ley de la Defensoría de Los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULO 33

<sup>1451</sup> Artículo 58 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca

internos, la jurisdicción, formas de expresión religiosa y artística y, que todos los elementos que configuran su identidad<sup>1452</sup>.

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Diseñar, normar, impulsar y evaluar las políticas públicas específicas y su aplicación, así como, participar con las demás instancias competentes en el diseño de la política transversal del Gobierno del Estado sobre pueblos y comunidades indígenas;
- Establecer las bases y mecanismos de colaboración con Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Poderes del Estado; de coordinación con los demás órdenes de gobierno, de interlocución con los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas; y de concertación con los sectores social y privado, para dar cumplimiento a los derechos de los pueblos indígenas, así como sus formas y aspiraciones de desarrollo;
- Formular con los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, los programas para la defensa de los recursos naturales, conocimientos y preservación de sus sistemas normativos internos, protección de los adultos mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres y niños indígenas;
- Promover la preservación del patrimonio cultural e intelectual de los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas, el desarrollo de sus formas de organización política, social, económica, sus valores comunitarios y la cultura democrática en cumplimiento de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca, incorporando el principio de igualdad de género y especialmente el respeto de los derechos humanos de los adultos mayores, de las personas con capacidades diferentes, las mujeres y el interés superior de la infancia indígenas;
- Rescatar, preservar y fortalecer el uso de las lenguas indígenas en el Estado, en coordinación con las instancias competentes;
- Se establecen mecanismos de para hacer valer sus derechos a través de mecanismos como la existencia de una sala de justicia indígena<sup>1453</sup> y la tipificación de la discriminación cultural.

<sup>1454</sup>

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS la atribución de garantizar derecho de toda persona a vivir en un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar.<sup>1455</sup>

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementara la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>14561457</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda.<sup>1458</sup>

---

<sup>1452</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Artículo 16

<sup>1453</sup> Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Oaxaca. Artículo 23 fracción V

<sup>1454</sup> LDPI Artículos 17, 25 y 58

<sup>1455</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción I

<sup>1456</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1457</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos para disminuir la vulnerabilidad social, la vulnerabilidad de los principales sectores económicos del Estado y la vulnerabilidad de los ecosistemas y biodiversidad; así como la gestión integral de riesgos buscando siempre la participación activa y corresponsable de la ciudadanía. La CICC hará uso de instrumentos nacionales o internacionales que garanticen el respeto de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano en dichos proyectos;
- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos de reducción o captura de emisiones, en términos de los mercados voluntarios de emisiones, MDL, acciones de mitigación nacionalmente apropiadas, derivadas del Protocolo de Kioto, así como de otros instrumentos firmados por el Gobierno Federal que estén orientados al mismo objetivo. La Comisión hará uso de instrumentos nacionales o internacionales que garanticen el marco de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano.

## COMISION ESTATAL FORESTAL

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1459</sup>, por lo que les toca el valorar y respetar los conocimientos tradicionales<sup>1460</sup>, la divulgación, el uso, respeto y reconocimiento de costumbres, tradiciones y prácticas culturales propias de los pueblos y comunidades indígenas<sup>1461</sup>. Asimismo reconoce la propiedad agraria en áreas forestales<sup>1462</sup>, los diferentes tipos de propiedad al establecer que la propiedad de los recursos forestales comprendidos dentro del territorio estatal, corresponde a los ejidos, a las comunidades, pueblos y comunidades indígenas, personas físicas o morales que sean legítimos propietarios o poseedores de los terrenos<sup>1463</sup>. Este mismo instrumento establece que es parte de sus objetivos brindar y garantizar el derecho al uso y disfrute preferente de los recursos forestales, de los lugares que ocupan y habitan las comunidades indígenas.<sup>1464</sup>

## SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Diseñar, normar, impulsar y evaluar las políticas públicas específicas y su aplicación, así como, participar con las demás instancias competentes en el diseño de la política transversal del Gobierno del Estado sobre pueblos y comunidades indígenas;
- Establecer las bases y mecanismos de colaboración con Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Poderes del Estado; de coordinación con los demás órdenes de gobierno, de interlocución con los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas; y de concertación con los sectores social y privado, para dar cumplimiento a los derechos de los pueblos indígenas, así como sus formas y aspiraciones de desarrollo;
- Formular con los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, los programas para la defensa de los recursos naturales, conocimientos y preservación de sus sistemas normativos

<sup>1458</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones VII y IX.

<sup>1459</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1460</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 94 fracción V

<sup>1461</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 94 fracción V

<sup>1462</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 24 párrafo XIV, 46, 101 y 104

<sup>1463</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 6

<sup>1464</sup> Artículo 2 fracción 2 y 50

internos, protección de los adultos mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres y niños indígenas;

- Promover la preservación del patrimonio cultural e intelectual de los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas, el desarrollo de sus formas de organización política, social, económica, sus valores comunitarios y la cultura democrática en cumplimiento de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca, incorporando el principio de igualdad de género y especialmente el respeto de los derechos humanos de los adultos mayores, de las personas con capacidades diferentes, las mujeres y el interés superior de la infancia indígenas;
- Rescatar, preservar y fortalecer el uso de las lenguas indígenas en el Estado, en coordinación con las instancias competentes;

## **SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA**

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1465</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1466</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través de diferentes mecanismos<sup>1467</sup>:

- El Programa Estatal Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, contemplará el fomento de acciones específicas en el impulso a la cultura y al desarrollo de las formas específicas de organización social y capacidad productiva de los pueblos indígenas, particularmente para su integración al desarrollo rural sustentable del Estado;
- Los convenios que celebre la Secretaría con los gobiernos de los municipios preverán la creación de los Consejos Municipales, los cuales serán además, instancias para la participación de los productores, de las comunidades indígenas, de los sistemas producto estatales, y demás agentes de la sociedad rural en la definición de prioridades regionales.
- Serán materia de asistencia técnica y capacitación la preservación y recuperación de las prácticas y los conocimientos tradicionales vinculados al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, su difusión, el intercambio de experiencias, la capacitación de productores, y entre los propios productores y agentes de la sociedad rural, y las formas directas de aprovechar el conocimiento, respetando usos y costumbres, tradición y tecnologías en el caso de las comunidades indígenas.
- Los apoyos para el cambio de la estructura productiva, se realizarán bajo criterio de eficiencia y eficacia que contemplen priorizar y lograr como propósito desarrollar economías de escala e impulsar el cambio y la adopción tecnológica, acordes a la cultura y recursos naturales de las comunidades rurales y pueblos indígenas;
- Apoyar a los productores y organizaciones económicas para incorporar cambios tecnológicos y de procesos tendientes a buscar la transformación tecnológica y la adaptación de tecnologías y procesos acordes a la cultura y los recursos naturales de los pueblos indígenas y las comunidades rurales;
- Los miembros de ejidos, comunidades indígenas y los pequeños propietarios rurales en condiciones de pobreza, quienes están considerados como integrantes de organizaciones económicas y sociales serán sujetos de atención prioritaria de los programas de apoyo;

---

<sup>1465</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1466</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1467</sup> LDRS Artículo 16 párrafo XII, Artículo 33, Artículo 61 párrafo IV, Artículo 64 párrafo VI, Artículo 65 párrafo V, Artículo 121, 128 y 145



- Los programas que opere el Ejecutivo Estatal impulsarán una adecuada integración de los factores de bienestar social como son: salud, seguridad social, educación, alimentación, vivienda, igualdad de género, atención a los jóvenes, personas de la tercera edad, grupos vulnerables, jornaleros agrícolas y migrantes, los derechos de los pueblos indígenas, la cultura y la recreación; mismos que deberán aplicarse con criterios de igualdad;
- Los ejidatarios, comuneros, pueblos indígenas, propietarios o poseedores de los predios y demás población que detente o habite las áreas naturales protegidas en cualesquiera de sus categorías, tendrán prioridad para obtener los permisos, autorizaciones y concesiones para desarrollar obras o actividades económicas en los términos de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, de la Ley General de Vida Silvestre, de las Normas Oficiales Mexicanas y demás ordenamientos aplicables.

## **DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS**

La LDDH establece los mecanismos de alerta temprana, para la atención de casos graves y de imposible reparación a pueblos indígenas, mujeres, personas con discapacidad, niñas, niños, adolescentes o cualquier persona que se encuentre en alto grado de riesgo y Vulnerabilidad<sup>1468</sup>.

Contará con Defensorías Adjuntas y Especializadas en los temas de Pueblos Indígenas, Comunidades Afrodescendientes, Igualdad de Género, Discriminación, Migrantes, Niñas y Niños; y en todos aquellos que por su naturaleza se requieran.<sup>1469</sup>

## **TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA: SALA DE JUSTICIA INDÍGENA**

El marco jurídico otorga al Tribunal de Justicia las siguientes atribuciones, a través de las cuales puede dar cumplimiento a la presente salvaguarda<sup>1470</sup>:

- Las salas del Tribunal Superior de Justicia del Estado se integrarán atendiendo a las necesidades del servicio y funcionarán con el personal necesario y conforme a los recursos disponibles en el presupuesto de egresos.
- La Sala de Justicia Indígena, con excepción de la materia política electoral, garantizará y conocerá los derechos de los pueblos indígenas y su jurisdicción teniendo las siguientes atribuciones:
  - Conocer de los asuntos relacionados con las resoluciones emitidas por las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas en ejercicio de su función jurisdiccional al aplicar sus sistemas normativos, para constatar que en el procedimiento respectivo se hayan respetado los principios y derechos humanos tutelados en la Constitución Federal, los tratados internacionales y la Constitución particular del Estado. La Sala de Justicia Indígena podrá convalidar la determinación emitida por la autoridad indígena y ordenar se emita una nueva resolución. En todos los casos planteados, se deberán armonizar los derechos individuales y colectivos, analizando de fondo y considerando debidamente los sistemas normativos indígenas en el marco del pluralismo jurídico, a fin de preservar la integridad comunitaria;
  - Conocer de las inconformidades que se presenten con motivo de las modificaciones a los sistemas normativos indígenas;

<sup>1468</sup> Ley De La Defensoría De Los Derechos Humanos Del Pueblo De Oaxaca, artículo 13 inciso VI

<sup>1469</sup> Ley De La Defensoría De Los Derechos Humanos Del Pueblo De Oaxaca, artículo 31

<sup>1470</sup> Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Oaxaca, Artículos 22 y 23 fracción V.

- Conocer de las inconformidades que se susciten entre los ayuntamientos, agencias municipales y de policía, núcleos rurales y autoridades comunitarias de los pueblos indígenas, en ejercicio de las facultades que les confiere la ley o sus sistemas normativos, cuya resolución no sea competencia del Congreso del Estado y de otras instancias;
- Substanciar y resolver el juicio para la protección de los derechos de los pueblos indígenas y afromexicano, por incumplimiento de las recomendaciones emitidas por la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca; y
- Conocer de las inconformidades relacionadas con el ejercicio del derecho a la consulta y consentimiento libre, previo e informado de los pueblos y comunidades indígenas.

La Sala de Justicia Indígena se allegará de oficio de las pruebas pertinentes y necesarias. En cualquier etapa del procedimiento se podrá admitir *amicus curiae*.

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1471</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>14721473</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1474</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1475</sup>  b) Actos u omisiones que contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1476</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI SEDAPA

<sup>1471</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1472</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1473</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1474</sup> Artículos 113, 114, 115

<sup>1475</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1476</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1477</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI SEDAPA
<b>Queja</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	a) Denuncia <sup>1478</sup>	a) Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos	DDHPO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	a) Visitas e inspecciones <sup>1479</sup>	a) a las dependencias públicas, para el esclarecimiento de los hechos que se investigan, ya sea directamente o por medio del personal técnico o profesional	DDHPO

## ***Salvaguarda d) REDD+ de México***

***Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la igualdad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+.***

***d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.***

### **Disposiciones generales del marco legal**

El marco legal determina que se establezcan procedimientos de participación democrática y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan y los programas de desarrollo<sup>1480</sup>. Además garantizar el derecho de la ciudadanía a participar directamente en la toma de decisiones públicas<sup>1481</sup>, especificando que esta participación debe ser activa y responsable de los

<sup>1477</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1478</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 44 - 57

<sup>1479</sup> ARTICULO 30

<sup>1480</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Artículo 16 y 20

<sup>1481</sup> Ley de Participación Ciudadana para el Estado De Oaxaca Artículo 2 párrafos del I al V

sectores social y privado, las comunidades y los pueblos indígenas, de hombres y mujeres<sup>1482</sup> y los productores<sup>1483 1484</sup>. Además se especifica que la participación debe ser culturalmente adecuada<sup>1485</sup>.

Existen diferentes espacios donde se puede realizar esta participación y opinión en la política<sup>1486 1487 1488 1489</sup>, así como ejercer el derecho a la queja y denuncia. Todo lo anterior sin el perjuicio del orden y tranquilidad pública.<sup>1490</sup>

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS la atribución de garantizar la participación corresponsable de las personas en forma individual o colectiva en la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente<sup>1491</sup>.

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1492</sup>:

- Consolidar una cultura ambiental de participación corresponsable con la ciudadanía, que facilite la transparencia de la aplicación de las políticas públicas y sus recursos;
- Consolidar la participación de organismos de los diversos niveles educativos, culturales y los medios de comunicación masiva, en la conservación del patrimonio natural y promover la formación de especialistas y la investigación científica y tecnológica en la materia.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementara la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>1493 1494</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1495</sup>.

- Promover, difundir, aprobar y ejecutar proyectos para disminuir la vulnerabilidad social, la vulnerabilidad de los principales sectores económicos del Estado y la vulnerabilidad de los ecosistemas y biodiversidad; así como la gestión integral de riesgos buscando siempre la participación activa y corresponsable de la ciudadanía. La CICC hará uso de instrumentos

---

<sup>1482</sup> Ley de Planeación Artículo 1 párrafo V, Artículo 2 párrafo II

<sup>1483</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable Artículos 96, 112, 115, 119 párrafo VIII, Artículo 124 y 125

<sup>1484</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 96

<sup>1485</sup> Ley de Participación Ciudadana Artículo 1 y 2

<sup>1486</sup> Ley de Planeación Artículo 1 párrafo V, Artículo 2 párrafo II

<sup>1487</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 2 párrafos XI y XIV, Artículo 5, 8, 13 y 19

<sup>1488</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable Artículo 3 párrafos I y VI, Artículos 4, 13 párrafos I, V y VII, Artículo 14, 19 y 33

<sup>1489</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 97

<sup>1490</sup> Ley de Participación Ciudadana para el Estado De Oaxaca Artículo Artículos 5, 6 párrafos I, II, III, IV y V

<sup>1491</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción VIII

<sup>1492</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones XI y XVIII

<sup>1493</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1494</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1495</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracciones VII, X y XVIII.

nacionales o internacionales que garanticen el respeto de los derechos humanos y los de los Pueblos y Comunidades Indígenas y del Pueblo Afromexicano en dichos proyectos;

- Proponer la implementación de estímulos para promover inversiones y cambios de tecnología, conducta o eficiencia energética en actividades industriales, comerciales y de servicios, que generan emisiones de efecto invernadero, así como para otorgar incentivos a quienes realicen acciones para la protección, preservación o restauración de los ecosistemas, el medio ambiente y el desarrollo local;
- Crear los grupos necesarios de trabajo a cargo de un coordinador, en el número y con las funciones que establezca el Reglamento, preferentemente en temas de mitigación, REDD+, adaptación, gestión integral de riesgos, procuración de fondos, monitoreo, seguimiento y evaluación, mediación de conflictos ecológicos y todos aquellos que se relacionen con el cambio climático.

## **COMISION ESTATAL FORESTAL**

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1496</sup>, por lo que le toca garantizar la participación<sup>1497</sup> en la toma de decisiones, especificando que los productores forestales, industriales, comunidades agrarias e indígenas, instituciones educativas y de investigación, agrupaciones sociales y privadas, profesionales forestales y demás personas interesadas pueden manifestar su opinión y propuestas respecto a los programas e instrumentos de la política forestal estatal. Reconoce la participación ciudadana a través de la existencia del Consejo Estatal Forestal como el espacio de participación y opinión en la política<sup>1498</sup>, cuyas características son las de ser un órgano de carácter consultivo, asesor y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas<sup>1499</sup>.

## **SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA**

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1500</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1501</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través de diferentes mecanismos<sup>1502</sup>.

En el marco jurídico existe poder definir el Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable y el Comité Estatal de Sistemas Productos para promover en base a una participación, análisis, deliberación, promoción de consensos, acuerdos, seguimiento y evaluación, que coadyuven a favorecer, definir y orientar una mejor política, programas y acciones públicas<sup>1503</sup>. Establece que son sujetos de la LDRS los núcleos de población ejidales o ejidos, comunales, indígenas, pequeños propietarios, las sociedades y organizaciones o asociaciones rurales de carácter Estatal, regional, distrital, municipal o ejidal y comunitario, de productores del medio rural.

---

<sup>1496</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1497</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 96

<sup>1498</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 97

<sup>1499</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 99

<sup>1500</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuicultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1501</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1502</sup> LDRS Artículos 96, 112, 115, 119 párrafo VIII, Artículo 124 y 125

<sup>1503</sup> LDRS Artículo 18 y 125

## Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1504</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>15051506</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1507</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1508</sup>  b) Actos u omisiones que contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO

*d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+*

## Disposiciones generales del marco legal

**El Marco Legal reconoce la tenencia de la tierra comunidades, ejidos, núcleos de población, pequeños propietarios y centros de población indígena**

El marco legal de Oaxaca reconoce el derecho social y el acceso a los recursos naturales de las tierras y territorios de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>1509</sup> remitiéndonos al artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<sup>1510</sup>. Asimismo establece que existe tenencia de la tierra en comunidades, ejidos, núcleos de población, pequeños propietarios y centros de población indígena<sup>1511 1512 1513</sup>.

<sup>1504</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1505</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1506</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1507</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículos 113, 114, 115

<sup>1508</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable ARTÍCULO 109

<sup>1509</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Artículo 16

<sup>1510</sup> Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca Artículo 22

<sup>1511</sup> LOJCA Artículo 1, 13 y 14

<sup>1512</sup> Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca Artículo 9

<sup>1513</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 24 párrafo XIV, 46, 101 y 104

Reconoce que las comunidades y pueblos indígenas han ocupado sus territorios de forma continua y que esta ha permitido una estrecha vinculación con los recursos naturales<sup>1514 1515</sup> y que deberá brindar y garantizar certeza jurídica sobre el derecho al uso y disfrute preferente de los recursos forestales<sup>1516</sup>.

## Marco institucional

---

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1517</sup>:

- Formular los programas de ordenamiento ecológico estatal, así como regionales, comunitarios o prioritarios, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios, guardando congruencia con lo establecido por la Federación;
- Promover, regular, administrar y vigilar las áreas naturales protegidas y predios de certificación voluntaria, previstos en la legislación local, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios;

### COMISION ESTATAL FORESTAL

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1518</sup> y que tiene entre sus principales atribuciones el de conformar el Consejo Estatal Forestal como el espacio de participación y opinión en la política<sup>1519</sup>, cuyas características son las de ser un órgano de carácter consultivo, asesor y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas<sup>1520</sup>. Se establece que sus integrantes sean representantes de las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Federal y Estatal, comunidades eminentemente forestales, ejidos, usufructuarios de terrenos, pequeños propietarios, poseedores de terrenos forestales, prestadores de servicios técnicos forestales, industriales, investigadores, académicos, organizaciones y demás personas físicas o morales relacionadas en cada una de las ramas forestales<sup>1521</sup>.

---

<sup>1514</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Artículo 16 y 80 fracción XXIX

<sup>1515</sup> Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca Artículo 2, 3 fracciones IV y V, 8, 51, 54 y 57

<sup>1516</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículo 2 y 13

<sup>1517</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones VI y XVII

<sup>1518</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1519</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 97

<sup>1520</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 99

<sup>1521</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 101

La LDFS<sup>1522</sup> establece que en su marco de trabajo se encuentran las organizaciones de productores forestales, comunidades agrarias e indígenas.

## SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde coadyuvar asesorar en la conciliación y resolución de conflictos por tenencia de la tierra, políticos, electorales y/o relacionados con las formas propias de organización donde exista interés de pueblos indígenas;

## SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaria<sup>1523</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1524</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través de diferentes mecanismos<sup>1525</sup>.

En el marco jurídico existe poder definir el Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable y el Comité Estatal de Sistemas Productos para promover en base a una participación, análisis, deliberación, promoción de consensos, acuerdos, seguimiento y evaluación, que coadyuven a favorecer, definir y orientar una mejor política, programas y acciones públicas<sup>1526</sup>. Establece que son sujetos de la LDRS los núcleos de población ejidales o ejidos, comunales, indígenas, pequeños propietarios, las sociedades y organizaciones o asociaciones rurales de carácter Estatal, regional, distrital, municipal o ejidal y comunitario, de productores del medio rural.

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1527</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS

<sup>1522</sup> LDRS Artículo 96

<sup>1523</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1524</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1525</sup> LDRS Artículos 96, 112, 115, 119 párrafo VIII, Artículo 124 y 125

<sup>1526</sup> LDRS Artículo 18 y 125

<sup>1527</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144



<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>15281529</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1530</sup>	a) Actos u omisiones administrativas <sup>1531</sup>  b) Actos u omisiones que contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1532</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI  SEDAPA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1533</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI  SEDAPA

### *d.3 La igualdad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+*

#### Disposiciones generales del marco legal

El Marco Legal promueve y fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, especialmente en lo relativo en la distribución de beneficios, en la participación y en la tenencia de la tierra. Esto se expresa en la constitución política del estado<sup>1534</sup>, así como la Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca<sup>1535</sup> y la Ley de Igualdad Entre Mujeres y Hombres<sup>1536</sup>. Para ello la política estatal en materia de igualdad entre mujeres y hombres marca lo lineamientos para lograr la igualdad sustantiva en los ámbitos económico, político, social, civil y cultural<sup>1537</sup>, con el fin de promover la igualdad en el acceso a los derechos sociales y el pleno disfrute de éstos se definen los objetivos de la política de igualdad<sup>1538</sup>; asimismo se define los

<sup>1528</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1529</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1530</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable Artículos 113, 114, 115

<sup>1531</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable ARTÍCULO 109

<sup>1532</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1533</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1534</sup> COPELYSO artículo 4: queda prohibida la discriminación con motivo de género

<sup>1535</sup> LDDH artículo 6 inciso V

<sup>1536</sup> LIMHEO artículos 1, 3, 5 inciso I, IV, V, VI, VIII, IX

<sup>1537</sup> LIMHEO artículo 13 inciso I, II, III, IV, V, VI; artículo 14 inciso I y II; artículo 25 inciso I, II, III; artículo 26 inciso X

<sup>1538</sup> LIMHEO artículo 29 inciso I, II, y III

objetivos con el fin de promover y procurar la igualdad entre mujeres y hombres<sup>1539</sup> y se definen las acciones a desarrollar.<sup>1540</sup>

## Marco institucional

---

### SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde formular con los pueblos y comunidades indígenas y afro-mexicanas, los programas para la defensa de los recursos naturales, conocimientos y preservación de sus sistemas normativos internos, protección de los adultos mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres y niños indígenas.

### SECRETARÍA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1541</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1542</sup>.

Esta, a través del Programa Estatal Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, contemplará el fomento de acciones específicas en el impulso a la igualdad de género, la protección de la familia, el impulso a los programas de la mujer, los jóvenes, la protección de los grupos vulnerables, en especial personas con discapacidad y enfermedades terminales y de la tercera edad en las comunidades rurales se reconoce la participación ciudadana a través de diferentes mecanismos.<sup>1543</sup>

### DEFENSORÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS

LDDH establece que se deben diseñar e implementar los programas de capacitación, educación, investigación, organizar cursos, talleres y conferencias, así como promover en el Estado de Oaxaca el derecho internacional de los derechos humanos y en particular las resoluciones, recomendaciones, opiniones consultivas y observaciones, finales e informes de organismos, publicar, impartir y difundir opiniones, información, disposiciones legales y conocimientos relativos a fin de fortalecer la cultura de la legalidad, los valores como la libertad, la paz, la justicia, el respeto, la tolerancia, la democracia, la solidaridad, la diversidad cultural, la comprensión de los usos y costumbres de los pueblos indígenas, la igualdad, la no discriminación, y la igualdad de género; la capacitación obligatoria en materia de derechos humanos a los servidores públicos estatales y municipales, al inicio de sus funciones públicas o durante el desarrollo de las mismas y realizar investigaciones, diagnósticos y publicaciones en materia de derechos humanos.<sup>1544</sup>

---

<sup>1539</sup> LIMHEO artículo 31 inciso I, II, III.

<sup>1540</sup> LIMHEO artículo 32 inciso I, II, III, IV, V, VI, VII

<sup>1541</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1542</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1543</sup> LDRS Artículo 16 párrafo X,

<sup>1544</sup> Ley De La Defensoría De Los Derechos Humanos Del Pueblo De Oaxaca, artículo 35 I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII

## Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1545</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI SEDAPA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1546</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI SEDAPA
<b>Queja</b>	Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca	a) Denuncia <sup>1547</sup>	a) Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos	DDHPO

## Salvaguarda e) REDD+ de México

**La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.**

### e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal en Oaxaca establece que se debe procurar una distribución equitativa de la riqueza pública y asegurar la conservación del equilibrio ecológico y la protección del ambiente<sup>1548</sup>, su

<sup>1545</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1546</sup> Artículo 45 a 52

<sup>1547</sup> Ley de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, ARTICULOS 44 - 57

<sup>1548</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 20

preservación y en su caso la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales<sup>1549 1550</sup>. Especifica además que exista protección, aprovechamiento y regeneración de la fauna silvestre especificando inclusive el control del tráfico de especies, especialmente las raras, amenazadas, endémicas o en peligro de extinción y de sus productos.<sup>1551</sup>

Establecer que se aplicaran medidas de suspensión para autorizaciones forestales<sup>1552</sup> o actividades que afecten la biodiversidad, considerando además la reparación de daños dentro del marco de responsabilidades civiles<sup>1553</sup>. Asimismo se considera la promoción de vedas forestales en el caso de terrenos que tengan entre sus objetivos la conservación, repoblación, propagación, diseminación, aclimatación o refugio de especies forestales endémicas, amenazadas, en peligro de extinción o sujetas a protección especial.<sup>1554</sup>

En este mismo sentido se considera la constitución de áreas naturales de carácter estatal en las que fomentan la participación los habitantes, propietarios o poseedores, ayuntamientos, comunidades, grupos y organizaciones sociales, centros de investigación y educación superior, en su desarrollo y administración<sup>1555</sup>. También se consideran áreas de conservación voluntaria, de protección forestal y áreas naturales protegidas de carácter forestal<sup>1556</sup>. Se establece además que, los planes municipales de desarrollo deben considerar la preservación de áreas naturales ..... y forestales que contribuyan al equilibrio ecológico.<sup>1557</sup>

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. Las atribuciones relacionadas con esta salvaguarda son<sup>1558</sup>:

- Formular los programas de ordenamiento ecológico estatal, así como regionales, comunitarios o prioritarios, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios, guardando congruencia con lo establecido por la Federación;
- Promover, regular, administrar y vigilar las áreas naturales protegidas y predios de certificación voluntaria, previstos en la legislación local, con la participación de los núcleos de población comunal y ejidal y, en su caso, de los municipios.

---

<sup>1549</sup> Ley del Equilibrio Ecológico. Artículo 2 párrafo V

<sup>1550</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable. Artículo 3 párrafo IV, LDFS Artículo 2 párrafos I y VI

<sup>1551</sup> Ley del Equilibrio Ecológico. Artículo 65 párrafo IV, Artículo 59 párrafo III

<sup>1552</sup> Ley del Equilibrio Ecológico. Artículo 75

<sup>1553</sup> Ley del Equilibrio Ecológico. Artículo 143

<sup>1554</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 73 párrafo III

<sup>1555</sup> Ley del Equilibrio Ecológico. Artículos 37,38, 39, 40, 41, 42

<sup>1556</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 7 párrafos III, IV, VI.

<sup>1557</sup> Ley de Desarrollo Urbano Artículo 36 párrafo IV, Artículo 95 párrafo I

<sup>1558</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones VI y XVII

## COMISION ESTATAL FORESTAL

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1559</sup> por lo tanto promueve la gestión y uso sostenible para el equilibrio ecológico y la protección del ambiente, en particular los forestales<sup>1560</sup>. Establece de manera específica a la Comisión Estatal Forestal y de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, las siguientes atribuciones<sup>1561</sup>:

- Proteger las cuencas, cauces de los ríos y los sistemas de drenaje natural, así como prevenir y controlar la erosión de los suelos procurando su restauración;
- La zonificación estatal, bajo la concepción de cuencas hidrográficas y las unidades de manejo forestal;
- Realizar y supervisar labores de conservación, protección y restauración de los terrenos forestales y de aptitud preferentemente forestal que se localizan en la entidad, así como en las acciones de prevención y combate al aprovechamiento irregular de los recursos forestales;
- Ejercer todos los actos de autoridad relativos a la aplicación de la política de aprovechamiento sustentable, conservación, protección y restauración de los recursos forestales y de los suelos que esta Ley provea;
- Coadyuvar en las labores de mitigación y adaptación al cambio climático.

## SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaría<sup>1562</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1563</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través del impulso de políticas, programas, proyectos y actividades productivas; y en lo que corresponda, acciones sociales en el medio rural que serán considerados prioritarios para el desarrollo y fomento al campo, orientados a promover y fomentar la conservación de la biodiversidad y el mejoramiento de la calidad de los recursos naturales, mediante su aprovechamiento sustentable.<sup>1564</sup>

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio	a) Denuncia popular <sup>1565</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir	IEEDS

<sup>1559</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1560</sup> LDRS Artículo 3 párrafo IV, LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 2 párrafos I y VI

<sup>1561</sup> Artículo 13, Fracciones V, VII, XII, XXII, XXIX, XXII y XXXVII

<sup>1562</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuicultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1563</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1564</sup> LDRS Artículo 3. Párrafo IV

<sup>1565</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

	Ecológico		desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Rural Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>15661567</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1568</sup>	a) Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1569</sup>  b) Actos u omisiones que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales o contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1570</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1571</sup>	COESFO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1572</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SEDAPA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1573</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SEDAPA

<sup>1566</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1567</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1568</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículos 113, 114, 115

<sup>1569</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, ARTÍCULO 109

<sup>1570</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1571</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, ARTÍCULO 109

<sup>1572</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1573</sup> Artículo 45 a 52

## Disposiciones generales del marco legal

El marco legal en Oaxaca establece el interés estatal para lograr el desarrollo sustentable de los ecosistemas, recursos forestales y sus servicios ambientales, así como propiciar la generación de bienes y servicios ambientales, con el fin de proteger y conservar la biodiversidad de los ecosistemas forestales<sup>1574</sup>. Reconoce que a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicano el derecho social a la preservación, usufructo y disfrute de los recursos naturales de sus tierras y territorios<sup>1575</sup>  
1576 1577

Menciona que debe incluirse en el Sistema Estatal de Información forestal el uso y conocimiento de recursos forestales para uso doméstico y medicina tradicional<sup>1578</sup>, menciona que el conocimiento sobre manejo de los recursos biológicos debe ser protegido y difundido<sup>1579</sup>. Considera la aplicación de auditorías ambientales para evaluar el impacto de actividades forestales<sup>1580</sup>.

## Marco institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS la atribución de garantizar el aprovechamiento sustentable, la preservación y en su caso la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales, de manera que sean compatibles la obtención de beneficios económicos y las actividades de la sociedad con la preservación de los ecosistemas<sup>1581</sup>.

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. La atribución relacionada con esta salvaguarda es<sup>1582</sup>:

- Fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas, recursos naturales y bienes y servicios ambientales en el Estado, y propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable.

### COMISION ESTATAL FORESTAL

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1583</sup> por lo tanto promueve el derecho al uso y disfrute

---

<sup>1574</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 2

<sup>1575</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 16.

<sup>1576</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 52

<sup>1577</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 2 párrafo II.

<sup>1578</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 31 párrafo V

<sup>1579</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 22

<sup>1580</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículos 7 párrafo VIII, Artículo 9 párrafo XI, Artículo 13 párrafo XXX

<sup>1581</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción V

<sup>1582</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones V, VIII, IX, X, XVIII

preferente de los recursos forestales<sup>1584</sup>. Establece de manera específica a la Comisión Estatal Forestal y de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, las siguientes atribuciones<sup>1585</sup>:

- Elaborar, monitorear y mantener actualizado el Inventario Estatal Forestal y de Suelos, bajo los principios, criterios y lineamientos que se establezcan para el Inventario Nacional Forestal y de Suelos;
- Definir mecanismos de compensación por los bienes y servicios ambientales que generen los ecosistemas forestales del Estado.

Realizar y supervisar labores de conservación, protección y restauración de los terrenos forestales y de aptitud preferentemente forestal que se localizan en la entidad.

## SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde formular con los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, los programas para la defensa de los recursos naturales, conocimientos y preservación de sus sistemas normativos internos, protección de los adultos mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres y niños indígenas.

## SECRETARIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA

El marco jurídico menciona que es el Ejecutivo del Gobierno del Estado a través de la Secretaria<sup>1586</sup> la institución que regula y fomenta los ordenamientos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1587</sup>. En esta se reconoce la participación ciudadana a través del impulso de políticas, programas, proyectos y actividades productivas; y en lo que corresponda, acciones sociales en el medio rural que serán considerados prioritarios para el desarrollo y fomento al campo, orientados a promover y fomentar la conservación de la biodiversidad y el mejoramiento de la calidad de los recursos naturales, mediante su aprovechamiento sustentable<sup>1588</sup>;

### Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1589</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS

<sup>1583</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1584</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 2 párrafo II.

<sup>1585</sup> Artículo 13, Fracciones V, VII, XII, XXII, XXIX, XXII y XXXVII

<sup>1586</sup> Esta institución ha cambiado de nombre un par de veces. En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se menciona como Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal, Pesca y Acuacultura, actualmente ha dejado de ser forestal por la constitución de la Comisión Estatal Forestal en 2015.

<sup>1587</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable, Artículo 1.

<sup>1588</sup> LDRS Artículo 3. Párrafo IV

<sup>1589</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144



<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Rural Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>15901591</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1592</sup>	a) Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1593</sup>  b) Actos u omisiones que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales o contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1594</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1595</sup>	COESFO
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1596</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI SEDAPA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1597</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI SEDAPA

## Salvaguarda f) REDD+ de México

**El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+**

**F1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+**

<sup>1590</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1591</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1592</sup> Artículos 113, 114, 115

<sup>1593</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1594</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1595</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1596</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1597</sup> Artículo 45 a 52

## Disposiciones generales del marco legal

---

El marco legal establece como una prioridad en mantener actualizado el inventario estatal forestal<sup>1598</sup>, especificando además que permita conocer y evaluar las tasas de deforestación y degradación<sup>1599</sup>. Así mismo la creación de un sistema de información forestal<sup>1600</sup> y la de regulación del transporte de materias primas, productos y subproductos forestales<sup>1601</sup>, así como convenir con la federación la regulación, expedición y validación de la documentación forestal<sup>1602</sup>. Un caso particular de es la generación de un inventario de gases efecto de invernadero<sup>1603</sup>.

En este marco de esta salvaguarda y de evaluación de los riesgos sobresale el papel del Consejo Estatal Forestal, como órgano de carácter consultivo, asesor y concertación, en materia de planeación, supervisión, evaluación de las políticas y aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales, y solicita su opinión en materia de planeación forestal<sup>1604</sup>.

## Marco institucional

---

### INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS la atribución de establecer medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y la aplicación de la Ley del Equilibrio Ecológico y las disposiciones que de ella se deriven, así como la imposición de sanciones administrativas y penales ante la autoridad competente<sup>1605</sup>.

Mientras que es constituida la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. La atribución relacionada con esta salvaguarda es<sup>1606</sup>:

- Impulsar la evaluación, medición y seguimiento de la gestión ambiental, mediante mecanismos y regulaciones que aseguren que las actividades, obras y proyectos operen con una visión de desarrollo sustentable;
- Vigilar y estimular el cumplimiento de las leyes, normas y programas relacionados con recursos naturales y medio ambiente y, en su caso, imponer las sanciones que procedan dentro del ámbito de su competencia legal;
- Evaluar y dictaminar las manifestaciones de impacto ambiental de competencia estatal sobre proyectos de desarrollo que le presenten los sectores público, social y privado y resolver sobre los estudios de riesgo ambiental, así como sobre los programas para la prevención de accidentes con incidencia ecológica;

---

<sup>1598</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 13 párrafo VII

<sup>1599</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 33 párrafos IV y V

<sup>1600</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 29

<sup>1601</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 13 párrafo XXVIII

<sup>1602</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 24 párrafo XXV

<sup>1603</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 34

<sup>1604</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículos 99, 100 y 101

<sup>1605</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción IX

<sup>1606</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones IX, XII, XIV, XV

- Establecer y promover un sistema de información ambiental estatal en coordinación con las dependencias y entidades federales, estatales y municipales e instituciones de investigación y de educación superior.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>16071608</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1609</sup>:

- Coordinar la elaboración y actualización de manera permanente del Atlas de Riesgos en materia de variabilidad y cambio climático, así como los demás estudios y diagnósticos que se consideren necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley;
- Proponer la actualización del marco jurídico estatal para la mitigación, gestión de riesgos y adaptación al cambio climático;
- Crear los grupos necesarios de trabajo a cargo de un coordinador, en el número y con las funciones que establezca el Reglamento, preferentemente en temas de mitigación, REDD+, adaptación, gestión integral de riesgos, procuración de fondos, monitoreo, seguimiento y evaluación, mediación de conflictos ecológicos y todos aquellos que se relacionen con el cambio climático.

## COMISION ESTATAL FORESTAL

De acuerdo con el marco legal de Oaxaca, corresponde al Ejecutivo Estatal a través de la Comisión Estatal Forestal y de conformidad con lo dispuesto en esta Ley, las siguientes atribuciones y que están relacionadas con el cumplimiento de esta salvaguarda<sup>1610</sup>:

- Elaborar, monitorear y mantener actualizado el Inventario Estatal Forestal y de Suelos, bajo los principios, criterios y lineamientos que se establezcan para el Inventario Nacional Forestal y de Suelos;
- Promover, integrar y operar el Consejo Estatal Forestal;
- Integrar el Sistema de Información Estatal Forestal y de Suelos e incorporar su contenido al Sistema Nacional de Información Forestal;
- Compilar y procesar la información sobre aprovechamiento de recursos forestales para uso doméstico, e incorporarla al Sistema de Información Estatal Forestal y de Suelos.

## Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1611</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio	IEEDS

<sup>1607</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1608</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1609</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracción IV, XII, XVIII.

<sup>1610</sup> Artículo 13. Fracciones VII, IX, X, XI, XIII, XVII, XXII, XVIII, XXIX, XXX

<sup>1611</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
			ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Visitas de inspección y verificación <sup>1612</sup> b) Autorregulación y auditorías ambientales <sup>1613</sup> .	a) inspección y vigilancia del cumplimiento de las disposiciones contenidas en la ley (Impacto ambiental, normas oficiales, asentamientos urbanos, biodiversidad, áreas naturales protegidas, flora y fauna silvestre, contaminación ambiental, suelo) <sup>1614</sup> b) Materia de protección ambiental.	
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Rural Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>16151616</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1617</sup>	a) Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1618</sup> b) Actos u omisiones que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales o contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1619</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1620</sup>	COESFO

<sup>1612</sup> ARTICULO 146

<sup>1613</sup> ARTICULOS 30 y 31

<sup>1614</sup> La ley específica que son todos los temas relativos a la ley. Se hizo una síntesis de los que tiene el texto.

<sup>1615</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1616</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1617</sup> Artículos 113, 114, 115

<sup>1618</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1619</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1620</sup> ARTÍCULO 109

## ***Salvaguarda g) REDD+ de México***

***El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+***

*G1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

**El Marco Legal promueve la conservación y uso sostenible de los bosques y otros recursos relevantes**

El marco legal de Oaxaca establece con claridad que su política forestal tiene por objeto la regulación y fomento de la conservación protección, restauración, producción, ordenamiento, cultivo, manejo y aprovechamiento sustentable de los ecosistemas forestales<sup>1621</sup>. Comparte con la federación esfuerzos en las tareas de prevención, detección, control y combate de incendios, plagas y enfermedades, así como el de tala clandestina y, en su caso, la evaluación y restauración de los daños ocasionados por estos agentes<sup>1622</sup>, así como el regular el fomento de actividades que protejan la biodiversidad de bosques<sup>1623</sup>.

Asimismo se confiere la atribución de reforzar acciones, programas y proyectos para evitar los cambios de uso del suelo, incluyendo las actividades productivas que ayuden a disminuir la deforestación y degradación, así como el impulso de acciones para la conservación y restauración de sumideros<sup>1624</sup>, así como el diseño de la estrategia estatal de reducción de emisiones por deforestación y degradación<sup>1625</sup>. Temas puntuales en este sentido son el de prevenir, detectar y combatir incendios, plagas y enfermedades forestales, en coordinación con la federación<sup>1626</sup>. Asimismo especifica que se tendrá que implementar una estrategia que garantice las salvaguardas sociales y ambientales<sup>1627</sup>.

### Marco institucional

#### **INSTITUTO ESTATAL DE ECOLOGIA**

El marco legal de Oaxaca da al IEEDS la atribución de establecer medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y la aplicación de la Ley del Equilibrio Ecológico y las disposiciones

---

<sup>1621</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículos 1 y 2 párrafos III y VII

<sup>1622</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 49 párrafo 5

<sup>1623</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. ARTÍCULO 3

<sup>1624</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 53

<sup>1625</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 26 párrafo 4

<sup>1626</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 24 párrafos V y XI

<sup>1627</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 21 párrafo XIV

que de ella se deriven, así como la imposición de sanciones administrativas y penales ante la autoridad competente<sup>1628</sup>.

Mientras que es constituida la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado, el IEEDS asume las atribuciones de esta, que están señaladas en la Ley de Cambio Climático Estatal. La atribución relacionada con esta salvaguarda es<sup>1629</sup>:

- Impulsar la evaluación, medición y seguimiento de la gestión ambiental, mediante mecanismos y regulaciones que aseguren que las actividades, obras y proyectos operen con una visión de desarrollo sustentable;
- Vigilar y estimular el cumplimiento de las leyes, normas y programas relacionados con recursos naturales y medio ambiente y, en su caso, imponer las sanciones que procedan dentro del ámbito de su competencia legal;
- Evaluar y dictaminar las manifestaciones de impacto ambiental de competencia estatal sobre proyectos de desarrollo que le presenten los sectores público, social y privado y resolver sobre los estudios de riesgo ambiental, así como sobre los programas para la prevención de accidentes con incidencia ecológica;
- Establecer y promover un sistema de información ambiental estatal en coordinación con las dependencias y entidades federales, estatales y municipales e instituciones de investigación y de educación superior.

Dentro de la Ley de Cambio Climático se menciona que para el desarrollo transversal y vertical de la ley se implementará la Comisión Intersecretarial para el Cambio Climático (CICC)<sup>16301631</sup>. Esta tiene como atribuciones relacionadas con esta salvaguarda<sup>1632</sup>:

- Coordinar la elaboración y actualización de manera permanente del Atlas de Riesgos en materia de variabilidad y cambio climático, así como los demás estudios y diagnósticos que se consideren necesarios para el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley;
- Proponer la actualización del marco jurídico estatal para la mitigación, gestión de riesgos y adaptación al cambio climático;
- Crear los grupos necesarios de trabajo a cargo de un coordinador, en el número y con las funciones que establezca el Reglamento, preferentemente en temas de mitigación, REDD+, adaptación, gestión integral de riesgos, procuración de fondos, monitoreo, seguimiento y evaluación, mediación de conflictos ecológicos y todos aquellos que se relacionen con el cambio climático;

## COMISION ESTATAL FORESTAL

De acuerdo con el marco legal de Oaxaca, corresponde al Ejecutivo Estatal a través de la Comisión Estatal Forestal y de conformidad con lo dispuesto en esta Ley, las siguientes atribuciones y que están relacionadas con el cumplimiento de esta salvaguarda<sup>1633</sup>:

---

<sup>1628</sup> Ley del Equilibrio Ecológico, Artículo 2, Fracción IX

<sup>1629</sup> Ley de Cambio Climático, Fracciones IX, XII, XIV, XV

<sup>1630</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículo 6

<sup>1631</sup> Ley de Cambio Climático Artículo 7. Su presidente es el Gobernador del Estado y la Secretaria Técnica la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Estado de Oaxaca, y suplirá en sus ausencias al Gobernador del Estado. De acuerdo con el Artículo transitorio QUINTO de la Ley, mientras se constituye la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el IEEDS la que lo asume.

<sup>1632</sup> Ley de Cambio Climático, Artículo 10, Fracción IV, XII, XVIII.

- Impulsar la corresponsabilidad de los pueblos indígenas, propietarios, poseedores y usufructuarios de los terrenos forestales o de aptitud preferentemente forestal, en el uso, protección, conservación, restauración, vigilancia, ordenación, aprovechamiento, cultivo, transformación, comercialización y certificación de los recursos forestales existentes;
- Regular el uso del fuego en las actividades relacionadas con las actividades agropecuarias o de otra índole, que pudieran afectar los ecosistemas forestales;
- Realizar y supervisar labores de conservación, protección y restauración de los terrenos forestales y de aptitud preferentemente forestal que se localizan en la entidad, así como en las acciones de prevención y combate al aprovechamiento irregular de los recursos forestales;
- Regular el transporte de materias primas, productos y subproductos forestales; Otorgar, prorrogar, modificar, revocar, suspender o anular todos los permisos, autorizaciones, certificados y licencias, así como recibir los avisos de plantaciones forestales comerciales y, para el aprovechamiento de recursos forestales no maderables;
- Ejercer todos los actos de autoridad relativos a la aplicación de la política de aprovechamiento sustentable, conservación, protección y restauración de los recursos forestales y de los suelos que esta Ley provea;
- Imponer medidas de seguridad y sancionar las infracciones que se cometan en materia forestal, así como hacer del conocimiento y, en su caso, denunciar los delitos en la materia forestal a las autoridades competente.

El marco legal especifica que el Ejecutivo Estatal aplicará las disposiciones contenidas en la LDFS, por conducto de la Comisión Estatal Forestal<sup>1634</sup> por lo que esta dependencia se coordinará con las dependencias federales para la complementación de esfuerzos en las tareas de prevención, detección, control y combate de incendios, plagas y enfermedades, así como el de tala clandestina y, en su caso, la evaluación y restauración de los daños ocasionados por estos agentes<sup>1635</sup>, así como el diseño de la estrategia estatal de reducción de emisiones por deforestación y degradación<sup>1636</sup>.

## **SECRETARÍA DE ASUNTOS INDÍGENAS**

De acuerdo con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, que manifiesta en el artículo 46. A la Secretaría de Asuntos Indígenas le corresponde diseñar e implementar el programa de pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas para la mitigación y adaptación del cambio climático.

## **SECRETARÍA DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESCA Y ACUACULTURA**

A la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Pesca y Acuicultura le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

- Impulsar políticas públicas, para la mitigación y adaptación al cambio climático y fomentar estudios e investigaciones en esta materia, en el ámbito de su esfera competencial;
- Promover la protección, restauración y conservación de los ecosistemas en la planeación y desarrollo de los proyectos estratégicos.

<sup>1633</sup> Artículo 13. Fracciones VII, IX, X, XI, XIII, XVII, XXII, XVIII, XXIX, XXX

<sup>1634</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable. Artículo 12.

<sup>1635</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 49 párrafo 5

<sup>1636</sup> LEY DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE DEL ESTADO DE OAXACA. Artículo 26 párrafo 4

## Mecanismo de cumplimiento

Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Denuncia popular <sup>1637</sup>	a) acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico, daños al ambiente, a los recursos naturales, o contravenga la LEE	IEEDS
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley del Equilibrio Ecológico	a) Visitas de inspección y verificación <sup>1638</sup> b) Autorregulación y auditorías ambientales <sup>1639</sup> .	a) inspección y vigilancia del cumplimiento de las disposiciones contenidas en la ley (Impacto ambiental, normas oficiales, asentamientos urbanos, biodiversidad, áreas naturales protegidas, flora y fauna silvestre, contaminación ambiental, suelo) <sup>1640</sup> b) Materia de protección ambiental.	
<b>Queja</b>	Ley de Desarrollo Rural Sustentable	a) Recurso de revisión <sup>16411642</sup> b) Denuncia ciudadana <sup>1643</sup>	a) Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1644</sup> b) Actos u omisiones que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico al ecosistema forestal o daños a los recursos forestales o contravengan las disposiciones de la presente Ley	COESFO
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Desarrollo Forestal Sustentable	a) Visitas u operativos de inspección <sup>1645</sup>	Daño o deterioro grave a los ecosistemas forestales, o bien cuando los actos u omisiones administrativas <sup>1646</sup>	COESFO

<sup>1637</sup> Ley del Equilibrio Ecológico del Estado de Oaxaca, Artículos 130 al 144

<sup>1638</sup> ARTICULO 146

<sup>1639</sup> ARTICULOS 30 y 31

<sup>1640</sup> La ley especifica que son todos los temas relativos a la ley. Se hizo una síntesis de los que tiene el texto.

<sup>1641</sup> Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, Artículo 120. En contra de los actos y resoluciones dictadas por la Comisión, en los procedimientos administrativos, con motivo de la aplicación de esta Ley y su Reglamento, procederá el recurso de revisión, conforme a lo dispuesto por la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.

<sup>1642</sup> Ley de Justicia Administrativa, Artículos 66 a 79

<sup>1643</sup> Artículos 113, 114, 115

<sup>1644</sup> ARTÍCULO 109

<sup>1645</sup> ARTÍCULO 7. Párrafo LXXXVII. ARTÍCULO 108

<sup>1646</sup> ARTÍCULO 109



Tipo de mecanismo	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca	Derecho de petición <sup>1647</sup>	Cualquier persona, colectivo, pueblo o comunidad indígena o afrodescendiente, tiene el derecho de petición, con tal que ésta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa.	SAI SEDAPA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de justicia administrativa	a) Visitas de verificación <sup>1648</sup>	Las autoridades administrativas, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias podrán llevar a cabo visitas de verificación, mismas que podrán ser ordinarias y extraordinarias; las primeras	SAI SEDAPA

---

<sup>1647</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Artículo 14

<sup>1648</sup> Artículo 45 a 52

## Anexo 3

### Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Yucatán

#### ***Salvaguarda a) REDD+ de México***

***La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito***

*a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentables y de cambio climático*

#### Disposiciones generales del marco legal

El Marco legal del Estado de Yucatán prevé la compatibilidad de la política de desarrollo del Estado con la Nacional<sup>1649</sup>. Haciéndose específica en materia agropecuaria y de desarrollo rural sustentable<sup>1650</sup> a través de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán y en la Ley de Protección al medio ambiente<sup>1651</sup>.

#### Marco legal institucional

##### **SEDUMA**

La Ley de Protección al Medio Ambiente del Estado de Yucatán, es uno de los instrumentos que regulan el quehacer de la Secretaría.

En este instrumento se establece la competencia del Poder Ejecutivo a través de la SEDUMA, y entre ellas se puede garantizar el cumplimiento de esta salvaguarda, quedando referido al Artículo 6<sup>1652</sup> de ésta Ley.

<sup>1649</sup> Ley de Planeación para el desarrollo del Estado de Yucatán, Artículo 1 fracción IV, Artículo 2, Artículo 29

<sup>1650</sup> Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán, Artículo 14 fracciones III, IV y V

<sup>1651</sup> Ley de Protección al medio Ambiente Artículo 1, fracción VI y Artículo 11

<sup>1652</sup> Artículo 6.- Son facultades y obligaciones del Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría:

- I.- Formular, conducir, ejecutar y evaluar la política ambiental en el Estado de Yucatán, y vigilar su aplicación en el Plan Estatal de Desarrollo y los Programas que se establezcan en la materia, en congruencia con los que formule la Federación;
- II.- Preservar y restaurar el equilibrio ecológico y proteger el ambiente en el territorio del Estado de Yucatán;
- III.- Formular y conducir los criterios ambientales ecológicos en congruencia con los que hubiere formulado la Federación, el propio Estado y los municipios y vigilar su aplicación en programas que se establezcan en la materia;
- IV.- Aplicar los instrumentos de la política ambiental previstos en esta Ley y en otras disposiciones aplicables;
- V.- Celebrar convenios, acuerdos de coordinación, o de colaboración con la Federación, los estados o los municipios para la realización de acciones para la protección del ambiente y el desarrollo sustentable;
- VI.- Formular, expedir, ejecutar y evaluar, en coordinación con el Subcomité de Desarrollo Territorial del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Yucatán, los objetivos del Programa Sectorial de Desarrollo Territorial Sustentable;
- VII.- Celebrar convenios o acuerdos de coordinación con la Federación, para que el Estado ejerza las funciones previstas en las leyes ambientales de carácter federal, en los términos que al efecto se convengan;
- VIII.- Celebrar convenios con personas físicas o morales, para que éstas realicen acciones tendientes a la preservación del equilibrio ecológico, a la protección del ambiente o a la reubicación de sus establecimientos;
- IX.- Formular, expedir, ejecutar, evaluar y vigilar el cumplimiento de los Programas de Ordenamiento Ecológico en el territorio del Estado de Yucatán; X.- Recibir, y en su caso admitir o desechar el Informe preventivo o la Manifestación de Impacto Ambiental de las obras o actividades que puedan dañar o contaminar el ambiente que sean de competencia estatal, para iniciar el procedimiento de autorización

En este instrumento legal, además se le atribuye a la SEDUMA el poder para celebrar convenios y acuerdos de coordinación en el ámbito Federal<sup>1653</sup>. De tal manera que propicia el cumplimiento de la salvaguarda, pues se posibilita a la SEDUMA a propiciar la compatibilidad de política forestal con la ENAREDD+, así como atender los problemas ambientales de conformidad con esta Ley<sup>1654</sup>.

Es además, de acuerdo con la Ley señalada, la formulación, conducción y observancia de la política ambiental para la defensa, preservación y restauración del equilibrio ecológico<sup>1655</sup> en la Entidad; la responsabilidad del Poder ejecutivo, representado para este fin a través de la SEDUMA.

La política ambiental del Estado<sup>1656</sup> se basará en el Plan de Desarrollo y en el Programa Sectorial de Desarrollo Territorial Sustentable, incluyendo además las directrices que resulten del Programa relativo al ordenamiento ecológico del territorio del Estado de Yucatán.

---

en materia de impacto ambiental y posteriormente autorizar o negar conforme a los resultados de la evaluación que se haga a los estudios;

XI.- Recibir, evaluar y resolver acerca de los estudios de riesgo;

XII.- Evaluar las obras y actividades de carácter social para determinar el impacto de su desarrollo al medio ambiente, para autorizarlas o requerir el estudio correspondiente;

XIII.- Expedir normas técnicas ambientales;

XIV.- Desarrollar programas que fomenten la autorregulación;

XV.- Vigilar los asuntos que afecten el equilibrio ecológico o el ambiente de dos o más municipios, para prevenir y controlar la contaminación, emergencias y contingencias ambientales;

XVI.- Atender los asuntos que afecten el equilibrio ecológico en el Estado, de manera coordinada con la Federación y los municipios y, en su caso, con otras entidades federativas;

XVII.- Fomentar los programas de investigación y establecer convenios de colaboración con instituciones científicas y educativas privilegiando la educación ambiental;

XVIII.- Difundir por los diversos medios de comunicación las medidas implementadas en materia ambiental y promover la participación de las organizaciones sociales, civiles, empresariales, instituciones académicas y las personas interesadas en su cumplimiento;

XIX.- Prevenir y controlar la contaminación, así como los impactos generados por el aprovechamiento de los minerales o sustancias no reservadas a la Federación, que constituyan depósitos de naturaleza similar a los componentes de los terrenos, tales como rocas o productos de su descomposición y determinar la restauración de las áreas explotadas;

XX.- Expedir las declaratorias así como los lineamientos necesarios para establecer, regular, administrar y vigilar las áreas naturales protegidas, para conservar y aprovechar en forma sustentable sus recursos;

XXI.- Regular, prevenir y controlar las actividades riesgosas cuando éstas afecten el equilibrio de los ecosistemas o el ambiente en el Estado, de conformidad con las normas oficiales que resulten aplicables;

<sup>1653</sup> Artículo 8.- El Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría, podrá celebrar convenios o acuerdos de coordinación con la Federación, con el propósito de asumir funciones o realizar acciones que conduzcan al logro del desarrollo sustentable.

<sup>1654</sup> Artículo 11.- El Poder Ejecutivo podrá suscribir con otros estados o con sus municipios, acuerdos de coordinación o convenios de colaboración administrativa, con el propósito de ejercer sus atribuciones a través de las instancias que al efecto se determinen, así como atender y resolver problemas ambientales de conformidad con las disposiciones de esta Ley y de otros ordenamientos.

<sup>1655</sup> Artículo 13.- En la formulación y conducción de la política ambiental para la defensa, preservación y restauración del equilibrio ecológico en la Entidad; el Poder Ejecutivo y los ayuntamientos, en la esfera de sus respectivas competencias, observarán y aplicarán los siguientes principios:

I.- Los ecosistemas son patrimonio común de la sociedad y de su equilibrio dependen la vida y las posibilidades productivas del Estado. Por tanto, sus elementos serán aprovechados de manera que se asegure una productividad óptima y sostenida, compatible con su equilibrio e integridad, con el fin de que el aprovechamiento de los recursos naturales sea racional;

II.- Quienes realicen obras o actividades que afecten o puedan afectar el equilibrio ecológico o el ambiente, estarán obligados a prevenir, minimizar o reparar los daños que causen, así como asumir los costos que dicha afectación implique;

Asimismo, debe incentivarse a quien proteja el ambiente, promueva o realice acciones de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático y aproveche de manera sustentable los recursos naturales.

XI.- Garantizar el derecho de las comunidades humanas, a la protección, preservación, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la salvaguarda y uso de la biodiversidad, de acuerdo a lo que determine la presente Ley y otros ordenamientos aplicables

<sup>1656</sup> Artículo 14.- En el Plan Estatal de Desarrollo, y en el Programa Sectorial de Desarrollo Territorial Sustentable, se deberá considerar la Política Ambiental que se establece en esta Ley y las directrices que resulten del Programa relativo al ordenamiento ecológico del territorio del Estado de Yucatán, que se formulará conforme a lo establecido en este ordenamiento y demás disposiciones legales aplicables en la materia.

Se establece además la posibilidad de que el Ejecutivo promueva la participación de grupos sociales<sup>1657</sup> para que presenten programas relativos a la restauración ecológica, cambio climático entre otros.

Para propiciar en Yucatán y fundamentar el aprovechamiento forestal<sup>1658</sup>, se establece en la Ley de protección al medio ambiente, la necesidad de hacerlo en concordancia con la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

De igual manera, la Ley para la Protección de la Fauna del Estado de Yucatán en su Artículo 6<sup>1659</sup>, establece un fundamento con el cual se le asignan atribuciones a la SEDUMA el diseño de políticas públicas en la materia.

## SEDER

La SEDER regula su funcionamiento a través de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable<sup>1660</sup>. De acuerdo con esta normativa, la SEDER<sup>1661</sup> impulsará políticas públicas, programas y acciones que promuevan el desarrollo rural sustentable.

Se señala a su vez, que la política de desarrollo rural sustentable del Estado de Yucatán, deberá ser congruente con la federal<sup>1662</sup>, desde las facultades del titular del poder ejecutivo. Mientras que como atribuciones de la SEDER, deberá coordinar la planeación, programación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en la materia en congruencia con las disposiciones de la Ley Federal y el Plan Nacional de Desarrollo, según se establece en el Artículo 12<sup>1663</sup>.

---

<sup>1657</sup> Artículo 16.- El Poder Ejecutivo promoverá la participación de los grupos sociales para la elaboración de programas que tengan por objeto la defensa, preservación, restauración del equilibrio ecológico, la protección al ambiente y los efectos causados por el cambio climático, de conformidad con lo establecido en esta Ley y las demás disposiciones legales aplicables.

<sup>1658</sup> Artículo 88.- Corresponde al Poder Ejecutivo, por conducto de la autoridad competente, conocer y aplicar la política forestal dentro de la jurisdicción territorial que le corresponda, en concordancia con la política forestal nacional, para propiciar el desarrollo forestal sustentable, de acuerdo a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

<sup>1659</sup> Artículo 6.- Para la aplicación de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente del Estado de Yucatán, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Contribuir en el diseño de las políticas públicas que se emitan en esta materia;

II.- Promover el trato humanitario hacia la Fauna, su preservación y cuidado;

III.- Coadyuvar con las instancias competentes para la imposición de sanciones que se impongan a quienes contravengan sus disposiciones;

IV.- Realizar el registro de animales de la Fauna del Estado de Yucatán

V.- Imponer las sanciones que correspondan por contravenir sus disposiciones en el ámbito de su competencia, y

VI.- Celebrar convenios de coordinación y colaboración con otras autoridades y organismos de la sociedad civil para el cumplimiento de las políticas públicas establecidas en esta Ley.

<sup>1660</sup> Última modificación con fecha 6 de febrero de 2013

<sup>1661</sup> **Artículo 5.** El poder ejecutivo por conducto de la Secretaría y en coordinación con los diferentes órganos de gobierno, impulsará políticas públicas, programas y acciones en el medio rural que serán considerados prioritarios para el Estado de Yucatán, las cuales deberán estar orientadas a la consecución de los siguientes objetivos:

IV. Fomentar la conservación de la biodiversidad y el mejoramiento de la calidad de los recursos naturales, mediante su aprovechamiento sustentable.

<sup>1662</sup> Artículo 11. El titular del Poder ejecutivo, en el ámbito de su competencia, tendrá las siguientes facultades y obligaciones:

I. Aprobar la política estatal en materia de desarrollo rural sustentable, en congruencia con la federal.

<sup>1663</sup> Artículo 12. La Secretaría en el ámbito de su competencia, tendrá las siguientes atribuciones:

II. Coordinar la planeación, programación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en el sector rural, en congruencia con las disposiciones de la Ley Federal y el Plan Nacional de Desarrollo.

IX. Coadyuvar al ordenamiento, preservación y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y no renovables

## COMITÉ ESTATAL DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Y AGROPECUARIOS DEL ESTADO DE YUCATÁN

La Ley de Prevención y Combate de Incendios Agropecuarios y Forestales del Estado de Yucatán, establece en sus Artículo 7<sup>1664</sup> y 8<sup>1665</sup>, la facultad del Comité Estatal de Prevención y Combate de Incendios Agropecuarios y Forestales del Estado de Yucatán, de establecer un Programa Estatal de combate y control de incendios de conformidad con el Plan de Desarrollo del Estado, así como formular, diseñar y aplicar la política en la materia en concordancia con la política nacional.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de protección al medio ambiente	Denuncia ciudadana <sup>1666</sup>	Cuando se pretenda la implementación de un proyecto que por sus característica, dimensiones o giro, pudiera generar un impacto ambiental	SEDUMA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de protección al medio ambiente	Visitas de inspección ambiental <sup>1667</sup>	Inspección de las actividades de su competencia	SEDUMA

### a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal del Estado de Yucatán considera el cumplimiento y ratificación de los tratados internacionales en materia de igualdad de género como parte de la base en materia de los derechos humanos<sup>1668</sup>, pero también en el derecho de acceso a la información<sup>1669</sup>.

<sup>1664</sup> **Artículo 7.-** Corresponde al Poder Ejecutivo, a través del Comité, las siguientes atribuciones:

I.- Establecer un Programa Estatal de Prevención y Combate de Incendios Agropecuarios y Forestales, en términos de la presente Ley y, de conformidad con las prioridades señaladas en el Plan Estatal de Desarrollo;

III.- Diseñar, formular y aplicar la política estatal en la materia, en concordancia con la respectiva política nacional;

V.- Compilar y procesar la información sobre uso del fuego y sus riesgos e impulsar el establecimiento de sistemas de información para la prevención de incendios, con la participación de la Federación y de los Municipios;

VII.- Promover, en coordinación con la Federación, los programas y proyectos de educación, capacitación, investigación y cultura de prevención y combate oportuno de incendios, acordes con el programa nacional respectivo;

XIV.- Participar, de conformidad con los acuerdos y convenios que se celebren con la Federación, en las acciones de prevención y combate de los incendios;

XVI.- Las demás que le concedan esta Ley y otros ordenamientos aplicables, y que no estén expresamente otorgados a la Federación o a los Municipios.

<sup>1665</sup> **Artículo 8.-** Se crea el Comité Estatal de Prevención y Combate de Incendios, como órgano operativo estatal, para la planeación, coordinación y ejecución de acciones permanentes, relacionadas con el objeto de esta Ley.

<sup>1666</sup> Artículo 39, 119 y 126

<sup>1667</sup> Artículo 6 fracción XXVII

<sup>1668</sup> Ley para la Igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Yucatán, Artículo 6.

## Marco legal institucional

### INSTITUTO PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO DE YUCATÁN

El instituto tiene como atribuciones<sup>1670</sup> el promover las aportaciones de recursos provenientes de dependencias e instituciones públicas; organizaciones privadas y sociales; organismos estatales, nacionales e internacionales; Gobiernos de otros países y particulares interesados en apoyar el logro de la igualdad de género, así como diseñar y promover un programa especial que guardará congruencia con los instrumentos internacionales en materia de igualdad.

### INSTITUTO ESTATAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES

El instituto, es el responsable de garantizar el cumplimiento del derecho humano de acceso a la información es un organismo público autónomo, especializado, independiente, imparcial y colegiado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía técnica de gestión, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna, responsable de garantizar el ejercicio de los derechos de acceso a la información y protección de datos personales conforme a los principios y bases establecidos en el artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como lo dispuesto en la Constitución Política del Estado de Yucatán, la Ley general, esta ley y demás disposiciones normativas aplicables, así como convenios y tratados internacionales.

### INSTITUTO DE DEFENSA PÚBLICA DEL ESTADO DE YUCATAN

Es objeto del Instituto el propiciar las condiciones de defensoría pública a la ciudadanía que así lo requiera, para lo cual está facultado para promover la celebración de convenios de coordinación y colaboración, respectivamente, con órganos, dependencias, entidades o instituciones públicas y privadas, ya sean locales, nacionales o internacionales, para el cumplimiento de su objeto, particularmente con las dedicadas a la protección de los derechos humanos<sup>1671</sup>.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley de Igualdad entre mujeres y hombres	Queja	Ante irregularidades de los funcionarios	Instituto de Igualdad entre mujeres y hombres
<b>Queja</b>	La Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y los Municipios de	Recurso de Inconformidad	El solicitante de la información podrá interponer un recurso de inconformidad contra las resoluciones de las Unidades de Acceso a la Información Pública. Deberá interponerse por escrito ante el Consejo	Instituto Estatal de transparencia

1669 Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Yucatán, Artículos 4, 5 y 9

1670 Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Yucatán, Artículo 9, Artículo 31.

<sup>1671</sup> Ley del Instituto de Defensa Publica Del Estado de Yucatán, Artículo 11 fracción XI.

	Yucatán		General del Instituto, o por vía electrónica a través del sistema que proporcione el órgano garante o ante el Titular de la Unidad de Acceso a la Información Pública del sujeto obligado correspondiente	
<b>Queja</b>	Ley del Instituto de defensa Pública del estado de Yucatán	Queja por escrito <sup>1672</sup>	Usuarios que se consideren afectados por la actuación de los integrantes del Instituto podrán interponer su queja.	Instituto de la Defensa Pública
<b>Queja</b>	Ley del Instituto de defensa Pública del estado de Yucatán	Queja por escrito <sup>1673</sup>	Las quejas que formulen los defensores públicos, los detenidos o internos de establecimientos de detención o reclusión por falta de atención médica, por tortura, por tratos crueles, inhumanos o degradantes, por golpes y cualquier otra violación a sus derechos humanos que provengan de cualquier servidor público	Instituto de la Defensa Pública
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Igualdad entre mujeres y hombres	Observancia	Evaluar el efecto de las políticas públicas aplicadas en esta materia en el estado de Yucatán	La Comisión de Derechos Humanos del Estado de Yucatán

## ***Salvaguarda b) REDD+ de México***

***La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+.***

***b.1. La transparencia es garantizada<sup>1674</sup> en el ámbito de aplicación<sup>1675</sup> de la ENAREDD+.***

### **Disposiciones generales del marco legal**

El Estado de Yucatán cuenta con un marco legal que regula y obliga a las instituciones públicas a celebrar un ejercicio transparente. Se cuenta con una Ley de Acceso a la información pública para el Estado y los Municipios de Yucatán<sup>1676</sup>, misma que se podría considerar como una ley transversal

<sup>1672</sup> Ley del Instituto de Defensa Pública Del Estado de Yucatán, Artículo 56

<sup>1673</sup> Ley del Instituto de Defensa Pública Del Estado de Yucatán, Artículo 21

<sup>1674</sup> Se refiere a que además de las garantías a las que se refiere el marco legal, se deberá considerar el establecimiento de procedimientos efectivos, incluyentes y culturalmente adecuados.

<sup>1675</sup> En el marco de este documento se entenderá por aplicación a

<sup>1676</sup> Artículo 2.- Esta ley tiene por objeto:

I.- Garantizar el derecho de toda persona al acceso a la información pública que generen o se encuentre en posesión de los sujetos obligados señalados en esta Ley;

Artículo 4.- Se entiende por información pública, todo documento, registro, archivo o cualquier dato que se recopile, procese o posean los sujetos obligados en esta Ley

Artículo 6.- Toda persona tiene derecho a obtener la información a que se refiere esta Ley en los términos y con las excepciones que la misma señala. El derecho de acceso a la información comprende la consulta de los documentos, la obtención de copias o reproducciones y la orientación sobre su existencia.

Artículo 5.- Son obligaciones de los sujetos mencionados en el artículo 3 de esta Ley:

I.- Hacer transparente su gestión mediante la difusión de la información pública;

II.- Favorecer la rendición de cuentas a la población, a fin de que pueda ser evaluado su desempeño de manera objetiva e informada;

pues obliga al Estado a generar mecanismos que garantizan el derecho de la ciudadanía al acceso a la información pública.

Por otro lado, es importante señalar que el Estado de Yucatán cuenta con una población mayoritariamente de origen maya, por lo que cuenta con una legislación específica que permite la preservación de la cultura maya, esta Ley es denominada Ley de Preservación y Promoción de la Cultura Maya<sup>1677</sup>, y en sus Artículos 71, 19 y 21, se establecen mecanismos para que la población originaria y perteneciente a la cultura maya acceda a la información pública.

El Estado de Yucatán cuenta además con la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán<sup>1678</sup>, misma que en su Artículo 101, se establece la obligatoriedad del Estado para generar iniciativas tales como Establecimiento y acceso a la información. De igual manera, se establece la generación de un Sistema Estatal de Estadísticas Agropecuarias, considerado de fin público.

---

Artículo 27.- El Instituto Estatal de Acceso a la Información Pública es un organismo público autónomo, especializado e imparcial, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de garantizar el derecho de acceso a la información pública y protección de datos personales.

Artículo 28.- El Instituto tendrá como atribuciones:

I.- Vigilar el cumplimiento de esta Ley;

II.- Promover en la sociedad el conocimiento, uso y aprovechamiento de la información pública, así como la capacitación y actualización de los servidores públicos en la cultura de acceso a la información pública y protección de datos personales, a través de cursos, seminarios, talleres y cualquier otra forma de enseñanza y entrenamiento que se considere pertinente.

Artículo 36.- Las Unidades de Acceso a la Información Pública son el vínculo entre los sujetos obligados y los solicitantes; éstas tendrán la responsabilidad de entregar o negar la información solicitada, además de realizar las gestiones necesarias a fin de cumplir con las obligaciones establecidas,

Artículo 9.- Los sujetos obligados, de conformidad con lo previsto en esta Ley, deberán publicar y mantener actualizada, sin necesidad de que medie solicitud alguna, y a disposición de los ciudadanos en las Unidades de Acceso a la Información Pública, la información pública siguiente

Artículo 38 bis.- En el manejo de los documentos, los sujetos obligados contarán con archivos administrativos que deberán observar los principios de disponibilidad, eficiencia, integridad y conservación.

Artículo 38 ter.- El archivo administrativo de los sujetos obligados tendrán las atribuciones y obligaciones siguientes:

I.- Organizar los archivos de trámite y concentración y, en su caso, histórico;

II.- Elaborar instrumentos de control y de consulta que permitan la correcta y adecuada organización;

III.- Realizar la descripción, localización y conservación de documentos.

Artículo 10.- La información pública a que se refiere el artículo anterior, deberá ser puesta a disposición de los particulares por cualquier medio que facilite su acceso y comprensión, dando preferencia al uso de sistemas de cómputo y tecnologías de la información.

Artículo 39.- Cualquier persona, directamente o a través de su legítimo representante, podrá solicitar la información ante las Unidades de Acceso a la Información Pública a que se refiere esta Ley, sin necesidad de acreditar derechos subjetivos, interés legítimo o las razones que motiven el pedimento, mediante el formato que al efecto le proporcione la Unidad de Acceso correspondiente, por vía electrónica, por escrito libre o por comparecencia.

<sup>1677</sup> Artículo 71.- El Gobierno Estatal, a través de los medios de comunicación visuales, auditivos y escritos con que cuente, apoyará la difusión educativa, cultural y cívica, mediante la producción, distribución, transmisión y emisión de programas, películas, ideas, imágenes, documentales, eventos y noticias como medios de formación, expresión e información cultural, conforme a los principios que fija esta Ley y bajo los términos y condiciones establecidas en otros ordenamientos aplicables.

Artículo 19.- El Registro Estatal de Comunidades Mayas tiene por objeto que las autoridades estatales, municipales y, en su caso, las federales, cuenten con la información necesaria de las comunidades mayas del Estado, para instrumentar la elaboración y ejecución de los programas de corto, mediano y largo plazos establecidos en esta Ley y su Reglamento.

Artículo 21.- Los Jueces Mayas deberán comunicar al Instituto, la información correspondiente de las comunidades que se encuentren dentro de su ámbito territorial de competencia, de conformidad con esta Ley y su Reglamento.

<sup>1678</sup> Artículo 101.- El Poder Ejecutivo establecerá apoyos especiales a iniciativas financieras locales viables que respondan a las características socioeconómicas y de organización de la población rural, que podrán consistir en:

IV.- Establecimiento y acceso a información;

Artículo 108.- La información que maneje el Sistema Estatal de Estadísticas Agropecuarias se integrará con componentes económicos, información de mercados, estadísticas agropecuarias, recursos naturales, tecnología, servicios técnicos e industriales del sector. En el Sistema Estatal de Estadísticas Agropecuarias podrán participar todas las instituciones y organismos públicos y privados que generen y utilicen información pertinente para el sector rural. La información que se integre se considerará de interés público y responsabilidad del Estado. Para ello se conformará un paquete básico de información para los productores y demás agentes de la sociedad rural, que les permita fortalecer su autonomía en la toma de decisiones.



La Ley de Participación Ciudadana que Regula El Plebiscito, Referéndum y la Iniciativa Popular en el Estado de Yucatán<sup>1679</sup>, señala en sus Artículos 2 y 11 la reglamentación y obligación del Estado en proveer a la ciudadanía de mecanismos que garanticen el acceso a la información pública.

Y por último, la Ley para la Protección de la fauna del Estado de Yucatán<sup>1680</sup> también cuenta con señalamientos en los que se establece el acceso a la información y la transparencia de la política pública, misma que queda de manifiesto en los Artículos 7, 10 y 21.

## Marco legal institucional

---

### INSTITUTO ESTATAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE YUCATÁN

El Instituto Estatal de Acceso a la Información Pública es un organismo público autónomo, especializado e imparcial, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de garantizar el derecho de acceso a la información pública y protección de datos personales.

#### SEDER

La SEDER, es la responsable de fomentar los mecanismos que propicien el acceso a la información de mercados de los agentes de la sociedad rural, así como de crear y nutrir el Sistema Estatal de Estadísticas Agropecuarias, mecanismo que permitirá el diseño de las políticas públicas en esta materia y de carácter público. La Secretaría, con el objeto de transparentar y lograr una mayor eficiencia en el proceso de comercialización, realizará acciones de asesoría, asistencia y difusión de información dirigida a los productores primarios.

#### SEDUMA

La SEDUMA es la secretaria responsable de generar un catálogo completo de las especies que integran la Fauna Silvestre, con la ubicación de su hábitat y sus particularidades, mismo que es de interés público y con el cuál se podrá generar políticas públicas, en cuanto a la protección de la Fauna Silvestre, y así preservar la sobrevivencia de la especie con medios adecuados, para la conservación de fauna silvestre<sup>1681</sup>.

#### INDEMAYA

Con objeto de contar con un control de los bienes culturales existentes y contribuir a su preservación, el Ejecutivo del Estado, por conducto del Instituto y la Secretaría, conformará un Registro del Patrimonio

---

<sup>1679</sup> Artículo 11. Son obligaciones de las autoridades a que se refieren las fracciones II, III y IV del artículo 9 de esta ley, las siguientes:

III.- Garantizar a los ciudadanos el acceso a la documentación que sustente las políticas públicas y actos gubernamentales, en términos de la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y Municipios de Yucatán

Artículo 2.- El ejercicio del derecho reglamentado en la presente ley, tendrá como premisa necesaria el conocimiento anticipado por parte de los ciudadanos, sobre los actos, políticas públicas y acciones programadas, a fin de hacer posible la participación eficaz e informada de los ciudadanos.

<sup>1680</sup> Artículo 7.- Son atribuciones de los ayuntamientos en materia de esta Ley:

I.- Coadyuvar en la integración para el registro de la Fauna;

Artículo 10.- En el registro que se lleve de la Fauna prioritariamente endémica y nativa se recabará información que permita conocer:

I.- Características del hábitat de la Fauna Silvestre, y

II.- De las enfermedades zoonóticas y epizooticas en la Fauna.

Artículo 21.- Se considera de interés público: ...

II.- Realizar un catálogo completo de las especies que integran la Fauna Silvestre, con la ubicación de su hábitat y sus particularidades

<sup>1681</sup> Ley para la protección de la fauna del estado de Yucatán, Artículo 21.

Cultural del Estado, que contendrá la relación ordenada y clasificada de dichos bienes, tanto públicos como privados, muebles e inmuebles<sup>1682</sup>.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	La Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y los Municipios de Yucatán	Recurso de Inconformidad	El solicitante de la información podrá interponer un recurso de inconformidad contra las resoluciones de las Unidades de Acceso a la Información Pública. Deberá interponerse por escrito ante el Consejo General del Instituto, o por vía electrónica a través del sistema que proporcione el órgano garante o ante el Titular de la Unidad de Acceso a la Información Pública del sujeto obligado correspondiente	Consejo General del Instituto
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley para La Protección de la Fauna del Estado de Yucatán	Brigadas de vigilancia animal	Las Brigadas de Vigilancia Animal podrán denunciar a la autoridad competente el tráfico ilegal de la Fauna Silvestre, cacería ilegal	SEDUMA

*b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.*

## Disposiciones generales del marco legal

El Marco legal existe en el Estado de Yucatán prevé la adecuada toma de decisiones en los niveles federal, estatal, municipal. Estas disposiciones se enmarcan en la Ley de Protección al Medio Ambiente del Estado de Yucatán<sup>1683</sup>, en ésta se establece en el Artículo 6 la facultad del Ejecutivo para establecer acuerdos de coordinación con la Federación, los Estados o los municipios, de igual manera en el Artículo 115 se establece la obligación del Estado y de los ayuntamientos de propiciar la participación de la sociedad en la formulación de la política ambiental.

En La Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán<sup>1684</sup>, misma que se encuentra armonizada con la su símil a nivel federal, queda establecido la creación del Consejo Estatal, mismo que en términos

<sup>1682</sup> Ley de Preservación y Promoción de la Cultura de Yucatán, Artículos 37, 38, 39 y 40.

<sup>1683</sup> Artículo 115.- El Poder Ejecutivo y los ayuntamientos promoverán la participación de la sociedad en la formulación de la política ambiental, en torno de la conservación de los recursos naturales y en las actividades que se emprendan para dicho fin

Artículo 6.- Son facultades del Poder Ejecutivo...

V. Celebrar acuerdos de coordinación con la Federación, los estados o los municipios...

<sup>1684</sup> Artículo 35.- En los términos de la Ley Federal, el Consejo Estatal es un órgano consultivo con carácter incluyente y representativo de los productores y agentes de la sociedad rural, que tiene por objeto coadyuvar en la definición de prioridades, políticas públicas, planeación de programas y el destino de los recursos que la Federación, el Estado y los municipios, determinen para el apoyo de las inversiones productivas y el desarrollo rural sustentable.

Artículo 37.- La organización y funcionamiento del Consejo Estatal se regirá por lo dispuesto en la Ley Federal, los convenios de coordinación y los estatutos que al respecto se acuerden entre el Gobierno Federal y el Titular del Poder Ejecutivo.

Artículo 29.- Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán realizar las acciones necesarias para participar en las siguientes instancias previstas en la Ley Federal:

I.- La Comisión Intersecretaral Federal;

II.- El Consejo Estatal;

III.- Los Consejos Distritales, y

IV.- Los Consejos Municipales

de ley, es un órgano consultivo que tiene por objetivo coadyuvar en la definición de prioridades y políticas públicas entre otras.

## Marco legal institucional

---

### SEDUMA

El marco legal que norma el quehacer institucional de la SEDUMA cuenta con instrumentos legales, que podrían propiciar el cumplimiento de esta salvaguarda, como, la atribución de celebrar convenios con la Federación<sup>1685</sup>, con otros Estados y con los municipios<sup>1686</sup>.

### INSTITUTO PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES EN YUCATÁN

La Ley de Igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Yucatán, establece en el Artículo 9 el objeto del Instituto, mismo que entre otras cosas deberá propiciar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en la vida económica, social y cultural.

De igual manera, se establece la creación de órganos y estructuras que favorecen la toma de decisiones desde el ámbito estatal y municipal desde un enfoque incluyente.

### SEDER

La Ley de Desarrollo Rural Sustentable establece la creación de diversas estructuras que propician la coordinación y planeación de la política estatal, tal es el caso de la Comisión Intersecretarial Estatal<sup>1687</sup>, el Consejo Estatal para el Desarrollo Rural sustentable<sup>1688</sup>, Consejos Distritales y Municipales<sup>1689</sup>.

Estas estructuras previstas en el instrumento legal, propician el cumplimiento de la salvaguarda, por fomentar la participación y representación de los diferentes órdenes de gobierno.

---

<sup>1685</sup> Artículo 8.- El Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría, podrá celebrar convenios o acuerdos de coordinación con la Federación, con el propósito de asumir funciones o realizar acciones que conduzcan al logro del desarrollo sustentable.

<sup>1686</sup> Artículo 9.- El Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría, podrá celebrar convenios, acuerdos de coordinación con otros Estados, con sus municipios, así como con organismos no gubernamentales, paraestatales y particulares, satisfaciendo las formalidades legales que procedan, con el propósito de realizar acciones que conduzcan al logro del desarrollo sustentable de la competencia del primero citado.

Artículo 11.- El Poder Ejecutivo podrá suscribir con otros estados o con sus municipios, acuerdos de coordinación o convenios de colaboración administrativa, con el propósito de ejercer sus atribuciones a través de las instancias que al efecto se determinen, así como atender y resolver problemas ambientales de conformidad con las disposiciones de esta Ley y de otros ordenamientos.

<sup>1687</sup> **Artículo 30.** La Comisión Intersecretarial Estatal, es un organismo del Poder Ejecutivo que tiene por objeto planear y coordinar las acciones en materia de desarrollo rural sustentable en el Estado.

<sup>1688</sup> **Artículo 35.** En los términos de la Ley Federal, el Consejo Estatal es un órgano consultivo con carácter incluyente y representativo de los productores y agentes de la sociedad rural, que tiene por objeto coadyuvar en la definición de prioridades, políticas públicas, planeación de programas y el destino de los recursos de la Federación, el Estado, y los municipios determinen para el apoyo de las inversiones productivas y el desarrollo rural sustentable.

<sup>1689</sup> **Artículo 38.** El Poder Ejecutivo se coordinará con el Gobierno Federal y los ayuntamientos para integrar los consejos distritales y municipales con sujeción a lo previsto en la Ley.

## INDEMAYA

De acuerdo con el marco legal que instruye el quehacer del Instituto, se establece la atribución al Instituto de generar un Registro de las comunidades mayas, señalado en los Artículos 19<sup>1690</sup> y 20<sup>1691</sup> de la Ley para la Protección de los derechos de la comunidad Maya del Estado de Yucatán, con miras a tener información necesaria para instrumentar una política acorde a las condiciones de las comunidades mayas.

Podría considerarse que mediante este instrumento, se observe relativamente el cumplimiento de esta salvaguarda en la aplicación de REDD+, sin embargo, fuera de este Registro de las comunidades mayas, que más bien permite identificar necesidades para definir políticas más acordes, no se señala un instrumento que garantice una adecuada toma de decisiones.

## COMITÉ ESTATAL DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Y AGROPECUARIOS DEL ESTADO DE YUCATÁN

El Comité Estatal, deberá estar integrado por representantes de instituciones tanto federales como estatales, y cualquier otra que el Poder ejecutivo considere. Esta disposición queda señalada en los artículos 10<sup>1692</sup> y 11<sup>1693</sup> de La Ley de Prevención y Combate de incendios agropecuarios y forestales del Estado de Yucatán.

El Comité Estatal, es un órgano con una legislación que fundamenta su quehacer, y como se ha señalado, está integrado por funcionarios tanto del nivel federal como el estatal, que deben reunirse por lo menos dos veces al año<sup>1694</sup>, por lo tanto, es un espacio que propicia la adecuada toma de decisiones en la materia de control y combate de incendios.

---

<sup>1690</sup> **Artículo 19.-** El Registro Estatal de Comunidades Mayas tiene por objeto que las autoridades estatales, municipales y, en su caso, las federales, cuenten con la información necesaria de las comunidades mayas del Estado, para instrumentar la elaboración y ejecución de los programas de corto, mediano y largo plazos establecidos en esta Ley y su Reglamento.

<sup>1691</sup> **Artículo 20.-** La elaboración, mantenimiento y actualización del Registro Estatal de Comunidades Mayas en el Estado, estará a cargo del Instituto, en coordinación con las autoridades municipales, mediante acciones registrales que se implementarán por conducto de los Jueces Mayas y demás autoridades ejidales.

<sup>1692</sup> **Artículo 10.-** Serán integrantes propietarios del Comité las personas siguientes:

I.- El Gobernador del Estado;

II.- Un representante de cada una de las Delegaciones Federales de las dependencias siguientes:

- a) Comisión Nacional Forestal;
- b) Secretaría de la Defensa Nacional;
- c) Secretaría de Marina;
- d) Secretaría de Comunicaciones y Transportes;
- e) Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, y
- f) Procuraduría Federal de Protección al Ambiente.

III.- Un representante de cada una de las dependencias y organismos estatales siguientes:

- a) Secretaría de Fomento Agropecuario y Pesquero;
- b) Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente;
- c) Heroico Cuerpo de Bomberos, y
- d) Unidad Estatal de Protección Civil.

<sup>1693</sup> **Artículo 11.-** Los integrantes propietarios del Comité deberán nombrar un suplente a efecto de garantizar el quórum mínimo en las reuniones y dar continuidad a los trabajos propios del Comité.

<sup>1694</sup> **Artículo 12.-** El Comité se reunirá cuando menos dos veces al año. Las sesiones del Comité serán convocadas por su Presidente. La convocatoria se notificará a los miembros del Comité, junto con la orden del día correspondiente, con cuando menos con cinco días naturales de anticipación a la fecha de celebración para sesiones ordinarias, y con un día de anticipación para el caso de las extraordinarias

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de protección al medio ambiente	Denuncia Ciudadana	Una persona denuncia cualquier acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales, o contravenga las disposiciones de la presente Ley y demás ordenamientos ambientales aplicables.	SEDUMA
<b>Queja</b>	Ley de prevención y combate de incendios agropecuarios y forestales del estado de Yucatán	Denuncia <sup>1695</sup>	Cualquier persona tiene la obligación de denunciar incendios y de colaborar con las instituciones en su control.	SEDER
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

*b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

Para garantizar el acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos durante la implementación de REDD+, el marco legal con el que se cuenta en el Estado de Yucatán comprende entre otras, La Ley de Protección al Medio Ambiente del Estado de Yucatán<sup>1696</sup> a través de sus Artículos 142 y 144.

De igual manera, el Estado de Yucatán cuenta con una Ley para la Protección de los Derechos de las Comunidades Mayas del Estado de Yucatán<sup>1697</sup>, en la cual se establece el respeto y

<sup>1695</sup> Artículo 40.- Todos los habitantes del Estado, están obligados a denunciar y cooperar en el caso de que una quema de limpia o de pasto dé origen a incendios de otros cultivos, sementeras o masas forestales. Se dará aviso a la autoridad forestal, a la autoridad municipal y a los dueños o encargados de fincas inmediatas y mediatas, para evitar que el incendio se propague

<sup>1696</sup> Artículo 142.- Las Resoluciones con motivo de la aplicación de esta Ley, su Reglamento y disposiciones que de ella emanen, podrán ser impugnadas en los términos de la Ley de Actos y Procedimientos Administrativos del Estado de Yucatán.

Artículo 144.- En aquellos casos en que, como resultado del ejercicio de sus atribuciones, la Secretaría o los ayuntamientos tengan conocimiento de actos u omisiones que pudieran constituir delitos conforme a lo previsto en la legislación penal aplicable, formularán ante el Ministerio Público la denuncia correspondiente.

1697 Artículo 1.- Esta Ley es de orden público e interés general en el Estado de Yucatán y tiene por objeto:

I.- Reconocer la aplicación de las propias formas de solución de conflictos internos que realice la Comunidad Maya, siempre que no contravengan lo establecido en las leyes federales y estatales.

II.- Establecer las bases para garantizar a los indígenas mayas del Estado sus derechos, así como el acceso a la justicia, en igualdad de condiciones que las personas no indígenas, de acuerdo a las bases establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado.

Artículo 21.- Los Jueces Mayas deberán comunicar al Instituto, la información correspondiente de las comunidades que se encuentren dentro de su ámbito territorial de competencia, de conformidad con esta Ley y su Reglamento.

Artículo 5.- Las instituciones integrantes de los tres poderes públicos del Estado, los organismos autónomos, los ayuntamientos, y el personal de las mismas, están obligados a respetar los derechos de la Comunidad Maya y, en su caso, a garantizarle el acceso a la justicia, de conformidad con las disposiciones establecidas en esta Ley y su Reglamento.

reconocimiento a las formas tradicionales de solución de conflicto, sin que estas contravengan con lo establecido en leyes estatales y federales, además señalar la obligación del Estado de garantizar al pueblo maya el acceso a la justicia en igualdad de condiciones.

En el marco legal del Estado de Yucatán, también se observa La Ley del Instituto de Defensa Pública del Estado de Yucatán<sup>1698</sup>, en la cual se señala como obligación del Estado, el garantizar el derecho a la defensa penal pública y asegurar el derecho de acceso a la justicia

Además en el Estado de Yucatán se cuenta con una Ley de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en el Estado de Yucatán<sup>1699</sup>, es una ley de orden público que busca regular los mecanismos alternativos de solución de controversias entre otros.

---

Artículo 7.- Los órganos encargados de la procuración e impartición de justicia en el Estado, en las regiones donde hayan comunidades con jueces mayas, deberán contar con personal que tenga conocimientos de la Cultura Maya y que hable la Lengua Maya, además de emitir disposiciones necesarias para facilitar el acceso oportuno a la justicia a los indígenas mayas que determinen resolver sus conflictos por la vía jurisdiccional

Artículo 3.- Para tener derecho a la protección de los derechos y a la Justicia Maya prevista en esta Ley, se requiere que la persona cumpla las características señaladas en la fracción III del artículo anterior y resida en alguna de las comunidades mayas del Estado o, en su caso, manifieste conocimiento de las costumbres y usos propios de la Comunidad Maya, así como su pertenencia a la misma.

Artículo 4.- Los integrantes de la Comunidad Maya tendrán la libertad para promover ante las instancias competentes, por sí mismos, a través de sus representantes legales o por conducto del Juez Maya correspondiente, el ejercicio de los derechos que se instrumentan en la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 9.- Los integrantes de la Comunidad Maya y demás personas que se sometan a las disposiciones de esta Ley y su Reglamento, también tienen el derecho de acceder a los otros medios alternativos de solución de controversias previstos en las leyes vigentes en el Estado

Artículo 29.- El procedimiento a seguir por los jueces mayas para la resolución de los asuntos que les presenten, se llevará a cabo de conformidad con los usos, tradiciones y costumbres de la Comunidad Maya, con la única limitante de que durante el mismo, deberán conducirse con pleno respeto a las garantías individuales y derechos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la propia del Estado y en las leyes y demás disposiciones reglamentarias que de ellas deriven.

Artículo 23.- La Justicia Maya será impartida por los Jueces Mayas designados por la Comunidad Maya, y realizarán la función de encontrar la mejor solución de controversias que surjan entre los habitantes de la comunidad donde residan, de acuerdo a sus propios usos, costumbres y tradiciones.

Artículo 24.- La impartición de la Justicia Maya estará a cargo de los jueces mayas, quienes resolverán los asuntos que se les presenten, sin contravenir a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado y en las leyes y demás disposiciones reglamentarias que de ellas deriven, y con pleno respeto de los derechos de las partes en conflicto y de terceros, en su caso.

<sup>1698</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto:

I. Garantizar el derecho a la defensa penal pública, gratuita y profesional;

II. Asegurar el derecho de acceso a la justicia en asuntos civiles, familiares, administrativos, mercantiles y de amparo, mediante la asesoría jurídica, siempre que lo soliciten y acrediten que carecen de medios económicos para sufragar los gastos correspondientes;

Artículo 5.- El Servicio tiene por objeto:

I. Proporcionar defensa penal de alta calidad profesional y gratuita a las personas que carezcan de abogado por cualquier circunstancia;

Artículo 8.- En el ejercicio del Servicio se privilegiarán los mecanismos alternativos de solución de controversias previstos en la ley de la materia.

Artículo 9.- Tratándose de asuntos en que se solicite la defensa penal pública por personas de la etnia maya que no hablen español, se designará a un Defensor Público que hable la lengua del solicitante o en su caso se asignará a un traductor autorizado.

De igual manera se procederá para el caso de las demás personas que no hablen español.

Tratándose de personas con discapacidad, se adoptarán las medidas necesarias para que el ejercicio de la defensa penal pública pueda ser efectivo.

Artículo 3.- El Servicio se regirá de acuerdo a los principios siguientes:

IV. Gratuidad: la defensa pública es un servicio que se recibirá sin costo alguno en materia de derecho penal y en las demás áreas del derecho cuando el solicitante acredite que no cuenta con recursos económicos para retribuir los servicios de un abogado postulante;

Artículo 25.- El Servicio se prestará a las personas que no se encuentren en condiciones de retribuir los servicios de un abogado postulante.

<sup>1699</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público y de interés social en el Estado y tiene por objeto:

I.- Regular los mecanismos alternativos de solución de controversias, como formas de autocomposición asistida en la solución de conflictos surgidos entre particulares;

II.- Hacer posible el acceso de los particulares a los mecanismos alternativos de solución de controversias establecidos en esta Ley;

Artículo 2.- Los habitantes del Estado de Yucatán tienen el derecho de resolver sus controversias a través de vías colaborativas en las que se privilegie el diálogo y, el Estado el deber de proporcionar y promover los mecanismos para que estos conflictos se resuelvan pacíficamente, conforme a los principios y disposiciones de esta Ley.

Artículo 6.- Los mecanismos alternativos pretenden fomentar la convivencia armónica y la paz social, solucionando a través del diálogo los conflictos que surjan entre los miembros de la sociedad, por conducto de la intervención de facilitadores que procuran el acuerdo entre

El Estado de Yucatán cuya población es mayoritariamente de origen maya, cuenta con La Ley del Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán<sup>1700</sup>, se trata de una Ley de orden público que reconoce el derecho de las comunidades mayas a aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de conflictos internos, reconoce además a las autoridades nombradas por las comunidades mayas que para fines de esta Ley son nombrados como Jueces Mayas.

---

las partes. Entre los mecanismos alternativos se encuentran la mediación, la conciliación y todos aquellos que sean adecuados para la solución pacífica de controversias entre las partes, de conformidad con lo establecido en la presente Ley y demás disposiciones aplicables. Artículo 10.- El Centro Estatal y los Centros Públicos atenderán gratuitamente los casos que les sean remitidos en los términos previstos en esta Ley, por conducto de facilitadores institucionales, así como los conflictos que planteen directamente las partes antes de acudir al proceso judicial.

Los particulares podrán prestar servicios de mediación o conciliación, siempre que estén certificados y registrados en el Centro Estatal y cumplan con los requisitos legales establecidos en la presente Ley. Estos servicios podrán ser remunerados en forma convencional.

Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

VIII.- Justicia restaurativa: todo método alternativo al procedimiento penal, en el que participa la víctima o el ofendido, el probable responsable o el delincuente y, cuando proceda, miembros de la comunidad afectados por el delito, para que se repare el daño provocado y se atienda a las necesidades de las partes, con el fin de lograr resultados restaurativos;

Artículo 20.- Cuando el objeto del mecanismo alternativo sea exclusivamente la reparación del daño, porque no procede el perdón del ofendido, ni la aplicación del principio de oportunidad, las partes podrán comparecer por medio de mandatarios o apoderados con facultades para realizar actos de dominio, transigir y obligar a su representada. En cualquier otro caso, los mecanismos alternativos deberán realizarse personalmente con las partes en conflicto, salvo que la víctima sea una persona jurídica.

Artículo 8.- Pueden ser materia de la aplicación de los mecanismos alternativos, todas o algunas de las diferencias que se susciten entre personas interesadas con relación a determinado hecho, derecho, contrato, obligación, acción o pretensión. Asimismo, serán aplicables los mecanismos alternativos en las conductas tipificadas como delito en las que no proceda el perdón o exista desinterés jurídico de la víctima, exclusivamente con objeto de que se repare el daño o se atienda a sus diversas necesidades en materia de justicia restaurativa.

<sup>1700</sup> Artículo 1. Objeto

Esta ley es de orden público, interés social y observancia general en el estado de Yucatán y tiene por objeto establecer el Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán, a través del cual el Estado reconoce el derecho de las comunidades mayas a aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, la Constitución Política del Estado de Yucatán, la Ley para la Protección de los Derechos de la Comunidad Maya del Estado de Yucatán y demás disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 2. Definiciones

Para efectos de esta ley, se entenderá por:

III. Juez maya: la autoridad nombrada por la comunidad maya, que estará investido de imparcialidad y neutralidad, y actuará promoviendo el diálogo y fórmulas entre las partes para llegar a la solución satisfactoria del conflicto.

IV. Justicia maya: el procedimiento voluntario basado en usos y costumbres de la comunidad maya, a través del cual, las personas involucradas en un conflicto determinado encuentran la manera de resolverlo mediante un acuerdo satisfactorio para ambas partes, con la intervención de un juez maya y en los términos de esta ley y su reglamento.

V. Sistema: el Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán.

Artículo 14. Acceso al procedimiento de justicia ante el juez maya

Podrán acceder al procedimiento de justicia ante el juez maya, los integrantes de la comunidad maya que así lo deseen.

Artículo 16. Regulación del procedimiento El juez maya llevará el procedimiento y resolverá los conflictos que se sometan a su conocimiento, de conformidad con los usos, costumbres y tradiciones de la comunidad maya que lo eligió, siempre y cuando estos no resulten violatorios de los derechos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la Constitución Política del Estado de Yucatán, la Ley para la Protección de los Derechos de la Comunidad Maya del Estado.

Artículo 18. Reparación del daño. Cuando el juez maya conozca de conductas delictivas deberá asegurarse de que se repare el daño ocasionado a la parte afectada

Artículo 7. Juez maya. El juez maya tendrá a su cargo la impartición de justicia al interior de la comunidad maya que lo elija, en los términos de sus usos, costumbres y tradiciones, así como en observancia de las disposiciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos.

Artículo 4. Sistema. Se crea el Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán como el conjunto de normas, autoridades y procedimientos que garantizan a los integrantes de la comunidad maya de Yucatán, el derecho a aplicar sus propias formas de solución de conflictos internos con base en sus usos, costumbres y tradiciones.

## CENTRO ESTATAL DE CONTROVERSIAS EN EL ESTADO DE YUCATÁN

La Ley de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en el Estado de Yucatán, que regula el quehacer del Centro Estatal de Solución de Controversias del Poder Judicial del Estado de Yucatán, reconoce el derecho de acceso a la justicia<sup>1701</sup>, provee mecanismos de solución de conflictos<sup>1702</sup>, proporciona acceso a los recursos legales y acceso a las reparaciones/indemnizaciones<sup>1703</sup>.

### INDEMAYA

La Ley para la Protección de los derechos de la comunidad Maya del Estado de Yucatán señala instrumentos que garantizan el acceso a la justicia tomando como base los usos y costumbres del pueblo maya.

En este instrumento se señalan algunos artículos referentes al acceso a la Justicia<sup>1704</sup> desde un enfoque cultural, considerando para este fin, el nombramiento de Jueces Mayas<sup>1705</sup>, para lo cual, el Instituto<sup>1706</sup> podrá brindar a la comunidad apoyo técnico en caso de que se le solicite.

---

<sup>1701</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público y de interés social en el Estado y tiene por objeto:

I.- Regular los mecanismos alternativos de solución de controversias, como formas de autocomposición asistida en la solución de conflictos surgidos entre particulares;

II.- Hacer posible el acceso de los particulares a los mecanismos alternativos de solución de controversias establecidos en esta Ley;

Artículo 2.- Los habitantes del Estado de Yucatán tienen el derecho de resolver sus controversias a través de vías colaborativas en las que se privilegie el diálogo y, el Estado el deber de proporcionar y promover los mecanismos para que estos conflictos se resuelvan pacíficamente, conforme a los principios y disposiciones de esta Ley.

Artículo 6.- Los mecanismos alternativos pretenden fomentar la convivencia armónica y la paz social, solucionando a través del diálogo los conflictos que surjan entre los miembros de la sociedad, por conducto de la intervención de facilitadores que procuran el acuerdo entre las partes.

Entre los mecanismos alternativos se encuentran la mediación, la conciliación y todos aquellos que sean adecuados para la solución pacífica de controversias entre las partes, de conformidad con lo establecido en la presente Ley y demás disposiciones aplicables.

Artículo 10.- El Centro Estatal y los Centros Públicos atenderán gratuitamente los casos que les sean remitidos en los términos previstos en esta Ley, por conducto de facilitadores institucionales, así como los conflictos que planteen directamente las partes antes de acudir al proceso judicial.

Los particulares podrán prestar servicios de mediación o conciliación, siempre que estén certificados y registrados en el Centro Estatal y cumplan con los requisitos legales establecidos en la presente Ley. Estos servicios podrán ser remunerados en forma convencional.

<sup>1703</sup> Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

VIII.- Justicia restaurativa: todo método alternativo al procedimiento penal, en el que participa la víctima o el ofendido, el probable responsable o el delincuente y, cuando proceda, miembros de la comunidad afectados por el delito, para que se repare el daño provocado y se atienda a las necesidades de las partes, con el fin de lograr resultados restaurativos;

Artículo 20.- ...Cuando el objeto del mecanismo alternativo sea exclusivamente la reparación del daño, porque no procede el perdón del ofendido, ni la aplicación del principio de oportunidad, las partes podrán comparecer por medio de mandatarios o apoderados con facultades para realizar actos de dominio, transigir y obligar a su representada. En cualquier otro caso, los mecanismos alternativos deberán realizarse personalmente con las partes en conflicto, salvo que la víctima sea una persona jurídica.

Artículo 8.- Pueden ser materia de la aplicación de los mecanismos alternativos, todas o algunas de las diferencias que se susciten entre personas interesadas con relación a determinado hecho, derecho, contrato, obligación, acción o pretensión, ...

Asimismo, serán aplicables los mecanismos alternativos en las conductas tipificadas como delito en las que no proceda el perdón o exista desinterés jurídico de la víctima, exclusivamente con objeto de que se repare el daño o se atienda a sus diversas necesidades en materia de justicia restaurativa.

<sup>1704</sup> **Artículo 23.-** La Justicia Maya será impartida por los Jueces Mayas designados por la Comunidad Maya, y realizarán la función de encontrar la mejor solución de controversias que surjan entre los habitantes de la comunidad donde residan, de acuerdo a sus propios usos, costumbres y tradiciones.

**Artículo 24.-** La impartición de la Justicia Maya estará a cargo de los jueces mayas, quienes resolverán los asuntos que se les presenten, sin contravenir a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado y en las leyes y demás disposiciones reglamentarias que de ellas deriven, y con pleno respeto de los derechos de las partes en conflicto y de terceros, en su caso.

<sup>1705</sup> **Artículo 25.-** Los jueces mayas sólo tendrán competencia en el ámbito territorial de la Comunidad Maya que los designó.

La Justicia Maya que apliquen los jueces mayas es optativa y alternativa a la vía jurisdiccional ordinaria del orden común, la cual se mantendrá expedita para los indígenas mayas que así lo determinen.



## INSTITUTO DE LA DEFENSA PÚBLICA

El Servicio de defensa pública que brinda el Instituto de la defensa pública, garantiza a través de su marco legal<sup>1707</sup>, el acceso a la justicia.

## COMITÉ ESTATAL DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Y AGROPECUARIOS DEL ESTADO DE YUCATÁN

El Comité Estatal, no es un organismo con atributos que garanticen el acceso a la justicia, sin embargo, se considera en la Ley que regula su funcionamiento, el Artículo 53<sup>1708</sup>, en el cual se señala que en el caso de que cualquier persona física o moral, que provoque un incendio con dolo en terrenos de un tercero, estará obligada a reparar los daños y en caso de no hacerlo, quedará sujeto a lo establecido en los Códigos Civil y Penal vigentes.

---

**Artículo 26.-** La Justicia Maya a que se refiere esta Ley y su Reglamento, será aplicable a hechos que versen acerca de asuntos que puedan ser objeto de transacción entre particulares y, por excepción:

I.- Las conductas señaladas como infracciones por leyes administrativas, y

II.- Las conductas previstas como delitos, en la legislación penal aplicable en el Estado respecto de las cuales proceda el perdón del ofendido o éste manifieste desinterés jurídico en cuanto a la prosecución del procedimiento, y no se afecten la moral, los derechos de terceros, ni se contravengan disposiciones de orden público, o se trate de derechos irrenunciables.

En los casos señalados en la fracción II de este artículo, el Juez Maya deberá asegurarse de que se repare el daño ocasionado a la parte afectada de conformidad con el Reglamento de la presente Ley.

<sup>1706</sup> **Artículo 28.-** Las comunidades mayas con base en su autonomía reconocida por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, designará a los jueces mayas en la forma y términos que determinen, para lo cual, de estimarlo necesario, podrán solicitar apoyo técnico al Ayuntamiento correspondiente o al Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán.

<sup>1707</sup> **Artículo 5.-** El Servicio tiene por objeto:

I. Proporcionar defensa penal de alta calidad profesional y gratuita a las personas que carezcan de abogado por cualquier circunstancia;

II. Velar por la igualdad ante la ley, por el debido proceso y por la dignidad humana de los representados;

III. Representar y defender legalmente a los adolescentes, en los términos de la Ley de Justicia para Adolescentes del Estado de Yucatán, y

IV. Asesorar en asuntos civiles, familiares, administrativos, mercantiles y de amparo a quienes así lo soliciten y que no se encuentren en condiciones de retribuir los servicios de un abogado postulante.

**Artículo 7.-** El Servicio también comprenderá las siguientes prestaciones:

I. Asesoramiento y orientación gratuitos previos al proceso a quienes pretendan reclamar ante una autoridad jurisdiccional o administrativa la tutela de sus derechos e intereses, cuando tenga por objeto evitar el conflicto procesal o analizar la viabilidad de la pretensión;

II. Inserción gratuita de edictos en el curso del proceso cuando se trate de domicilio ignorado, que obligatoriamente deban publicarse en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán, a favor de quienes no se encuentren en condiciones de pagar dichas publicaciones, y mediante estudio socioeconómico;

III. Asistencia pericial gratuita en el proceso a cargo del personal técnico adscrito al Instituto o en su caso, a otro órgano de la administración pública y a favor de las personas que no se encuentran en condiciones de pagar este servicio.

**Artículo 8.-** En el ejercicio del Servicio se privilegiarán los mecanismos alternativos de solución de controversias previstos en la ley de la materia.

**Artículo 9.-** Tratándose de asuntos en que se solicite la defensa penal pública por personas de la etnia maya que no hablen español, se designará a un Defensor Público que hable la lengua del solicitante o en su caso se asignará a un traductor autorizado. De igual manera se procederá para el caso de las demás personas que no hablen español. Tratándose de personas con discapacidad, se adoptarán las medidas necesarias para que el ejercicio de la defensa penal pública pueda ser efectivo.

<sup>1708</sup> **Artículo 53.-** Toda persona física o moral, que con el objeto de defraudar a sus acreedores, para perjudicar a un tercero, para exigir indemnización por el incendio o por alguna otra acción u omisión realice quemas o provoque incendios, aunque sus acciones, actividades o instalaciones hubieren sido autorizadas, estarán obligadas a reparar los daños y perjuicios que hubiere ocasionado y en caso de no hacerlo quedará sujeto a lo establecido en los Códigos Civil y Penal vigentes en el Estado.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley del Instituto de defensa pública del estado de Yucatán	Queja escrita <sup>1709</sup>	Los usuarios que se consideren afectados por la actuación de los integrantes del Instituto podrán interponer su queja por escrito	Instituto de la defensa pública del estado de Yucatán
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

### *b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción la corrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.*

#### Disposiciones generales del marco legal

El Estado de Yucatán cuenta con la Ley de Fiscalización de la cuenta pública del Estado de Yucatán<sup>1710</sup>, instrumento legal que establece un sistema de fiscalización de los recursos públicos en el Estado de Yucatán, a través de los procedimientos previstos para la rendición de la cuenta pública.

<sup>1709</sup> Ley del Instituto de defensa pública del Estado de Yucatán, Artículo 56.

<sup>1710</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público y tiene por objeto establecer el sistema de fiscalización de los recursos públicos en el Estado de Yucatán, a través de los procedimientos previstos para la rendición de la cuenta pública.

Este sistema comprende la revisión de la totalidad de los ingresos y egresos, deuda pública, la forma de aplicación, manejo y custodia de los recursos públicos estatales y municipales, y la información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las entidades fiscalizadas deban incluir en la cuenta pública, en los términos de esta Ley y demás disposiciones legales aplicables.

Artículo 2.- El Sistema de Fiscalización y Rendición de la cuenta pública permitirá conocer el resultado de la gestión financiera de las entidades fiscalizadas, y comprobar que se haya realizado conforme al Presupuesto de Egresos y Ley de Ingresos del ejercicio correspondiente, y las demás disposiciones legales aplicables.

La actividad de fiscalización comprenderá también la realización de auditorías para verificar el cumplimiento de los objetivos de los programas a cargo de las entidades fiscalizadas.

Artículo 5.- La revisión de la cuenta pública estatal se realizará bajo el principio de anualidad y con posterioridad al término de cada ejercicio fiscal, de manera externa, independiente y autónoma de cualquiera de las acciones de control realizadas por los órganos de control interno. La fiscalización y revisión de la cuenta pública estatal se sustentará en los principios rectores de posterioridad, anualidad, legalidad, imparcialidad, objetividad, confiabilidad y transparencia.

Artículo 6.- En la interpretación y aplicación de esta Ley, a falta de disposición expresa, se observará de forma supletoria el Código Fiscal, la ley en materia de presupuesto, contabilidad y gasto público, Ley de Actos y Procedimientos Administrativos, Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos y Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal correspondiente, todas del Estado de Yucatán.

Artículo 7.- Las Entidades Fiscalizadas, los servidores públicos y las demás personas físicas o morales, públicas o privadas, que capten, reciban, recauden, administren, manejen, ejerzan y custodien recursos públicos estatales y municipales, tendrán la obligación de cumplir con los requerimientos que deriven del desarrollo de las auditorías y dar seguimiento a las acciones establecidas dentro de los plazos que señale esta Ley. En el caso de que la Auditoría Superior del Estado formule requerimientos, el plazo para su cumplimiento no podrá ser menor a 10 días ni mayor a 15 días hábiles, contados a partir del día siguiente a la fecha en que se reciba el requerimiento.

Artículo 23.- La revisión y fiscalización de la cuenta pública municipal, estará a cargo de la Auditoría Superior del Estado.

El Tesorero municipal y los funcionarios equivalentes en las entidades paramunicipales, a más tardar el día 10 de cada mes presentarán un informe financiero del ejercicio de los recursos públicos del mes anterior, al Presidente Municipal, mismo que deberá dar cuenta al Cabildo para su revisión y aprobación, en su caso.

Los Ayuntamientos, enviarán a la Auditoría Superior del Estado un Informe de Avance de la Gestión Financiera de forma trimestral a más tardar dentro de los 20 días hábiles siguientes al término del trimestre correspondiente.

Artículo 37.- La denuncia por situaciones excepcionales se podrá interponer como consecuencia de alguna de las siguientes circunstancias:

I.- Un daño patrimonial que afecte la Hacienda Pública Estatal o Municipal o en su caso al patrimonio de las Entidades Fiscalizadas;

II.- Actos que sean considerados como de probable corrupción;

III.- Utilización de recursos para fines distintos a los aprobados;

IV.- La afectación de áreas estratégicas o prioritarias a cargo de las autoridades estatales o municipales, y

V.- Actos que obstaculicen o paralicen la prestación de servicios públicos esenciales para la comunidad.

Este sistema comprende la revisión de la totalidad de los ingresos y egresos, deuda pública, la forma de aplicación, manejo y custodia de los recursos públicos estatales y municipales, y la información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las entidades fiscalizadas deban incluir en la cuenta pública, en los términos de esta Ley y demás disposiciones legales aplicables.

## Marco legal institucional

### INSTITUTO ESTATAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE YUCATÁN

La Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y los Municipios de Yucatán, misma que regula el funcionamiento del Instituto Estatal de Acceso a la Información Pública del Estado de Yucatán, establece en su Artículo 2<sup>1711o</sup>, referido al objeto de la misma, el transparentar el Transparenciar el ejercicio de la gestión pública mediante la difusión de la información así como, contribuir en la rendición de cuentas de las instituciones públicas del Estado.

No se establecen mecanismos ni medidas anticorrupción, sin embargo, el Artículo 5to<sup>1712</sup>, establece como obligación de los sujetos previstos en la Ley, el hacer transparente su ejercicio gestión, rendir cuentas, así como capacitar a los funcionarios públicos en materia de transparencia, entre otras.

---

Artículo 43.- Si de la actividad fiscalizadora de la cuenta pública aparecieren anomalías que pudieran ocasionar daños a las Haciendas Públicas de las entidades fiscalizadas, la Auditoría Superior del Estado:

I.- Fijará los daños o perjuicios o ambos y exigirá el cumplimiento resarcitorio a través de indemnizaciones y sanciones;

II.- Formulará ante otras autoridades competentes el fincamiento de las responsabilidades a que haya lugar;

III.- Promoverá las acciones de responsabilidad referidas a los servidores públicos en la Constitución Política del Estado y demás ordenamientos legales aplicables;

IV.- Presentará denuncias y querrelas penales correspondientes, y

V.- Coadyuvará con el Ministerio Público en los procesos penales investigatorios y judiciales correspondientes. En estos casos, el Ministerio Público recabará previamente la opinión de la Auditoría Superior del Estado, respecto de las resoluciones que dicte sobre el no ejercicio o el desistimiento de la acción penal.

Artículo 45.- Para los efectos de esta Ley incurrir en responsabilidad:

I.- Los servidores públicos de las Entidades Fiscalizadas y los particulares, personas físicas o morales que manejen recursos públicos, y

II.- Los servidores públicos de la Auditoría Superior del Estado.

El fincamiento de responsabilidades a que se refiere esta Ley, tiene como finalidad la reparación del daño o perjuicio que se haya causado a la Hacienda Pública de las entidades fiscalizadas

Artículo 86.- Cualquier ciudadano podrá presentar peticiones, solicitudes y denuncias a la Comisión de Vigilancia de la Cuenta Pública, que serán turnadas a la Auditoría Superior del Estado, mismas que podrán ser consideradas en la elaboración del programa anual de auditorías, visitas e inspecciones.

Artículo 87.- La Comisión de Vigilancia de la Cuenta Pública será el órgano encargado de recibir opiniones, solicitudes y denuncias sobre el funcionamiento de la función de fiscalización que ejerce la Auditoría Superior del Estado.

<sup>1711</sup> Artículo 2.- Esta ley tiene por objeto:

I.- Garantizar el derecho de toda persona al acceso a la información pública que generen o se encuentre en posesión de los sujetos obligados señalados en esta Ley;

II.- Transparentar el ejercicio de la gestión pública mediante la difusión de la información que generan los sujetos obligados;

III.- Contribuir en la rendición de cuentas, de manera que los ciudadanos puedan conocer el desempeño de los sujetos obligados;

IV.- Garantizar la protección de los datos personales en poder de los sujetos obligados;

V.- Promover la máxima publicidad de los actos de los sujetos obligados, y VI.- Preservar la información pública y establecer las bases para la organización, clasificación, manejo y sistematización de todo tipo de documentos en posesión de los sujetos obligados por esta Ley

<sup>1712</sup> Artículo 5.- Son obligaciones de los sujetos mencionados en el artículo 3 de esta Ley:

I.- Hacer transparente su gestión mediante la difusión de la información pública;

II.- Favorecer la rendición de cuentas a la población, a fin de que pueda ser evaluado su desempeño de manera objetiva e informada;

III.- Proteger la información reservada, incluyendo los datos, que teniendo carácter de personales, se encuentren bajo su resguardo y deban conservar secrecía en los términos de esta Ley;

IV.- Integrar, organizar, clasificar, actualizar, preservar y manejar con eficiencia los archivos administrativos y documentos;

V.- Publicar los acuerdos o reglamentos que faciliten el cumplimiento de esta Ley;

VI.- Establecer y mantener en funcionamiento su Unidad de Acceso a la Información Pública, designar al Titular y notificar dicha designación al Instituto en el término de cinco días hábiles contados a partir de la designación;

VII.- Documentar todo acto formal que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones;

## AUDITORIA SUPERIOR DEL ESTADO DE YUCATÁN

La ASEY es el órgano técnico del H. Congreso del Estado de Yucatán con autonomía técnica, presupuestal y de gestión para el ejercicio de sus atribuciones, así como para decidir sobre su organización, funcionamiento y resoluciones, creado constitucionalmente para la Fiscalización y Revisión de la Cuenta Pública en los términos que disponga la Ley de Fiscalización de la Cuenta Pública del Estado de Yucatán.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley de Fiscalización de la cuenta pública del Estado de Yucatán	Denuncia <sup>1713</sup>	Un daño patrimonial que afecte la Hacienda Pública Estatal o Municipal o en su caso al patrimonio de las Entidades Fiscalizadas; Actos que sean considerados como de probable corrupción; Utilización de recursos para fines distintos a los aprobados;	Auditoría Superior Del Estado
<b>Queja</b>	Ley de Fiscalización de la cuenta pública del Estado de Yucatán	Peticiones, solicitudes y denuncias <sup>1714</sup>	Cualquier ciudadano podrá solicitar alguna petición, solicitud o denuncia sobre las cuentas públicas a la Comisión de Vigilancia	Auditoría Superior Del Estado
<b>Queja</b>	La Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y los Municipios de Yucatán	Recurso de Inconformidad	El solicitante de la información podrá interponer un recurso de inconformidad contra las resoluciones de las Unidades de Acceso a la Información Pública. Deberá interponerse por escrito ante el Consejo General del Instituto, o por vía electrónica a través del sistema que proporcione el órgano garante o ante el Titular de la Unidad de Acceso a la Información Pública del sujeto	Consejo General del Instituto de Acceso a la Información

VIII.- Capacitar a los servidores públicos en materia de transparencia, acceso a la información y protección de datos personales en los términos de la legislación aplicable;

IX.- Cumplir las resoluciones y requerimientos que emita el Consejo, así como coadyuvar en el desempeño de sus funciones;

X.- Clasificar los archivos que estén bajo su resguardo, de conformidad con los procedimientos que prevé esta Ley y de los criterios que emita el Archivo General de Estado para tal efecto;

XI.- Publicar y mantener disponible en Internet la información a que se refiere el artículo 9 y 9-A de esta Ley, y XII.- Las demás contenidas en esta Ley.

<sup>1713</sup> Artículo 37.- La denuncia por situaciones excepcionales se podrá interponer como consecuencia de alguna de las siguientes circunstancias:

I.- Un daño patrimonial que afecte la Hacienda Pública Estatal o Municipal o en su caso al patrimonio de las Entidades Fiscalizadas;

II.- Actos que sean considerados como de probable corrupción;

III.- Utilización de recursos para fines distintos a los aprobados;

IV.- La afectación de áreas estratégicas o prioritarias a cargo de las autoridades estatales o municipales, y

V.- Actos que obstaculicen o paralicen la prestación de servicios públicos esenciales para la comunidad.

<sup>1714</sup> Artículo 86.- Cualquier ciudadano podrá presentar peticiones, solicitudes y denuncias a la Comisión de Vigilancia de la Cuenta Pública, que serán turnadas a la Auditoría Superior del Estado, mismas que podrán ser consideradas en la elaboración del programa anual de auditorías, visitas e inspecciones.

			obligado correspondiente	
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de Fiscalización de la cuenta pública del Estado de Yucatán	Revisión y fiscalización de la cuenta pública	Se crea la Comisión de Vigilancia de la cuenta pública para la revisión del gasto público	Auditoría Superior Del Estado

## ***Salvaguarda c) REDD+ de México***

***El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

*c1. El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

### Disposiciones generales del marco legal

De acuerdo con la Constitución Política del Estado de Yucatán, se reconoce la conformación del Estado en el pueblo maya<sup>1715</sup>.

El Estado de Yucatán es una Entidad conformada con población de origen maya, cuyas lógicas de vida deben ser atendidas desde sus propias especificaciones, por lo que cuenta con una legislación que permite la preservación de la cultura maya, esta Ley es denominada Ley de Preservación y Promoción de la Cultura Maya<sup>1716</sup>, y en sus Artículos 71, 19 y 21, se establecen mecanismos para que la población originaria y perteneciente a la cultura maya acceda a la información pública.

En primer lugar, el Estado de Yucatán cuenta con la Ley de Protección al Medio Ambiente del Estado de Yucatán<sup>1717</sup>, en la cual se señala que además de la protección a los ecosistemas, esta Ley deberá vigilar la protección de los valores históricos y culturales del Estado.

<sup>1715</sup> Constitución Política del Estado de Yucatán, Artículo 7bis.

<sup>1716</sup> Artículo 71.- El Gobierno Estatal, a través de los medios de comunicación visuales, auditivos y escritos con que cuente, apoyará la difusión educativa, cultural y cívica, mediante la producción, distribución, transmisión y emisión de programas, películas, ideas, imágenes, documentales, eventos y noticias como medios de formación, expresión e información cultural, conforme a los principios que fija esta Ley y bajo los términos y condiciones establecidas en otros ordenamientos aplicables.

Artículo 19.- El Registro Estatal de Comunidades Mayas tiene por objeto que las autoridades estatales, municipales y, en su caso, las federales, cuenten con la información necesaria de las comunidades mayas del Estado, para instrumentar la elaboración y ejecución de los programas de corto, mediano y largo plazos establecidos en esta Ley y su Reglamento.

Artículo 21.- Los Jueces Mayas deberán comunicar al Instituto, la información correspondiente de las comunidades que se encuentren dentro de su ámbito territorial de competencia, de conformidad con esta Ley y su Reglamento.

<sup>1717</sup> Artículo 69.- El establecimiento de áreas naturales protegidas en el Estado, tiene como propósito:

IV.- Favorecer a la protección de los valores históricos y culturales de Yucatán, incluyendo los usos tradicionales de los recursos naturales

De igual manera se cuenta con La Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán<sup>1718</sup>, instrumento que señala entre otras cosas, la no discriminación.

En cuanto el reconocimiento y promoción de la cultura Maya, existe la Ley de Preservación y Promoción de la Cultura de Yucatán<sup>1719</sup>, instrumento legal, que entre otras cosas, garantiza la permanencia de los pueblos y comunidades mayas.

De igual manera, la legislación en el Estado de Yucatán comprende y reconoce las formas tradicionales de solución de conflictos internos a través de La Ley de Protección de los Derechos de la comunidad Maya del Estado de Yucatán<sup>1720</sup>, asumiendo que estas formas tradicionales, son parte importante de la cosmogonía del pueblo maya. De tal manera, que además de existir un marco legal que permite la

---

<sup>1718</sup> Artículo 2.- Son principios rectores de la presente Ley:

I.- La igualdad;

II.- La no discriminación, y

III.- La igualdad y todos aquellos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los instrumentos internacionales aplicables en la materia en los que México sea parte.

<sup>1719</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público, de observancia general e interés social, y su objeto es:

I.- Establecer las bases generales para fortalecer la vinculación de la cultura y todos sus valores con la educación, la ciencia, la tecnología, el desarrollo agropecuario, social, y turístico; con los medios de comunicación, como vertiente total de la actividad intelectual;

IV.- Promover novedosas formas de expresión de la cultura contemporánea, en donde coincidan la tradición y la modernidad;

V.- Promover que las actividades culturales en el estado, beneficien a todos los sectores sociales, fomentando la participación de los individuos, grupos y organizaciones públicas y privadas;

VI.- Impulsar programas tendientes a fortalecer la identidad, diversidad y pluralidad cultural; promover la revaloración de los productos artesanales y las expresiones de la cultura popular

VII.- Generar la información cultural estatal y otras herramientas útiles y necesarias para el consumo, gestión e investigación;

VIII.- Establecer los mecanismos de cooperación intersectorial que contribuyan al desarrollo, conservación y difusión de la cultura, tradiciones y costumbres regionales.

Artículo 71.- El Gobierno Estatal, a través de los medios de comunicación visuales, auditivos y escritos con que cuente, apoyará la difusión educativa, cultural y cívica, mediante la producción, distribución, transmisión y emisión de programas, películas, ideas, imágenes, documentales, eventos y noticias como medios de formación, expresión e información cultural, conforme a los principios que fija esta Ley y bajo los términos y condiciones establecidas en otros ordenamientos aplicables

Artículo 4.- Se entiende por cultura el conjunto de valores, abstracciones, rasgos, creencias, tradiciones y costumbres que distinguen e identifican a la población del estado; las expresiones de su arquitectura tradicional y urbana, y la creación artística; así como las diversas manifestaciones cotidianas, mediante la aplicación de los conocimientos ancestrales, su difusión y la promoción de los procesos de enseñanza aprendizaje.

Artículo 8.- La cultura como proceso social, perenne y sucesivo, tiene una concepción múltiple, siendo las siguientes:

I.- Histórica porque representa la herencia social e intelectual, el patrimonio arqueológico, artístico y arquitectónico; los hechos y los registros documentales; la tradición, oral o escrita, que se transmite a las generaciones; porque constituye la información y memoria de todo aquello que acontece en la región;

Artículo 18. Son facultades y obligaciones del Titular del Ejecutivo del Estado, en materia de cultura:

IX. Procurar la aplicación de las disposiciones legales, que protegen los bienes que forman parte del patrimonio cultural del estado, y de los acuerdos de coordinación celebrados con la federación, en esta materia;

Artículo 26.- El Archivo General del Estado es la máxima autoridad normativa y técnico-administrativa, en materia de preservación documental del Poder Ejecutivo, y tendrá respecto a los documentos y expedientes generados, conservados o recopilados en las oficinas y archivos del Gobierno del Estado, las siguientes obligaciones:

III. Establecer programas encaminados a proteger, conservar y preservar los bienes culturales, bajo su custodia, y

IV. Proponer al Gobernador del Estado los lineamientos para que éste defina las políticas encaminadas al rescate, protección, conservación, preservación, difusión, investigación de los bienes culturales documentales.

Artículo 63.- El Ejecutivo del Estado, por conducto del Instituto y de la Secretaría de Educación, promoverá el fortalecimiento de los valores cívicos, a fin de consolidar la identidad y riqueza cultural propias.

<sup>1720</sup> Artículo 1.- Esta Ley es de orden público e interés general en el Estado de Yucatán y tiene por objeto:

I.- Reconocer la aplicación de las propias formas de solución de conflictos internos que realice la Comunidad Maya, siempre que no contravengan lo establecido en las leyes federales y estatales.

II.- Establecer las bases para garantizar a los indígenas mayas del Estado sus derechos, así como el acceso a la justicia, en igualdad de condiciones que las personas no indígenas, de acuerdo a las bases establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la particular del Estado

Artículo 2.- Para efectos de la presente Ley se entiende por:

I.- Comunidad Maya: el conjunto de indígenas que comparten las tradiciones, usos y costumbres propias de la Cultura Maya;

III.- Indígena Maya: la persona que habita en poblaciones del Estado de Yucatán o descienda del pueblo maya, y conserva en todo o en parte rasgos étnicos, culturales, lingüísticos y sociales de la Cultura Maya;

Artículo 12.- Los principios señalados en el artículo anterior, para los efectos de esta Ley y su Reglamento, estarán encaminados a:

I.- Asegurar la permanencia y enriquecimiento de las características, tradiciones, usos, costumbres y la Lengua Maya de las comunidades

permanencia y la promoción cultural Maya. También se cuenta con la Ley del Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán<sup>1721</sup>, y en ésta legislación específica, las formas de acceso a la justicia Maya.

## Marco legal institucional

### INDEMAYA

La Ley para la Protección de los derechos de la comunidad Maya del Estado de Yucatán, en sus artículos 17<sup>1722</sup> y 18<sup>1723</sup>, establece los mecanismos y atribuciones que el Instituto deberá considerar para resguardar los derechos de los pueblos y comunidades mayas del estado de Yucatán, a través del Instituto.

### INSTITUTO DE LA DEFENSA PÚBLICA

El instituto reconoce el derecho de los pueblos indígenas, en este caso del pueblo Maya y propicia en materia de derecho y acceso a la justicia un instrumento<sup>1724</sup> en materia de derecho y justicia.

---

<sup>1721</sup> Artículo 1. Objeto

Esta ley es de orden público, interés social y observancia general en el estado de Yucatán y tiene por objeto establecer el Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán, a través del cual el Estado reconoce el derecho de las comunidades mayas a aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, la Constitución Política del Estado de Yucatán, la Ley para la Protección de los Derechos de la Comunidad Maya del Estado de Yucatán y demás disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 2. Definiciones

Para efectos de esta ley, se entenderá por:

I. Comunidad maya: el conjunto de personas que comparten las tradiciones, usos y costumbres propios de la cultura maya.

Artículo 4. Sistema

Se crea el Sistema de Justicia Maya del Estado de Yucatán como el conjunto de normas, autoridades y procedimientos que garantizan a los integrantes de la comunidad maya de Yucatán, el derecho a aplicar sus propias formas de solución de conflictos internos con base en sus usos, costumbres y tradiciones.

Artículo 7. Juez maya. El juez maya tendrá a su cargo la impartición de justicia al interior de la comunidad maya que lo elija, en los términos de sus usos, costumbres y tradiciones, así como en observancia de las disposiciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Yucatán y esta ley.

Artículo 16. Regulación del procedimiento. El juez maya llevará el procedimiento y resolverá los conflictos que se sometan a su conocimiento, de conformidad con los usos, costumbres y tradiciones de la comunidad maya que lo eligió, siempre y cuando estos no resulten violatorios de los derechos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la Constitución Política del Estado de Yucatán, la Ley para la Protección de los Derechos de la Comunidad Maya del Estado de Yucatán y demás disposiciones legales y normativas aplicables.

<sup>1722</sup> **Artículo 17.-** El Instituto para el Desarrollo de la Cultura Maya del Estado de Yucatán, en su carácter de organismo especializado en materia indígena, deberá coordinarse con autoridades estatales y municipales para asegurar la aplicación de esta Ley y su Reglamento.

<sup>1723</sup> **Artículo 18.-** Para cumplir con las atribuciones que le confiere esta Ley, el Instituto, en el ámbito de su competencia, deberá:

I.- Identificar y analizar las necesidades, problemática y propuestas de las comunidades mayas a través de un diagnóstico integral de las mismas;

II.- Elaborar y mantener actualizado el Registro Estatal de Comunidades Mayas de Yucatán;

III.- Garantizar el acceso a las medidas de protección de los derechos de la Comunidad Maya;

IV.- Impulsar políticas de igualdad de género en la realización de proyectos y acciones institucionales para garantizar condiciones de igualdad frente a los varones y promover la incorporación al desarrollo de las mujeres mayas;

V.- Garantizar y fortalecer la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes de la Comunidad Maya en el Estado;

VI.- Impulsar la creación de programas de capacitación para formar y acreditar intérpretes y traductores de la Lengua Maya;

VII.- Diseñar mecanismos e instrumentos de consulta y vigilancia de las políticas públicas encaminadas a impulsar el desarrollo de las Comunidades Mayas en el Estado;

VIII.- Auxiliar a los integrantes de otras etnias que transiten o residan en el Estado;

IX.- Brindar apoyo técnico a la autoridad municipal y cuando lo soliciten, suscribir convenios de coordinación, para la realización de acciones conjuntas encaminadas a lograr los objetivos de esta Ley y su Reglamento;

X.- Incluir en su informe anual de actividades, las realizadas con base en esta Ley y su Reglamento, y

XI.- Las demás que deriven de otras disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

<sup>1724</sup> **Artículo 9.-** Tratándose de asuntos en que se solicite la defensa penal pública por personas de la etnia maya que no hablen español, se designará a un Defensor Público que hable la lengua del solicitante o en su caso se asignará a un traductor autorizado.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley del Instituto de defensa pública del estado de Yucatán	Queja escrita <sup>1725</sup>	Los usuarios que se consideren afectados por la actuación de los integrantes del Instituto podrán interponer su queja por escrito	Instituto de la defensa pública del estado de Yucatán
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

### **Salvaguarda d) REDD+ de México**

*Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la igualdad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

*d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.*

#### Disposiciones generales del marco legal

En el Estado de Yucatán existen instrumentos legales en los cuales quedan establecidos distintos mecanismos que propician la participación para la toma de decisiones, lo que pudiera coadyuvar al cumplimiento de esta salvaguarda.

En este sentido, en la Ley de Protección al Medio Ambiente del Estado de Yucatán<sup>1726</sup>, se establece la obligación del Poder Ejecutivo y de los ayuntamientos en propiciar espacios para la participación de la ciudadanía.

De igual manera, en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable de Yucatán<sup>1727</sup>, en la cual se establece la obligación de crear y operar el Consejo Estatal, así como la conformación y operación en los municipios de los Consejos Municipales de desarrollo Rural Sustentable.

<sup>1725</sup> Ley del Instituto de defensa pública del Estado de Yucatán, Artículo 56.

<sup>1726</sup> Artículo 115.- El Poder Ejecutivo y los ayuntamientos promoverán la participación de la sociedad en la formulación de la política ambiental, en torno de la conservación de los recursos naturales y en las actividades que se emprendan para dicho fin.

Artículo 118.- Con objeto de lograr la participación ciudadana se promoverá la integración de comisiones y comités, los cuales se constituirán y funcionarán de conformidad a lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

<sup>1727</sup> Artículo 35.- En los términos de la Ley Federal, el Consejo Estatal es un órgano consultivo con carácter incluyente y representativo de los productores y agentes de la sociedad rural, que tiene por objeto coadyuvar en la definición de prioridades, políticas públicas, planeación de programas y el destino de los recursos que la Federación, el Estado y los municipios, determinen para el apoyo de las inversiones productivas y el desarrollo rural sustentable.

Artículo 36.- El Consejo Estatal se integrará conforme a lo dispuesto en la Ley Federal. ...



De igual manera, el Estado de Yucatán, cuenta con una Ley de Participación Ciudadana que regula el Plebiscito, Referéndum y la Iniciativa Popular en el Estado de Yucatán<sup>1728</sup>, este instrumento, señala la

---

Artículo 37.- La organización y funcionamiento del Consejo Estatal se regirá por lo dispuesto en la Ley Federal, los convenios de coordinación y los estatutos que al respecto se acuerden entre el Gobierno Federal y el Titular del Poder Ejecutivo.

<sup>1728</sup> Artículo 1.- La presente Ley es de interés público y tiene por objeto, reglamentar el plebiscito, el referéndum y la iniciativa popular, como formas de consulta popular directa en la toma de decisiones públicas y la resolución de problemas de interés general; previstas en el artículo 16 Apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado de Yucatán, así como fomentar la cultura cívica, garantizando la libre expresión ciudadana a partir del derecho a la información.

Artículo 2.- El ejercicio del derecho reglamentado en la presente ley, tendrá como premisa necesaria el conocimiento anticipado por parte de los ciudadanos, sobre los actos, políticas públicas y acciones programadas, a fin de hacer posible la participación eficaz e informada de los ciudadanos. Los medios de participación previstos en esta Ley, tienen como finalidad garantizar que en la adopción de decisiones públicas y en la resolución de los problemas de interés general, tomen parte activa los ciudadanos como destinatarios de las mismas.

Artículo 10. Son derechos y obligaciones de los ciudadanos en materia de participación ciudadana, los previstos en la Constitución, la Ley Electoral y las demás disposiciones en la materia. Además de los previstos en la Constitución, participar informada y responsablemente en los procedimientos de participación ciudadana y pedir al Instituto someta a consulta, los actos o acciones gubernamentales no previstas en el Catálogo.

Artículo 15. Es objeto de plebiscito, obtener la opinión de los ciudadanos sobre los actos y acciones gubernamentales de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y de los Municipios; calificadas como trascendentales para la vida pública y el interés social, dentro de las que se encuentran:

I.- En el Poder Ejecutivo:

- a) La creación de políticas públicas dirigidas a la mujer y a la población maya-hablante;
- c) La Planeación del Desarrollo Estatal y Regional;
- d) Las Políticas de preservación del medio ambiente;
- e) La creación, conservación y destino de reservas territoriales y ecológicas;

III.- En los Municipios:

- d) Las políticas de preservación del medio ambiente;
- e) La creación, conservación y destino de reservas territoriales y ecológicas;

Artículo 47.- Es objeto del referéndum recabar la opinión de los ciudadanos sobre el contenido total o parcial de las reformas a la Constitución, así como de la creación, derogación o reformas a las leyes o decretos, que acuerde el Poder Legislativo. De los Ayuntamientos, cuando se trate del Bando de Policía y Gobierno, y los reglamentos municipales.

Artículo 58.- El objeto de la iniciativa popular es recibir de la ciudadanía, proyectos de creación, reforma o adición a la Constitución, a las leyes, decretos, Bando de Policía y Gobierno o reglamentos municipales.

Artículo 20.- Toda petición de Plebiscito, contendrá lo siguiente:

IV.- Cuando la petición sea presentada por los ciudadanos, contendrá además lo siguiente:

- a) Copia de la credencial para votar con fotografía;
- b) Relación del nombre de los solicitantes, domicilio, Municipio, clave de elector, folio de la Credencial de Elector y Sección Electoral, y firmas;
- c) Señalar el nombre del representante común, y;
- d) Domicilio para oír notificaciones.

Artículo 51.- La petición deberá contener los siguientes requisitos:

IV.- Cuando sea presentada por los ciudadanos, deberá además contener los requisitos a que se refiere la fracción IV del artículo 20 de la presente Ley.

Artículo 60.- Todo proyecto de creación, reforma o adición a la Constitución, a las leyes, decretos, Bando de Policía y Gobierno o reglamentos municipales, deberá contener:

IV.- La relación de los solicitantes, señalando su nombre, domicilio y firmas; anexándose la credencial para votar con fotografía de cada uno. Asimismo, deberá señalarse el nombre del representante común, y el domicilio para oír notificaciones.

Artículo 19.- Para pedir la realización de un plebiscito, se requerirá la participación de los ciudadanos.

Artículo 49.- Corresponde el derecho de pedir la realización de un Referéndum, a:

I.- Los ciudadanos;

II.- El Gobernador del Estado, cuando se trate de reformas a la Constitución;

III.- El Congreso del Estado, por acuerdo de la mayoría de sus integrantes, y por sus dos terceras partes cuando se trate de Referéndum Constitucional;

IV.- Los Municipios, respecto de leyes relacionadas, y así lo soliciten el 50 por ciento más uno, previo acuerdo del Cabildo, y;

V.- Las dos terceras partes de los regidores de los Ayuntamientos, respecto de los reglamentos municipales.

Artículo 11. Son obligaciones de las autoridades a que se refieren las fracciones II, III y IV del artículo 9 de esta ley, las siguientes:

III.- Garantizar a los ciudadanos el acceso a la documentación que sustente las políticas públicas y actos gubernamentales, en términos de la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado y Municipio de Yucatán;...

Artículo 65.- Declarada la admisión de la iniciativa o propuesta, se enviará al Congreso del Estado o al Ayuntamiento para su correspondiente trámite. En el primero, se sustanciará y resolverá a más tardar en el período ordinario, o tratándose de los Ayuntamientos, en un plazo de tres meses, posteriores a su recepción.

Artículo 29.- Los interesados presentarán la petición ante el Instituto, dentro de un plazo de 30 días naturales contados a partir de la última publicación del Catálogo; salvo que se trate de políticas públicas o actos del Ejecutivo del Estado con impacto en todo el territorio estatal, en cuyo caso el plazo, será de 45 días naturales.

Artículo 55.- El Congreso del Estado o los Ayuntamientos con el objeto de promover y garantizar la participación informada de los ciudadanos; remitirán al Instituto, dentro de los 5 días hábiles posteriores a su expedición, la minuta de ley o decreto; y en el caso de los Municipios, del acuerdo respectivo; para que en 10 días naturales siguientes, sea publicada en un periódico de mayor circulación en el Estado, en los estrados del Instituto; o bien, en cualquier otro medio que sea dispuesto.

obligación del Estado de generar mecanismos que permitan que la ciudadanía participe en la definición de la política que orienta el desarrollo del Estado.

## Marco legal institucional

---

### SEDER

De acuerdo con la Ley de Desarrollo Rural Sustentable establece la creación de diversas estructuras que propician la coordinación y planeación de la política estatal, tal es el caso de la Comisión Intersecretarial Estatal<sup>1729</sup>, el Consejo Estatal para el Desarrollo Rural sustentable<sup>1730</sup>, Consejos Distritales y Municipales<sup>1731</sup>, éstos son responsabilidad de su creación y funcionamiento de la SEDER.

Estas estructuras de coordinación y planeación conllevan entre ellas para su funcionamiento la participación en la toma de decisiones, sin embargo no queda explícito, la participación de la ciudadanía en estas estructuras. El Consejo Estatal, que se señala en esta Ley, menciona solamente la participación de distintas dependencias de gobierno e incluso de las autoridades municipales, se señala que, deberán participar en este órgano, representantes de productores del sector rural, pero no se señala el mecanismo para seleccionar e incluir a éstos representantes.

### SEDUMA

A través del fundamento legal de la Ley de Protección al medio ambiente, que propicia la participación de la sociedad civil<sup>1732</sup>, para que manifieste su opinión y propuestas en la elaboración de la política ambiental del Estado, de igual manera, la SEDUMA podrá celebrar convenios de concertación con los diferentes sectores de la sociedad o con personas físicas, para la protección al ambiente en los lugares de trabajo y unidades habitacionales; así como para la administración y manejo de áreas naturales protegidas.

---

Artículo 63.- Las iniciativas o propuestas deberán ser presentadas por escrito, conforme a lo dispuesto en los artículos 60, 61 y 62 de la presente Ley, ante el Instituto o la Secretaría Municipal correspondiente, cuando se refiera a la creación, reforma o adición a la Constitución, leyes y decretos o de bandos y reglamentos municipales, respectivamente.

La Secretaría Municipal deberá enviar la iniciativa al Instituto dentro del término de 5 días hábiles posteriores a su recepción.

Artículo 73.- En contra de las resoluciones emitidas por el Instituto, las autoridades y los ciudadanos contarán con los recursos de apelación e inconformidad.

<sup>1729</sup> **Artículo 30.** La Comisión Intersecretarial Estatal, es un organismo del Poder Ejecutivo que tiene por objeto planear y coordinar las acciones en materia de desarrollo rural sustentable en el Estado.

<sup>1730</sup> **Artículo 35.** En los términos de la Ley Federal, el Consejo Estatal es un órgano consultivo con carácter incluyente y representativo de los productores y agentes de la sociedad rural, que tiene por objeto coadyuvar en la definición de prioridades, políticas públicas, planeación de programas y el destino de los recursos de la Federación, el Estado, y los municipios determinen para el apoyo de las inversiones productivas y el desarrollo rural sustentable.

<sup>1731</sup> **Artículo 38.** El Poder Ejecutivo se coordinará con el Gobierno Federal y los ayuntamientos para integrar los consejos distritales y municipales con sujeción a lo previsto en la Ley.

<sup>1732</sup> **Artículo 115.-** El Poder Ejecutivo y los ayuntamientos promoverán la participación de la sociedad en la formulación de la política ambiental, en torno de la conservación de los recursos naturales y en las actividades que se emprendan para dicho fin.

**Artículo 116.-** Para los efectos del artículo anterior, el Poder Ejecutivo y los ayuntamientos, por sí mismos o en coordinación con las autoridades federales competentes, realizarán lo siguiente:

- I.- Convocar a la población en general para que manifieste su opinión y propuestas;
- II.- Celebrar convenios de concertación con los diferentes sectores de la sociedad o con personas físicas, para la protección al ambiente en los lugares de trabajo y unidades habitacionales; así como para la administración y manejo de áreas naturales protegidas;
- III.- Impulsar la celebración de convenios con los representantes de los diversos medios de comunicación masiva para la difusión y promoción de acciones de preservación del equilibrio ecológico y la protección al ambiente y,
- IV.- Promover el establecimiento de reconocimientos a los miembros más destacados de la sociedad por la realización de acciones en pro del ambiente.

**Artículo 118.-** Con objeto de lograr la participación ciudadana se promoverá la integración de comisiones y comités, los cuales se constituirán y funcionarán de conformidad a lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

## INSTITUTO PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO DE YUCATÁN

Se prevé en el marco de la Ley de Igualdad entre mujeres y hombres de Yucatán, la conformación de estructuras de participación vinculadas al quehacer del Instituto<sup>1733</sup>. Esta participación se plantea desde la creación de un Consejo Estatal, el cual tendrá la atribución de promover la participación de la sociedad en el diseño, elaboración, aplicación, evaluación y seguimiento de la política pública para la igualdad entre hombres y mujeres.

## COMITÉ ESTATAL DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Y AGROPECUARIOS DEL ESTADO DE YUCATÁN

La Ley de prevención y combate de incendios agropecuarios y forestales del Estado de Yucatán establece mecanismos con los cuales se faculta al Comité Estatal a propiciar la participación social, en los artículos 32<sup>1734</sup>, 33<sup>1735</sup> y 34<sup>1736</sup>.

Esta participación social se prevé tanto para pobladores de las comunidades, propietarios y poseedores de los terrenos, como de organizaciones de la sociedad civil.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i><b>Queja</b></i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	N/A	N/A	N/A	N/A

<sup>1733</sup> Artículo 20. Consejo Estatal. El consejo estatal es la instancia superior de coordinación del sistema estatal y tiene por objeto contribuir a mejorar su organización y funcionamiento, mediante la planeación, implementación y seguimiento y evaluación de las políticas estrategias y acciones; y a implementar efectivamente el sistema nacional

Artículo 21. Son atribuciones del Consejo....

V. Promover la participación de la sociedad en el diseño, elaboración, aplicación, evaluación y seguimiento de la política pública para la igualdad entre hombres y mujeres.

<sup>1734</sup> **Artículo 32.-** La prevención, detección y combate de incendios agropecuarios, se debe dar con la participación de pobladores de las comunidades, propietarios y poseedores de los terrenos, de manera conjunta con las autoridades y las organizaciones de los sectores social y privado.

<sup>1735</sup> **Artículo 33.-** Para la consecución de los objetivos de la presente ley, las organizaciones sociales fungirán como un órgano de consulta del Comité y la Secretaría, como un órgano de apoyo técnico.

<sup>1736</sup> **Artículo 34.-** Con el objeto de recabar opiniones, el Comité presentará en el mes de diciembre de cada año ante los integrantes de las organizaciones sociales relacionadas, el Programa para la Campaña de Prevención y Combate de Incendios Agropecuarios y Forestales.

*d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+.*

#### Disposiciones generales del marco legal

Existe a nivel federal el fundamento legal en el que se establece la regulación para las personas poseedoras, usuarias de ecosistemas forestales, en particular, lo relacionado con los ejidos, este fundamento legal queda establecido en La Ley Agraria, sin embargo, no existe en el Estado de Yucatán un marco legal, fuera de éste, en el que se prevea y se garantice el reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades.

Por otro lado, dado que ésta Salvaguarda comprende además del reconocimiento y respeto en términos de propiedad, la participación en la toma de decisiones en el diseño e implementación de REDD+, es importante señalar, que existen instrumentos legales que regulan la participación social, sin embargo éstos no son específicos a pueblos indígenas, afrodescendientes, ejidos y comunidades.

En apartados anteriores, específicamente en la Salvaguarda d.1 *El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*, se señalaron las siguientes Leyes: la Ley de protección al medio ambiente del Estado de Yucatán, la Ley de desarrollo rural sustentable, la Ley de Ley de Participación Ciudadana que regula el Plebiscito, Referéndum y la Iniciativa Popular en el Estado de Yucatán, mismas que establecen mecanismos que propician la participación de la ciudadanía, pero no son específicas ni prevén el garantizar la participación de comunidades indígenas, en este caso, de comunidades mayas.

#### Marco legal institucional

##### **COMITÉ ESTATAL DE PREVENCIÓN Y COMBATE DE INCENDIOS FORESTALES Y AGROPECUARIOS DEL ESTADO DE YUCATÁN**

El marco legal que regula el quehacer del Comité estatal, señala en el Artículo 7<sup>1737</sup>, en la Fracción VI, que entre las atribuciones del mismo, está el impulsar la participación de los de los propietarios y poseedores de las instalaciones y terrenos de alto riesgo, con el fin de procurar su protección, conservación, restauración, vigilancia, ordenamiento, aprovechamiento y regulación racional.

---

<sup>1737</sup> Artículo 7.- Corresponde al Poder Ejecutivo, a través del Comité, las siguientes atribuciones:

**VI.-** Impulsar la participación directa de los propietarios y poseedores de las instalaciones y terrenos de alto riesgo, con el fin de procurar su protección, conservación, restauración, vigilancia, ordenamiento, aprovechamiento y regulación racional;

En el Artículo 32<sup>1738</sup>, se fundamenta la participación social, de pobladores de comunidades, ejidos, poseedores y propietarios en la prevención y combate de los incendios de manera coordinada con el Comité.

Se señala también la posibilidad de que poseedores o propietarios participen conjuntamente con el Comité Estatal, en la definición de áreas afectadas por incendios, señalado en el Artículo 47<sup>1739</sup>.

Sin embargo, la Ley de Prevención y Combate de incendios agropecuarios y forestales del Estado de Yucatán, no cuenta con especificaciones ni hace referencia alguna a ejidos o pueblos indígenas.

## INDEMAYA

El INDEMAYA, reconoce y su objeto de ser, son los pueblos indígenas, específicamente el pueblo Maya, sin embargo, en el marco legal que norma su funcionamiento, no se establecen mecanismos que permitan y/o promuevan la participación de pueblos indígenas. Tampoco hay un reconocimiento de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

<sup>1738</sup> **Artículo 32.-** La prevención, detección y combate de incendios agropecuarios, se debe dar con la participación de pobladores de las comunidades, propietarios y poseedores de los terrenos, de manera conjunta con las autoridades y las organizaciones de los sectores social y privado.

<sup>1739</sup> **Artículo 47.-** Los propietarios o poseedores de predios, podrán participar con el Comité, en la identificación de las zonas afectadas por incendios, sujetándose a lo dispuesto en el Programa Estatal de Prevención y Combate de Incendios Agropecuarios y Forestales.

*d.3 La igualdad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+*

## Disposiciones generales del marco legal

El Estado de Yucatán cuenta con la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombre del Estado de Yucatán<sup>1740</sup>, instrumento que coadyuva al cumplimiento de la Salvaguarda, reconociendo y promoviendo que existan procesos sustentados bajo el principio de la igualdad de género.

## Marco legal institucional

### INSTITUTO PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES

La Ley para la Igualdad entre mujeres y hombres regula el funcionamiento del Instituto, siendo su objeto<sup>1741</sup> el promover y fomentar las condiciones que posibiliten la no discriminación y la igualdad sustantiva y de género entre todas las mujeres y hombres que habitan el Estado de Yucatán.

Las atribuciones del Instituto<sup>1742</sup>, entre otras, es fomentar la creación de políticas públicas que promuevan la Igualdad entre la mujer y el hombre en la Administración Pública del estado y de los municipios, además de promover la incorporación de la perspectiva de género, la igualdad sustantiva y la de género, y la transversalidad en las políticas públicas, programas y demás instrumentos de Planeación del Gobierno del Estado.

---

<sup>1740</sup> Artículo 1.- La presente Ley tiene por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y establecer los mecanismos institucionales que orienten las políticas públicas del Estado hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres.

Artículo 2.- Son principios rectores de la presente Ley:

I.- La igualdad;

II.- La no discriminación, y

III.- La igualdad y todos aquellos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los instrumentos internacionales aplicables en la materia en los que México sea parte.

Artículo 5.- La igualdad entre mujeres y hombres o igualdad de género, implica la eliminación de toda forma de discriminación y cualquier trato de inferioridad por pertenecer al género distinto.

Artículo 37.- La Política Estatal para la igualdad entre mujeres y hombres, tendrá como objetivo a través de las autoridades correspondientes desarrollar las siguientes acciones:

I.- Promover acciones que contribuyan a erradicar toda discriminación, basada en estereotipos de género; que fomentan la discriminación y la violencia por razones del género;

II.- Desarrollar actividades de concientización sobre la importancia de la igualdad entre mujeres y hombres;

III.- Vigilar la integración de una perspectiva de género en todas las políticas públicas;

IV.- Velar por que los medios de comunicación transmitan una imagen igualitaria, plural y no estereotipada de mujeres y hombres en la sociedad, promuevan el conocimiento y la difusión del principio de igualdad entre mujeres y hombres y eviten la utilización sexista del lenguaje, y

V.- Promover la utilización de un lenguaje con perspectiva de género.

<sup>1741</sup> Artículo 8 Objeto. El Instituto para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Yucatán es un organismo público descentralizado de la Administración Pública estatal, con personalidad jurídica y patrimonios propios, que tiene por objeto promover y fomentar las condiciones que posibiliten la no discriminación y la igualdad sustantiva y de género; así como el ejercicio pleno de todos los derechos de las mujeres y su participación equitativa en la vida política, cultural, económica y social en el estado.

<sup>1742</sup> Artículo 9. Atributos.

El instituto para el cumplimiento de su objeto, tendrá las siguientes atribuciones:

- i. Fomentar la creación de políticas públicas que promuevan la Igualdad entre la mujer y el hombre en la Administración Pública del estado y de los municipios.
- ii. promover la incorporación de la perspectiva de género, la igualdad sustantiva y la de género, y la transversalidad en las políticas públicas, programas y demás instrumentos de Planeación del Gobierno del Estado.
- iii. Procurar, impulsar y apoyar el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres, la promoción de la igualdad entre las mujeres y los hombres, así como el fortalecimiento de mecanismos administrativos para el mismo fin.

A partir de la creación del Instituto para la Igualdad entre mujeres y hombres, se conciben estructuras como la Junta estatal y el Consejo Estatal que promueven que la perspectiva de género sea atendida en el quehacer de las distintas instituciones que representan el aparato de gobierno, tanto estatal como municipal.

## SEDER

En la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Yucatán se señala que la política pública que se impulsará en esta materia, se hará bajo el criterio de la promoción de la igualdad social y de género, establecido en el Artículo 6<sup>1743</sup>.

En este mismo instrumento legal, se le atribuye a la SEDER, promover y apoyar los proyectos productivos con atención especial, cuando estos son impulsados por mujeres, pueblos indígenas, jóvenes, personas con discapacidad y/o los adultos mayores, señalado en el Artículo 12<sup>1744</sup> de la Ley mencionada.

## INDEMAYA

El INDEMAYA, en su marco normativo se establece como atribuciones el impulsar políticas con perspectiva de género, según se establece en el Artículo 18<sup>1745</sup> de la Ley para la Protección de los derechos de la comunidad Maya del Estado de Yucatán.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i><b>Queja</b></i>	Ley para la igualdad entre mujeres y hombres	Queja <sup>1746</sup>	Cualquier persona podrá presentar quejas en contra de las conductas de los servidores públicos que ameriten responsabilidad administrativa derivada del incumplimiento de las obligaciones establecidas en la ley,	Instituto para la Igualdad entre mujeres y hombres
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	Ley para la igualdad entre mujeres y hombres	Comisario público/Vigilancia <sup>1747</sup>	Las funciones de vigilancia del instituto estarán a cargo de un comisario público, quien será designado por la Secretaría de la Contraloría General	Instituto para la Igualdad entre mujeres y hombres

<sup>1743</sup> **Artículo 6.** Las acciones en materia de desarrollo rural sustentable en el Estado, se regirán por los criterios de igualdad social y de género, integralidad, productividad, y sustentabilidad, entendidos de la siguiente manera:

I. Igualdad social y de género: la superación de la desigualdad e inequidad socioeconómica, cultural, ambiental y de género para generar condiciones que favorezcan la disminución de la pobreza y la eliminación de toda forma de exclusión y discriminación de la población rural.

<sup>1744</sup> **Artículo 12.** La Secretaría, en el ámbito de su competencia, tendrá las siguientes atribuciones:

XIII. Promover y apoyar los proyectos productivos rurales con especial atención a los que generen los pueblos indígenas, los niños, los jóvenes, las personas con discapacidad, las mujeres y los adultos mayores.

<sup>1745</sup> **Artículo 18.-** Para cumplir con las atribuciones que le confiere esta Ley, el Instituto, en el ámbito de su competencia, deberá:

IV.- Impulsar políticas de igualdad de género en la realización de proyectos y acciones institucionales para garantizar condiciones de igualdad frente a los varones y promover la incorporación al desarrollo de las mujeres mayas;

V.- Garantizar y fortalecer la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes de la Comunidad Maya en el Estado;

<sup>1746</sup> Artículo 35

<sup>1747</sup> Artículo 17

## Salvaguarda e) REDD+ de México

***La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.***

### *e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad.*

#### Disposiciones generales del marco legal

Actualmente el Estado de Yucatán no cuenta con una Ley Forestal que regule el manejo sustentable de los recursos forestales, sin embargo, la Ley de Protección al Ambiente del Estado de Yucatán<sup>1748</sup> establece en el Artículos 13, los principios sobre los cuales se deberá formular la política ambiental del Estado, siendo los ecosistemas considerados como patrimonio común de la sociedad, deberán ser aprovechados de manera óptima y sostenida, compatible con su equilibrio e integridad.

---

<sup>1748</sup> Artículo 13. En la formulación y conducción de la política ambiental para la defensa, preservación y restauración del equilibrio ecológico en la entidad; el Poder Ejecutivo y los Municipios, en la esfera de sus respectivas competencias, observarán y aplicarán los siguientes principios:

- I. Los ecosistemas son patrimonio común de la sociedad y de su equilibrio dependen la vida y las posibilidades productivas del Estado. Por tanto, sus elementos serán aprovechados de manera que se asegure una productividad óptima y sostenida, compatible con su equilibrio e integridad, con el fin de que el aprovechamiento de los recursos naturales sea racional;
- VII. La coordinación entre los distintos niveles de gobierno y la concertación con la sociedad, son indispensables para la eficacia de las acciones de preservación y conservación del ambiente
- X. El Estado y los municipios, en los términos de las leyes y reglamentos correspondientes, tomarán las medidas necesarias para preservar el derecho de gozar de un ambiente ecológicamente equilibrado;
- XI. Garantizar el derecho de las comunidades humanas, a la protección, preservación, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la salvaguarda y uso de la biodiversidad, de acuerdo a lo que determine la presente ley y otros ordenamientos aplicables

Artículo 14. En el Plan Estatal de Desarrollo, y en el Programa Sectorial de Desarrollo Territorial Sustentable, se deberá considerar la Política Ambiental que se establece en esta ley y las directrices que resulten del Programa relativo al ordenamiento ecológico del territorio del Estado de Yucatán, que se formulará conforme a lo establecido en este ordenamiento y demás disposiciones legales aplicables en la materia.

Artículo 15. En la planeación del desarrollo estatal y de conformidad con la política ambiental, deberán incluirse estudios y la evaluación del impacto ambiental de aquellas obras, acciones o servicios que se realizan en el Estado y que puedan generar un deterioro en los ecosistemas.

Artículo 54. La investigación ambiental tiene como objetivo desarrollar técnicas y métodos para prevenir, mitigar y restaurar el deterioro ambiental, así como el manejo integral y racional de los recursos naturales, atendiendo a los puntos siguientes:

- I. Las relaciones entre los elementos del ambiente;
- II. Los procesos físicos, químicos, biológicos, geográficos, culturales, socioeconómicos e históricos del ambiente;
- III. Las causas y los efectos del deterioro ecológico y ambiental, y
- IV. El aprovechamiento actual y potencial de los recursos naturales y sus efectos

Artículo 68. El Poder Ejecutivo del Estado de Yucatán y los ayuntamientos, en el ámbito de su respectiva competencia, podrán establecer áreas naturales protegidas con el fin de asegurar la restauración y conservación de los ecosistemas, donde los ambientes originales no hayan sido significativamente alterados por la actividad del hombre o requieran ser preservados y restaurados.

Artículo 69. El establecimiento de áreas naturales protegidas en el Estado, tiene como propósito:

- I. Contribuir a la preservación y conservación de los ambientes naturales y de los ecosistemas de la entidad, para asegurar el equilibrio y la continuidad de los procesos evolutivos ecológicos;
- II. Coadyuvar en la preservación de la diversidad genética de las especies de los ecosistemas, en particular las endémicas, las que estén en peligro de extinción o que se encuentren bajo cualquier régimen de protección y aquellas de utilidad actual o potencial para los habitantes de la entidad;
- III. Apoyar para mantener los procesos ecológicos básicos que aseguran el ciclo hidrológico regional, la conservación de suelos, la regulación climática y la productividad agropecuaria y pesquera;
- IV. Favorecer a la protección de los valores históricos y culturales de Yucatán, incluyendo los usos tradicionales de los recursos naturales;



## Marco legal institucional

### SEDUMA

Es atribución de la SEDUMA el propiciar el manejo forestal sustentable<sup>1749</sup> y la conservación de los ecosistemas del estado.

### SEDER

De acuerdo con la Ley de Desarrollo rural sustentable, es atribución de la SEDER<sup>1750</sup>, coadyuvar en el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, renovables y no renovables. Sin embargo, en el estado de Yucatán se carece de una ley estatal de desarrollo forestal.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de protección al medio ambiente del Estado de Yucatán	Denuncia ciudadana <sup>1751</sup>	Cualquier ciudadano podrá denunciar cualquier acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales	SEDUMA
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de protección al medio ambiente del Estado de Yucatán	Visitas de verificación, inspección y vigilancia <sup>1752</sup>	La Secretaría podrá realizar por conducto del personal autorizado visitas de inspección, verificación y vigilancia para constatar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la Ley	SEDUMA

## e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la

### ENAREDD+.

## Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente para el Estado de Yucatán no cuenta con los instrumentos legales que propicien la promoción de los beneficios sociales y ambientales en la aplicación de REDD.

<sup>1749</sup> Artículo 88.- Corresponde al Poder Ejecutivo, por conducto de la autoridad competente, conocer y aplicar la política forestal dentro de la jurisdicción territorial que le corresponda, en concordancia con la política forestal nacional, para propiciar el desarrollo forestal sustentable, de acuerdo a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, su Reglamento y demás disposiciones aplicables.

La conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre, la formulación y conducción de la política estatal, en concordancia con la política nacional en materia de vida silvestre y su hábitat, será aplicada por el Poder Ejecutivo del Estado, a través de la autoridad competente, en términos de la Ley General de Vida Silvestre y demás disposiciones aplicables.

<sup>1750</sup> **Artículo 12.** La Secretaría, en el ámbito de su competencia, tendrá las siguientes atribuciones:

IX Coadyuvar al ordenamiento, preservación y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, renovables y no renovables.

<sup>1751</sup> Ley de protección al medio ambiente del Estado de Yucatán. Artículo 4, fracción XVII.

<sup>1752</sup> Artículo 129.- La Secretaría y los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, podrán realizar por conducto del personal debidamente autorizado visitas de inspección, verificación y vigilancia en los siguientes casos:

I.- Para constatar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en esta Ley, su Reglamento y demás normatividad legales aplicables.

### Marco legal institucional

Las instituciones existentes en el Estado de Yucatán, no cuentan con atribuciones referidas a la promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizadas en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## ***Salvaguarda f) REDD+ de México***

***El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.***

*f1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

En los instrumentos legales del Estado, no se aborda el monitoreo y la evaluación de riesgos para la gestión y protección de los bosques, tampoco se establecen medidas para hacer frente a la reversión.

### Marco legal institucional

Las instituciones existentes en el Estado de Yucatán, no cuentan con atribuciones referidas al abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Salvaguarda g) REDD+ de México

**El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.**

*g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

En los instrumentos legales del Estado, no se aborda el monitoreo y la evaluación de riesgos para la gestión y protección de los bosques, tampoco se establecen medidas para hacer frente al desplazamiento de emisiones.

### Marco legal institucional

Las instituciones existentes en el Estado de Yucatán, no cuentan con atribuciones referidas al abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Anexo 4

### Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Quintana Roo

#### ***Salvaguarda a) REDD+ de México***

***La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.***

#### ***a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentables y de cambio climático***

##### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal del Estado cuenta con instrumentos que propician el cumplimiento de ésta salvaguarda. La Ley de Vida Silvestre para el Estado de Quintana Roo, establece en su Artículo 1<sup>1753</sup> que en todo lo no previsto en este instrumento se aplicarán, de manera supletoria y complementaria, la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente del Estado de Quintana Roo y demás disposiciones en materia ambiental en el Estado, así como las leyes federales.

La Ley de Acción de Cambio Climático en el Estado de Quintana Roo, establece en su Artículo 1<sup>1754</sup> que lo no previsto en esta Ley se aplicarán de manera supletoria y complementaria los ordenamientos federales y estatales en materia ambiental.

De igual manera, se señala en el Artículo 9<sup>1755</sup> que la política ante el cambio climático que se defina en el Estado, deberá ser coordinada, concertada y corresponsable con el sector privado, así como con las dependencias federales.

La ley Forestal del estado de Quintana establece en su Artículo 6<sup>1756</sup>, que el Ejecutivo diseñará la política forestal del Estado, en concordancia con la política nacional.

---

<sup>1753</sup> **Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público e interés social; tiene por objeto regular el ejercicio de las atribuciones que, en materia de conservación y aprovechamiento de la vida silvestre y su hábitat, le corresponden al Estado y sus municipios, en cumplimiento a lo señalado por el artículo 10 de la Ley General de Vida Silvestre.

En todo lo no previsto por la presente Ley se aplicarán, de manera supletoria y complementaria, la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente del Estado de Quintana Roo y demás disposiciones en materia ambiental en el Estado, así como las leyes federales y tratados internacionales en la materia.

<sup>1754</sup> **Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público e interés general; sus disposiciones son de observancia obligatoria en todo el Estado de Quintana Roo, en concurrencia con los Municipios y la Sociedad Civil.

Tiene por objeto mitigar las emisiones y lograr un territorio mejor adaptado a los potenciales impactos del cambio climático, estableciendo el marco para la planeación y la ejecución de las políticas de adaptación, de acuerdo con el conocimiento científico existente.

En lo no previsto por esta Ley y los ordenamientos específicos que señale, se aplicarán de manera supletoria y complementaria los ordenamientos federales y estatales en materia ambiental.

<sup>1755</sup> **Artículo 9.-** Las autoridades en materia de cambio climático en el Estado serán las encargadas de formular la política de acción climática, además de aplicar y coordinar las medidas y acciones de adaptación y mitigación ante el cambio climático de manera coordinada, concertada y corresponsable con el sector privado, así como con las dependencias federales y con la sociedad quintanarroense en general

<sup>1756</sup> **Artículo 6.-** Corresponden al Ejecutivo Estatal, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, las siguientes atribuciones:

I.- Diseñar, formular y aplicar, en concordancia con la Política Forestal Nacional, la Política Forestal en el Estado;

XIV.- Definir, en coordinación con la Federación y los Municipios, la zonificación forestal;

Por su parte, la Ley de desarrollo económico del Estado<sup>1757</sup>, establece que las acciones que se deben derivar de la misma, deberán estar dirigidas a establecer lo siguiente:

- Los lineamientos básicos de la política económica que coadyuven en la definición de estrategias y programas específicos de fomento, orientados a fortalecer los diversos sectores económicos que permitan incrementar la competitividad del Estado;
- Las bases que aseguren la congruencia de las políticas estatales para el desarrollo con los instrumentos vigentes a nivel federal y municipal en la materia, así como con las tendencias internacionales;
- Los instrumentos que aseguren la congruencia de las políticas para el desarrollo económico a través de la competitividad, con las políticas hacendarias y financieras del Estado, y
- Las demás acciones que sean necesarias para el cumplimiento del objeto y fines propuestos en la Ley.

## Marco legal institucional

### SECRETARIA DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE

Las funciones de la Secretaría de Ecología y medio ambiente del estado de Quintana Roo, de acuerdo con la Ley de Acción de Cambio Climático en el Estado de Quintana Roo son entre algunas:

- Elaborar el Programa Estatal, de conformidad con lo aprobado por la Comisión para su diseño e instrumentación;
- Elaborar informes de seguimiento sobre el cumplimiento de los objetivos que se establezcan en el Programa Estatal en materia de mitigación y de adaptación;
- Coordinar la política estatal de acción de cambio climático;
- Ejercer la potestad sancionadora en las materias de su competencia;
- Coordinarse con la Comisión;
- Emitir opinión respecto a la elaboración y actualización del Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero en el Estado;
- Establecer las bases técnicas y jurídicas que se requieran para fomentar la participación de empresas en las acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en el Estado;
- Establecer instrumentos económicos, para promover inversiones y cambios de conducta en actividades industriales, comerciales y de servicios, que generan Emisiones de Efecto Invernadero, así como para otorgar incentivos a quien realice acciones para la protección, preservación o restauración del equilibrio climático;

Un elemento importante que se considera en el marco legal señalado y que es parte de las funciones de la Secretaría, es la conformación y seguimiento de la Comisión de Medio Ambiente y Cambio Climático<sup>1758</sup>, es un órgano interinstitucional de coordinación, seguimiento y evaluación del Programa Estatal así como responsable de la coordinación gubernamental en la formulación e instrumentación de políticas públicas en materia de cambio climático para el Estado y sus resoluciones y opiniones son de carácter obligatorio para las dependencias y entidades de la administración pública estatal.

---

XX.- Establecer por sí o en coordinación con la Federación programas y proyectos de educación, capacitación, investigación y cultura forestal, acordes con el programa nacional respectivo.

XXVIII.- Llevar a cabo, en coordinación con la Federación, acciones de saneamiento de los ecosistemas forestales, dentro de su ámbito territorial de competencia;

XXXII.- Delimitar, en coordinación con la Federación, las unidades de manejo forestal;

XXXIII.- Brindar atención, de forma coordinada con la Federación y los municipios, a los asuntos relacionados con la conservación y mejoramiento del hábitat natural de los pueblos y comunidades indígenas y en general de los asentamientos humanos en el Estado;

XXXV.- Diseñar, desarrollar y aplicar instrumentos económicos para promover el desarrollo forestal del Estado, de conformidad con esta Ley y la política estatal forestal, por sí o en coordinación con la Federación;

XXXVIII.- Participar de conformidad con los acuerdos y convenios que se celebren con la Federación, en la inspección y vigilancia forestal en la entidad, así como en las acciones de prevención y combate a la extracción ilegal y la tala clandestina de los recursos forestales

<sup>1757</sup> Ley de Desarrollo Económico y Competitividad para el Estado de Quintana Roo, Artículo 5.

<sup>1758</sup> Ley de acción de cambio climático del estado de Quintana Roo, Artículo 11.

A su vez, la Ley de Equilibrio ecológico del Estado<sup>1759</sup>, le atribuye las siguientes funciones:

- La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental estatal;
- La aplicación de los instrumentos de política ambiental previstos en esta ley, así como la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente que se realice en bienes y zonas de jurisdicción Estatal en las materias que no estén expresamente atribuidas a la federación;
- La regulación del aprovechamiento sustentable y la prevención y control de la contaminación de las aguas de jurisdicción estatal, así como de las aguas nacionales que tengan asignadas;
- La formulación, expedición y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico regional y local con la participación de los municipios respectivos;
- La prevención y el control de la contaminación generada por el aprovechamiento de las sustancias no reservadas a la Federación, que constituyan depósitos de naturaleza similar a los componentes de los terrenos, tales como rocas o productos de su descomposición que sólo puedan utilizarse para la fabricación de materiales para la construcción u ornamento de obras;
- La vigilancia del cumplimiento de las Normas Oficiales Mexicanas expedidas por la Federación, en las materias y supuestos a que se refieren las fracciones III, VI y VII del presente artículo;

Mientras que desde la Ley Forestal del estado de Quintana Roo,<sup>1760</sup> la Secretaría tiene las siguientes atribuciones:

- Dependencia encargada de instrumentar la ejecución de las políticas públicas en materia forestal, para lo cual concentrará las acciones de fomento, regulación, planeación, conducción, ejecución, información, promoción, capacitación técnica y empresarial, articulación productiva, evaluación, control y vigilancia en los aspectos considerados en la presente Ley, su Reglamento y las Regulaciones Estatales en Materia Forestal.

La Ley de Vida silvestre del Estado, señala las siguientes atribuciones para la Secretaría

- La formulación y conducción de la política estatal sobre la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre, la que en todo caso deberá ser congruente con los lineamientos de la política nacional en la materia;
- Presentar propuestas para el fortalecimiento del marco normativo local para la conservación y el aprovechamiento sustentable de la vida silvestre en el Estado.

## PROCURADURÍA DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE

La Procuraduría se regirá por lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, la Constitución Política, la Ley Orgánica de la Administración Pública, la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente, la Ley para la Prevención y la Gestión Integral de Residuos, la Ley de Protección y Bienestar Animal, todas del Estado de Quintana Roo.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo	Denuncia popular <sup>1761</sup>	denunciar ante la Procuraduría o ante las autoridades municipales competentes en materia ambiental, todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico	Procuraduría de protección al ambiente

<sup>1759</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo, Artículo 5.

<sup>1760</sup> Ley Forestal del Estado de Quintana Roo, Artículo 3.

<sup>1761</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo, Artículo 185.

<b>Queja</b>	Ley Forestal del Estado	Denuncia <sup>1762</sup>	La denuncia de todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico a los ecosistemas forestales, daños a los recursos forestales y asociados o a la riqueza forestal	Secretaría de Ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

## *a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables*

### Disposiciones generales del marco legal

La Ley de Vida Silvestre para el Estado de Quintana Roo, establece en su Artículo 1<sup>1763</sup> que en todo lo no previsto en este instrumento se aplicarán, de manera supletoria y complementaria, la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente del Estado de Quintana Roo y demás disposiciones en materia ambiental en el Estado, así como las leyes federales y tratados internacionales.

En la Ley de acción de cambio climático del estado de Quintana Roo, en el Artículo 10<sup>1764</sup>, se señala como atribución del Ejecutivo, el promover, difundir y en su caso, aprobar proyectos de mitigación de Emisiones, en términos del Mercado, del Protocolo de Kioto y cualquier otro convenio internacional firmado por la Federación.

De igual manera, en el marco legal existente para el estado de Quintana Roo, se cuenta con la Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, en la cual se señala que

- Los indígenas mayas tienen derecho a vivir de acuerdo a su cultura, en libertad, paz, seguridad y justicia digna. Asimismo, tienen derecho al respeto y preservación de sus costumbres, usos, tradiciones, lenguaje, religión e indumentaria, siempre que éstas no vulneren los derechos humanos o contravengan las disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de los Tratados Internacionales, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, de esta Ley y demás disposiciones legales aplicables<sup>1765</sup>.

La Ley de justicia indígena del estado de Quintana Roo, señala el establecer el Sistema de Justicia Indígena para resolver las controversias jurídicas que se susciten entre las personas que habitan las comunidades a que se refiere la presente Ley; atendiendo a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados, Convenciones y Convenios Internacionales ratificados por el Estado Mexicano y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo<sup>1766</sup>.

<sup>1762</sup> Ley Forestal del Estado, Art. 147

<sup>1763</sup> **Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público e interés social; tiene por objeto regular el ejercicio de las atribuciones que, en materia de conservación y aprovechamiento de la vida silvestre y su hábitat, le corresponden al Estado y sus municipios, en cumplimiento a lo señalado por el artículo 10 de la Ley General de Vida Silvestre.

En todo lo no previsto por la presente Ley se aplicarán, de manera supletoria y complementaria, la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente del Estado de Quintana Roo y demás disposiciones en materia ambiental en el Estado, así como las leyes federales y tratados internacionales en la materia.

<sup>1764</sup> **Artículo 10.-** Corresponde a la Secretaría, el ejercicio, de manera enunciativa más no limitativa de las siguientes funciones:

VIII. Promover, difundir y en su caso, aprobar proyectos de mitigación de Emisiones, en términos del Mercado, del Protocolo de Kioto, así como de otros instrumentos firmados y ratificados por el Gobierno Federal que estén orientados al mismo objetivo;

<sup>1765</sup> Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, Art. 10.

<sup>1766</sup> Ley de justicia indígena del Estado de Quintana Roo, Art. 2

Por su parte, la Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Quintana Roo<sup>1767</sup>, señala el cumplimiento de tratados internacionales en materia de derechos humanos, al ser previsto el acceso a la información pública como un derecho.

## Marco legal institucional

### SECRETARIA DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE

Dentro de las funciones de la Secretaría, está el de vigilar el cumplimiento y compatibilidad nacional forestal de acuerdo a convenios internacionales que México ha suscrito.

Dentro de la Ley de Acción de Cambio climático en el Estado de Quintana Roo, en el Artículo 10, se contempla el Protocolo de Kioto, donde señala el tratado internacional ligado al Marco de las Naciones Unidas donde que México ha firmado, designando a la Secretaría a:

- Promover, difundir y en su caso, aprobar proyectos de mitigación de Emisiones, en términos del Mercado, del Protocolo de Kioto, así como de otros instrumentos firmados y ratificados por el Gobierno Federal que estén orientados al mismo objetivo;

### LA COMISION DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

Es un organismo público, con autonomía de gestión y presupuestaria, personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto esencial la protección, observancia, promoción, estudio y divulgación de los derechos humanos previstos por el orden jurídico mexicano.

Para el cumplimiento de sus funciones la Comisión<sup>1768</sup> deberá incorporar además de lo previsto en el marco legal estatal, en la constitución mexicana, todos los acuerdos internacionales en materia de derechos humanos que México ha firmado.

## Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b><i>Queja</i></b>	Ley de la Comisión de los derechos humanos del estado de Quintana Roo	Queja /Denuncia <sup>1769</sup>	Cualquier persona podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos y acudir ante las oficinas de la Comisión para presentar, ya sea directamente o por medio de representante, quejas contra dichas violaciones	Comisión de los derechos humanos del estado de Quintana Roo
<b><i>Control de cumplimiento</i></b>	N/A	N/A	N/A	N/A

<sup>1767</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Quintana Roo, Art. 4

<sup>1768</sup> Ley de la Comisión de Derechos humanos del estado de Quintana Roo, Art. 59.

<sup>1769</sup> Ley de la Comisión de los derechos humanos del estado de Quintana Roo, Artículos 36, 37, 38 y 39



## Salvaguarda b) REDD+ de México

***La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+.***

***b.1. La transparencia es garantizada<sup>1770</sup> en el ámbito de aplicación<sup>1771</sup> de la ENAREDD+.***

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente en el Estado comprende instrumentos en materia de transparencia señalados específicamente en la Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, con la cual se propicia el ejercicio de transparencia, señalado en los Artículos 9<sup>1772</sup>, 15<sup>1773</sup>, 18<sup>1774</sup>.

### Marco legal institucional

#### **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE QUINTANA ROO**

El Instituto, en el ámbito de sus atribuciones, deberá suplir cualquier deficiencia para garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información, además de<sup>1775</sup>:

- Promover la cultura de la transparencia en el sistema educativo;
- Capacitar a los servidores públicos y brindar apoyo técnico a los sujetos obligados en materia de transparencia y acceso a la información, y la protección de datos personales;
- Establecer políticas de transparencia proactiva atendiendo a las condiciones económicas, sociales y culturales;
- Suscribir convenios con los sujetos obligados que propicien la publicación de información en el marco de las políticas de transparencia proactiva.
- Fomentar los principios de gobierno abierto, la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la accesibilidad y la innovación tecnológica;
- Llevar a cabo la vigilancia de las obligaciones de transparencia de información, de conformidad con las acciones y procedimiento de verificación,
- Celebrar reuniones de trabajo con los titulares de las Unidades de Transparencia, con la finalidad de coordinar, implementar y mejorar, dentro del ámbito de sus respectivas competencias, acciones dirigidas al fortalecimiento del derecho de acceso a la Información, la transparencia y la rendición de cuentas

<sup>1770</sup> Se refiere a que además de las garantías a las que se refiere el marco legal, se deberá considerar el establecimiento de procedimientos efectivos, incluyentes y culturalmente adecuados.

<sup>1771</sup> En el marco de este documento se entenderá por aplicación a

<sup>1772</sup> **Artículo 9.** En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley y demás normatividad aplicable, los sujetos obligados y el Instituto deberán atender a los principios en materia de transparencia y acceso a la información pública señalados en el presente Capítulo

<sup>1773</sup> **Artículo 15.** Toda persona tiene derecho de acceso a la información, sin discriminación, por motivo alguno.

<sup>1774</sup> **Artículo 18.** Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones y deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados.

<sup>1775</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 29, fracciones VIII, IX, X, XI, XXII, XXIV, XLV

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Recurso de revisión <sup>1776</sup>	Cualquier persona puede interponer contra los actos y resoluciones dictados por los sujetos obligados con relación a las solicitudes de acceso a la información.	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Vigilancia de las obligaciones de transparencia de la información <sup>1777</sup>	Llevar a cabo la vigilancia de las obligaciones de transparencia de información, de conformidad con las acciones y procedimiento de verificación	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Verificación virtual o técnica <sup>1778</sup>	La verificación tendrá por objeto revisar y constatar el debido cumplimiento a las obligaciones de transparencia	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo

*b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

## Disposiciones generales del marco legal

La Ley de equilibrio ecológico protección al ambiente del estado de Quintana Roo, señala que la política del Estado en esta materia, se diseñará en apego a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, según el Artículo 1<sup>1779</sup> de esta Ley, mientras que en el Artículo 8<sup>1780</sup> se fundamenta la

<sup>1776</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 168 – 181.

<sup>1777</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 29

<sup>1778</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 107, 108 y 109

<sup>1779</sup> ARTICULO 1º.- La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto propiciar el desarrollo sustentable, y regular las acciones tendentes a la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como las de protección del ambiente del Estado de Quintana Roo, de acuerdo a las siguientes bases:

II.- Establecer las competencias y atribuciones que corresponden al Estado y Municipios en materia ambiental, conforme a los principios de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y demás disposiciones legales aplicables;

<sup>1780</sup> ARTICULO 8º.- La celebración de convenios o acuerdos de coordinación en la materia entre el Gobierno del Estado y la Federación, conforme a las disposiciones legales aplicables, tendrán por objeto asumir las siguientes funciones:

VI.- La realización de acciones tendentes a cumplir con los fines previstos por este ordenamiento, así como para la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones de las leyes de la materia.

posibilidad de celebrar convenios o acuerdos de coordinación entre el Estado y la federación para el cumplimiento de lo establecido en esta Ley. En el Artículo 10<sup>1781</sup> se fundamenta que para la formulación y ejecución de la política ambiental del Estado, deberá existir coordinación entre los diferentes niveles de gobierno.

En esta misma Ley se prevé la creación de una Comisión Estatal, de acuerdo con el artículo 170<sup>1782</sup>, como un órgano de coordinación permanente entre las instituciones públicas de carácter federal, estatal y municipal.

La ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del Estado de Quintana Roo, establece en su Artículo 7<sup>1783</sup>, la facultad del Estado en celebrar convenios de coordinación con la Federación. Estos convenios o acuerdos se comprendidos, según lo señalado en el artículo 8<sup>1784</sup>

## Marco legal institucional

### SECRETARIA DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE

De acuerdo con la Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo, la Secretaría debe coadyuvar y participar en el Consejo Estatal para el Manejo de las Áreas Naturales Protegidas<sup>1785</sup>, que estará integrado por representantes de la misma, de otras dependencias del Estado y de la Administración Pública Federal y Municipal, así como de las instituciones académicas y centros de investigación, agrupaciones de productores y empresarios, organizaciones no gubernamentales y de otros organismos de carácter social o privado, así como personas de reconocido prestigio en la materia.

El Consejo fungirá como órgano de consulta y apoyo de la Secretaría en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de la política para el establecimiento, manejo y vigilancia de las áreas naturales protegidas de su competencia.

---

Asimismo, el Gobierno del Estado podrá suscribir con los Municipios convenios de coordinación, previo acuerdo con la Federación, a efecto de que aquellos participen en la realización de la funciones anteriormente referidas.

<sup>1781</sup> ARTICULO 10.- Para formular y conducir la política ambiental estatal, así como expedir y aplicar los instrumentos previstos en esta Ley, las autoridades tendrán en cuenta los siguientes principios:

V.- La coordinación entre los distintos niveles de gobierno y la concertación con la sociedad, constituye un mecanismo indispensable para la eficacia de las acciones ecológicas, por lo

que, se promoverá la activa participación de la sociedad en la solución de los problemas ecológicos y en la consecución de su propio bienestar, mediante el uso adecuado, integral y sustentable del patrimonio natural;

<sup>1782</sup> ARTICULO 170.- Se crea la Comisión Estatal de Ecología como órgano permanente de coordinación institucional entre las dependencias federales, estatales y los municipios, y de concertación entre los sectores de la sociedad civil y le corresponde:

I.- Analizar las acciones para preservar y restaurar el equilibrio ecológico y la protección del ambiente de la entidad; y

II.- Fomentar e impulsar la participación de los sectores educativo, público, privado y de la sociedad civil, en las acciones antes señaladas.

<sup>1783</sup> Artículo 79.- El Ejecutivo Estatal a través de la Secretaría, podrá celebrar acuerdos o convenios de coordinación con:

I.- La Federación, para realizar actividades o ejercer facultades en bienes o zonas de jurisdicción federal, conforme a lo previsto en las disposiciones aplicables;

II.- Otros Estados o los Municipios de éstos, con la participación que corresponda a la Federación, para la realización de acciones conjuntas en las materias que regula la Ley General, esta Ley, las Normas Oficiales Mexicanas y criterios ecológicos, y

<sup>1784</sup> Artículo 8. La celebración de convenios o acuerdos de coordinación en la materia entre el Gobierno del Estado y la Federación, conforme a las disposiciones legales aplicables, tendrán por objeto asumir las siguientes funciones:

I.- El manejo y vigilancia de las áreas naturales protegidas de competencia federal;

IV.- El control de acciones para la protección, preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en la Zona Federal Marítimo Terrestre, así como en la Zona Federal de los cuerpos de agua considerados como nacionales;

V.- La protección, preservación y restauración de los recursos naturales a que se refiere la Ley General, la Ley General de Vida Silvestre y la presente Ley, así como el control de su aprovechamiento sustentable; y

VI.- La realización de acciones tendentes a cumplir con los fines previstos por este ordenamiento, así como para la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones de las leyes de la materia.

Asimismo, el Gobierno del Estado podrá suscribir con los Municipios convenios de coordinación, previo acuerdo con la Federación, a efecto de que aquellos participen en la realización de la funciones anteriormente referidas

<sup>1785</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo, Art. 70.

De igual manera el Consejo Consultivo de Ecología<sup>1786</sup> es un órgano ciudadano de consulta permanente, opinión, asesoría y evaluación de las políticas, programas y acciones públicas en materia de protección al ambiente y de desarrollo sustentable en el Estado, emitiendo en su caso las recomendaciones respectivas a la Secretaría.

La Ley Forestal del estado de Quintana Roo, a su vez prevé la creación del Consejo Estatal Forestal como órgano de carácter consultivo y de asesoramiento en apoyo a la Secretaría en materia de formulación, planeación, aplicación y evaluación de las políticas y acciones en materia forestal

En los tres casos, los consejos son previstos como estructuras que favorecen la adecuada toma de decisiones al incorporarse entre los integrantes, representantes de los tres niveles de gobierno y sociedad civil, así como académicos e investigadores.

A su vez, la Ley de acción de cambio climático para el Estado de Quintana Roo, establece la conformación de la Comisión Estatal de Cambio Climático<sup>1787</sup>, es un órgano interinstitucional de coordinación, seguimiento y evaluación del Programa Estatal así como responsable de la coordinación gubernamental en la formulación e instrumentación de políticas públicas en materia de cambio climático para el Estado y sus resoluciones y opiniones son de carácter obligatorio para las dependencias y entidades de la administración pública estatal.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i><b>Queja</b></i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	N/A	N/A	N/A	N/A

*b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

### Disposiciones generales del marco legal

El Marco legal del estado de Quintana Roo comprende diversos instrumentos que propician el acceso a la justicia, tales como la Ley de justicia indígena del Estado de Quintana Roo, cuyo objeto<sup>1788</sup> es establecer el Sistema de Justicia Indígena para resolver las controversias jurídicas que se susciten entre las personas que habitan las comunidades a que se refiere la presente Ley; atendiendo a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados, Convenciones y Convenios Internacionales ratificados por el Estado Mexicano y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo.

Se cuenta además con la Ley de justicia alternativa del estado de Quintana Roo, cuyos objetivos<sup>1789</sup> son:

<sup>1786</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo, Art. 184

<sup>1787</sup> Ley de acción de cambio climático para el Estado de Quintana Roo, Art. 11, 12, 13.

<sup>1788</sup> Ley de justicia indígena del Estado de Quintana Roo, Art. 2.

<sup>1789</sup> Ley de justicia alternativa del estado de Quintana Roo, Art. 2

- Hacer factible el acceso a las personas físicas y morales a los mecanismos alternativos de solución de controversias, procurando facilitar y promover en la sociedad una cultura de consenso y armonía en la convivencia;
- Establecer los principios, bases, requisitos y condiciones para aplicar los mecanismos alternativos de solución de controversias a la justicia ordinaria, mediante un procedimiento ágil y sencillo bajo el principio de voluntariedad;
- Regular la mediación, conciliación, negociación, amigable composición y justicia restaurativa;
- Crear un órgano especializado en la conducción y aplicación de mecanismos alternativos de solución de controversias y regular su funcionamiento;
- Determinar y regular los procedimientos y órganos para la aplicación de los mecanismos alternativos de solución de controversias así como su ejecución.

La Ley de Igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Quintana Roo, que señala que en materia de justicia, la Ley tiene como objeto<sup>1790</sup>:

- Diseñar los lineamientos para la accesibilidad a la justicia en igualdad de oportunidades;
- Garantizar la asistencia jurídica a quienes presenten desigualdad por motivos de edad o de sexo, o hayan vivido algún tipo de discriminación;
- Impulsar la aplicabilidad de la legislación en materia de igualdad y violencia de género;
- Eliminar el trato diferenciado en los sistemas de procuración y administración de justicia; y
- Garantizar la seguridad pública de las mujeres.

A su vez, la Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, prevé<sup>1791</sup> que los indígenas mayas tienen derecho a vivir de acuerdo a su cultura, en libertad, paz, seguridad y justicia digna.

La Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo, considera que el Programa Estatal<sup>1792</sup> contendrá las acciones con perspectiva de género para:

- Educar y capacitar en materia de derechos humanos al personal encargado de la procuración de justicia, policías y demás funcionarios encargados de las políticas de prevención, atención, sanción y eliminación de la violencia contra las mujeres.
- Recomendar capacitar en materia de derechos humanos de las mujeres al personal encargado de la impartición de justicia, a fin de dotarles de instrumentos que les permita juzgar con perspectiva de género.

## Marco legal institucional

### CENTRO DE JUSTICIA ALTERNATIVA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

El Centro de Justicia Alternativa del Estado de Quintana Roo<sup>1793</sup> es un órgano desconcentrado del Poder Judicial con funciones no jurisdiccionales dado su carácter alternativo a la justicia ordinaria, caracterizado principalmente como un área específica para el manejo y resolución pacífica de conflictos a través de los procedimientos alternativos previstos en este ordenamiento, en el ámbito de las controversias jurídicas en materias civil, familiar, mercantil, penal y especializada en adolescentes que le planteen los particulares o le remita el órgano jurisdiccional correspondiente.

<sup>1790</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, Art. 19

<sup>1791</sup> Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, Art. 10, 16

<sup>1792</sup> Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo, Art. 36, fracción III, IV

<sup>1793</sup> Ley de Justicia alternativa, Art. 13

El Centro tiene, como función principal, la resolución pacífica de los conflictos entre los particulares a través del diálogo asistido, a fin de que los vinculados al mismo reconozcan y valoren la importancia del entendimiento mutuo con miras al empoderamiento de sus decisiones.

#### INSTITUTO QUINTANARROENSE DE LA MUJER

Le corresponde al Instituto<sup>1794</sup>

- Coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género, así como crear y aplicar el Programa, con los principios que la ley señala.
- Elaborar el Programa Estatal de Igualdad;
- Coordinar los programas de igualdad entre mujeres y hombres de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal;
- Formular propuestas a las dependencias competentes sobre la asignación de los recursos que requieran los programas de igualdad entre mujeres y hombres;

El Programa Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres será un instrumento de la Política Estatal de Igualdad y será propuesto por el Instituto.

#### INSTITUTO DE DEFENSORÍA PÚBLICA

El Instituto de Defensoría Pública<sup>1795</sup> tiene por objeto coordinar, dirigir, controlar y prestar el servicio de la defensa pública,

Sus atribuciones son:

- Proporcionar obligatoria y gratuitamente asesoría técnica legal, representación y defensa penal a los imputados, acusados y sentenciados por un hecho que la ley señale como delito.
- Que sea competencia de los tribunales del Estado, incluida la justicia para adolescentes, cuando carezcan de abogado, desde el momento de su detención o comparecencia ante el Ministerio Público o autoridad Judicial hasta la ejecución de la Sentencia;
- Proporcionar gratuitamente el servicio de Asistencia Jurídica en los términos de la presente ley, su reglamento y manual operativo.

#### TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DEL ESTADO

De acuerdo con la ley de la justicia indígena, la función jurisdiccional en materia indígena<sup>1796</sup>, en los términos que señala la presente Ley, para lo cual proveerá lo necesario a fin de alcanzar los objetivos de la misma, en la impartición y administración de justicia en la materia, para lo cual, deberá incluir la partida presupuestal respectiva en su Programa Operativo Anual y solicitar a la autoridad competente se desglose de manera separada al monto total del presupuesto previsto para el Poder Judicial Estatal, en el Presupuesto de Egresos del Estado.

#### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de justicia indígena del estado de Quintana Roo <sup>1797</sup>	Escrito de Inconformidad	Cualquier persona puede presentar un escrito de inconformidad en contra de los jueces o juezas tradicionales en el ejercicio de sus funciones	Tribunal Superior de Justicia del Estado

<sup>1794</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, Art. 28 y 36

<sup>1795</sup> Ley del Instituto de defensoría pública del estado de Quintana Roo, Art. 2

<sup>1796</sup> Ley de Justicia indígena del estado de Quintana Roo. Art.3

<sup>1797</sup> Ley de Justicia indígena del estado de Quintana Roo. Art.3

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley para la igualdad de mujeres y hombres del estado de Quintana Roo	Queja <sup>1798</sup>	Cualquier persona puede presentar una queja por conducta discriminante por parte de un servidor público	Instituto de la mujer quintanarroense
<b>Queja</b>	Ley de justicia alternativa	Queja <sup>1799</sup>	Podrá presentarse queja sobre el incumplimiento de los facilitadores del proceso de mecanismos alternos de resolución	Centro de Justicia Alternativa del Estado de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley para la igualdad de mujeres y hombres del estado de Quintana Roo	Sistema <sup>1800</sup> Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres	Es el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que permiten la transversalidad e incorporación de género en las políticas estatales	Instituto de la mujer quintanarroense

*b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción la corrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.*

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente para el Estado de Quintana Roo comprende entre sus instrumentos, mecanismos que prevén la rendición de cuentas<sup>1801</sup> y medidas anticorrupción, tal es el caso de la Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo.

#### Marco legal institucional

##### **INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE QUINTANA ROO**

Es un órgano público autónomo, especializado, imparcial y colegiado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía técnica, de gestión, independencia funcional y financiera, capacidad para decidir sobre el ejercicio de su presupuesto y determinar su organización interna.

Dentro de las atribuciones del Instituto<sup>1802</sup>, deberá:

- Fomentar los principios de gobierno abierto, la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la accesibilidad y la innovación tecnológica
- Celebrar reuniones de trabajo con los titulares de las Unidades de Transparencia, con la finalidad de coordinar, implementar y mejorar, dentro del ámbito de sus respectivas competencias, acciones dirigidas al fortalecimiento del derecho de acceso a la Información, la transparencia y la rendición de cuentas.
- Promover, entre las instituciones públicas y privadas de educación media superior y superior, la inclusión, dentro de sus programas de estudio, actividades académicas curriculares y extracurriculares, de temas que ponderen la importancia social del derecho de acceso a la información y rendición de cuentas;

<sup>1798</sup> Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, Artículos 47,48,49,11,28,43,42,44.

<sup>1799</sup> Ley de justicia alternativa, Art. 31

<sup>1800</sup> Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, Art. 39

<sup>1801</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Quintana Roo, Art. 2, 3, 29

<sup>1802</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el estado de Quintana Roo, Art. 29, 78, 2

- Proponer, entre las instituciones públicas y privadas de educación superior, la creación de centros de investigación, difusión y docencia sobre transparencia, derecho de acceso a la información y rendición de cuentas, que promuevan la socialización del conocimiento sobre el tema y coadyuven con el Instituto en sus tareas sustantivas
- Establecer, entre las instituciones públicas de educación, acuerdos para la elaboración y publicación de materiales que fomenten la cultura del derecho de acceso a la información y rendición de cuentas
- Promover, fomentar y difundir la cultura de la transparencia en el ejercicio de la función pública, el acceso a la información, la participación ciudadana, así como la rendición de cuentas, a través del establecimiento de políticas públicas y mecanismos que garanticen la publicidad de información oportuna, verificable, comprensible, actualizada y completa, que se difunda en los formatos más adecuados y accesibles para todo el público y atendiendo en todo momento las condiciones sociales, económicas y culturales de cada región de la Entidad;
- Favorecer la rendición de cuentas a los ciudadanos, de manera que puedan valorar el desempeño de los sujetos obligados, aplicando el principio democrático.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Recurso de revisión <sup>1803</sup>	Cualquier persona puede interponer contra los actos y resoluciones dictados por los sujetos obligados con relación a las solicitudes de acceso a la información.	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Vigilancia de las obligaciones de transparencia de la información <sup>1804</sup>	Llevar a cabo la vigilancia de las obligaciones de transparencia de información, de conformidad con las acciones y procedimiento de verificación	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo	Verificación virtual o técnica <sup>1805</sup>	La verificación tendrá por objeto revisar y constatar el debido cumplimiento a las obligaciones de transparencia	Instituto de acceso a la información y protección de datos personales de Quintana Roo

<sup>1803</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 168 – 181.

<sup>1804</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 29

<sup>1805</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública para el Estado de Quintana Roo, Art. 107, 108 y 109



## Salvaguarda c) REDD+ de México

*El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

*c1. El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal del estado de Quintana Roo cuenta con distintos instrumentos legales que propician el cumplimiento de esta salvaguarda. Se cuenta con la Ley de Justicia indígena, cuyo objeto es<sup>1806</sup>, establecer el Sistema de Justicia Indígena para resolver las controversias jurídicas que se susciten entre las personas que habitan las comunidades indígenas; atendiendo a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados, Convenciones y Convenios Internacionales ratificados por el Estado Mexicano y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo.

Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, por su parte, es un instrumento legal cuyo objeto es<sup>1807</sup>, el reconocimiento, preservación y defensa de los derechos y cultura de los indígenas del Estado de Quintana Roo, así como el establecimiento de las obligaciones de la administración pública estatal y municipal, en la construcción de las relaciones con las comunidades indígenas y elevar el bienestar social de sus integrantes, promoviendo el desarrollo a través de programas y presupuestos específicos.

La Ley de equilibrio ecológico y protección al medio ambiente señala en su Artículo 10<sup>1808</sup> en la Fracc. XVI, el derecho de los pueblos indígenas y las comunidades, a la protección, preservación y aprovechamiento de los recursos naturales.

### Marco legal institucional

#### TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DEL ESTADO

Corresponde al Tribunal Superior de Justicia del Estado<sup>1809</sup>, la función jurisdiccional en materia indígena, en los términos que señala la presente Ley, para lo cual proveerá lo necesario a fin de alcanzar los objetivos de la misma, en la impartición y administración de justicia en la materia, para lo cual, deberá incluir la partida presupuestal respectiva en su Programa Operativo Anual y solicitar a la autoridad competente se desglose de manera separada al monto total del presupuesto previsto para el Poder Judicial Estatal, en el Presupuesto de Egresos del Estado.

<sup>1806</sup> Ley de Justicia indígena, Art. 2, 3, 4

<sup>1807</sup> Ley de derechos, cultura y organización indígena del estado de Quintana Roo, Art. 2

<sup>1808</sup> ARTICULO 10.- Para formular y conducir la política ambiental estatal, así como expedir y aplicar los instrumentos previstos en esta Ley, las autoridades tendrán en cuenta los siguientes principios:

XVI.- Garantizar el derecho de las comunidades, incluyendo a los pueblos indígenas, a la protección, preservación, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la salvaguarda de la biodiversidad, de acuerdo a lo que determine la presente Ley y otros ordenamientos aplicables;

<sup>1809</sup> Ley de Justicia indígena. Art. 3

## SECRETARÍA DE ECOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

En aquellas áreas que presenten procesos de degradación, erosión o graves desequilibrios ecológicos, la Secretaría formulará y ejecutará programas de restauración ecológica, realizando las acciones necesarias para la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propicien la evolución y continuidad de los procesos naturales que en ella se desarrollaban, siempre y cuando no se trate de materias reservadas a la Federación.

En la formulación, ejecución y seguimiento de dichos programas, la Secretaría deberá promover la participación de los propietarios, poseedores, organizaciones sociales públicas o privadas, organismos ecologistas, comunidades indígenas, gobiernos municipales y demás personas interesadas.<sup>1810</sup>

En la planeación del desarrollo del Estado, se considerará la política ambiental y el ordenamiento ecológico, ajustándose a los siguientes principios generales:

Involucrará a los pobladores beneficiados y/o afectados por proyectos de inversión tanto gubernamentales como privados, a través de los comisariados de bienes comunales, ejidales o los agentes municipales.

En el caso de proyectos que afecten a dos o más Municipios, se observará el mismo requerimiento para ambos; cuando el proyecto corresponda a comunidades indígenas, deberá observarse en su aprobación sus usos y costumbres<sup>1811</sup>.

Previamente a la expedición de las declaratorias para el establecimiento de las áreas naturales protegidas, deberán realizarse los estudios que lo justifiquen, los cuales deberán ser puestos a disposición de la ciudadanía. Asimismo, la Secretaría o la autoridad municipal competente, deberá solicitar la opinión de

- Las organizaciones sociales, públicas o privadas, comunidades indígenas y demás personas físicas o morales interesadas<sup>1812</sup>.

## SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL E INDÍGENA

La Secretaría de Desarrollo Social e Indígena es una dependencia de la Administración Pública Estatal, encargada de la implementación de los mecanismos y políticas públicas orientadas al crecimiento integral de la sociedad, para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, mediante la incorporación plena de los individuos, grupos y sectores de la sociedad, comunidades y regiones, al desenvolvimiento integral y sustentable de sus capacidades productivas y su calidad de vida.

### COMISIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA ETNIA MAYA Y COMUNIDADES INDÍGENAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

La Comisión para el Desarrollo de la Etnia Maya y las Comunidades Indígenas del Estado de Quintana Roo, es un organismo descentralizado de la Administración Pública Estatal, sectorizado a la Secretaría de Desarrollo Social, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con autonomía operativa, técnica, presupuestal y administrativa.

La Comisión tiene por objeto orientar, coordinar, promover, apoyar, fomentar, dar seguimiento y evaluar los programas, proyectos, estrategias y acciones públicas para el desarrollo integral y sustentable de la Etnia Maya y las Comunidades Indígenas del Estado de Quintana Roo, así como promover el fortalecimiento, preservación y desarrollo de la lengua maya, el conocimiento y disfrute de la cultura maya, y asesorar a los gobiernos estatal y municipales para articular las políticas públicas necesarias en la materia, de conformidad con los artículos 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 13 de la Constitución Política Local y la Ley de Derechos, Cultura y Organización Indígena del Estado, para lograr su objetivo, la Comisión registrará su quehacer bajo los siguientes principios:

---

<sup>1810</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 207

<sup>1811</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 12

<sup>1812</sup> Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente del estado de Quintana Roo. Art 74.

Promover la no discriminación o exclusión social y la construcción de una sociedad incluyente, plural, tolerante y respetuosa de la diferencia y el diálogo intercultural;

- Impulsar la integralidad y transversalidad de las políticas, programas y acciones de la Administración Pública Estatal y Municipales para el desarrollo de la Etnia Maya y las Comunidades Indígenas;
- Fomentar el desarrollo sustentable para el uso racional de los recursos naturales de las regiones indígenas sin arriesgar el patrimonio de las generaciones futuras;
- Incluir el enfoque de género en las políticas, programas y acciones de las Administraciones Pública Estatal y Municipales, para la promoción de la participación, respeto, equidad y oportunidades plenas para las mujeres indígenas;
- Consultar a las comunidades indígenas y en particular al Gran Consejo Maya cada vez que los gobiernos estatal y municipales, promuevan reformas jurídicas y actos administrativos, programas de desarrollo o proyectos que impacten significativamente sus condiciones de vida y su entorno, y
- Promover el reconocimiento de las comunidades indígenas que se asimilen en el Estado de Quintana Roo, procurando su inclusión en el Plan Estatal de Desarrollo, así como en los programas de desarrollo municipales, de conformidad con la Ley de Derechos, Cultura y Organización Indígena del Estado.<sup>1813</sup>.

#### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b><i>Queja</i></b>	Ley de Justicia Indígena	Inconformidad <sup>1814</sup>	Las inconformidades que se presenten en contra de los jueces o juezas tradicionales en el ejercicio de sus funciones, serán sustanciadas por el Tribunal Unitario.	Tribunal Superior de Justicia
<b><i>Control de cumplimiento</i></b>	Ley de Justicia Indígena	Consejo de la Judicatura de la Justicia Indígena <sup>1815</sup>	Para la supervisión, capacitación y orientación de las y los jueces tradicionales, se integrará un Consejo de la Judicatura de la Justicia Indígena, con un magistrado o magistrada de asuntos indígenas	Tribunal Superior de Justicia

<sup>1813</sup> Decreto por el que se crea la Comisión para el desarrollo de la etnia maya y comunidades indígenas del estado de Quintana Roo. Art. 1, 2 y 3

<sup>1814</sup> Ley de Justicia Indígena del estado de Quintana Roo. Art. 30 y 31

<sup>1815</sup> Ley de Justicia Indígena del estado de Quintana Roo. Art. 8, 9

## Salvaguarda d) REDD+ de México

*Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la equidad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

*d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el Estado de Quintana Roo, prevé en algunos instrumentos el cumplimiento de esta salvaguarda, tal es el caso de la ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente, señala en su Artículo 13<sup>1816</sup>, la promoción a la participación por parte del Estado de los diferentes grupos sociales en la elaboración de programas. De igual manera en el Artículo 184<sup>1817</sup> de esta misma Ley, se prevé la conformación de un Consejo Ecológico de Participación Ciudadana. El Consejo, es un órgano ciudadano de consulta permanente, opinión, asesoría y evaluación de las políticas, programas y acciones públicas en materia de protección al ambiente y de desarrollo sustentable en el Estado. Mientras que en el Artículo 1ero<sup>1818</sup>, se establece el objeto de la Ley, siendo uno de ellos el:

- La promoción de la participación social, la educación y cultura ambiental para el uso sustentable de los recursos naturales en el ámbito estatal

Por su parte, la Ley Forestal establece que la política pública forestal del Estado de Quintana Roo tendrá como objetivos centrales posicionar la actividad forestal como alternativa estratégica para el desarrollo del Estado, convertirlo en un importante productor de materias primas provenientes de los montes de Quintana Roo, procesar localmente las mismas para elaborar productos forestales intermedios y finales, aprovechar sus ventajas competitivas en el mercado nacional e internacional, promover la participación social en las actividades forestales y generar una importante fuente de trabajo rural y urbano en el sector<sup>1819</sup>.

La política forestal además deberá regirse por varios criterios, siendo al caso de la participación social, el siguiente<sup>1820</sup>:

- En materia de participación social promover que las operaciones de manejo forestal generen una fuente de ingresos estable para la población local, establecer incentivos económicos, sociales y culturales para la conservación de los montes, promover el fortalecimiento institucional de las sociedades de propietarios y poseedores forestales y de las empresas sociales forestales para que las mismas operen con criterios de tipo empresarial, eliminar mecanismos y prácticas que fomenten la exclusión social en ejidos y comunidades y fomentar prácticas asociativas de tipo cooperativo para alcanzar economías de escala.

---

<sup>1816</sup> Artículo 13 - El Gobierno del Estado promoverá la participación de los distintos grupos sociales en la elaboración de los programas que tengan por objeto la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente, según lo establecido en esta ley y en las demás leyes aplicables.

<sup>1817</sup> Artículo 184.- El Estado y Municipios promoverán en el sector social, académico y privado, la creación de Consejos Ecológicos de Participación Ciudadana de conformidad con las disposiciones de derecho privado como órganos permanentes de apoyo, consulta y concertación con recursos propios y regidos por sus estatutos. Dichos Consejos deberán crearse de conformidad con las necesidades para coadyuvar en la elaboración y ejecución de los programas que en esta materia desarrollen la Federación, el Estado y los Municipios.

<sup>1818</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección del medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 1, Fracc. XIII

<sup>1819</sup> Ley Forestal del Estado de Quintana Roo, Art. 11

<sup>1820</sup> Ley Forestal del Estado de Quintana Roo, Art. 12

## Marco legal institucional

### SECRETARIA DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE

Con el objeto de fomentar la participación ciudadana en la protección, restauración y conservación de los ecosistemas y recursos naturales, así como de los bienes y servicios con el fin de propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable en el ámbito municipal, la Secretaría debe de propiciar la conformación de Consejos Municipales de Ecología<sup>1821</sup>.

La Secretaría y los Municipios promoverán la participación ciudadana con el objeto principal de coadyuvar en la elaboración y ejecución de los programas que en esta materia desarrollen<sup>1822</sup>.

De acuerdo con la Ley forestal del Estado, la Secretaría promoverá la participación de la sociedad en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de los instrumentos de la política forestal y programas a través de un proceso amplio de concertación social, convocando, consultando, informando y tomando en cuenta las opiniones y propuestas de las organizaciones de propietarios forestales, ejidos y comunidades, organizaciones sociales, servicios técnicos forestales, industriales, comerciantes, instituciones educativas y de investigación, asociaciones civiles ambientalistas o de desarrollo e individuos relacionados con la actividad forestal, así como de la sociedad en general<sup>1823</sup>.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

*d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+.*

## Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente en el estado de Quintana Roo podría coadyuvar al cumplimiento de esta salvaguarda al contar con instrumentos legales, tal es el caso de la Ley forestal, que siendo uno de sus objetos<sup>1824</sup> se establece:

- Impulsar la participación social en la gestión del manejo forestal como fuente de ingresos para la población local e instrumento para la conservación del patrimonio natural, el surgimiento y consolidación de formas de gestión de tipo empresarial y la participación femenina en la actividad forestal; así como promover la solidaridad comunitaria y la permanencia de las

<sup>1821</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección del medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 184 TER

<sup>1822</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección del medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 168

<sup>1823</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 142

<sup>1824</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo, Art. 2, 12

poblaciones humanas locales vinculadas a los montes, evitando formas de exclusión social al interior de las comunidades.

- En materia de participación social promover que las operaciones de manejo forestal generen una fuente de ingresos estable para la población local, establecer incentivos económicos, sociales y culturales para la conservación de los montes, promover el fortalecimiento institucional de las sociedades de propietarios y poseedores forestales y de las empresas sociales forestales para que las mismas operen con criterios de tipo empresarial, eliminar mecanismos y prácticas que fomenten la exclusión social en ejidos y comunidades y fomentar prácticas asociativas de tipo cooperativo para alcanzar economías de escala

En los ejidos, la autorización de cambio de uso del suelo deberá ser solicitada en forma colectiva para todo el ejido, acompañada de una planeación del uso del suelo participativa y establecida por consenso de la comunidad. En la misma se deberá considerar el establecimiento de áreas forestales permanentes que compensen el cambio de uso del suelo.<sup>1825</sup>

En el caso de ejidos, el derecho de posesión reconocido por la asamblea sobre un área determinada del ejido incluye la posesión y usufructo de los bienes inmuebles forestales existentes sobre la misma, y la existencia de la cubierta forestal implica la posesión continua y en producción del bien, no pudiendo imputarse en tal caso abandono del mismo. En el caso de plantaciones forestales, los árboles que plante un ejidatario como persona física, en su parcela de hecho o de derecho, serán de propiedad del mismo.<sup>1826</sup>

El aprovechamiento forestal para uso doméstico, en el caso de ejidos y comunidades, en áreas forestales permanentes o de uso común se atenderá a la cuantía, características y especificaciones que establezca la asamblea, las cuales no deberán poner en peligro la sustentabilidad de los recursos. En áreas ejidales en posesión particular de los ejidatarios se presume que el aprovechamiento para uso doméstico es en beneficio del poseedor y su correcta ejecución será responsabilidad del mismo.<sup>1827</sup>

Por su parte, la Ley de equilibrio ecológico y protección del medio ambiente, señala que, los ejidos y las comunidades agrarias, así como los pueblos indígenas, las personas físicas o morales, podrán promover el establecimiento de áreas naturales protegidas en terrenos de su propiedad o mediante contrato con terceros. Previo a la expedición de las declaratorias deberán realizarse los estudios que les den fundamento técnico.<sup>1828</sup>

Siendo además, un objetivo de la Ley de equilibrio ecológico, el promover la participación ciudadana en materia ambiental a través de los órganos de representación ciudadana e instrumentos de participación ciudadana, así como de las organizaciones sociales, pueblos indígenas, ejidos, comunidades, empresas e instituciones académicas.<sup>1829</sup>

## Marco legal institucional

### SECRETARÍA DE ECOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

De acuerdo con la Ley de equilibrio ecológico y protección al medio ambiente, le compete a la Secretaría elaborar los estudios y el dictamen técnico previos, a la declaratoria de reservas ecológicas estatales, tanto para el establecimiento de nuevos parques o de la modificación. Los ejidos y las comunidades agrarias, así como los pueblos indígenas, las personas físicas o morales, podrán promover el establecimiento de áreas naturales protegidas en terrenos de su propiedad o mediante contrato con

---

<sup>1825</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo, Art. 31

<sup>1826</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo, Art. 36

<sup>1827</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo, Art. 71

<sup>1828</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección al medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 73

<sup>1829</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección al medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 4ter.

terceros. Previo a la expedición de las declaratorias deberán realizarse los estudios que les den fundamento técnico, avalado por la Secretaría<sup>1830</sup>.

Por su parte, la Ley forestal del estado, reconoce a los pueblos indígenas, comunidades y ejidos y propicia su participación en las actividades productivas en materia forestal, siendo la Secretaría de ecología y medio ambiente la encargada de normar el uso y aprovechamiento de los recursos naturales<sup>1831</sup>.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

*d.3 La equidad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+.*

## Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el estado de Quintana Roo, contempla instrumentos que propician la equidad de género. Existe la Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, en la cual se establece que, la igualdad entre mujeres y hombres implica la eliminación de toda forma de discriminación, en cualquiera de los ámbitos de la vida, que se genere por pertenecer a cualquier sexo, origen étnico, edad, discapacidad, preferencia sexual, condición social, o económica, estado civil, obligaciones familiares, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones o cualquier otra que tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades<sup>1832</sup>.

Serán objetivos de la Política Estatal de Igualdad<sup>1833</sup>:

- Impulsar la participación activa de las mujeres en el desarrollo económico del Estado.
- El objetivo de la Política Estatal de Igualdad en materia de participación política, será garantizar la participación en igualdad de oportunidades en la toma de decisiones políticas y de gobierno, entre mujeres y hombres.
- Promover la participación de la ciudadanía y organizaciones de la sociedad civil, en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de los programas e instrumentos de la Política Estatal de Igualdad entre mujeres y hombres.
- Desarrollar mecanismos especiales para la debida participación igualitaria de mujeres y hombres, en los ámbitos de la economía, toma de decisiones y en la vida social, cultural, familiar y civil.

Por su parte Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo, establece que todas las medidas que se deriven de la presente ley, garantizarán la prevención, la atención, la sanción y la erradicación de todos los tipos de violencia contra las mujeres durante su ciclo de vida para promover su desarrollo integral y su plena participación en todas las esferas de la vida.<sup>1834</sup>

<sup>1830</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección al medio ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 71, 72 y 73.

<sup>1831</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 95, 98, 99, 117, 127, 128, 129

<sup>1832</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo. Art. 8

<sup>1833</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo. Art. 15, 14, 36, 32, 27

<sup>1834</sup> Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo. Art. 3

Siendo uno de los objetivos de la Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, el:

- Impulsar la participación de las organizaciones privadas dedicadas a la promoción y defensa de los derechos humanos de las mujeres, en la ejecución de los programas estatales<sup>1835</sup>

## Marco legal institucional

---

### INSTITUTO QUINTANARROENSE DE LA MUJER

Corresponde al Instituto, de acuerdo con la Ley de igualdad entre mujeres y hombres<sup>1836</sup>, el:

- Coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género, así como crear y aplicar el Programa, con los principios que la ley señala;
- Elaborar el Programa Estatal de Igualdad;
- Coordinar los programas de igualdad entre mujeres y hombres de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal
- Implementar los procedimientos de certificación de buenas prácticas de igualdad;
- Promover, coordinar y realizar la revisión de programas y servicios en materia de igualdad;
- Impulsar la participación de la sociedad civil en la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres.

Mientras que la Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia, le atribuye las siguientes funciones<sup>1837</sup>:

- Integrar las investigaciones promovidas por las dependencias de la Administración Pública Estatal sobre las causas, características y consecuencias de la violencia en contra de las mujeres, así como la evaluación de las medidas de prevención, atención y erradicación, y la información derivada de cada una de las instituciones encargadas de promover los derechos humanos de las mujeres en los municipios
- Proponer los programas, las medidas y las acciones que consideren pertinentes, con la finalidad de erradicar la violencia contra las mujeres.

### SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL

De acuerdo con la Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo, a la Secretaría<sup>1838</sup> le corresponden las siguientes funciones:

- Fomentar el desarrollo social desde la visión de protección integral de los derechos humanos de las mujeres con perspectiva de género, para garantizarles una vida libre de violencia;
- Coadyuvar en la promoción de los Derechos Humanos de las Mujeres
- Formular la política de desarrollo social del Estado considerando el adelanto de las mujeres y su plena participación en todos los ámbitos de la vida;
- Promover políticas tendientes a mejorar las condiciones de las mujeres y sus familias que se encuentren en situación de exclusión y de pobreza;
- Promover políticas de igualdad de condiciones y oportunidades entre mujeres y hombres, para lograr el adelanto de las mujeres para su empoderamiento y la eliminación de las brechas y desventajas de género;
- Promover políticas de prevención y atención de la violencia contra las mujeres;

---

<sup>1835</sup> Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo. Art. 39

<sup>1836</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo. Art. 28

<sup>1837</sup> Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo. Art. 46

<sup>1838</sup> Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del estado de Quintana Roo. Art. 41



## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo	Queja <sup>1839</sup>	Contra actos de discriminación y desigualdad	Instituto Quintanarroense de la Mujer
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo	Acompañamiento Sustantivo <sup>1840</sup>	Cuando exista una queja contra instituciones públicas o privadas, cambiar prácticas discriminatorias, atender las resoluciones que recaigan a las quejas presentadas contra servidores públicos	Instituto Quintanarroense de la Mujer
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo	Sistema <sup>1841</sup> Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres	Es el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que permiten la transversalidad e incorporación de género en las políticas estatales	Instituto Quintanarroense de la Mujer

## Salvaguarda e) REDD+ de México

**La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.**

### e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad.

#### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que cuenta el estado de Quintana Roo, considera instrumentos que propician el cumplimiento de esta salvaguarda, como es la Ley de acción de cambio climático, en esta Ley se prevé el diseño e implementación de un Programa Estatal<sup>1842</sup>, el cual entre otras cosas, debe contemplar

- Incorporar los ecosistemas forestales a esquemas de pago de servicios ambientales, áreas naturales protegidas, unidades de manejo para la conservación de la vida silvestre o de manejo forestal;
- Generar programas que tengan como objeto evitar la degradación y deforestación de las áreas forestales, fomentando su conservación y recuperación para con ello aumentar la captura de emisiones de gas de efecto invernadero.

<sup>1839</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo. Art. 28

<sup>1840</sup> Ley de igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo. Art. 45

<sup>1841</sup> Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Quintana Roo, Art. 39

<sup>1842</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 16

El Gobierno del Estado y los Municipios impulsarán las actividades agrícolas, forestales, ganaderas y acuícolas, que cumplan con condiciones y criterios de producción que favorezcan la reducción de emisiones, así como el consumo de los productos que provengan de dichas actividades, en concreto, el mantenimiento y conservación del medio natural<sup>1843</sup>.

Por su parte, la Ley forestal del Estado, señala que uno de los objetivos de la misma es

- Impulsar la participación social en la gestión del manejo forestal como fuente de ingresos para la población local e instrumento para la conservación del patrimonio natural, el surgimiento y consolidación de formas de gestión de tipo empresarial y la participación femenina en la actividad forestal; así como promover la solidaridad comunitaria y la permanencia de las poblaciones humanas locales vinculadas a los montes, evitando formas de exclusión social al interior de las comunidades<sup>1844</sup>.

## Marco legal institucional

### SECRETARIA DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE

De acuerdo con la Ley de acción de cambio climático del Estado, es competencia de la Secretaria elaborar el Plan Estatal, mismo que deberá ser aprobado por la Comisión Estatal de Cambio Climático de Quintana Roo. En este programa y como se ha señalado, debe preverse, la incorporación de los ecosistemas a esquemas de pago de servicios ambientales, áreas naturales protegidas, unidades de manejo para la conservación de la vida silvestre o de manejo forestal.

## Marco de cumplimiento

<b>Tipo de mecanismo</b>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Recurso de revisión <sup>1845</sup>	El recurso de revisión se interpondrá de manera personal por escrito ante el titular de la unidad administrativa que hubiere dictado la resolución recurrida	Secretaria de ecología y medio ambiente
<b>Queja</b>	Ley de equilibrio ecológico y la protección del ambiente	Denuncia <sup>1846</sup>	Toda persona, grupos sociales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones y sociedades, podrán denunciar ante la Procuraduría o ante las autoridades municipales competentes en materia ambiental, todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico	Procuraduría de protección al Ambiente del estado de Quintana Roo
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Sistema Estatal de Gestión Forestal <sup>1847</sup>	Es un mecanismo para acopiar, contener y administrar información sobre el estado que guardan los recursos forestales	Secretaria de ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Sistema Estatal de Control y Vigilancia Forestal	Para ejercer el control de las operaciones forestales en el Estado y la detección de irregularidades que puedan constituir infracciones administrativas o delitos forestales	Secretaria de ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado	Visitas de inspección	Cuando de una visita de inspección se determine que existen daños o perjuicios	Secretaria de ecología y medio ambiente

<sup>1843</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 24

<sup>1844</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 2

<sup>1845</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 154.

<sup>1846</sup> Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Quintana Roo. Art. 185 - 194

<sup>1847</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 19

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
	de Quintana Roo		a los bienes forestales, la autoridad competente realizará el avalúo de los mismos	ambiente

## e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

### Disposiciones generales del marco legal

De acuerdo con la Ley de acción de cambio climático, se crea el Registro de Reducciones Voluntarias de Emisiones, en el que las actividades públicas o privadas podrán inscribirse a fin de que consten públicamente los compromisos asumidos por dichas actividades en relación con la adopción de actuaciones que tengan como finalidad la reducción de sus emisiones de gases de efecto invernadero y acogerse a los beneficios que reglamentariamente se establezcan<sup>1848</sup>.

En materia de mitigación de gases de efecto invernadero, el Programa Estatal deberá considerar las directrices siguientes:

- Incorporar los ecosistemas forestales a esquemas de pago de servicios ambientales, áreas naturales protegidas, unidades de manejo para la conservación de la vida silvestre o de manejo forestal<sup>1849</sup>.
- Promoverán la implementación de un sistema tarifario por el uso de agua, que incorpore el pago por los servicios ambientales hidrológicos de los ecosistemas, a fin de destinar su producto a la conservación de los mismos<sup>1850</sup>.

En cuanto a la Ley forestal, se establece como uno de sus objetivos<sup>1851</sup>, el:

- Regular el manejo y aprovechamiento de los montes nativos y las plantaciones forestales con criterios de sustentabilidad ecológica, económica y social a través de la aplicación de métodos silvícolas y de ordenación diversificados que permitan aprovechar al máximo su capacidad productiva y de generación de servicios ambientales, sin poner en riesgo su capacidad de regeneración, procurando la consolidación de un capital forestal estable y con un valor en crecimiento a largo plazo.
- Establecer una estrecha vinculación entre la producción forestal, la prestación de bienes y servicios ambientales en el medio rural y urbano, la protección de las masas y ecosistemas forestales y la restauración de las degradadas

Señala este mismo instrumento que, son causas de utilidad pública en materia forestal, la generación de bienes y servicios ambientales y las acciones necesarias para asegurar su conservación, protección y mejoramiento

### Marco legal institucional

#### SECRETARÍA DE ECOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

De acuerdo con la Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo, se crea el Registro de Reducciones Voluntarias de Emisiones<sup>1852</sup>, la Secretaría regulará el funcionamiento y contenido de dicho registro que será público en los términos que establece la normativa que regula los derechos de acceso a

<sup>1848</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 29

<sup>1849</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 16

<sup>1850</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 27

<sup>1851</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 2

<sup>1852</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo. Art. 29

la información, sin perjuicio de lo que establece la legislación sobre protección de datos de carácter personal.

Es obligación de la Secretaría, elaborar un programa estatal de cambio climático, mismo que deberá ser aprobado<sup>1853</sup> por la Comisión Estatal de Cambio Climático de Quintana Roo, el cual, en materia de mitigación de gases de efecto invernadero, el Programa Estatal deberá considerar las directrices<sup>1854</sup> siguientes:

- La preservación y aumento de sumideros de carbono:
  - a) Alcanzar una tasa neta de deforestación cero;
  - b) A través de procesos de reconversión productiva, reconvertir las tierras agropecuarias degradadas a sistemas agroforestales de manejo sustentable de conservación;
  - c) Mejorar la cobertura vegetal en todos los terrenos ganaderos;
  - d) Incorporar los ecosistemas forestales a esquemas de pago de servicios ambientales, áreas naturales protegidas, unidades de manejo para la conservación de la vida silvestre o de manejo forestal.

La Ley de desarrollo forestal a su vez, le señala algunas funciones a la Secretaría vinculadas a esta salvaguarda:

- La Secretaría establecerá, integrará, organizará, operará y mantendrá actualizado el Sistema Estatal de Gestión Forestal, que tendrá por objeto:
  - Recopilar, sistematizar, procesar e integrar los datos estadísticos, cartográficos e informáticos referentes al sector forestal primario en el Estado en sus distintos niveles de ordenación y manejo, los bienes y servicios ambientales y los suelos forestales con el objeto de permitir su localización, cuantificación, evaluación y seguimiento permanente;
  - Concentrar y organizar la información referente a la valoración de montes<sup>1855</sup>.

## Marco de cumplimiento

<b>Tipo de mecanismo</b>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Recurso de revisión <sup>1856</sup>	El recurso de revisión se interpondrá de manera personal por escrito ante el titular de la unidad administrativa que hubiere dictado la resolución recurrida	Secretaría de ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Sistema Estatal de Gestión Forestal <sup>1857</sup>	Es un mecanismo para acopiar, contener y administrar información sobre el estado que guardan los recursos forestales	Secretaría de ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Sistema Estatal de Control y Vigilancia Forestal	Para ejercer el control de las operaciones forestales en el Estado y la detección de irregularidades que puedan constituir infracciones administrativas o delitos forestales	Secretaría de ecología y medio ambiente
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley forestal del estado de Quintana Roo	Visitas de inspección	Cuando de una visita de inspección se determine que existen daños o perjuicios a los bienes forestales, la autoridad competente realizará el avalúo de los mismos	Secretaría de ecología y medio ambiente

<sup>1853</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo Art. 10, 11

<sup>1854</sup> Ley de acción de cambio climático en el estado de Quintana Roo Art. 16

<sup>1855</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 19

<sup>1856</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 154.

<sup>1857</sup> Ley forestal del estado de Quintana Roo. Art. 19

## Salvaguarda f) REDD+ de México

**El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.**

*f1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente para el Estado de Quintana Roo, no considera elementos que permitan observar esta salvaguarda.

### Marco legal institucional

En el marco legal existente para el Estado de Quintana Roo, no se observaron disposiciones legales que atribuyan atribuciones o responsabilidades a las instituciones públicas del Estado.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/ procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Salvaguarda g) REDD+ de México

**El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.**

*g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal existente para el Estado de Quintana Roo, no considera elementos que permitan observar esta salvaguarda.

### Marco legal institucional

En el marco legal existente para el Estado de Quintana Roo, no se observaron disposiciones legales que atribuyan atribuciones o responsabilidades a las instituciones públicas del Estado.

## Marco de cumplimiento

---

<b><i>Tipo de mecanismo</i></b>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b><i>Queja</i></b>	N/A	N/A	N/A	N/A
<b><i>Control de cumplimiento</i></b>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Anexo 5

### Articulación de arreglos de gobernanza del Estado de Campeche

#### ***Salvaguarda a) REDD+ de México***

***La ENAREDD+ se encuentra alineada y es compatible a la política nacional forestal, de desarrollo rural sustentable y en materia de cambio climático, así como con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales que México ha suscrito.***

*a.1. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de las políticas forestales nacionales, de desarrollo rural sustentables y de cambio climático.*

#### Disposiciones generales del marco legal

De acuerdo con el marco legal existente en el estado de Campeche, a través de la Ley del Equilibrio ecológico y protección al medio ambiente, en el Artículo 7<sup>1858</sup> y en el Artículo 9<sup>1859</sup> que se puede observar el cumplimiento de esta salvaguarda.

En la Ley de Vida silvestre del Estado de Campeche, en el artículo 5<sup>1860</sup>, se propicia la compatibilidad de la política estatal con la política nacional.

El Estado de Campeche cuenta además con La Ley de Desarrollo Forestal Sustentable para el Estado de Campeche y en este instrumento, en los Artículo 2<sup>1861</sup>, se señala el objeto de la Ley, siendo uno de éstos el:

---

<sup>1858</sup> **Artículo 7.-** Compete al Gobierno del Estado de Campeche, así como a los Ayuntamientos de sus Municipios, dentro de la esfera de su competencia local, en los términos de la distribución de obligaciones establecidas en la presente Ley, así como en lo dispuesto por otros ordenamientos y convenios de coordinación:

I.- Las atribuciones que se deriven de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como de sus disposiciones reglamentarias;

II.- Las atribuciones que les otorgue la Federación a través de acuerdos o convenios de coordinación;

III.- Las atribuciones en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y protección al medio ambiente que se realicen dentro del territorio estatal y de los Municipios que lo integran, salvo el caso que se trate de asuntos reservados en forma exclusiva a la Federación;

IV.- La formulación de la política y de los criterios ecológicos y particulares de la Entidad y de los Municipios que la integran, y que guarden consecuencias con los que en su caso hubiese formulado la Federación en las materias que se refieren en el presente artículo;

V.- La preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección del ambiente, lo que deberá efectuarse en bienes y zonas de jurisdicción estatal y municipal, salvo que se refieran a asuntos reservados en forma exclusiva a la Federación;

VI.- La prevención y el control de emergencias ecológicas, así como de contingencias ambientales, en forma aislada o participativa con la Federación, cuando la magnitud o gravedad de los desequilibrios ecológicos o daños al ambiente no rebasen el territorio de la Entidad Federativa, o no sea de acción exclusiva de la Federación;

<sup>1859</sup> **Artículo 9.-** El Gobierno del Estado celebrará Acuerdos de Coordinación con el Gobierno Federal y con los Gobiernos de los Municipios de la Entidad, para la realización de acciones tendientes a la protección del medio ambiente y la conservación del equilibrio ecológico, respetando la presente Ley, así como la Ley General respectiva

<sup>1860</sup> **Artículo 5.-** Para efectos de esta Ley, son atribuciones del Estado, las cuales ejercerá a través de la Secretaria, las siguientes:

I. La formulación y conducción de la política estatal sobre la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre la que, en todo caso, deberá ser congruente con los lineamientos de la política nacional en la materia.

<sup>1861</sup> **Artículo 2.-** Son objetos de esta Ley:

I. Normar la política forestal en el Estado, en coordinación con la Federación y los Municipios;

II. Impulsar y contribuir al desarrollo social, económico y ambiental del sector forestal del Estado, mediante el manejo integral sustentable de los recursos forestales, incluyendo las cuencas y ecosistemas hidrológico-forestales, sin perjuicio de lo establecido en la normatividad aplicable;

VII. Coordinar con la Federación y los Municipios acciones de prevención, combate y control de incendios forestales, así como de las plagas y enfermedades forestales

- Normar la política forestal en el Estado, en coordinación con la Federación y los Municipios
- Coordinar con la Federación y los Municipios acciones de prevención, combate y control de incendios forestales, así como de las plagas y enfermedades forestales.

Se cuenta también con la Ley de Planeación del Estado de Campeche, que sin ser estrictamente vinculada al desarrollo forestal o desarrollo rural sustentable, si permite que la política de desarrollo del Estado se encuentre en congruencia con la política nacional, resguardando la soberanía del Estado. Esto queda de manifiesto en el Artículo 2<sup>1862</sup> de la misma.

En el Artículo 15<sup>1863</sup>, se señala además que la Planeación del Desarrollo del Estado, debe ser compatible con la Planeación del Desarrollo Nacional, mientras que en el Artículo 17<sup>1864</sup> se disponen las formas para elaborar el Plan de desarrollo Estatal, señalando nuevamente la congruencia que debe tener con el Plan Nacional.

En el artículo 19<sup>1865</sup>, además se señala que las secretarías de la Administración pública deberán Considerar el ámbito territorial de las acciones previstas en su programa, procurando su congruencia con los objetivos y prioridades de los planes y programas del Gobierno de la Federación y de los municipios.

## Marco legal institucional

### SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (SEMARNATCAM)

De acuerdo con la Ley del equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Campeche, le compete a la Secretaría<sup>1866</sup>:

- Formular y conducir la política estatal de ecología;
- Formular los criterios ecológicos que deberán observarse en la aplicación de la política ecológica estatal, en congruencia con los que, en su caso, hubiera formulado la Federación;
- Aplicar, en la esfera de su competencia, la presente Ley, las normas oficiales y criterios ecológicos que expida la Federación, en estricta vigilancia de su observancia.

<sup>1862</sup> **Artículo 2.-** La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desarrollo integral del Estado y deberá atender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, económicos y culturales contenidos en la Constitución Política del Estado de Campeche. Para ello, estará basada en los siguientes principios:

- I. El fortalecimiento de la libertad y la soberanía del Estado, dentro del pacto federal, en lo político, lo económico y lo cultural;
- II. La preservación y el perfeccionamiento del régimen democrático, republicano, federal y representativo que la Constitución General de la República y la local establecen; y la consolidación de la democracia como sistema de vida, fundada en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo, impulsando la participación activa de éste, en la planeación y ejecución de las actividades del gobierno;

<sup>1863</sup> **Artículo 15.-** La Planeación Estatal del Desarrollo se llevará a cabo por las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y por los Ayuntamientos en los términos de esta ley, mediante el Sistema Estatal de Planeación Democrática en congruencia con el Sistema Nacional de Planeación Democrática.

<sup>1864</sup> **Artículo 17.-** La Coordinación General del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Campeche, tendrá las siguientes atribuciones:

I. Integrar, en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo y con los planes municipales, el Plan Estatal de Desarrollo, tomando en cuenta las propuestas de las dependencias de la Administración Pública Estatal, de los gobiernos municipales, así como los planteamientos que se formulen por los grupos sociales interesados;

<sup>1865</sup> Ley de Planeación del Estado de Campeche. Art. 19. Fracc. VI.

<sup>1866</sup> Ley del equilibrio ecológico y protección al ambiente del estado de Campeche, Art. 8. Fracciones I, II y III.



Por su parte, la Ley de desarrollo forestal sustentable del Estado<sup>1867</sup>, le otorga las siguientes atribuciones:

- La formulación y conducción de la política forestal estatal en congruencia con la Federación;
- Aplicar los criterios de política forestal previstos en la Ley General y en esta Ley;
- Promover los bienes y servicios ambientales de los ecosistemas forestales;
- Celebrar acuerdos y convenios de coordinación, cooperación y concertación, dentro de su competencia, en materia forestal;
- La implementación de acciones y programas previstos en esta ley y en el Plan Estatal de Desarrollo;
- Impulsar y coordinar con las dependencias federales y ayuntamientos el desarrollo de las actividades en materia forestal;

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

### *a.2. Complementariedad o compatibilidad de la ENAREDD+ con los objetivos de los convenios y acuerdos internacionales relevantes y aplicables.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el estado de Campeche, cuenta con diversos instrumentos en materia de derechos humanos, como es el caso de la Ley que establece el instituto de acceso a la justicia del estado de Campeche, en el cual, se señala en el Artículo 3 de conformidad con lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales, la Constitución Política del Estado de Campeche y demás leyes y reglamentos que sean aplicables, tiene por objeto garantizar el ejercicio del derecho a la defensa y de acceso a la justicia<sup>1868</sup>.

De igual manera, la Ley del instituto de la mujer del estado de Campeche<sup>1869</sup>, establece como objetivo del mismo el Promover, proteger y difundir los derechos, obligaciones y valores de las mujeres consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Campeche, los Tratados Internacionales de los que forme parte los Estados Unidos Mexicanos y, en particular, a las normas relativas a los Derechos Humanos y libertades fundamentales de las mujeres.

<sup>1867</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche, Art. 6

<sup>1868</sup> Ley que establece el instituto de acceso a la justicia del estado de Campeche, Art. 3

<sup>1869</sup> Ley del instituto de la mujer del estado de Campeche. Art. 7

### INSTITUTO DE ACCESO A LA JUSTICIA DEL ESTADO DE CAMPECHE

El Instituto<sup>1870</sup>, de conformidad con lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales, la Constitución Política del Estado de Campeche y demás leyes y reglamentos que sean aplicables, tiene por objeto garantizar el ejercicio del derecho a la defensa y de acceso a la justicia de los campechanos por nacimiento o vecindad que tengan la calidad de:

- Ofendidos o víctimas de las conductas consideradas como ilícitas por la legislación penal vigente en la Entidad;
- Indiciados o probables responsables en los procedimientos de naturaleza penal, ministerial o judicial; del fuero común.
- Beneficiarios de reparación del daño o indemnización por perjuicios provenientes de causas ilícitas, o procedimientos de responsabilidad civil, conforme a la legislación aplicable en el Estado;
- Acreedores alimentarios; o
- Personas en situación de pobreza, exclusión o vulnerabilidad social y jurídica que requieran del apoyo del Instituto.

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Salvaguarda b) REDD+ de México

***La transparencia, comprendida por el derecho al acceso a la información, la transparencia proactiva, la rendición de cuentas y las medidas anticorrupción, es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+. Asimismo, se garantiza una adecuada toma de decisiones y el derecho de acceso a la justicia a través los mecanismos de resolución de conflictos en los diferentes niveles de gobierno en la aplicación de la ENAREDD+.***

***b.1. La transparencia es garantizada<sup>1871</sup> en el ámbito de aplicación<sup>1872</sup> de la ENAREDD+.***

<sup>1870</sup> Ley que establece el instituto de acceso a la justicia del estado de Campeche, Art. 3

<sup>1871</sup> Se refiere a que además de las garantías a las que se refiere el marco legal, se deberá considerar el establecimiento de procedimientos efectivos, incluyentes y culturalmente adecuados.

<sup>1872</sup> En el marco de este documento se entenderá por aplicación a

El Estado de Campeche cuenta con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Campeche, con la cual podría garantizarse el cumplimiento de esta salvaguarda. En los Artículos 1<sup>1873</sup>, 2<sup>1874</sup>, 3<sup>1875</sup>, 5<sup>1876</sup>, queda establecido la obligación del Estado para llevar un ejercicio basado en la transparencia.

---

<sup>1873</sup> **Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público e interés social, con aplicación en todo el territorio del Estado de Campeche. Tiene por objeto garantizar el derecho de toda persona al acceso a la información pública. Y establece como principio fundamental la garantía de máxima apertura de toda información de los sujetos obligados, la sencillez del procedimiento y la gratuidad

<sup>1874</sup> **Artículo 2.-** La información generada, administrada o en posesión de los Entes Públicos se considera un bien del dominio público accesible a cualquier persona, en los términos y condiciones que establece esta Ley.

<sup>1875</sup> **Artículo 3.-** Son objetivos de esta Ley:

I. Establecer como obligatorio el principio de transparencia en la gestión pública gubernamental;

<sup>1876</sup> **Artículo 5.-** Los Entes Públicos dentro de los siguientes noventa días naturales a que surja o sufra alguna modificación, tendrán la obligación de mantener actualizada, de acuerdo con sus funciones y a disposición de cualquier interesado, la siguiente información:

- I. Su estructura orgánica y el directorio de servidores públicos y personal operativo;
- II. Los tabuladores de puestos, salarios y remuneraciones adicionales totales del personal contenidos en su correspondiente Presupuesto de Egresos;
- III. Los motivos y fundamentos finales contenidos en los expedientes administrativos que justifican el otorgamiento de permisos, concesiones y autorizaciones que la Ley confiere como facultad a cualquiera de los Entes Públicos, así como las contrataciones, licitaciones y los procedimientos de toda adquisición de bienes o servicios;
- IV. Los calendarios y programas de adquisiciones de bienes y servicios y de obras, debidamente aprobados en términos de las disposiciones legales correspondientes, así también las convocatorias a concurso o licitación para las obras públicas, concesiones, adquisiciones, enajenaciones, arrendamientos y prestación de servicios, así como los resultados de aquellos, mismos que deberán contener: la identificación jurídica del contrato y sus partes, con su contenido; el monto total y prevenciones; nombre del proveedor, contratista o de la persona física o moral con quien o quienes se haya celebrado el contrato, el plazo para su cumplimiento y el procedimiento de participación ciudadana;
- V. Las obras que por administración directa ejecute cualquier Ente Público, cuya información deberá precisar: el monto total y prevenciones; el lugar debidamente especificado, la identificación visible del Ente Público ordenador o responsable de la obra y el mecanismo de vigilancia de avance;
- VI. Los resultados de las auditorías que realice la Auditoría Superior del Estado, la Secretaría de la Contraloría, las Contralorías Municipales o los Órganos de Control Interno, concluidas en el ejercicio presupuestal de cada uno de los Entes Públicos; así como las observaciones que en su caso deriven de las mismas y las solventaciones correspondientes en el ámbito de su competencia;
- VII. Los presupuestos de egresos aprobados para cada ejercicio fiscal y programas cuya elaboración y/o ejecución se encuentren a su cargo;
- VIII. Los servicios y programas de apoyo que ofrecen, así como los montos, trámites, requisitos y formatos para acceder a los mismos;
- IX. Los dictámenes sobre iniciativas que se presenten en el Congreso del Estado, así como actas de sesiones, puntos de acuerdo, iniciativas presentadas, decretos, leyes, transcripciones magnetofónicas y diario de los debates;
- X. Las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas de carácter general que rijan su actuación, circulares administrativas, formatos que emplee, así como los convenios que tenga celebrados con otros Entes Públicos, dependencias u organismos, así como cualquier otra disposición normativa que regule u oriente el desempeño de sus atribuciones;
- XI. La relación de los procedimientos contenciosos en que sea parte o tercero interesado y la resolución que recaiga a los mismos;
- XII. El costo de los servicios que proporcione;
- XIII. Los informes de los partidos políticos y agrupaciones políticas presentados ante el Instituto Electoral del Estado, así como las auditorías y verificaciones de que sean objeto y toda información relativa al uso de los recursos públicos estatales que reciban los mismos;
- XIV. El nombre, domicilio oficial y dirección electrónica, en su caso, de los servidores encargados de tramitar y resolver las solicitudes de información pública;
- XV. El procedimiento de participación ciudadana, que en su caso dispongan las leyes correspondientes, para la toma de decisiones por parte de los Entes Públicos;
- XVI. Las recomendaciones que emita en ejercicio de sus atribuciones la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Campeche.
- XVII. Los contratos, convenios y condiciones generales de trabajo que regulen las relaciones laborales del personal sindicalizado y de confianza que se encuentre adscrito a los Entes Públicos; así como la relación del personal sindicalizado, los montos que por concepto de cuotas sindicales se hayan entregado a los sindicatos, los nombres de quienes los reciben y de quienes son responsables de ejercerlos;
- XVIII. Los estados financieros del Estado y de los Municipios y la situación de sus respectivas deudas públicas siempre serán de acceso público; y
- XIX. Cualquier otra información que sea de utilidad, a juicio del Ente Público o de la Comisión, para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública.

## COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Es obligación de la Comisión establecer las medidas pertinentes para asegurar el acceso a la información de todas las personas en igualdad de condiciones con las demás<sup>1877</sup>, para lo cual la Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche, le establece atribuciones<sup>1878</sup>, algunas de ellas son:

- Orientar y asesorar a las personas sobre los procedimientos para acceder a la información pública de los sujetos obligados;
- Elaborar una guía que describirá, de manera clara y sencilla, los procedimientos de acceso a la información de los sujetos obligados;
- Promover la capacitación y actualización de los sujetos obligados en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b>Queja</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche	Denuncia <sup>1879</sup>	Cualquier persona podrá denunciar ante la Comisión la falta de publicación de las obligaciones en materia de transparencia	Comisión de transparencia y acceso a la información
<b>Queja</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche	Recurso de revisión <sup>1880</sup>	El solicitante podrá interponer recurso de revisión, de manera directa o por medios electrónicos, ante la Comisión o ante la Unidad de Transparencia que haya conocido de la solicitud	Comisión de transparencia y acceso a la información
<b>Control de cumplimiento</b>	Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche	Plataforma Nacional	La Plataforma Nacional <sup>1881</sup> es el medio electrónico que permite cumplir con los procedimientos, obligaciones y disposiciones en materia de transparencia y acceso a la información pública a cargo de los sujetos obligados y de la Comisión	Comisión de transparencia y acceso a la información

<sup>1877</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche, Art. 10

<sup>1878</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche, Art. 33

<sup>1879</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche Art. 93 - 99

<sup>1880</sup> Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche Art. 146 - 148

<sup>1881</sup> La ley de transparencia y acceso a la información del estado de Campeche, no considera una plataforma a nivel estatal, sino que le atribuye la obligación a la Comisión de Transparencia, la responsabilidad de coordinarse con el Sistema Nacional y mantener la información actualizada, según los artículos 54 y 55 de dicha Ley.

*b.2. Se garantiza una adecuada toma de decisiones, en los niveles federal, estatal, municipal y local, en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+*

## Disposiciones generales del marco legal

De acuerdo con la Ley de desarrollo forestal del estado, se prevé la coordinación entre diferentes organismos públicos que permiten una adecuada toma de decisiones, esto queda señalado en el Artículo 5<sup>1882</sup>, el Artículo 8<sup>1883</sup>.

De igual manera, en este instrumento se prevé el desarrollo del Sistema Estatal<sup>1884</sup>, que es la base de información con la cual se podrá evaluar, planear y diseñar la política forestal en el Estado, así como el Inventario Estatal<sup>1885</sup>, la información comprendida en éste permitirá, según el Artículo 26<sup>1886</sup>, la formulación y evaluación de los programas forestales impulsados en el Estado.

Se prevé en este mismo instrumento, la creación del Consejo Estatal<sup>1887</sup>, concebido en el marco del Consejo Nacional, que será un organismo de consulta, asesoría y concertación en la política forestal de Campeche, propiciando así la adecuada toma de decisiones, siendo este organismo integrado<sup>1888</sup> por diferentes actores, representantes de gobierno y de la sociedad civil.

---

<sup>1882</sup> **Artículo 5.-** El Estado y los Municipios ejercerán sus atribuciones y obligaciones en materia forestal de conformidad con la distribución de competencias previstas en la Ley General, en la presente Ley y las demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables

<sup>1883</sup> **Artículo 8.-** El Estado podrá celebrar convenios y/o acuerdos de coordinación y concertación con la Federación, con otros Estados, con los Municipios e instituciones y organizaciones de los sectores social y privado, con relación a las acciones que emprenda en materia forestal, dentro del ámbito de sus atribuciones. En la celebración de convenios y acuerdos de coordinación con los Municipios, se tomará en consideración que éstos cuenten con los medios necesarios para el cumplimiento y el desarrollo de las actividades y funciones que en su caso acuerden asumir, tales como: personal capacitado, recursos materiales y financieros, así como la estructura institucional específica.

<sup>1884</sup> **Artículo 20.-** El Sistema Estatal tendrá por objeto registrar, integrar, organizar, actualizar y difundir la información relacionada con la actividad forestal que servirá como base estratégica para la planeación y evaluación del desarrollo forestal sustentable, misma que estará disponible al público para su consulta

<sup>1885</sup> **Artículo 24.-** El Inventario Estatal, deberá relacionar de manera organizada y sistemática los datos estadísticos y contables de los bienes y servicios forestales.

<sup>1886</sup> **Artículo 26.-** Los datos comprendidos en el Inventario Estatal serán la base para:

- I. La formulación, ejecución, control y seguimiento de programas y acciones en materia forestal estatal y municipal;
- II. El cálculo del volumen de madera o biomasa forestal en pie, su incremento y el volumen de corta o aprovechamiento potencial;
- III. La integración de la zonificación forestal y el ordenamiento ecológico del territorio; y
- IV. La evaluación y seguimiento de los planes a corto, mediano y largo plazo.

<sup>1887</sup> **Artículo 60.-** En el marco del Consejo Nacional Forestal y como auxiliar en el Estado, se constituye el Consejo que será un organismo de consulta, asesoría y concertación en materias de planeación, supervisión y evaluación de las políticas de fomento, aprovechamiento, conservación y restauración de los recursos forestales en el Estado y participará en la elaboración de programas y recomendaciones para la toma de decisiones en la política forestal estatal.

<sup>1888</sup> **Artículo 62.-** El Consejo estará integrado por:

- I. El Gobernador del Estado, en calidad de Presidente;
- II. Un Primer Vicepresidente que será el Secretario de Ecología;
- III. Un Segundo Vicepresidente que será el Secretario de Desarrollo Rural;
- IV. Un representante de cada uno de los Municipios del Estado;
- V. Un Secretario Técnico, que será el servidor público que designe el Gobernador;
- VI. Un representante de los productores forestales ejidales;
- VII. Un representante de las Asociaciones de Profesionistas Forestales;
- VIII. Un representante de los productores forestales en la etapa industrial;
- IX. Un representante de los productores forestales en la etapa comercial;
- X. Un representante de comunidades indígenas involucradas en actividades forestales;
- XI. Un representante de las organizaciones civiles no gubernamentales involucradas en la materia forestal; y
- XII. Un representante de las instituciones académicas estatales involucradas en actividades forestales.

A invitación del presidente del Consejo, podrán formar parte del Consejo, en forma permanente:

- I. Un representante de la Delegación en el Estado de la SEMARNAT; y
- II. Un representante de la Gerencia General en el Estado de la CONAFOR.

De igual manera, La Ley que crea la Comisión Estatal Forestal, señala como los objetivos<sup>1889</sup> de ésta, el impulsar y coordinar con las dependencias federales y municipales, el desarrollo de actividades en materia forestal. Esta Comisión se integrará<sup>1890</sup> por diferentes organismos como la Junta de Gobierno, el Consejo Estatal, garantizando así el contar con estructuras de planeación y concertación entre los diferentes niveles de gobierno y la sociedad civil.

Por su parte la Junta de Gobierno, será el máximo gobierno de la Comisión Estatal, de acuerdo con el Artículo 9<sup>1891</sup>.

La Ley de Equilibrio ecológico y protección al ambiente, señala en su Artículo 12<sup>1892</sup>, la posibilidad de que el Estado celebre acuerdos de coordinación con diferentes dependencias, públicas y privadas así como con los gobiernos municipales.

La Ley de Planeación del Estado de Campeche, señala en el Artículo 14<sup>1893</sup>, el Sistema Estatal de Planeación Democrática, refiriéndose con esto al conjunto de relaciones que se establecen entre las dependencias estatales y entidades del sector privado, así como las autoridades federales y municipales.

## Marco legal institucional

### SEMARNATCAM

La Secretaría será la responsable de establecer los procedimientos de concertación interinstitucional con organismos federales, estatales, municipales y con los propios productores forestales, con la finalidad de

---

En el Consejo podrán participar ocasionalmente representantes de otras dependencias federales, estatales y municipales y demás personas físicas o morales que tengan relación con el sector, previa invitación emitida por el presidente a través del secretario técnico y que previamente haya sido aprobada por la mayoría de los miembros del Consejo.

<sup>1889</sup> **Artículo 7.-** La Comisión tiene los siguientes objetivos específicos:

- I. La formulación y conducción de la política forestal estatal en congruencia con la federal;
- II. La formulación y ejecución del programa estratégico forestal en concordancia con el Plan Estatal de Desarrollo;
- III. Impulsar y coordinar con las dependencias federales y ayuntamientos el desarrollo de las actividades en materia forestal;

<sup>1890</sup> **Artículo 8.-** La Comisión se integra por:

- I. La Junta de Gobierno;
- II. La Dirección General;
- III. El Consejo Forestal Estatal y;
- IV. El Órgano de Control Interno

<sup>1891</sup> **Artículo 9.-** La Junta de Gobierno es el órgano superior de gobierno de la Comisión y estará integrado por:

I. Un Presidente, que será el Secretario de Medio Ambiente y Aprovechamiento Sustentable; II. Vocales, quienes tendrán derecho a voz y voto, que serán:

- a) El Secretario de Finanzas;
- b) El Secretario de Desarrollo Rural;
- c) El Secretario de Desarrollo Social y Regional; a.

Un invitado permanente, quien tendrá voz y no voto. El Director General de la Comisión, fungirá como Secretario Técnico de la Junta de Gobierno con voz pero sin voto; así como aquellos representantes de otras dependencias o entidades estatales, instituciones públicas, privadas o sociales, que sean invitados expresamente a las sesiones de la Junta de Gobierno. El invitado permanente será el representante del Consejo Estatal Forestal.

Cada miembro de la junta de Gobierno, nombrará un suplente a efecto de que el mismo lo represente en sus ausencias con capacidad de decisión.

<sup>1892</sup> **Artículo 12.-** El Ejecutivo Estatal, podrá celebrar Acuerdos o Convenios de Coordinación con:

- I.- La Federación para realizar actividades o ejercer facultades en bienes y zonas de jurisdicción federal;
- II.- Otros Estados o los Municipios de éstos, con la participación que corresponda a la Federación, para la realización de acciones conjuntas en las materias de la Ley General y esta Ley. Cuando se trate de Municipios, siempre intervendrá el Gobierno de la Entidad que corresponda; y
- III.- Los Ayuntamientos de los Municipios del Estado para delegarles las atribuciones que esta Ley le otorga o para la realización de acciones conjuntas.

<sup>1893</sup> **Artículo 14.-** El Sistema Estatal de Planeación Democrática es el conjunto de relaciones que establecen las dependencias y entidades del sector público estatal, entre sí y con las organizaciones de los sectores social y privado, y las autoridades federales y municipales, a través de mecanismos permanentes de participación activa, para el planteamiento de demandas, formulación de propuestas, formalización de acuerdos y ejecución de acciones de común acuerdo dentro del proceso de Planeación para el Desarrollo.

implementar acciones para la restauración de áreas o zonas que hayan sufrido siniestros. También es responsable de coordinarse con la Federación y los Municipios, en todas aquellas acciones tendentes a la promoción de la forestación y reforestación de zonas siniestradas del Estado, promoviendo además la participación de los sectores social y privado, así como de personas físicas y morales que tengan interés en la conservación del equilibrio del medio ambiente y rescate forestal.<sup>1894</sup>

De acuerdo con la Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente, le corresponde a la Secretaría la coordinación con los Gobiernos Federal y Municipales, para la ejecución de las acciones contenidas en estos instrumentos, es decir, en:

- Los Programas de Ordenamiento Ecológico Regionales;
- Los Programas de Ordenamiento Ecológico Especiales y Prioritarios;
- Los Programas de Ordenamiento Ecológico Municipales y de los Centros de Población, y
- Las Declaratorias de Ordenamiento Ecológico.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

*b.3. El acceso a la justicia a través de los mecanismos de resolución de conflictos es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El Maco legal del Estado de Campeche, cuenta con instrumentos diversos que propician el cumplimiento de esta salvaguarda, como es el caso de la Ley de Derechos, cultura y organización de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Campeche, en el Artículo 59<sup>1895</sup> en donde se señalan mecanismos que garantizan al pueblo Maya, el acceso a la justicia desde sus formas tradicionales.

<sup>1894</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del Estado de Campeche. Art. 47, 49

<sup>1895</sup> **Artículo 59.-** Para que los pueblos y comunidades indígenas tengan un más amplio acceso a la jurisdicción del Estado en los procesos civiles, penales y administrativos, o en cualquier procedimiento que se desarrolle en forma de juicio, que sea competencia de las autoridades del Estado y en el que intervenga un miembro de algún pueblo indígena que ignore el español, dicha persona contará con un traductor bilingüe ya sea oficial o particular. Los jueces, procuradores y demás autoridades administrativas que conozcan del asunto, bajo su responsabilidad, se asegurarán del cumplimiento de esta disposición. En todas las etapas procesales y al dictar resolución, los jueces, procuradores y demás autoridades administrativas que conozcan del asunto, deberán tomar en consideración la condición, prácticas, tradiciones y costumbres del o de los miembros de los pueblos y comunidades indígenas. Siempre se procurará que, en todas aquellas poblaciones en donde tenga su asiento una comunidad indígena, tanto el personal de las Agencias del Ministerio Público, como de los Juzgados y de la Defensoría Pública esté debidamente capacitado para entender y hablar la lengua de la correspondiente etnia.

De igual manera, se cuenta con la Ley del instituto de la mujer del estado de Campeche, en la cual se establecen dos conceptos.<sup>1896</sup>

- Igualdad: Concepto por el cual, mujeres y hombres como seres humanos con la misma dignidad disfrutan con justicia y libertad de los beneficios de una sociedad organizada, tiene la capacidad de ofrecer las mismas oportunidades para ambos géneros, con las responsabilidades que con esto conlleva;
- Equidad de género: Concepto conforme el cual hombres y mujeres acceden con justicia e igualdad, al uso, control y beneficio de los bienes y servicios de la sociedad, incluyendo aquellos socialmente valorados como oportunidades y estímulos con la finalidad de lograr la participación equitativa de las mujeres en la toma de decisiones y acciones afirmativas en todos los ámbitos de la vida política, económica, social, cultural, familiar, laboral y de educación.

## Marco legal institucional

---

### COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE CAMPECHE.

La Comisión Estatal tendrá las siguientes atribuciones<sup>1897</sup>:

- Recibir, admitir o rechazar las quejas, denuncias y peticiones, así como recibir las inconformidades presentadas ante la Comisión;
- Conocer e investigar a petición de parte, o de oficio, presuntas violaciones de derechos humanos
- Supervisar el respeto a los derechos humanos en el Sistema Penitenciario, el de Reinserción Social, el Sistema Integral de Justicia para Adolescentes y cualquier otro que la autoridad destine para la detención, internamiento o reclusión de personas en el Estado, la Comisión en el ejercicio de sus funciones, tendrá acceso irrestricto a dichos centros.

### INSTITUTO DE LA MUJER DEL ESTADO DE CAMPECHE

El Instituto tiene los siguientes objetivos específicos:

- Promover, proteger y difundir los derechos, obligaciones y valores de las mujeres consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Campeche, los Tratados Internacionales de los que forme parte los Estados Unidos Mexicanos y, en particular, a las normas relativas a los Derechos Humanos y libertades fundamentales de las mujeres;
- La coordinación, seguimiento y evaluación de los programas, proyectos y acciones, y la concertación social indispensable para su implementación;
- La promoción de la cultura de la no violencia, la no discriminación contra las mujeres y de la equidad de género para el fortalecimiento de la democracia;
- Fomentar la voluntad política para establecer, modificar, desarrollar o hacer cumplir la base jurídica que garantice la igualdad de las mujeres fundada en la dignidad humana;
- Promover, dar seguimiento y evaluar las políticas públicas destinadas a asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación hacia las mujeres;
- Promover e impulsar en las mujeres el acceso al empleo y al comercio e informar sobre las condiciones de trabajo apropiadas en condiciones de igualdad con los hombres;

---

<sup>1896</sup> Ley del instituto de la mujer del estado de Campeche, Art. 4

<sup>1897</sup> Ley de la comisión de derechos humanos del estado de Campeche. Art. 6



## INSTITUTO DE ACCESO A LA JUSTICIA DEL ESTADO DE CAMPECHE

El Instituto, en el cumplimiento de sus objetivos, tendrá las siguientes atribuciones:

- Proporcionar asesoría y orientación en todas las áreas del Derecho mediante la revisión profesional de convenios, contratos y otros instrumentos jurídicos que el beneficiario vaya a suscribir;
- Realizar actividades de gestoría ante toda clase de autoridades administrativas federales, estatales y municipales, en nombre y representación de los beneficiarios; y
- Proporcionar servicios de asesoría y orientación a los beneficiarios en la prevención de conflictos mediante el uso de medios alternativos de solución de los mismos, tales como la conciliación, la mediación y los acuerdos preparatorios.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<b>Queja</b>	Ley de la comisión de derechos humanos del estado de Campeche	Queja/denuncia <sup>1898</sup>	Cualquier persona podrá denunciar presuntas violaciones a los derechos humanos y acudir ante las oficinas de la Comisión para presentar, ya sea directamente o por medio de representante, quejas contra dichas violaciones	Comisión de derechos humanos del estado de Campeche
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

*b.4. La rendición de cuentas y medidas anticorrupción la corrupción es garantizada en el ámbito de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el estado de Campeche, comprende algunos instrumentos que prevén el cumplimiento de esta salvaguarda. Como es el caso de la Ley de Planeación del Estado de Campeche, establece en sus artículos 10<sup>1899</sup>, 17<sup>1900</sup> algunas medidas que pudieran coadyuvar con el cumplimiento de esta salvaguarda.

<sup>1898</sup> Ley de la comisión de derechos humanos del estado de Campeche. Art. 24 – 37.

<sup>1899</sup> **Artículo 10.-** Los Secretarios de la Administración Pública Estatal a solicitud del Congreso, darán cuenta a éste del estado que guarden sus respectivos ramos, informarán el avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la Planeación Estatal, que por razón de su competencia les corresponda, así como de los resultados de las acciones previstas. También informarán sobre el desarrollo y los resultados de la aplicación de los instrumentos de política económica y social de acuerdo con dichos objetivos y prioridades. En su caso, explicarán las desviaciones ocurridas y las medidas que se adopten para corregirlas. Los funcionarios a que alude el primer párrafo de este artículo que sean citados por la Cámara para que informen cuando se discuta una ley o se estudie un negocio concerniente a sus respectivos ramos o actividades, señalarán las relaciones que hubiere entre el proyecto de ley o negocio de que se trate y los objetivos de la Planeación Estatal, relativos a la dependencia o entidad a su cargo.

La ley de Transparencia y acceso a la información pública del Estado de Campeche, señala en el Artículo 3<sup>1901</sup>, referido a los objetivos de la misma, el favorecer la rendición de cuentas a los gobernantes del Estado.

De igual manera el estado cuenta con la Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, en la cual quedan establecidos algunos mecanismos que propician el cumplimiento de esta salvaguarda.<sup>1902</sup>

## Marco legal institucional

---

### AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE CAMPECHE

Corresponde a la Auditoría Superior del Estado de Campeche evaluar los resultados del ejercicio de dichos recursos, con el objeto de propiciar que se asignen en los respectivos presupuestos. La Auditoría Superior del Estado es el órgano técnico de fiscalización, control y evaluación gubernamental del Congreso del Estado. Cuenta con personalidad jurídica y patrimonio propios, independencia en sus funciones, autonomía técnica, presupuestal y de gestión.<sup>1903</sup>

Para cumplir con el objeto de la revisión y fiscalización de las Cuentas Públicas, la Auditoría Superior del Estado de Campeche, tendrá las atribuciones siguientes<sup>1904</sup>:

- Establecer los lineamientos técnicos y criterios para las visitas domiciliarias, revisiones de gabinete, inspecciones y verificaciones y su seguimiento, procedimientos, investigaciones, encuestas, métodos y sistemas que estime necesarios para la Revisión y Fiscalización de las Cuentas Públicas;
- Verificar que las Cuentas Públicas sean presentadas en los términos de la legislación aplicable;
- Establecer todos aquellos elementos que estime necesarios para la adecuada rendición de cuentas y la práctica idónea de las visitas domiciliarias, revisiones de gabinete, inspecciones y verificaciones; así como las disposiciones para la baja del acervo documental de la Entidad de Fiscalización.

### COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE CAMPECHE

La Ley de transparencia y acceso a la información pública del estado de Campeche, en su artículo 33, señala las atribuciones que la Comisión debe vigilar en el cumplimiento de la Ley, algunas de las cuales son:

---

<sup>1900</sup> **Artículo 17.-** La Coordinación General del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Campeche, tendrá las siguientes atribuciones:

**VI.** Evaluar periódicamente la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas dependencias de la Administración Pública, así como de los resultados de la ejecución con los objetivos y prioridades del plan y los programas a que se refiere esta ley, a fin de adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y reformar, en su caso, el plan y los programas respectivos

<sup>1901</sup> **Artículo 3.-** Son objetivos de esta Ley:

**VII.** Favorecer la rendición de cuentas a los gobernados, de manera que puedan valorar el desempeño de la función gubernamental;

<sup>1902</sup> Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, Art. 20. Fracc. III.

<sup>1903</sup> Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, Art. 3, 5

<sup>1904</sup> Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, Art. 20

- Orientar y asesorar a las personas sobre los procedimientos para acceder a la información pública de los sujetos obligados;
- Elaborar una guía que describirá, de manera clara y sencilla, los procedimientos de acceso a la información de los sujetos obligados;
- Promover la capacitación y actualización de los sujetos obligados en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales
- Promover por acuerdo del Pleno de la Comisión acciones de inconstitucionalidad en contra de leyes expedidas por el H. Congreso del Estado que vulneren el derecho de acceso a la información pública y la protección de datos personales;
- Elaborar su Proyecto de Presupuesto anual de Egresos y remitirlo al Ejecutivo del Estado, para su inclusión en el proyecto de Ley de Presupuesto de Egresos del Estado, para su examen, discusión y aprobación del presupuesto del ejercicio fiscal que corresponda. El Presupuesto de Egresos de la Comisión sólo podrá ser modificado por el H. Congreso del Estado;
- Promover la igualdad sustantiva;
- Garantizar condiciones de accesibilidad para que los grupos en situación de vulnerabilidad puedan ejercer, en igualdad de circunstancias, el derecho de acceso a la información;
- Imponer las medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b><i>Queja</i></b>	Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche	Queja <sup>1905</sup>	Quejas y denuncias derivadas del incumplimiento de las obligaciones por parte del Auditor Superior del Estado y demás servidores públicos de la Entidad de Fiscalización	Auditoría Superior del Estado de Campeche
<b><i>Control de cumplimiento</i></b>	Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche	Visitas domiciliarias, revisiones de gabinete, inspecciones y verificaciones <sup>1906</sup>	Se practicarán por el personal expresamente comisionado para el efecto por la Entidad de Fiscalización	Auditoría Superior del Estado de Campeche

<sup>1905</sup> Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, Art. 169, 191, 20

<sup>1906</sup> Ley de fiscalización superior y rendición de cuentas del estado de Campeche, Art. 30 al 37

## ***Salvaguarda c) REDD+ de México***

***El reconocimiento y respeto de los derechos de los pueblos indígenas, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

***c1. El reconocimiento y respeto de los derechos y conocimientos de pueblos indígenas, ejidos y comunidades es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+, en apego al marco legal nacional e internacional aplicable, en particular lo previsto por los artículos 1° y 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

### **Disposiciones generales del marco legal**

EL estado de Campeche cuenta con la Ley de Derechos, cultura y organización de los pueblos y comunidades indígenas del estado de Campeche, instrumento cuyo objeto es el reconocimiento, preservación y defensa de los derechos, cultura y organización de los pueblos y comunidades indígenas asentados en el Estado de Campeche, según queda establecido en el Artículo 1<sup>1907</sup> y haciendo énfasis en los Artículos 3<sup>1908</sup> y 4<sup>1909</sup>.

Mientras que en el Artículo 9<sup>1910</sup> se establece el derecho de los pueblos indígenas a vivir de acuerdo a su cultura, en paz, seguridad y justicia digna. Por lo tanto en el Artículo 10<sup>1911</sup> se establece el derecho de los pueblos indígenas a reproducir su identidad y de ser reconocidos. El Artículo 11<sup>1912</sup> establece como derecho el que puedan realizar sus ceremonias y tradiciones conforme a su cultura. Mientras que en el Artículo 12<sup>1913</sup>, se señala que el Estado debe de reconocer todas las formas de organización social, económica, civil, familiar, que los pueblos indígenas desarrollen.

---

<sup>1907</sup> **Artículo 1.-** La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto el reconocimiento, preservación y defensa de los derechos, cultura y organización de los pueblos y comunidades indígenas asentados en el Estado de Campeche, así como el establecimiento de las obligaciones de los Poderes del Estado y las autoridades municipales, en lo relativo a sus relaciones con los pueblos y comunidades indígenas, para elevar el bienestar social de sus integrantes, promoviendo su desarrollo a través de planes, programas y acciones específicas

<sup>1908</sup> **Artículo 3.-** Esta ley reconoce los derechos sociales del pueblo maya, así como los de las demás etnias indígenas que, provenientes de otros Estados de la República o de otro país, ya residen en forma temporal o permanente dentro del territorio del Estado de Campeche, y que tienen derecho a conservar sus costumbres, usos, tradiciones, lengua, religión, indumentaria y en general todos aquellos rasgos culturales que los distingan, de conformidad con los principios que establece esta ley.

<sup>1909</sup> **Artículo 4.-** Las disposiciones de la presente ley regirán supletoriamente en materia de derechos y obligaciones de los pueblos indígenas, para todos los casos no previstos en otras leyes locales. Los Poderes del Estado y las autoridades municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, tendrán a su cargo la aplicación y observancia de esta ley, con el objeto de asegurar el respeto de los derechos sociales, culturales y de organización de los pueblos indígenas, ya se trate de la maya o de otra etnia indígena.

<sup>1910</sup> **Artículo 9.-** Los pueblos indígenas tienen derecho a vivir de acuerdo a su cultura, en libertad, paz, seguridad y justicia digna; así mismo, tienen derecho al respeto y preservación de sus costumbres, usos, tradiciones, lengua, religión e indumentaria.

Todas las medidas y acciones que el Estado o los Municipios adopten, en cumplimiento de lo dispuesto en éste y los demás capítulos que conforman el presente título, deberán tener lugar mediante la previa consulta u opinión, así como con la participación, de las comunidades a las que se pretenda beneficiar directamente, incluso aquellas que se promuevan por iniciativa de sus respectivos dignatarios o asociaciones.

<sup>1911</sup> **Artículo 10.-** Los pueblos indígenas tienen derecho a mantener y desarrollar su identidad, y a ser reconocidos como tales, a decidir sus formas internas de convivencia y de organización social, económica y política.

<sup>1912</sup> **Artículo 11.-** Los pueblos indígenas tienen derecho a practicar sus ceremonias religiosas en sus comunidades, en las zonas arqueológicas del Estado o en los lugares apropiados para ello, de acuerdo a las leyes aplicables. Las autoridades estatales y municipales coadyuvarán a la realización de dichas ceremonias.

<sup>1913</sup> **Artículo 12.-** El Estado de Campeche, reconoce las normas de organización internas de los pueblos indígenas asentados en su territorio, tanto en sus relaciones familiares, vida civil, vida comunitaria y, en lo general, las que se relacionan con la prevención y resolución de conflictos en la comunidad, siempre y cuando dichas normas no vulneren o contravengan las disposiciones constitucionales federales y estatales.

Además de la Ley señalada, el estado cuenta con otros instrumentos legales, que propician el cumplimiento en materia de derechos humanos, sin embargo, no están señalados los acuerdos y tratados internacionales.

### Marco legal institucional

#### INSTITUTO DE LENGUAS INDÍGENAS DEL ESTADO DE CAMPECHE

La Ley que crea el instituto de lenguas indígenas del estado de Campeche reconoce a las lenguas indígenas como parte del derecho colectivo, en virtud de que se hablan en grupos, pueblos y comunidades enteras; asimismo, se reconoce al territorio indígena como un espacio material de reproducción cultural, económica, política, social y religiosa, como forma de mantener la relación de unidad hombre-tierra-naturaleza<sup>1914</sup>.

- Diseñar estrategias e instrumentos para el desarrollo de las lenguas indígenas estatales, en coordinación con los ayuntamientos y los pueblos y comunidades indígenas;
- Promover programas, proyectos y acciones para vigorizar el conocimiento de las culturas y lenguas indígenas estatales;
- Ampliar el ámbito social de uso de las lenguas indígenas estatales y promover el acceso a su conocimiento; estimular la preservación, conocimiento y aprecio de las lenguas maternas en los espacios públicos y los medios de comunicación, de acuerdo a la normatividad de la materia.

#### COMISIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL Y JUSTICIA SOCIAL PARA EL PUEBLO INDÍGENA MAYA

Es un organismo de coordinación y consulta para la ejecución de acciones coordinadas y concertadas para atender las necesidades más ingentes de la clase indígena de nuestra entidad para así hacerlas participativas cada vez más a mejores índices de vida, principalmente de carácter social, económico, educativo, cultural, de salud y de trabajo, así como para garantizar la plena administración de justicia y el respeto de los derechos individuales y colectivos a favor de los miembros de las comunidades indígenas del Estado de Campeche.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

### *Salvaguarda d) REDD+ de México*

<sup>1914</sup> Ley que crea el instituto de lenguas indígenas del estado de Campeche- Art.5

***Se cuenta con un entorno propicio que garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas, ejidos y comunidades, a través de mecanismos y procedimientos adecuados y culturalmente apropiados, y la equidad de género en contexto de aplicación de la ENAREDD+.***

***d.1 El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto de la aplicación de la ENAREDD+.***

### Disposiciones generales del marco legal

La Ley de Planeación del Estado de Campeche comprende instrumentos que propician la participación, como el Artículo 22<sup>1915</sup> y el 23<sup>1916</sup>.

Por su parte, la Ley de Desarrollo forestal sustentable para el Estado de Campeche en su Capítulo III, señala instrumentos que propician la participación social, Artículos 57<sup>1917</sup> y 58<sup>1918</sup>.

La Ley de equilibrio ecológico y protección al ambiente del Estado de Campeche, establece en su capítulo 154<sup>1919</sup>, que el Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos promoverán la participación social en la elaboración de la política ecológica, así como su instrumentación y evaluación. Para los efectos de esto, se establecen en el Artículo 155<sup>1920</sup> las disposiciones.

---

<sup>1915</sup> **Artículo 22.-** Dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática tendrá lugar la participación popular en la elaboración, actualización y ejecución del Plan Estatal, de los planes municipales y de los programas a que se refiere esta ley, para ello se implanta el Sistema Estatal de Consulta Popular.

<sup>1916</sup> **Artículo 23.-** Las organizaciones representativas de los sectores obrero, campesino y popular; las instituciones académicas, profesionales y de investigación; los organismos empresariales; y, en general, todas aquellas agrupaciones sociales existentes en la entidad, participarán como órganos de consulta permanente en los aspectos de la Planeación Democrática, relacionados con su actividad, a través de foros de consulta popular que al efecto se convoquen. Asimismo participarán en estos foros los diputados al Congreso local.

Para tal efecto, en las disposiciones reglamentarias de esta ley se establecerán las normas de organización y funcionamiento, las formalidades, periodicidad y términos a que deberá sujetarse el Sistema de Consulta Popular para la Planeación Estatal de Desarrollo.

<sup>1917</sup> **Artículo 57.-** El Estado y los Municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, promoverán la participación de la sociedad en general en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de las políticas públicas y programas en materia forestal estatal.

<sup>1918</sup> **Artículo 58.-** El Estado promoverá y creará estímulos e incentivos económicos, a través de las dependencias correspondientes, con la finalidad de fomentar la participación voluntaria de los propietarios de terrenos forestales y preferentemente forestales en las labores de conservación y restauración de los recursos forestales.

<sup>1919</sup> **Artículo 154.-** El Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos promoverán la participación de los grupos sociales en la formulación de la política ecológica, así como en la aplicación de sus instrumentos, en la elaboración de sus programas que tengan por objeto la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente; mediante acciones de información y vigilancia, y en general, en las de tipo ecológico que se emprendan.

<sup>1920</sup> **Artículo 155.-** Para los efectos del Artículo anterior, el Gobierno Estatal, en coordinación con los Ayuntamientos:

I.- Convocará a los representantes de las organizaciones obreras y empresariales, de campesinos y productores agropecuarios, de las comunidades, de instituciones educativas y de investigación, de instituciones privadas no lucrativas y de otros representantes de la sociedad, así como a los particulares en general para la realización de acciones en la materia de esta Ley;

II.- Celebrará convenios de concertación con organizaciones obreras, para la protección del ambiente en los centros de trabajo o unidades habitacionales; con organismos campesinos y comunidades rurales para el establecimiento, administración y manejo de áreas naturales protegidas, al igual que para brindarles asesoría ecológica en las actividades relacionadas con el aprovechamiento racional de los recursos naturales; con organizaciones empresariales, en los casos previstos en esta Ley, para la protección del ambiente; con instituciones educativas, académicas y de investigación, para la realización de estudios e investigaciones en la materia; con instituciones civiles y privadas, no lucrativas, para emprender acciones ecológicas conjuntas; así como con representantes sociales y de particulares interesados en la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la preservación del ambiente;

III.- Promoverá la celebración de convenios con los diversos medios de comunicación masiva para la difusión, información y promoción de acciones ecológicas. Para estos efectos, se buscará la participación de artistas, intelectuales y, en general, de personalidades cuyos conocimientos y ejemplo contribuyan a formar y orientar a la opinión pública;

IV.- Promoverá el reconocimiento a los esfuerzos más destacados de la sociedad para preservar y restaurar el equilibrio ecológico y proteger el ambiente;

V.- Impulsará el fortalecimiento de la conciencia ecológica, a través de la realización de acciones conjuntas con la comunidad, para la preservación y mejoramiento del ambiente, el aprovechamiento racional de los recursos naturales y el correcto manejo de residuos. Para ello, la Secretaría Estatal, en

Mientras que en el Artículo 156<sup>1921</sup>, se señala la conformación de Consejos Ecológicos de Participación Ciudadana.

## Marco legal institucional

---

### COMISIÓN ESTATAL FORESTAL

De acuerdo con Ley que crea la comisión estatal forestal, La Comisión contará con un Consejo Estatal Forestal<sup>1922</sup>, que será el órgano de carácter consultivo, de asesoramiento y concertación, en materia de planeación, supervisión, y evaluación de las políticas y aprovechamientos, fomento, conservación de los recursos forestales. El reglamento interno del Consejo establecerá la composición y funcionamiento del mismo y sus atribuciones. En el Consejo podrán participar representantes de las dependencias federales, estatales, de los municipios de ejidos, comunidades indígenas, prestadoras de servicios técnicos, industriales, plantadores, y demás personas físicas o morales relacionadas e interesadas. Se propiciará la representación equitativa de sus integrantes.

La Comisión, promoverá la participación activa de los municipios con la finalidad de que estos:

- Diseñen, formulen y apliquen en concordancia con la política nacional y estatal, la política forestal en los municipios.
- Apliquen los criterios de política forestal previstos en esta ley, su reglamento y en las materias de que no estén expresamente reservadas a la federación o a los estados.
- Establezcan en coordinación con la Comisión, el sistema y esquema de ventanilla única para los usuarios del sector.

### SEMARNATCAM

De acuerdo con la ley de desarrollo forestal sustentable del estado<sup>1923</sup>, la Secretaría propiciara en coordinación con los Municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, la participación de la sociedad en general en la planeación, diseño, aplicación y evaluación de las políticas públicas y programas en materia forestal estatal. De igual manera, a través de la Secretaría se crearán estímulos e incentivos económicos, con la finalidad de fomentar la participación voluntaria de los propietarios de terrenos forestales y preferentemente forestales en las labores de conservación y restauración de los recursos forestales.

---

forma coordinada con los Ayuntamientos, podrá celebrar convenios de concertación con comunidades urbanas y rurales, así como con diversas organizaciones sociales; y

VI.- Propondrá a las Comisiones Estatal y Municipal de Ecología, la participación de representantes de los sectores de la sociedad, así como de organismos, instituciones y particulares con quienes hubiera celebrado convenios de concertación en los términos de esta Ley.

<sup>1921</sup> Artículo 156.- En el Estado y Municipio que lo considere, se creará un Consejo Ecológico de Participación Ciudadana, de conformidad con las disposiciones del Derecho Privado, como órgano permanente de consulta y concertación con recursos propios y se regirá por sus estatutos internos.

El Gobierno del Estado y el del Municipio consultarán con los Consejos, en las materias de la Ley. Asimismo darán participación a los Consejos en la atención a la denuncia popular

<sup>1922</sup> Ley que crea la comisión estatal forestal. Art. 16, 17, 18

<sup>1923</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable. Art. 57, 58 y 59

## Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<b>Queja</b>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Denuncia	Todo ciudadano está obligado a denunciar ante las autoridades competentes todo hecho, acto u omisión, que atente contra el equilibrio ecológico o contra el ecosistema forestal, que cause daño a los recursos forestales	SEMARNATCAM
<b>Control de cumplimiento</b>	N/A	N/A	N/A	N/A

*d.2 El Reconocimiento y respeto del derecho de personas propietarias, poseedoras y usuarias de ecosistemas forestales, en particular de pueblos indígenas, ejidos y comunidades a participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+.*

## Disposiciones generales del marco legal

La Ley de Desarrollo forestal sustentable para el Estado de Campeche en su Capítulo III, en su artículo 59<sup>1924</sup> señala un mecanismo para la participación de los pueblos o comunidades indígenas asentados en ecosistemas forestales.

## Marco legal institucional

### SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE

De acuerdo con la ley de desarrollo forestal sustentable del estado<sup>1925</sup>, la Secretaría propiciara en coordinación con los Municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, la participación de los pueblos y comunidades indígenas que se asienten o sean propietarios de terrenos forestales siempre serán tomados en cuenta en la planeación y diseño de las políticas y programas de desarrollo forestal.

### COMISIÓN ESTATAL FORESTAL

La Comisión es un organismo público desconcentrado de la administración pública del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de desarrollar, favorecer e impulsar las actividades productivas, de

<sup>1924</sup> **Artículo 59.-** Los pueblos y comunidades indígenas que se asienten o sean propietarios de terrenos forestales siempre serán tomados en cuenta en la planeación y diseño de las políticas y programas de desarrollo forestal.

<sup>1925</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable. Art. 57, 58 y 59



conservación y restauración en materia forestal, así como participar en la formulación de los planes y programas, y en la aplicación de la política de desarrollo forestal sustentable.

Además difundirá las políticas de desarrollo forestal y de apoyos institucionales que sean destinados al sector; promoverá la organización de los productores y sectores social, indígena y privado; así como la participación activa del sector forestal en las acciones institucionales y sectoriales. Asimismo, procurará la oportunidad en la atención a los propietarios, poseedores y titulares de autorizaciones de aprovechamientos forestales.<sup>1926</sup>

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

### d.3 La equidad de género es reconocida y promovida en la toma de decisiones es garantizada en el contexto del diseño y aplicación de la ENAREDD+

#### Disposiciones generales del marco legal

El estado de Campeche cuenta con la Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Campeche, instrumento que podrá ser coadyuvante para el cumplimiento de esta salvaguarda en la aplicación de REDD+.

Esta Ley tiene por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombre en el Estado de Campeche, según queda establecido en el Artículo 1<sup>1927</sup>.

De igual manera, en la Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del Estado de Campeche<sup>1928</sup>, misma que regula la política a nivel estatal en materia de Igualdad, debiendo incorporar lo siguiente:

- Promover la igualdad de acceso y el pleno disfrute de los derechos sociales para las mujeres y los hombres.

<sup>1926</sup> Ley que crea la Comisión estatal forestal. Art. 5.

<sup>1927</sup> **Artículo 1.-** La presente Ley tiene por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten al Estado hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres. Sus disposiciones son de orden público e interés social y de observancia general en todo el territorio del Estado de Campeche

<sup>1928</sup> Ley de Igualdad entre mujeres y hombres del estado de Campeche. Art. 15. Fracc. IV.

**INSTITUTO DE LA MUJER DEL ESTADO DE CAMPECHE**

El Instituto tiene los siguientes objetivos específicos:

- Promover, proteger y difundir los derechos, obligaciones y valores de las mujeres consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Campeche, los Tratados Internacionales de los que forme parte los Estados Unidos Mexicanos y, en particular, a las normas relativas a los Derechos Humanos y libertades fundamentales de las mujeres;
- La coordinación, seguimiento y evaluación de los programas, proyectos y acciones, y la concertación social indispensable para su implementación;
- La promoción de la cultura de la no violencia, la no discriminación contra las mujeres y de la equidad de género para el fortalecimiento de la democracia;
- Fomentar la voluntad política para establecer, modificar, desarrollar o hacer cumplir la base jurídica;
- Promover, dar seguimiento y evaluar las políticas públicas destinadas a asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación hacia las mujeres;
- Diseñar e implementar medidas de capacitación e información destinadas a mujeres y hombres con la finalidad de sensibilizarlos en el respeto a los derechos de la mujer; lograr su desarrollo con la participación plena en las responsabilidades familiares; así como la protección de su salud;
- Generar proyectos productivos y fomentar movimientos sociales que favorezcan una nueva cultura de participación femenil.

Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i><b>Queja</b></i>	Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Campeche	Queja <sup>1929</sup>	La Comisión de Derechos Humanos del Estado de Campeche ésta podrá recibir quejas, formular recomendaciones y presentar informes especiales en la materia de la Igualdad entre mujeres y hombres.	Comisión de Derechos Humanos del Estado de Campeche
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Campeche	Sistema de información <sup>1930</sup>	La construcción de un sistema de información con capacidad para conocer la situación que guarda la igualdad entre hombres y mujeres, y el efecto de las políticas públicas aplicadas en esta materia.	Comisión de Derechos Humanos del Estado de Campeche

<sup>1929</sup> Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Campeche, Art. 44

<sup>1930</sup> Ley para la igualdad entre mujeres y hombres del estado de Campeche, Art. 42

## ***Salvaguarda e) REDD+ de México***

***La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y la conservación de bosques nativos y biodiversidad, garantizando la no conversión de los bosques naturales, y la promoción de beneficios ambientales y sociales.***

### ***e.1 La compatibilidad de la ENAREDD+ con el manejo forestal sustentable y conservación de bosques nativos y biodiversidad.***

#### **Disposiciones generales del marco legal**

La ley del equilibrio ecológico y protección al ambiente del Estado de Campeche, señala en su Artículo 15<sup>1931</sup> los principios rectores de la política ecológica.

Por su parte, la ley de desarrollo forestal sustentable<sup>1932</sup> tiene por objeto:

- Regular y fomentar la conservación, protección, restauración, ordenación, manejo y aprovechamiento de los ecosistemas forestales, la organización y capacitación de los productores, la comercialización, así como la promoción de inversiones necesarias para propiciar el desarrollo forestal sustentable,
- Establecer las bases para generar un aprovechamiento responsable de los recursos forestales procurando la conservación de la biodiversidad.

Bajo estos principios de este instrumento legal, podría verse reflejado el cumplimiento de esta salvaguarda en la aplicación de REDD+.

---

<sup>1931</sup> **Artículo 15.-** Para la formulación y conducción de la política ecológica estatal y la aplicación de las medidas e instrumentos previstos en la presente Ley, se observarán los siguientes principios:

I.- Los ecosistemas son patrimonio común de la sociedad y de su equilibrio depende la vida y las posibilidades productivas del Estado, así como del País;  
II.- Los ecosistemas y sus elementos deben ser aprovechados racionalmente de manera que se asegure una productividad óptima y sostenida, compatible con su equilibrio e integridad;  
III.- Las autoridades del Estado, las de los Municipios y los particulares deben asumir la responsabilidad de la preservación, conservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente;  
III Bis.- Quien realice obras o actividades que afecten o puedan afectar al ambiente, está obligado a prevenir, minimizar o reparar los daños que cause, así como a asumir los costos que dicha afectación implique. Asimismo debe incentivarse a quien proteja el ambiente y aproveche de manera sustentable los recursos naturales;  
IV.- La responsabilidad respecto al equilibrio ecológico, comprende tanto las condiciones presentes como las que determinarán la calidad de vida de las futuras generaciones;  
V.- La prevención de las causas que generan los desequilibrios ecológicos es el medio más eficaz para evitarlos;  
VI.- El aprovechamiento de los recursos naturales renovables debe realizarse de manera que no ponga en peligro y asegure la permanencia de la diversidad y renovación de la flora y fauna;  
VII.- Los recursos naturales no renovables deben utilizarse de modo que se evite el peligro de su agotamiento y la generación de efectos ecológicos adversos;

<sup>1932</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable para el estado de Campeche. Art. 1

## Marco legal institucional

### COMISIÓN ESTATAL FORESTAL

La Comisión es un organismo público desconcentrado de la administración pública del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de desarrollar, favorecer e impulsar las actividades productivas, de conservación y restauración en materia forestal, así como participar en la formulación de los planes y programas, y en la aplicación de la política de desarrollo forestal sustentable.

### SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE

La Secretaría<sup>1933</sup> delimitará las Unidades de Manejo Forestal en las zonas forestales maderables y no maderables, con el propósito de lograr una ordenación forestal sustentable, una planeación ordenada de las actividades de protección, conservación, restauración y en general, el manejo eficiente de los recursos forestales.

La Secretaría podrá elaborar y aplicar programas de reforestación y forestación en terrenos forestales degradados, así como llevar a cabo acciones de mantenimiento.

La Secretaría se coordinará con la Federación y los Municipios, en todas aquellas acciones tendentes a la promoción de la forestación y reforestación de zonas siniestradas del Estado, promoviendo además la participación de los sectores social y privado, así como de personas físicas y morales que tengan interés en la conservación del equilibrio del medio ambiente y rescate forestal.

## Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<i><b>Queja</b></i>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Denuncia <sup>1934</sup>	Todo ciudadano está obligado a denunciar todo hecho, acto u omisión, que atente contra el equilibrio ecológico o contra el ecosistema forestal,	Secretaría de medio ambiente y aprovechamiento sustentable
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Sistema Estatal <sup>1935</sup>	Tendrá por objeto registrar, integrar, organizar, actualizar y difundir la información relacionada con la actividad forestal que servirá como base estratégica para la planeación y evaluación del desarrollo forestal sustentable	Secretaría de medio ambiente y aprovechamiento sustentable
<i><b>Control de cumplimiento</b></i>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Vigilancia forestal <sup>1936</sup>	La vigilancia forestal es responsabilidad de la Secretaría	Secretaría de medio ambiente y aprovechamiento sustentable

<sup>1933</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable para el estado de Campeche. Art. 28, 44, 49

<sup>1934</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 72

<sup>1935</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 20 - 23

<sup>1936</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 71.

## e.2 La Promoción de beneficios sociales y ambientales es garantizado en el contexto de aplicación de la ENAREDD+

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el Estado, considera como un mecanismo de promoción de beneficios sociales y ambientales los servicios ambientales, de tal manera, en la Ley de desarrollo forestal sustentable<sup>1937</sup>, se prevé la consideración de los mismos desde la cuantificación de los recursos forestales, que incluya la valoración de los bienes y servicios ambientales que generen los ecosistemas forestales, así como los impactos que se ocasionen en los mismos; siendo información que deberá considerarse en los Inventarios forestales.

### Marco legal institucional

#### SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE

La Secretaría es la responsable de conjuntar esfuerzos para realizar los inventarios forestales. El Inventario Estatal, deberá relacionar de manera organizada y sistemática los datos estadísticos y contables de los bienes y servicios forestales.

Las autoridades municipales coadyuvarán con la Secretaría, para la realización y actualización del Inventario Estatal.

El Inventario Estatal deberá comprender la siguiente información:

- La superficie y localización de terrenos forestales con que cuenta el Estado, con el propósito de integrar su información estadística y elaborar su cartografía, en sus distintos niveles de ordenación y manejo;
- Las plantaciones forestales comerciales, su superficie y localización; La cuantificación de los recursos forestales, que incluya la valoración de los bienes y servicios ambientales que generen los ecosistemas forestales, así como los impactos que se ocasionen en los mismos;
- Los criterios e indicadores de sustentabilidad y degradación de los ecosistemas forestales.

### Marco de cumplimiento

<i><b>Tipo de mecanismo</b></i>	<b>Legislación</b>	<b>Mecanismo/ procedimiento</b>	<b>Justificación</b>	<b>Institución responsable de dar seguimiento</b>
<b><i>Queja</i></b>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Denuncia <sup>1938</sup>	Todo ciudadano está obligado a denunciar todo hecho, acto u omisión, que atente contra el equilibrio ecológico o contra el ecosistema forestal,	Secretaría de medio ambiente y aprovechamiento sustentable
<b><i>Control de cumplimiento</i></b>	Ley de desarrollo forestal sustentable	Sistema Estatal <sup>1939</sup>	Tendrá por objeto registrar, integrar, organizar, actualizar y difundir la información relacionada con la actividad forestal que servirá como base estratégica para la planeación y evaluación del desarrollo forestal sustentable	Secretaría de medio ambiente y aprovechamiento sustentable

<sup>1937</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 25

<sup>1938</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 72

<sup>1939</sup> Ley de desarrollo forestal sustentable del estado de Campeche. Art. 20 - 23

## Salvaguarda f) REDD+ de México

***El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.***

*f1. El abordaje de riesgos relacionados con la reversión es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el Estado, no señala instrumentos que propicien el cumplimiento de esta salvaguarda en la aplicación de REDD+.

### Marco legal institucional

Las instituciones públicas del estado de Campeche, no cuentan con atribuciones que les permitan atender el cumplimiento de esta salvaguarda.

### Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	<i>Legislación</i>	<i>Mecanismo/procedimiento</i>	<i>Justificación</i>	<i>Institución responsable de dar seguimiento</i>
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A

## Salvaguarda g) REDD+ de México

***El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.***

*g1. El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de la ENAREDD+.*

### Disposiciones generales del marco legal

El marco legal con el que se cuenta en el Estado, no señala instrumentos que propicien el cumplimiento de esta salvaguarda en la aplicación de REDD+.

Marco legal institucional

Las instituciones públicas del estado de Campeche, no cuentan con atribuciones que les permitan atender el cumplimiento de esta salvaguarda.

Marco de cumplimiento

<i>Tipo de mecanismo</i>	Legislación	Mecanismo/procedimiento	Justificación	Institución responsable de dar seguimiento
<i>Queja</i>	N/A	N/A	N/A	N/A
<i>Control de cumplimiento</i>	N/A	N/A	N/A	N/A